



**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES**  
**MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL**  
**TERRITORIO**

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**

**Determinantes del desarrollo económico local del municipio de Belén de los**  
**Andaquíes, departamento del Caquetá.**

**Estudiantes**

**JULLY TATIANA CORONADO BUSTOS**  
**LEIDY LORENA SANTOS GONZÁLEZ**  
**Administradoras de Empresas**

**Director**

**OSCAR ALFREDO ALFONSO ROA**  
**Doctor en Planeamiento Urbano y Regional, Economista**

**Manizales, 2016**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>TÓPICOS PARA LA FORMULACIÓN DE PROYECTOS .....</b>	<b>4</b>
DATOS DE IDENTIFICACIÓN .....	4
CONFORMACIÓN Y TRAYECTORIA DEL EQUIPO DE INVESTIGADORES .....	5
<b>1. RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>7</b>
<b>2. REFERENTE TEÓRICO.....</b>	<b>13</b>
3.1. DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL.....	13
<b>5. METODOLOGÍA.....</b>	<b>35</b>
5.1. POBLACIÓN Y MUESTRA.....	35
5.2. MÉTODO, TÉCNICA E INSTRUMENTOS .....	38
5.2.1. Fases metodológicas .....	38
5.2.2. Resumen del diseño metodológico .....	46
5.2.3. Variables del proyecto de investigación .....	46
<b>6. RESULTADOS .....</b>	<b>48</b>
6.1. RESULTADOS CON RELACIÓN A LOS OBJETIVOS .....	48
7.4.1. Hechos históricos que determinaron la dinámica económica actual .....	48
7.4.2. Caracterización de la dinámica económica del municipio.....	97
7.4.3. Restricciones y elementos potenciadores del Desarrollo Económico Local .....	133
<b>8. RESPUESTA A LA PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN .....</b>	<b>142</b>
8.1. Determinantes de desarrollo económico local en el municipio de Belén de los Andaquíes en los últimos 20 años .....	146
 CONCLUSIONES	
RECOMENDACIONES	
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla N° 1. <i>Fase 1: Recolección de la información</i> .....	40
Tabla N° 2. <i>Fase 2: Procesamiento de la información</i> .....	43
Tabla N° 3. <i>Resumen metodológico del proceso de investigación</i> .....	46
Tabla N° 4. <i>Distribución de la propiedad. Belén de Los Andaqués</i> .....	78
Tabla N° 5. <i>Distribución de bloques petroleros por operadora, 2014.</i> .....	80
Tabla N° 6. <i>Matriz de relacionamiento de sucesos históricos</i> .....	94
Tabla N° 7. <i>Tasa de crecimiento poblacional</i> .....	101
Tabla N° 8. <i>Suelo Urbano, de expansión urbana y rural</i> .....	103
Tabla N° 9. <i>Suelo Suburbano</i> .....	104
Tabla N° 10. <i>Clasificación de los suelos de protección</i> .....	104
Tabla N° 11. <i>Áreas protegidas municipales, Belén de los Andaqués.</i> .....	106
Tabla N° 11. <i>Producción de leche en el departamento del Caquetá 2010 - 2012</i> .....	112
Tabla N° 13. <i>Víctimas por hecho y autor, 2015.</i> .....	127
Tabla N° 14. <i>Producción municipal de coca en el departamento del Caquetá, 2013.</i> .....	128
Tabla N° 15. <i>Desempeño fiscal de Belén de los Andaqués 2013.</i> .....	131
Tabla N° 16. <i>Comportamiento fiscal Belén de los Andaqués</i> .....	132
Tabla N° 17. <i>Matriz de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas del municipio de Belén – FODA</i> .....	136
Tabla N° 18. <i>Matriz de relacionamiento temático</i> .....	138
Tabla N° 19. <i>Matriz de Identificación de Determinantes de Desarrollo Económico Local</i> .....	143

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura N° 1. <i>Elementos básicos de las iniciativas de desarrollo económico local</i> .....	26
Figura N° 2. <i>Fases metodológicas del proceso de investigación</i> .....	38
Figura N° 3. <i>Relación entre cultivos de coca y combates por iniciativa de la fuerza pública en Caquetá y Putumayo 2000 - 2012</i> .....	65
Figura N° 4. <i>Serie histórica de cultivos de coca en municipios del Caquetá 2007 – 2013</i> .....	74
Figura N° 5. <i>Tasa de crecimiento anual de la población total municipal y departamental</i> .....	99
Figura N° 6. <i>Tasa de crecimiento anual de la población urbana, municipal y departamental</i> .....	100
Figura N° 7. <i>Tasa de crecimiento anual de la población rural, municipal y departamental</i> ....	101
Figura N° 8. <i>Cobertura ecológica del municipio de Belén de los Andaqués, 2012.</i> .....	108
Figura N° 9. <i>Fallas del borde amazónico en la zona urbana.</i> .....	109
Figura N° 10. <i>Evolución del hato en Belén de los Andaqués 2010 - 2012</i> .....	112
Figura N° 11. <i>Tipo de explotación del hato ganadero en Belén de los Andaqués 2010 - 2012</i> .....	113
Figura N° 12. <i>Área sembrada (has) de los principales productos en Belén de los Andaqués 2007 - 2012</i> .....	116
Figura N° 13. <i>Área cosechada (has) de los principales productos en Belén de los Andaqués 2007 - 2012</i> .....	116
Figura N° 14. <i>Producción (toneladas) de los principales productos en el municipio de Belén de los Andaqués</i> .....	117
Figura N° 15. <i>Rendimiento de la producción (ton/ha) de los principales productos en el municipio de Belén de los Andaqués 2007 - 2012</i> .....	117

## TÓPICOS PARA LA FORMULACIÓN DE PROYECTOS<sup>1</sup>

### DATOS DE IDENTIFICACIÓN

<b>Título:</b> Determinantes del desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes, departamento del Caquetá.		
Investigador Principal: Jully Tatiana Coronado Bustos		C.C. 1.117.507.130
Investigador Principal: Leidy Lorena Santos González		C.C. 1.110.060.704
Nombre del programa Académico: Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio		
Nombre del asesor o tutor: Oscar Alfredo Alfonso		
Correo electrónico responsable: <a href="mailto:oscar.alfonso@uexternado.edu.co">oscar.alfonso@uexternado.edu.co</a> Teléfono: 3419900 ex.1306		
Dirección de correspondencia: Calle 12 #1-17 Este – Bogotá		
<b>Nombre de los Grupos de Investigación:</b> (registre la información de los grupos que participan)		Total de Investigadores (2)
1. Grupo de Desarrollo Regional Sostenible	Código GrupLAC _____ <b>Reconocido Si</b>	Nombre de la Línea
Para empezar a trabajar en aras del desarrollo local del municipio de Belén de los Andaquíes - Caquetá, es necesario conocer las posibles causas de su estado actual, sus restricciones y potencialidades, para que a partir de allí se empiece a actuar consecuentemente y se obtengan los resultados esperados.		
<b>Lugar de Ejecución del Proyecto:</b>		
Ciudad: Belén de los Andaquíes		Departamento: Caquetá
Duración del Proyecto (en meses): <b>6 meses</b>		
<b>Tipo de Provento:</b>		
Investigación Básica:	Investigación Aplicada: <b>X</b>	Desarrollo Tecnológico o Experimental:
<b>Financiadores</b>		
1. Recursos propios de los investigadores principales.		
Valor Contrapartida: \$5'400.000=		
<b>Descriptor / Palabras claves:</b> Desarrollo local, actores, articulación, desarrollo humano, sostenibilidad.		
Nombres completos, direcciones electrónicas, teléfono/fax e instituciones de hasta 5 investigadores expertos en el tema de su propuesta y que estén en capacidad de evaluar proyectos en esta temática y que no pertenezcan a las entidades proponentes (esto no significa que necesariamente sean los mismos que evalúen esta propuesta en particular):		
<b>1</b>	<b>2</b>	
<b>3</b>	<b>4</b>	

<sup>1</sup> Formato adaptado de COLCIENCIAS. 2006

## CONFORMACIÓN Y TRAYECTORIA DEL EQUIPO DE INVESTIGADORES

Óscar A. Alfonso R.: Profesor titular e investigador de la Universidad Externado de Colombia. Economista y Doctor en Planeamiento Urbano y Regional. Reconocido por Colciencias como Investigador Asociado (2014-2015). Autor de los libros *Bogotá Segmentada*, *El enigma del método y el inconformismo radical*, y *Los desequilibrios territoriales en Colombia*. Co-autor y compilador de los libros *Ciudad y región en Colombia*, *Plusvalías Urbanas*, *El Centro Tradicional de Bogotá*, y *La Utopía Metropolitana I*. Autor de capítulos en libros y artículos de revistas sobre cuestiones territoriales publicados en países de América Latina, y en Canadá, Estados Unidos y Japón.

Leidy Lorena Santos González: Administradora de Empresas de la Universidad de la Amazonía. Con experiencias en trabajos en diferentes municipios del departamento del Caquetá en torno a procesos de planificación territorial, y puntualmente, en el municipio Belén de los Andaquíes. Ello le ha dado la oportunidad de trabajar conjuntamente con comunidades urbanas y rurales e institucionalidad, permitiendo conocer la dinámica un tanto homogénea de los diferentes municipios del Departamento, sobre todo desde la dimensión económica.

Jully T. Coronado B.: Coordinadora del Eje de Gobernabilidad de la Fundación Red Desarrollo y Paz del Caquetá – REDCaquetáPaz. Administradora de Empresas, con experiencias

en el a) diseño e implementación de proyectos de desarrollo regional financiado; b) trabajo con comunidades y actores territoriales locales en medio de contextos de conflicto activo y en el marco de iniciativas de desarrollo humano y construcción de paz; c) desarrollo y fortalecimiento de capacidades a la sociedad civil para la incidencia política y construcción conjunta de territorio; y d) procesos de construcción de instrumentos de planeación y ordenamiento territorial.

## **1. RESUMEN DEL PROYECTO**

La falta de claridad en relación a los modelos de desarrollo pertinentes para esta región amazónica, frente a los actuales escenarios de globalización, y la falta de voluntad política, han profundizado problemáticas estructurales (violencia, desempleo, pobreza, desigualdad, entre otros), reflejadas en sus bajos niveles de desarrollo; es así, como durante la historia, el departamento del Caquetá y por tanto sus municipios, se ha caracterizado por afrontar sus procesos de desarrollo en una forma espontánea y desordenada, con falencias en su planeación y mediada por iniciativa propia de los actores institucionales o impuesto por planes elaborados a nivel central o de instancias internacionales.

Sumergido en el anterior contexto, Belén de los Andaquíes es un municipio con gran diversidad de flora, fauna, paisajes y recursos hídricos, que lo hacen acreedor al título de ser uno de los municipios más biodiversos del departamento, no solo por pertenecer a la Amazonía, sino también fundamentado en la Ordenanza 024 de 2014 que lo reconoce y declara como “Municipio verde protector del agua”; su ubicación geográfica junto con su riqueza natural lo convierten en un territorio estratégico y de vital importancia dentro del departamento del Caquetá. Alrededor de esta riqueza natural, en Belén de los Andaquíes se destacan y reconocen importantes procesos de organización social de base, lo que muestra un capital social en fortalecimiento, siendo uno de los municipios más representativos en este tipo de emprendimiento y razón por la cual hoy en día es considerado como municipio verde.

Pese a su riqueza en biodiversidad, este municipio también es un territorio que enfrenta diversas problemáticas estructurales. Sus bajos niveles de gobernanza y gobernabilidad se ven reflejados en la desarticulación entre actores territoriales, pues la construcción de espacios de diálogo, participación y concertación de los diferentes actores locales no es una característica del territorio. Asimismo, la anterior situación ha hecho que para Belén de los Andaquíes las acciones o esfuerzos de desarrollo territorial, apunten hacia cualquier dirección, pues los procesos de planificación se dan de manera individual, sin horizontes y visiones comunes de desarrollo construidos participativamente y sin una apuesta compartida entre los habitantes frente al modelo de desarrollo que deben seguir.

Por otro lado, el municipio sufre, al igual que todos los municipios del Caquetá, una crisis de seguridad y soberanía alimentaria. Aunque la dinámica económica del territorio se da en su mayor medida en el sector primario de la economía, el municipio no tiene capacidad para satisfacer las necesidades alimenticias de la población mediante su producción local, pues Belén requiere importar productos de otras regiones para su alimentación aun pudiendo producirlos en sus tierras. De esta manera, la dependencia alimentaria del municipio es cada vez más alta, hecho que se manifiesta en la pérdida de autonomía o soberanía alimentaria.

Esta ausencia de perspectivas de desarrollo coherentes con las características propias del territorio, ha llevado a desatender sobre todo al sector rural, el cual predomina en el departamento, viéndose esto reflejado en la crisis de seguridad alimentaria, sumado a un uso

inadecuado del suelo, evidenciándose un deterioro permanente y altamente impactante de los recursos naturales.

En Belén de los Andaquíes es evidente la escasa promoción de desarrollo local. Cada actor o grupo de actores trabaja en función de sus intereses; la poca generación de escenarios de diálogo social e institucional y el débil esfuerzo de la institucionalidad para abordar temas como el de competitividad hace que en el municipio no existan procesos sólidos de articulación de actores (sector público, sector privado y sociedad civil), en torno a la construcción y desarrollo de visiones conjuntas del desarrollo económico territorial.

La reestructuración productiva, que inevitablemente se ha venido derivando de los acelerados cambios del nuevo orden económico mundial, está incidiendo directa y fuertemente en las posibilidades de desarrollo de los departamentos y municipios. Este hecho coloca el tema del desarrollo local y regional como una tarea ineludible que llama la atención y compromete tanto a los gobiernos centrales, como a las entidades territoriales y a los demás actores.

Bajo esta dinámica, los nuevos escenarios de desarrollo económico nacional y regional, con la creciente expansión productiva hacia los Llanos y la Amazonía y la ausencia de políticas apropiadas, hace cada vez más urgente una respuesta territorial tendiente a valorizar y acelerar las potencialidades económicas endógenas del municipio, de cara al aprovechamiento de las

oportunidades que se presentan. Para esto, se hace necesario pensar, construir e implementar estrategias de desarrollo económico territorial orientadas hacia un desarrollo integral y sostenible, teniendo como base el conocimiento y por ende la participación directa los habitantes del territorio como sujetos de desarrollo.

En consecuencia, el problema de investigación del presente está enmarcado entre las condiciones de posibilidad del desarrollo local a partir de las dinámicas económicas, según la teoría, y las realidades de ese mismo desarrollo en el municipio de Belén de los Andaquíes, del tal manera, que una vez identificadas las restricciones y elementos potencializadores de desarrollo local, especialmente en materia económica, se puedan proponer estrategias económicas que contribuyan al desarrollo de este municipio. Las preguntas de investigación formuladas para este proceso fueron: ¿Cuáles han sido los determinantes del desarrollo económico local de Belén de los Andaquíes? Y, de manera consecuente ¿Qué limitaciones enfrenta la economía local para insertarse activamente en los circuitos económicos regionales y nacionales?

Para dar respuesta a estas preguntas, el proyecto tiene como objetivo general identificar las determinantes que han orientado el desarrollo económico local de este municipio durante los últimos 20 años, y además, conocer las limitaciones o potencialidades para insertarse activamente en los circuitos económicos regionales y nacionales. Para lograrlo, la metodología se planteó de acuerdo a los objetivos específicos definidos que son:

1. Identificar los sucesos históricos que dieron origen a la dinámica económica actual.
2. Caracterizar la base económica del municipio y su relación urbano – rural.
3. Identificar las restricciones y los elementos potencializadores del desarrollo económico local del municipio en los últimos 20 años.

Este proyecto de investigación, más allá de cumplir con el objetivo planteado, pretende entregar a Belén de los Andaquíes una herramienta que le permita orientar más objetivamente sus acciones estratégicas de intervención en el territorio, en aras de tener una mayor efectividad en el alcance de escenarios tendientes a generar condiciones para el desarrollo económico local.

El proceso de investigación realizado es de tipo descriptivo y fue desarrollado mediante cuatro las fases; la primera de ellas dedicada a la preparación y *formulación del proyecto de investigación* (identificación y planteamiento del problema, marco teórico, objetivos, metodología y elaboración de los instrumentos), seguida de la fase de *recolección de la información*, en donde se hizo revisión de información disponible en el territorio, y levantamiento de información primaria con la participación de un conjunto de actores propios del territorio, con quienes se abordó el objetivo 1 y 2 de la investigación; y finalmente se sistematizó (fase 3) y analizó (fase 4) la información recolectada a la luz de los elementos básicos que caracterizan al enfoque de desarrollo económico local.

Como resultado de esta investigación, se concluye que hoy en día las restricciones son superiores a las potencialidades que tiene el municipio de Belén de los Andaquíes para impulsar una dinámica de desarrollo basada en los elementos del desarrollo económico local. Sin embargo, se encontró que en el actual contexto del territorio municipal se cumple tres (3) de los ocho (8) elementos de este enfoque de desarrollo: Movilización y participación de los actores locales, Equipos de liderazgo local y Cooperación público – privada. Igualmente, se alcanzó a identificar intentos por empezar a dinamizar un elemento más: estrategia territorial de desarrollo. Con esto, se termina definiendo que son cuatro (4) los elementos del desarrollo económico local los que son ausentes en el municipio (Actitud proactiva del gobierno local, Fomento de microempresas y pyme, y capacitación de recursos humanos, Coordinación de programas e instrumentos de fomento e Institucionalidad para el desarrollo económico local), en los cuales deben ponerse de acuerdo los actores territoriales para trabajar articuladamente en la construcción y puesta en marcha de un modelo de desarrollo económico local.

## **2. REFERENTE TEÓRICO**

### **3.1.DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

Para llegar a la definición de Desarrollo Económico Local es importante partir de entender lo que es el Desarrollo Local, encontrando que una de las primeras particularidades del desarrollo local respecto a otros modelos de desarrollo se refiere a su ámbito de aplicación espacial.

(...) partiendo de que la ambigüedad del término local recubre en la práctica diferentes realidades, ella se puede entender como un espacio de dimensión institucional (o sociocultural) subregional, sin perjuicio de que en algunas circunstancias pueda abarcar la propia órbita regional completa. Entonces, lo local no debe verse solo como una demarcación administrativa, sino como un espacio geográfico con unas características similares que muestran una problemática socioeconómica común (Silva, 2003, p.14).

En este sentido, y siguiendo los planteamiento de Argueta & Ascoli (2006), el desarrollo local ocurre en una localidad, bajo un marco territorial concreto desde donde se promueven procesos para la generación y/o transformaciones de condiciones para el buen vivir. Los actores locales, en la promoción de dichos procesos también locales, comparten apuestas y visiones de

desarrollo de largo plazo, desde las cuales generan escenarios sostenibles para la planificación y gestión territorial conjunta concertando y establecimiento alianzas entre ellos mismos.

Boissier, Troitiño, Barreiro (citado por Argueta & Ascoli, 2006) argumentan, respectivamente:

(...) el crecimiento puede ser inducido desde arriba y también desde abajo, pero el desarrollo se mostrará siempre como un proceso local, endógeno, descentralizado, capilar y continuo o discontinuo sobre el territorio (p.16).

El Desarrollo Local se entiende como la acción global de los actores locales con la finalidad de valorizar los recursos de un territorio (p.16).

Troitiño (citado por Argueta & Ascoli, 2006), propone componentes fundamentales del desarrollo local: el territorio, la sociedad y la cultura, entre los cuales resalta el rol estratégico que tiene el territorio en la construcción de una identidad social, trascendiendo su concepto espacial a un escenario multidimensional que recoge procesos complejos diversos, históricos, políticos, económicos y sociales que generan cambios sociales.

(...) el Desarrollo Local concibe al territorio como factor y un agente clave del desarrollo, por constituir el medio en el cual se articulan las relaciones económicas, técnicas y sociales existentes

en un ámbito geográfico determinado, representando un papel decisivo en la construcción de la identidad y de la cultura de las comunidades. El cambio tecno productivo, las diferencias geográficas, la competitividad territorial y locacional, junto a la reconversión de las estructuras sociales y económicas locales constituyen pilares fundamentales de los modelos de Desarrollo Local, desarrollando incidencias en los ámbitos regionales (Argueta & Ascoli, 2006:17).

(...) La cultura territorial está vinculada a los procesos productivos, generación de empleo, innovación tecnológica y creación de riqueza, siendo fundamental para el desarrollo sostenible. La expresión de la cultura puede contribuir a que se valore más el territorio aprovechando los recursos existentes<sup>2</sup>. (Argueta & Ascoli, 2006, p.18).

Partiendo de estas precisiones, tal como lo hacen Argueta & Ascoli (2006), se puede conceptualizar que el territorio empieza a convertirse en un espacio geográfico y de relaciones sociales con influencia permanente de las dinámicas de la globalización. El **territorio** deja de ser considerado el soporte físico sobre el cual se asienta una comunidad para convertirse en un “factor estratégico de la oportunidad del desarrollo” (Gioacchino, 1995).

---

<sup>2</sup> Los recursos, según Argueta & Ascoli son: a) Recursos naturales, con función ecológica e instrumentos de dinamización socioeconómica, b) Recursos agrarios, con relación a los aprovechamientos tradicionales del territorio a nivel agrícola, forestal o ganadero, conforme su aporte al equilibrio territorial, su calidad ambiental y sus potencialidades, c) Recursos histórico-culturales, que aprovechan los vestigios de culturas anteriores ubicadas en el territorio, como recurso histórico turístico, d) Recursos ambientales que, mediados culturalmente, expresan la actitud ante el desarrollo y las nuevas generaciones, contribuyendo a la calidad de vida de las personas y los procesos que se desarrollan en el territorio, e) Recursos paisajísticos, que atraen al sector turismo y son favorecidos por territorios con elementos clave como el relieve, la diversidad biogeográfica, las formas de utilización del suelo y los cambios climáticos según las estaciones, f) Recursos etnológico-antropológicos, donde las costumbres y tradiciones de culturas existentes pueden ser atractivos turísticos o culturales, y g) Recursos institucionales, vinculados al tejido territorial, para la canalización de iniciativas sociales y económicas, la coordinación y la toma de decisiones así como la gestión estratégica local.

El Desarrollo Local es el reflejo mismo de las acciones que aun siendo efectuadas desde la localidad, o mejor, desde el territorio, contribuyen al mejoramiento de las condiciones de vida digna de las comunidades asentadas en la localidad. Buscar el incremento en el buen vivir, no es un esfuerzo solo de las instituciones públicas, sino el resultado de la suma de acciones que realizan los actores (económicos, sociales, políticos, tecnológicos) que tienen presencia y que toman decisiones en el territorio.

(...) el Desarrollo Local es un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que propicia un mejor nivel de vida para la colectividad, para lo cual desarrolla al menos cuatro dimensiones: la económica, la sociocultural, la política-administrativa y la territorial, donde el territorio juega un papel decisivo (Argueta & Ascoli, 2006:16).

De acuerdo con los mismos autores – Argueta & Ascoli (2006) –, otros de los factores relevantes a considerar en el Desarrollo Local son los actores, el capital social y los valores del mismo, pues su interacción crean sinergias que facilitan el Desarrollo Local.

En este sentido, para la definición de lo que se concibe como un **actor del desarrollo local**, tomamos el siguiente planteamiento:

(...) los actores de un proceso de Desarrollo Local son las personas que residen y/o trabajan en un territorio determinado, las organizaciones de base, las organizaciones intermedias, las

instituciones, las comunidades organizadas, el gobierno local, las empresas locales, el gobierno nacional en sus instancias locales, nacionales o regionales y la cooperación internacional, y otros actores de la sociedad civil (Argueta & Ascoli, 2006, p.18).

Relacionando lo hasta aquí planteado, se puede concluir que en el marco del desarrollo local, los actores tienen muchas más oportunidades de adquirir capacidades y participar en la toma de decisiones que afectan su desarrollo propio; pues la interrelación de los actores facilita la construcción conjunta de estrategias mediante el establecimiento de alianzas, propósitos comunes y ejecución de acciones dentro de una dinámica y regulación territorial que difiere en su totalidad con la lógica de crecimiento económico tradicional<sup>3</sup>.

Siguiendo a los mismos autores, desde la perspectiva del desarrollo local el **capital social**, como otro de los elementos fundamentales en el desarrollo local, se concibe como las habilidades de los actores del Desarrollo para formular objetivos de mediano y largo plazo, motivar procesos conjuntos y construir objetivos estratégicos comunes, donde la confianza es clave para alcanzar los resultados proyectados. Dentro del capital social, la **identidad territorial** es un componente esencial, que es el reflejo de la interacción, la confianza y la cooperación que motiva los referentes comunes y las redes de solidaridad, con participación importante de la cultura. En este sentido, la identidad ya no solo se da por la permanencia en un territorio, sino también de los intereses y objetivos que promueven la constitución de alianzas, movilizaciones, redes sociales, organizaciones, entre otros.

---

<sup>3</sup>Ver Argueta & Ascoli (2006).

En este sentido, afirman que teniendo claro los componentes y esencia misma de lo que es el Desarrollo Local, éste se caracteriza por tener los siguientes valores: la cooperación, la confianza, la solidaridad y la participación, la identidad territorial y las alianzas, tanto al interior de las organizaciones como entre ellas. Valores que a su vez son promovidos por los mismos actores del desarrollo local como parte de la cultura y que enriquecen el capital social de un territorio, permitiendo la toma de decisiones, la planificación, la gestión y la evaluación participativa sobre de las condiciones de vida, así como mediando en la interrelación con actores nacionales y globales.

Si bien el Desarrollo Local tiene un ámbito específico en el que se localiza, esto no implicar aislar las dinámicas de la globalización. Por el contrario, el desarrollo local de un territorio se fortalece en valores colectivos que le vinculan con mejores perspectivas a lo global, optimizando las potencialidades y recursos locales, compensando los efectos del mercado en el territorio. De la misma manera, la cooperación consolida el trabajo en redes y transforma los objetivos particulares e individuales en propósitos estratégicos y que pueden ser también comunes para varios territorios regionales (Argueta & Ascoli, 2006, p.19).

Borja y Castells (1997) afirman que:

(...) lo global y lo local son complementarios, significando que son creadores conjuntos de sinergia social y económica; de ello se desprende la importancia estratégica de lo local como

centro de gestión de lo global en el nuevo sistema tecno-económico, apuntalando los ámbitos de la productividad y competitividad económicas, el de la integración socio-cultural y el de la representación y gestión políticas. (p.39)

### **Antecedentes del Desarrollo Económico Local**

En el caso de América Latina, entre los años sesenta y setenta se implementó una política de desarrollo económica proteccionista en territorios con mercados poco competitivos. Esto, sumado a la ausencia de una política de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa generó grandes disparidades regionales y alta concentración territorial de las actividades económicas.

Desde mediados de los setenta se quebró este modelo, dando lugar a ajustes estructurales, al introducirse la liberalización económica y la apertura creciente a los flujos internacionales, lo que se reflejó en una reducción de la presencia del estado. Se evidenció claramente el alto impacto negativo que generaron tales políticas económicas a los sectores sociales y productivos, estimulando en ellos mismos la necesidad de plantear iniciativas desde lo local que respondieran a sus problemáticas, a través del aprovechamiento de los recursos endógenos. Así pues, se empieza a repensar el rol y accionar del Estado en esta dinámica, tal como lo expresan Llorens, Alburquerque y Del Castillo (2002).

Tras la década de los noventa el Estado inicia una lenta recuperación de la iniciativa en muchos países y se enfrenta a la necesidad de modificar la forma tradicional de hacer política. Pero desde las instancias locales se aboga por un nuevo sistema de relaciones en el cual se reivindican niveles crecientes de descentralización y de desconcentración, de poder en suma, donde se configura para las instancias centrales un nuevo papel de regulador-mediador, más que de decisor y ejecutor. Ya no se trata de articular el Estado como aparato público con la región como actor social. El clientelismo, el patronazgo y el verticalismo deben dejar paso a procesos democráticos de concertación para fijar criterios de asignación de recursos públicos y objetivos de las políticas de desarrollo (pag.7).

Con ello aparecieron nuevos conceptos en torno a las transformaciones y ajustes de la economía y el territorio, como lo expone Antonio Vásquez Barquero (2000):

La reelaboración del concepto de distrito industrial de A. Marshall (1890), realizada por G. Becattini (1979), la noción de entorno innovador, llevada a cabo por los equipos de investigación que componen el Grupo de Investigación Europea sobre Entornos Innovadores (GREMI), la conceptualización de la estrategia de especialización flexible, desarrollada por Piore y Sabel (1984) y la discusión sobre los clústeres realizada por Porter (1990), son algunos de los ingredientes que permiten hablar de desarrollo endógeno e interpretar el desarrollo económico local desde una perspectiva territorial. (p.9)

Pese a ello, es preciso resaltar un poco la marginalidad teórica que ha tenido la naturaleza territorial o local del desarrollo económico, tal como lo plantea Albuquerque (2004), al

argumentar el enfoque empresarial que ha tenido esta concepción, desconociendo su estrecha relación con el entorno, con el territorio en el que se encuentran los sectores productivos.

Sin embargo, Marshall A. (citado por Albuquerque, 2004) aparece a finales del siglo XIX planteando “como unidad de estudio del desarrollo económico una entidad de base territorial”. (p.158). Destaca la interdependencia entre las empresas, y de éstas con el territorio en el que se hallan. Con ello se empieza a resaltar todo cuanto contempla un territorio, su diversidad, identidad, y valores territoriales, yendo mucho más allá de lo relacionado únicamente con la industria; contemplando al territorio como un sistema cuyo funcionamiento adecuado requiere de muchas partes para lograr desarrollo económico local.

Así lo expresa Marshall A. y Kliksberg & Tomassini (citado por Albuquerque, 2004), respectivamente:

(...) las economías alcanzadas en la producción no son únicamente las economías internas a la empresa individualmente considerada sino que existen también las “economías externas generales” (del agrupamiento de empresas del que forma parte) y las “economías externas locales”, correspondientes al territorio concreto donde se sitúan (Sforzi, 1999). En el centro de la definición de economías externas locales, el conocimiento constituye el elemento más importante de la producción y llega a veces a convertirse en un patrimonio compartido por la comunidad local. (p.158).

(...) Así pues, junto a las relaciones económicas y técnicas de producción resultan esenciales para el desarrollo económico local las relaciones sociales y el fomento de la cultura emprendedora, la formación de redes asociativas entre actores locales y la construcción de lo que hoy denominamos “capital social”. (p.159)

### **Definición de Desarrollo Económico Local**

Definir el Desarrollo Económico Local compromete una serie de conceptos que se hacen comunes en definiciones dadas por diferentes autores, tales como endogeneidad, actores, territorio, calidad de vida, entre otros.

Para Vázquez Barquero (*Citado por Aghón, G., Alburquerque, F. & Cortés, P., 2001*),

El desarrollo económico local se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, nos encontramos ante un proceso de desarrollo local endógeno. (p.21)

Díaz A. & Ascoli A. (2006), lo definen como “(...) un proceso de cambio económico con incidencias en las condiciones sociales, políticas y culturales de una localidad”. (p.25)

Por su parte, el ILPES (citado por Díaz A. & Ascoli A., 2006):

(...) señala que el Desarrollo Económico Local es aquel proceso reactivador y dinamizador de la economía local, que mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, es capaz de estimular el crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida. (p.26)

Entre tanto, otros autores integran de manera más puntual el rol de los actores territoriales y su incidencia en el desarrollo económico local, tal como lo expresa la GTZ (citado por Díaz A. & Ascoli A., 2006):

(...) es un proceso participativo y equitativo que promueve el aprovechamiento sostenible de los recursos locales y externos, en el cual se articulan los actores clave del territorio para generar empleo, ingresos para mejorar la calidad de vida de la población. (p.26)

Visto el concepto, Díaz A. & Ascoli A. (2006)<sup>4</sup> complementa que el desarrollo económico local pretende generar mayores oportunidades a un territorio, principalmente desde el aprovechamiento de sus recursos propios, que potencien su economía y le permita vincularse a mercados en otros niveles.

---

<sup>4</sup> Díaz A. & Ascoli A. (2006). Reflexiones sobre el desarrollo local y regional (1° Edición). Colección: Formación estratégica para docentes en sedes regionales. Serie: Módulos sobre los ejes del proyecto de sedes regionales. Editorial KWF.

Así lo reafirman Aghón, G.; F. Albuquerque & P. Cortés (2001):

La hipótesis de partida es que las localidades y territorios tienen un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) y de economías de escala no explotadas que constituyen su potencial de desarrollo. Cada localidad o territorio se caracteriza, por ejemplo, por una determinada estructura productiva, un mercado de trabajo, una capacidad empresarial y tecnológica, una dotación de recursos naturales e infraestructuras, un sistema social y político, y una tradición y cultura, sobre los cuales se articulan los procesos de desarrollo económico local. (pág. 21).

### **¿Qué se necesita para el desarrollo económico local?**

Vázquez Barquero (citado por Aghón, G., Albuquerque, F. & Cortés, P., 2001) asegura:

(...) que las localidades y regiones necesitan reestructurar su sistema productivo, de manera de elevar la productividad de las actividades agrarias y empresas industriales y de servicios y aumentar su competitividad en los mercados locales y externos. Para ello es preciso no sólo reestructurar el sistema económico, sino también ajustar el modelo institucional, cultural y social de cada territorio a los cambios del entorno y de la competencia. (p.30)

Según Ábalos y Falabella (citados por Alburquerque, 2004), los actores territoriales, públicos y privados, son fundamentales en un proceso de desarrollo económico local, primando a institucionalidad pública por ser el principal garante del cumplimiento de los derechos. Esto junto con:

(...) el grado de preparación y consolidación de las competencias estratégicas del municipio y su capacidad para reconocer la realidad económica, social y cultural del territorio, la capacidad de diálogo con la comunidad, la destreza para planificar acciones de fomento, la capacidad de coordinación y articulación de acciones de desarrollo con otros agentes económicos, sociales y políticos, así como la capacidad de propuesta y negociación con otras instancias de gobierno, constituyen igualmente elementos clave en el aprendizaje de los municipios para pensar el tipo de desarrollo que necesitan a fin de resolver nudos críticos como la falta de empleo productivo y la modernización y diversificación de la base productiva local. (p.162)

En la siguiente gráfica se presentan los elementos básicos que definen los procesos e iniciativas de desarrollo económico local.

**Figura N° 1.** *Elementos básicos de las iniciativas de desarrollo económico local*



**Fuente:** Desarrollo económico local y descentralización en América Latina Revista de la CEPAL 82 (Abril. 2004). Mayo, 2015.

Francisco Albuquerque (2004) define estos elementos de la siguiente manera:

- **Movilización y participación de actores locales:** Hace referencia a la importancia de la movilización y participación de los actores locales en la construcción de “capital social” e identidad territorial, para lo cual se requiere igualmente, el fomento de una cultura emprendedora local alejada de la lógica del subsidio. Esto, teniendo en cuenta que el registro de las historias locales y la conformación de elementos culturales de identidad territorial constituyen una información fundamental para entender las relaciones que cristalizan en el territorio, siendo su conocimiento imprescindible para cualquier estrategia de desarrollo local.

En este sentido, se enfatiza en que la identidad regional, así como el capital social, no deben ser entendidos como activos preexistentes en un territorio, resultado de una conjugación de factores geográficos o históricos anteriores, sino como activos intangibles que pueden ser construidos localmente mediante la generación de espacios de concertación y confianza entre actores para enfrentar los retos comunes.

Esto, entendiendo el capital social como:

El contenido de ciertas relaciones y estructuras sociales, es decir, las actitudes de confianza que se dan en combinación con conductas de reciprocidad y cooperación. Ello constituye un capital en el sentido de que proporciona mayores beneficios a quienes establecen este tipo particular de relaciones y que puede ser acumulado. (...) la confianza, la reciprocidad y la cooperación constituyen el contenido de las relaciones y de las instituciones sociales del capital social. (Durston, 2002),

Por ende, la participación de los diferentes actores sociales en la discusión de los problemas locales colabora en este proceso de construcción de identidad territorial compartida y, en suma, en la construcción social de la región.

- **Actitud proactiva del gobierno local:** Supone una actitud proactiva por parte de los gobiernos locales en relación con el fomento productivo y la creación de empleo, lo cual supone asumir nuevas funciones de la gestión pública local más allá de los roles tradicionales como suministradores de servicios sociales, urbanísticos o medioambientales.

Desde este elemento el desarrollo económico local exige, una actuación decidida desde las instancias públicas territoriales, lo cual hace obligado incorporar dicha dimensión en los actuales programas de fortalecimiento de los gobiernos locales. La descentralización no puede limitarse únicamente a mejorar la capacidad de gestión eficiente de los recursos transferidos a los gobiernos locales y a los programas de modernización de la gestión municipal. Estas tareas son fundamentales, pero la modernización de las Administraciones Locales debe incorporar también la capacitación en su nuevo papel como animadores y promotores del desarrollo económico local, a fin de construir conjuntamente con los actores privados y el resto de la sociedad civil local, los necesarios entornos territoriales innovadores para el fomento productivo y desarrollo del tejido local de empresas. Sólo así pueden las municipalidades colaborar en la generación de riqueza y empleo productivo, superando su tradicional actuación asistencial.

- **Existencia de equipos de liderazgo local:** Junto a la importancia de los gobiernos locales como animadores, articuladores y catalizadores de la intervención de los actores territoriales, hay que insistir también en su papel de liderazgo, a fin de desplegar un aprendizaje proactivo y emprendedor, combatiendo la cultura heredada del subsidio y la desconfianza y actitud pasiva de los actores locales. Los gobiernos locales son, en democracia, los más legitimados para la convocatoria de los diferentes actores territoriales y la búsqueda de espacios de concertación público-privada para el desarrollo económico local y la generación de empleo. De ahí la importancia de asumir su papel de liderazgo local para la animación de dichos procesos de

movilización y participación de actores locales y de construir los equipos que aseguren la continuidad de las actuaciones.

- **Cooperación público – privada:** Una política territorial activa para el fortalecimiento de la base empresarial local en relación con la innovación tecnológica, la cualificación de los recursos humanos y el desarrollo sostenible es fundamental para sustentar un proceso de desarrollo local. Para ello se requiere, sobre todo, una actuación decidida de los diferentes actores locales, públicos y privados, a fin de buscar la óptima vinculación entre los diferentes elementos del sistema territorial de capacitación de recursos humanos y las necesidades del sistema productivo local; así como la construcción de entornos innovadores territoriales basados en la concertación estratégica de los diferentes actores locales.

La presencia del gobierno municipal en las alianzas para el desarrollo económico local es muy importante para garantizar una perspectiva de más largo aliento que la que poseen los sectores empresariales privados, centrados en la búsqueda de ganancias. Entre los temas que las Administraciones Locales deben incorporar se encuentran la visión común de desarrollo territorial concertada con los diferentes actores locales; el ordenamiento territorial y la planificación urbana; la defensa y promoción del patrimonio cultural local; y la valorización del medio ambiente como un activo de desarrollo local.

A través de la inversión en obras públicas, las municipalidades incorporan valor

económico en la localidad y colaboran en la competitividad territorial de su base productiva local. Del mismo modo, los servicios urbanos que la municipalidad presta están también vinculados a la competitividad económica territorial ya que la calidad de dichos servicios incrementa los atractivos de la localidad para la inversión privada. De este modo, una de las principales funciones de las municipalidades es crear las condiciones necesarias de infraestructuras básicas y servicios de desarrollo urbano para que el sector empresarial asuma su papel de productor y dinamizador de la economía local.

- **Elaboración de una estrategia territorial de desarrollo.** El primer requisito de la estrategia es que debe ser consensuada por los principales actores locales. Debe orientarse hacia: i) una mayor utilización de los recursos endógenos, y, ii) la diversificación de la base productiva local mediante la incorporación de innovaciones basadas en la calidad y la diferenciación de los productos y procesos productivos, así como la incorporación de innovaciones de gestión y las necesarias adaptaciones sociales e institucionales. También hace parte de esta estrategia la construcción de una oferta territorial apropiada de servicios de desarrollo empresarial.
- **Fomento de microempresas y pyme y capacitación de recursos humanos.** Se define como el desarrollo de la capacidad para introducir innovaciones al interior del tejido productivo local. No solo se refiere a las innovaciones tecnológicas de producto o de proceso productivo, sino también a las innovaciones de gestión u organizacionales, así como las innovaciones sociales e institucionales. La

introducción de innovaciones requiere una estrategia territorial propia. No puede hacerse depender de la adquisición de un paquete tecnológico externo.

En complemento se debe garantizar que dentro de la oferta territorial de servicios de desarrollo empresarial se incluya la capacitación de recursos humanos según los requerimientos existentes en los sistemas productivos locales, tanto para la modernización de las actividades productivas actuales como para incorporar aquellas otras actividades que ofrecen posibilidades viables en el futuro inmediato. Para ello, se hace fundamental realizar permanente observación de los requerimientos reales y potenciales del tejido local de empresas y de las características del mercado de trabajo local. Alburquerque plantea que para ello se pueden crear instancias técnicas de apoyo en cada territorio, de forma consensuada entre los diferentes actores locales.

- **Coordinación de programas e instrumentos de fomento.** Desde el nivel central se establecen algunos programas e instrumentos de fomento sectoriales que deben ser implementados en cada territorio, cuyo éxito en términos de estrategia de desarrollo local depende de una eficiente coordinación entre ellos, de tal manera que puedan atender efectivamente las necesidades identificadas y priorizadas, a partir de una adecuada distribución de funciones y competencias.
- **Institucionalidad para el DEL.** Las iniciativas de desarrollo económico local deben institucionalizarse mediante los necesarios acuerdos de tipo político y social en los

ámbitos territoriales correspondientes. La búsqueda de pactos locales de carácter suprapartidario y con la mayor participación posible de actores territoriales tiene como finalidad dotar a dichas iniciativas de los mayores niveles de certidumbre ante los posibles cambios políticos. La presencia del sector privado empresarial en la institucionalidad para el desarrollo local tiene también esa funcionalidad, a fin de evitar la incertidumbre provocada por los cambios de responsables políticos locales. Por su parte, la presencia de los responsables públicos en dicha institucionalidad para el desarrollo local trata de dotar a todo el proceso de la suficiente perspectiva territorial de medio y largo plazo, lo que no siempre se logra con la búsqueda de beneficios empresariales de corto plazo. Las inversiones locales para el desarrollo, tangibles e intangibles, requieren tiempos más largos de maduración que los que encierran los ciclos electorales y políticos. De ahí la necesidad de convocar a las fuerzas políticas y sociales locales a su involucramiento en estas iniciativas, a fin de que la legítima disputa electoral deje relativamente al margen las cuestiones sustantivas del desarrollo económico local y la generación de empleo.

Estos elementos se resumen un poco también en lo expuesto por Albuquerque y Vásquez (citado por CEPAL, 2000), como acciones para el desarrollo local, donde “unas se dirigen a la mejora de las infraestructuras (hardware), otras tratan de suplir las carencias y mejorar los factores inmateriales del desarrollo (software) y, otras se proponen fortalecer la capacidad organizativa del territorio (*orgware*)” (p.18).

La primera habla de “las infraestructuras que sirven de base a los procesos de cambio estructural y que son instrumentos indispensables para el funcionamiento del sistema productivo” (p.18). Para ellos, invertir en el territorio en términos de acondicionamiento físico lo vuelve atractivo para vivir y trabajar.

En cuanto al software lo definen como “el elemento diferenciador de la nueva política de desarrollo regional” (p.19), formado por:

(...) todas las iniciativas que inciden sobre los aspectos cualitativos del desarrollo y, que tienen un carácter inmaterial. Se incluirían las medidas que inciden sobre factores como la cualificación de los recursos humanos, el saber—hacer tecnológico e innovador, la difusión tecnológica, la capacidad emprendedora, la información existente en las organizaciones y empresas, la cultura del desarrollo de la población. (p.19).

El orgware se refiere a las acciones orientadas a la organización del desarrollo, explícitas más en la capacidad de respuesta eficaz a las demandas y problemáticas de un territorio, lo cual depende en el nivel de relacionamiento de los actores presentes y la conformación de redes entre empresas, y demás actores públicos y privados.

Y es que Alburquerque y Vásquez (citado por CEPAL, 2000), plantean que el dinamismo y junto con él, la incertidumbre generada, obliga a los actores:

(...) a cooperar y a hacer esfuerzos conjuntos que le permitan reducir los riesgos y las amenazas y aprovechar las oportunidades. El asociacionismo y las redes, entre empresas y organizaciones territoriales, son las formas de colaboración y de cooperación más utilizadas (p.20).

Si bien el desarrollo económico local requiere de la participación de todos los actores territoriales públicos y privados, la CEPAL (2000) plantea que son los gobiernos locales y regionales quienes deben asumir una posición proactiva frente al tema, con el objetivo de movilizar todo el territorio y convocar a la construcción de la política de desarrollo. Afirman que “la Constitución les asigna importantes competencias en las materias económicas, territoriales y de prestaciones de servicios y, por tanto les confiere un protagonismo relevante en el diseño de la política de desarrollo local y regional” (p.22).

Para llegar a todo esto, Rojas Morán (2006) parte de la necesidad de establecer una visión estratégica y compartida del desarrollo de la economía.

Establecimiento de objetivos de desarrollo económico concertados entre los actores locales a partir de la determinación de la vocación productiva local (los «oficios locales»), identificando sectores dinámicos y potenciales de la economía, productos «estrella», conglomerados empresariales a potenciar etc (p.21).

Tal visión dará línea para el diseño de la estrategia, de tal manera que todos los esfuerzos realizados por los actores participantes se orienten a un mismo horizonte y aporten al cumplimiento efectivo de lo visionado.

## 5. METODOLOGÍA

### 5.1. POBLACIÓN Y MUESTRA

De acuerdo con Manuel Vivanco (2005), se entiende por unidad de análisis aquella unidad sobre la cual se realizarán las mediciones, y por unidad de observación los elementos o grupos de elementos de los cuales se recoge información. Para este caso, la *unidad de análisis* es el municipio de Belén de los Andaquíes y la *unidad de observación* serán pobladores del mismo municipio.

Desde los planteamientos que se realizan en el marco teórico con relación a los actores del desarrollo local, teniendo en cuenta la unidad de observación, la muestra en la presente investigación está contenida en cinco personas que residen en el municipio de Belén de los Andaquíes y para este caso puntual cumplen con los siguientes criterios definidos:

- Personas oriundas del municipio de Belén de los Andaquíes,

- Reconocidas por su conocimiento sobre el contexto e historia del municipio
- Participantes de iniciativas sociales en el municipio.
- Con incidencia en el crecimiento del municipio.

Los perfiles de las cinco personas seleccionadas de acuerdo a los criterios descritos anteriormente son los siguientes:

**Entrevistado #1.** Habitante del municipio de Belén de los Andaquíes desde el año 1977, cuando llegó a raíz de los conflictos en Colombia. Ha tenido una gran experiencia en trabajo comunitario desde la administración pasando por Inspector departamental de policía en Puerto Torres, Concejal del municipio en 3 periodos, Secretario de Gobierno en dos periodos, Gerente de la empresa de servicios públicos, Técnico operativo de planeación, y posteriormente Secretario de Planeación y Control interno. Y desde lo comunal como Reportero comunitario, pasando por todos los cargos de las directivas de la JAC. Actualmente es presidente de la JAC del barrio Palonegro, delegado a ASOJUNTAS, de allí delegado a la Federación Departamental de Acción Comunal y a la Confederación Nacional de Acción Comunal. Se desempeña como Técnico agropecuario y Formador de formadores en la acción comunal, avalado por el Ministerio del Interior y la Confederación nacional.

**Entrevistado #2.** Administrador financiero y Tecnólogo en gestión de recursos naturales SENA de familia campesina. Pese a no ser oriundo del municipio, tiene experiencia desde lo público y

lo privado con proyectos en el territorio. Se ha desempeñado como Concejal en el periodo 2004-2007, Secretario de Gobierno y posteriormente candidato a la alcaldía. Actualmente trabajando en Amazon Conservation Team – ACT, en un proyecto de conservación en articulación con generación de ingresos.

**Entrevistado #3.** Poblador campesino oriundo del municipio de Belén de los Andaquíes. Reconocido líder social por su fuerte labor en el proceso ambiental del municipio, con experiencias exitosas en la declaratoria de los 9 parques naturales municipales..

**Entrevistado #4.** Oriundo de Belén de los Andaquíes de familia campesina. Es Administrador de empresas y se ha desempeñado como Secretario del Concejo Municipal, al frente de Presupuesto y recaudo, Secretario de planeación e infraestructura y actualmente es candidato a la alcaldía del municipio.

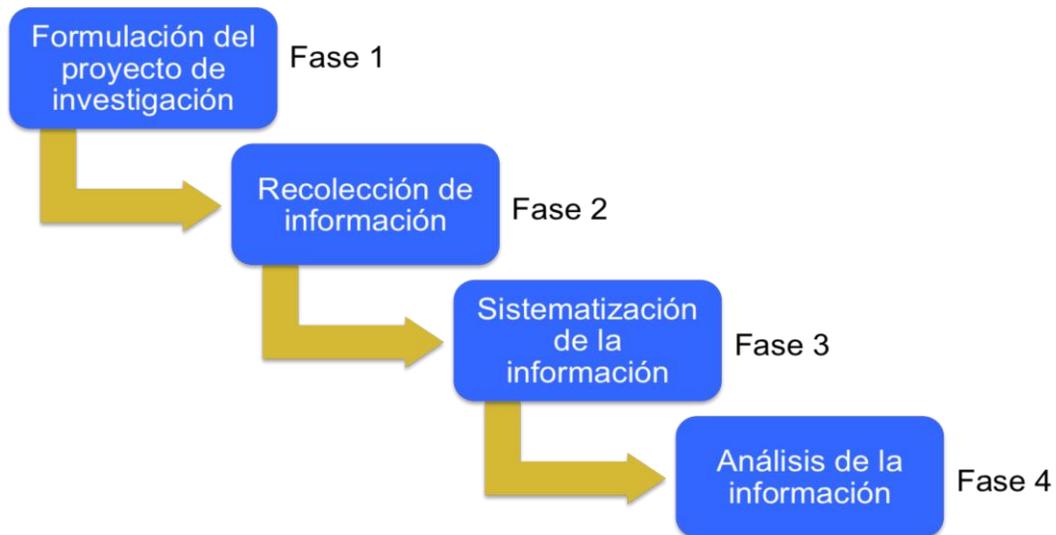
**Entrevistado #5.** Biólogo de profesión y poblador de origen campesino, oriundo del municipio de Belén de los Andaquíes. Amplio conocedor del proceso ambiental del municipio, y actualmente se desempeña como Director Ejecutivo de la Fundación Tierra Viva, al frente de la administración de los parques naturales municipales y de algunos proyectos con cooperación nacional e internacional.

## 5.2. MÉTODO, TÉCNICA E INSTRUMENTOS

### 5.2.1. Fases metodológicas

El proceso investigativo que se realizó pasó por cuatro fases, durante las cuales se utilizaron técnicas e instrumentos previamente pensados y diseñados. A continuación se realiza una descripción de lo que fue cada una de ellas:

**Figura N° 2.** *Fases metodológicas del proceso de investigación*



Fuente. Elaboración propia, 2015.

***Fase 1: Formulación del proyecto de investigación***

La formulación del proyecto de investigación pasó por varios momentos, el primero de ellos fue la *identificación del problema*, el cual se realiza principalmente como parte de un ejercicio complementario a las acciones desarrolladas y proyectadas en Belén de los Andaquíes por la Fundación Red Desarrollo y Paz del Caquetá – REDCaquetáPaz, organización para la que laboran las estudiantes suscritas, y desde donde se tenía un avance relacionado con el problema aquí planteado. Adicionalmente el problema identificado fue alimentado con información de otras fuentes de información como organizaciones y actores interesados en el declarado municipio verde del Caquetá. Finalmente para precisarlo bien – el problema – fue necesario realizar contrastes con los planteamientos teóricos acerca del desarrollo económico local.

En este sentido, también hace parte de esta fase la *aproximación teórica* de conceptos como desarrollo humano, regional, local, endógeno, económico, entre otros, a partir de los cuales se tomaron planteamientos conceptuales relacionados con un solo tema que es desarrollo económico local y que se convirtió en el marco teórico que respaldó el proceso de investigación en las siguientes fases.

A partir de lo anterior se formularon los objetivos y con ello se construyó la metodología a desarrollar para la recolección, sistematización y análisis de la información, y para cada una de estos procesos se definió las técnicas y se elaboraron los instrumentos.

***Fase 2: Recolección de la información***

**Tabla N° 1.** *Fase 1: Recolección de la información*

<b>Tipo de Información</b>	<b>Técnica</b>	<b>Instrumento</b>	<b>En relación con el objetivo</b>	<b>Muestra</b>
Primaria	Entrevista #1	Cuestionario Semi-estructurado (Anexo 2 – Instrumento 1)	Objetivos 1.	Actores locales
	Conversatorio	Cuestionario no estructurado (Anexo 2 – Instrumento 2)	Objetivo 3	Actores locales
	Entrevista #2	Cuestionario Semi-estructurado (Anexo 2 – Instrumento 3)	Objetivos 3	Actores regionales
Secundaria	Revisión documental	Ficha de análisis (Anexo 1)	Objetivos 1 y 2.	

Fuente. Elaboración propia, 2015.

Para la recolección de la información se utilizaron herramientas de análisis de orden inductivo y deductivo, aplicados desde la selección de información expuesta en diferentes documentos oficiales (instrumentos de planificación territorial y libros de historia), hasta la definición de los determinantes de desarrollo económico de Belén de los Andaquíes y su contraste con los elementos básicos del Desarrollo Económico Local que se plantean desde la teoría.

La recolección de la información primaria se llevó a cabo mediante la realización de dos tipos de **entrevistas** con preguntas semi-estructuradas y el desarrollo de una **mesa de discusión** que operó a la manera de un grupo focal.

El primer tipo de entrevista se aplicó a la muestra compuesta por cinco (5) pobladores del municipio, previamente seleccionados bajo criterios establecidos. Este ejercicio tuvo por objeto identificar, desde el conocimiento y percepción de los pobladores, los sucesos históricos que dieron origen a la dinámica económica del municipio de Belén. Posteriormente se realizó un conversatorio con ellos mismos para identificar los elementos potencializadores y restricciones del desarrollo económico local del municipio durante los últimos 20 años, donde uno de los productos fue la construcción de una Matriz FODA.

El segundo tipo de entrevista se realizó con cinco (5) actores regionales y/o nacionales que de alguna manera hacen presencia en el municipio, procurando reconocer, desde el conocimiento producto de su trabajo, las restricciones y elementos potencializadores que tiene el municipio. Con ellos se hizo un proceso de retroalimentación de la Matriz FODA construida con los actores locales.

Para la información secundaria fue utilizada la **Revisión documental** de documentos oficiales en su mayoría de orden local y regional, que representaron aportes precisos a la presente investigación y para los cuales se utilizó ficha de análisis. Los anteriores son:

- Recuperación Histórica y análisis cultural de Belén de los Andaquíes. Carlos Elías García Montes y Eulise Santanilla Ramírez. Belén de los Andaquíes, 2011.
- Plan de Desarrollo Municipal de Belén de los Andaquíes 2012 – 2015. Organización Social y Comunitaria por Belén. Alcaldía de Belén de los Andaquíes, Caquetá, 2012.
- Esquema de Ordenamiento Territorial 2012 – 2023. Alcaldía de Belén de los Andaquíes, Caquetá, 2012.
- Análisis de percepción de Vida Digna – Belén de los Andaquíes. Fundación REDCaquetáPaz, 2015.
- Publicación TRANSFORMAR. NOSOTROS CONTAMOS. AMARC ALC y ALER. Escuela Audiovisual Infantil Belén de los Andaquíes. Buenos Aires.
- La Colonización de la Selva Pluvial en el Piedemonte Amazónico de Colombia. Wolfgang Brucher, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1970.
- Colonización Coca y Guerrilla. Jaime Eduardo Jaramillo, Leonidas Mora y Fernando Cubides. Alianza Editorial Colombiana. Bogotá, 1989.

Se revisaron también los siguientes documentos desde donde se extrajo información valiosa pero puntual, razón por la cual no se vio la necesidad de utilizar ficha de análisis:

- Reporte, caracterización, víctimas del conflicto armado, Belén de los Andaquíes. Unidad para la Atención y Reparación Integral a las víctimas, 2014.
- Cultivos de coca. Estadísticas municipales 2013. UNODC, 2014.
- Desempeño fiscal 2013. Departamento Nacional de Planeación, 2014.
- Ordenanza 024 de 2013. Belén de los Andaquíes declarado Municipio Verde. Gobernación del Caquetá, 2013.
- Escenarios actuales y futuros en el territorio del departamento del Caquetá por incorporación de proyectos Minero Energéticos y de la Economía Verde. Vicaría del Sur, 2014.

### *Fase 2: Procesamiento de la información*

**Tabla N° 2.** *Fase 2: Procesamiento de la información*

<b>Tipo de Información</b>	<b>Fuente</b>	<b>Técnica</b>	<b>Instrumento</b>	<b>En relación con el objetivo</b>
Primaria	Entrevista 1	Categorización y codificación de datos	Matriz de relacionamiento de sucesos históricos	Objetivo 1
	Entrevista 2	Categorización y codificación de datos	Matriz de relacionamiento temático	Objetivo 3
Secundaria		Reducción de Datos	Ficha de análisis	Objetivos 1 y 2

Fuente. Elaboración propia, 2015.

Una vez digitada la información recopilada, se procedió a seleccionarla y organizarla.

Para el caso de la información proveniente de las entrevistas tipo 1, se construyó la **Matriz de relacionamiento de sucesos históricos**, buscando identificar aquellos acontecimientos históricos más frecuentes en las respuestas de los pobladores encuestados. La elaboración de esta matriz se realizó con base en la información primaria y secundaria recopilada, a partir de la cual se definieron unos sucesos importantes por cada momento que abarca una temporalidad. A cada suceso se le asignó una letra con el fin de facilitar el diligenciamiento de la matriz, y fueron posteriormente contrastados con cada uno de los entrevistados. Para de definición de los hechos más relevantes en cada uno de los momentos de la historia del municipio, se tomó como criterio aquellos que aparecieran como mínimo en 3 de las respuestas dadas por los 5 entrevistados (la mitad más uno).

Con la información contenida en las entrevistas tipo 2, se construyó la **Matriz de relacionamiento temático**. Para la elaboración de esta matriz en primera medida se hizo una revisión a la información recopilada en la entrevista y se tomaron todas las respuestas en cuanto a los elementos potencializadores y restricciones del municipio para su desarrollo económico local. Posteriormente las respuestas fueron contrastadas con cada uno de los participantes. El objetivo de la matriz es identificar aquellas restricciones y elementos potencializadores más frecuentes en las respuestas de los participantes, considerándose como aquellas que han sido de mayor incidencia en la dinámica económica del municipio. Igual que la anterior matriz, para la definición de las restricciones y elementos potencializadores más relevantes, se tomó como criterio aquellas que aparecieran como mínimo en 3 de las respuestas dadas por los 5 entrevistados (la mitad más uno).

La organización de la información secundaria, identificada en los documentos oficiales, desde su fue sistematizada en la **Ficha de Análisis** presentada por la docente Gloria Patricia Castrillón Arias, en el seminario Sociología Rural y Urbana de la Maestría en Desarrollo regional y Planificación del Territorio (octubre 24 y 25 de 2014), y a partir de la cual se realizó reducción de datos relacionados con la caracterización económica del municipio.

### ***Fase 3: Análisis de la información***

El análisis de la información se realizó a la luz de los planteamientos teóricos, específicamente los establecido por los autores como “Elementos Básicos del Desarrollo Económico Local”, pues siendo lo que caracteriza las iniciativas de desarrollo económico local, es posible identificar los cómo este tipo de desarrollo se ha dado en Belén de los Andaquíes.

En este sentido, se recurrió por un lado, al **Análisis Estratégico** que permite la articulación de los resultados obtenidos con la implementación de la gerencia estratégica. Es referirse a la combinación de elementos macro o externos (Oportunidades – Amenazas) y micro o internos (Fortalezas – Debilidades), es una composición denominada Matriz FODA; y por otro, a la **Triangulación de Datos** facilitando la verificación y comparación de la información obtenida en diferentes momentos mediante los diferentes métodos

### 5.2.2. Resumen del diseño metodológico

**Tabla N° 3.** *Resumen metodológico del proceso de investigación*

Objetivo Especifico	Procedimiento	Producto Verificable
Identificar los sucesos históricos que dieron origen a la dinámica económica actual.	Gestión de información y Revisión documental. Reconocimiento de eventos históricos importantes en el desarrollo económico local del municipio (Entrevista).	Fichas de análisis Matriz de relacionamiento de sucesos históricos
Caracterizar la dinámica económica del municipio y su relación urbano – rural.	Gestión de información y Revisión documental.	Fichas de Análisis
Identificar las restricciones y los elementos potencializadores del desarrollo económico local del municipio en los últimos 20 años.	Análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas.	Matriz de contraste entre actores locales y externos Matriz de relacionamiento temático

Fuente: Elaboración propia, 2015.

### 5.2.3. Variables del proyecto de investigación

- **Índice de desempeño fiscal.** Muestra el desempeño fiscal actual del municipio, su comparación a nivel departamental y su relación con otras variables.
- **Actividades productivas.** Presenta las principales actividades productivas del municipio, su aporte a la economía del municipio, la comparación entre el comportamiento de los principales productos y sus tendencias.

- **Dinámica poblacional.** Describe la estructura y la dinámica de las poblaciones. Lo primero hace referencia a la composición de la población: número de individuos, edad y sexo de los mismos. Mientras que la dinámica analiza como la población va variando a lo largo del tiempo.
- **Víctimas del conflicto.** Describe el comportamiento de la población víctima del conflicto en el municipio y su asociación con grupos armados ilegales.
- **Prestación de servicios públicos y sociales.** Presenta el estado actual en la prestación de estos servicios, en relación a la dinámica económica del municipio.
- **Grupos armados ilegales.** Describe la presencia y el accionar de grupos armados ilegales, y su repercusión en la dinámica social y económica del municipio.
- **Cultivos ilícitos.** Describe el comportamiento de los cultivos ilícitos en el municipio y su repercusión en la dinámica social y económica del municipio.
- **Tenencia de la tierra.** Describe el comportamiento en la tenencia de la tierra y su repercusión en la dinámica poblacional y económica del municipio.
- **Áreas protegidas municipales.** Presenta las iniciativas ambientales como factor sobresaliente en el direccionamiento de desarrollo del municipio.

- **Iniciativas comunitarias.** Describe los procesos sociales y comunitarios como fuertes puntos de incidencia en la dinámica social y económica del municipio.
- **Presencia institucional.** Describe la presencia en el territorio de actores públicos y privados, locales, nacionales e internacionales, sus diferentes acciones y la incidencia en las dinámicas del territorio.

## **6. RESULTADOS**

### **6.1.RESULTADOS CON RELACIÓN A LOS OBJETIVOS**

#### **7.4.1. Hechos históricos que determinaron la dinámica económica actual**

Aplicando el diseño metodológico propuesto, se obtuvo información primaria y secundaria con la revisión documental y ejercicios de diálogo con personas conocedoras del municipio de Belén de los Andaquíes, y fue así como se identificaron los sucesos históricos que dieron origen a la dinámica económica actual del municipio.

Al revisar la historia completa del municipio se consideró importante resaltar momentos por fuera del periodo de estudio (20 años), que han sido claves en la orientación de la dinámica socioeconómica del mismo, profundizando en aquellos contemplados entre 1994 y 2015. Hay que resaltar que la identificación de estos sucesos se hizo teniendo como referente los planteamientos teóricos en torno al desarrollo económico local.

Estos sucesos históricos se captan en periodos relacionados principalmente con dinámicas sociales de poblamiento, orden público y de tipo organizativo en torno a iniciativas económicas y ambientales, que en palabras de sus pobladores Carlos García y Eulise Santanilla (García Montes & Santanilla Ramírez, 2011) se resumen en:

El poblamiento del territorio Andaquí tiene como fuente inicialmente la extracción de quina y caucho, al concluir esta explotación se dan las primeras fundaciones, a partir de la fecha continúa el poblamiento como producto de la guerra con el Perú y los conflictos partidistas unidos al crecimiento del latifundio en el interior del país; a estos flujos migratorios le siguen la colonización dirigida, la presencia de los movimientos guerrilleros, el surgimiento del narcotráfico, la llegada de los paramilitares, los enfrentamientos entre el estado y los movimientos al margen de la ley, y con ellos los desplazamientos y el crecimiento del latifundio en toda la región caqueteña.

En línea con Balcázar (1996), luego de la creación del municipio de Belén de los Andaquíes en 1917 por el padre capuchino Jacinto María de Quito, tales sucesos se agrupan en los siguientes momentos:

**1932 – 1950:** Construcción de la carretera Florencia - Huila hasta el inicio de la gran colonización del Caquetá.

**1950 – 1962:** Fundación de la Intendencia hasta la finalización de la intervención de la Caja Agraria como ente estatal que lideraba la colonización dirigida

**1963 – 1978:** Empieza la intervención del INCORA como entidad encargada de la colonización hasta el comienzo de la “guerra del Caquetá”.

**1979 – 1990:** Desarrollo de la “guerra del Caquetá” y proliferación de los cultivos de coca en la región.

**1991 – 2010:** Fumigaciones, marchas campesinas, agudización del conflicto armado, organización social y seguridad democrática.

**2010 en adelante:** Desarrollo minero-energético y proceso de paz.

***7.4.1.1.1932 – 1950: Construcción de la carretera Florencia - Huila hasta el inicio de la gran colonización del Caquetá***

Aunque la economía regional tuvo sus orígenes a finales del siglo XIX y comienzos del XX con las actividades extractivas de quinas y gomas elásticas, en los años 30 se empezaron a desarrollar otras actividades de tipo agropecuario como resultado de la fuerte dinámica de desplazamiento hacia el departamento del Caquetá, especialmente a Belén de los Andaquíes, a causa del conflicto colombo – peruano (1932) que se generó al interior del país. Así fue como se dio inicio a la colonización agraria en medio de unas condiciones difíciles para los campesinos y sin horizontes claros de desarrollo de este territorio.

Muestra de ello es la construcción de la carretera que comunica a Guadalupe (Huila) con Florencia, más como una estrategia de escape al conflicto que como estrategia de poblamiento del piedemonte caqueteño. (Brucher, 1974)

Paralelo a la colonización agraria también aparece la ganadería como una actividad económica de trascendencia para los pobladores del municipio. En el departamento se arranca con esta actividad en dos zonas siendo una de ellas Belén de los Andaquíes, Florencia. La otra es La Montañita. Dicha actividad tomó fuerza con la creación de la Hacienda Larandia en 1935 (Serrano Moya, 1994), ubicada en el municipio de La Montañita al norte del departamento, que se convirtió en un referente no solo para el municipio de Belén de los Andaquíes, sino para el

departamento del Caquetá, por su modelo productivo en las grandes extensiones de tierra poseídas, siendo hoy en día el principal renglón de la economía. Así lo refleja el siguiente testimonio:

“La ganadería en el Caquetá nace con la misma colonización, las personas que se han vinculado desde antes de la colonización dirigida a raíz del “conflicto” con el Perú, procedentes principalmente del Huila, unos por el lado de San Vicente, configurando la “ganadería Sanvicentina”, que fue prácticamente la ganadería fundadora de la región. Se invierten capitales, no solamente trabajo sino capitales, posteriormente aparece la inversión de Larandia, la que se convierte prácticamente en una escuela en donde muestra las bondades del Caquetá para la ganadería. Llegan las instituciones, la Caja Agraria inicialmente con una forma muy tímida, muy lenta por falta de recursos, empieza a dar animales en la colonización, animales que prosperan y se dan exuberantemente, esto hace que la gente vea sin mucha teoría que la región es ganadera. Así mismo la solvencia de la gente que tenía ganado, pues sobresalía de la comunidad, la persona que tenía su ganadería incipiente era la persona de mejores recursos, entonces esto acorde con algo que es muy propio del campo que es esa “asimilación por imitación” de las cosas. El campesino imita mucho lo de los vecinos y lo de la región, entonces la ganadería viene a constituirse en el renglón fundamental. La ganadería prácticamente responde y se ayuda con una “mentalidad ganadera” que ha habido en los colonos. Indudablemente que las gentes que han vinculado algún capital en esa época y posteriormente al Caquetá, ha sido pensando en la ganadería”. (Guevara, citado por Castellanos, (1993)

La hacienda Larandia llegó a ser considerada la de mayor tamaño en el país, pasando de tener en 1935 un total de 1.794 hectáreas a 35.000 hectáreas, en 1965. Para su operación alcanzó a manejar un presupuesto superior al de la entonces Intendencia del Caquetá.<sup>5</sup>

Fue así como empezó a dinamizarse la economía del municipio, estableciendo sistemas productivos acorde las costumbres y tradiciones de los colonos provenientes desde diferentes partes del país, impulsados por conflictos que los obligó a buscar medios de subsistencia, visualizando en el Caquetá una oportunidad para empezar de nuevo.

#### ***7.4.1.2.1950 – 1962: Finalización de la intervención de la Caja Agraria como ente estatal que lideraba la colonización dirigida***

La colonización agraria del piedemonte caqueteño que se dio de forma espontánea en respuesta al conflicto que se vivía al interior del país, se vio dinamizada entre las décadas de los 50 y 60 con la intervención del Estado al implementar los Planes de Colonización Dirigida.

Tales programas se presentaron como válvula de escape a varios fenómenos sociales como la aguda concentración de la tierra y la presión demográfica (Brucher, 1974); pero en el

---

<sup>5</sup> Vásquez, T. (2013). Título del artículo: *El papel del conflicto armado en la construcción y diferenciación territorial de la región de “El Caguán”, Amazonía Occidental Colombiana*, p. 156.

fondo solo se trataba de menguar la violencia de la época reconocida en la historiografía colombiana como la “violencia política” durante el período de 1946 a 1957 (Oquist, 1976; citado por Pecaut, 1987).

Estos programas empezaron siendo liderados por la Caja Agraria y fueron desarrollados en tres núcleos de colonización en el Caquetá localizados en Maguaré (El Doncello) con 500 parcelas de 50 ha., La Mono (Belén de los Andaquíes) con 129 parcelas de 50 ha., y Valparaíso con 120 parcelas de 53 ha. Para ello, la Caja Agraria recibió en concesión 698.000 has., ubicadas entre la cordillera de Los Andes, entre Caquetá y Guayas. Fue alta la presión para la concesión de créditos a quienes habían perdido sus propiedades a causa de la violencia y requerían urgentemente un medio de subsistencia. (Brucher, 1974)

#### ***7.4.1.3.1963 – 1978: Empieza la intervención del INCORA como entidad encargada de la colonización hasta el comienzo de la “guerra del Caquetá”***

Con el proceso de colonización dirigida, retomado por el INCORA a partir de 1963, se amplía la cobertura a zonas de colonización espontánea, correspondientes a los anillos de poblamiento alrededor de los núcleos definidos por los programas.

Tanto la colonización dirigida como la espontánea constituyeron procesos tortuosos para las familias, como lo señala uno de los Jefes de Colonización:

“Estas familias habían llegado por información de las autoridades dadas en cada localidad porque el gobierno había establecido las colonizaciones como una válvula de escape al conflicto interno que se gestaba en el interior del país... primaba la necesidad de sacar esas familias a unas zonas nuevas, entonces de pronto vinieron personas desvinculadas al campo y al agro, venían exfuncionarios del Estado, artesanos, carpinteros, zapateros, ebanistas, talabarteros, choferes; gentes que no estaban vinculados a la vida del campo, de la ganadería o de la agricultura; personas de la ciudad. Ese cambio de la ciudad al campo, de un arte o de un oficio citadino al trabajo duro de una parcela en donde no había semillas para sembrar, no había ni los “abiertos” para poner su casa, no había vecindario, no había comunidad, no había dirección, no había dinero, no había salud; ese cambio hizo que la gente se frustrara...” (Guevara, citado por Castellanos, 1993, pág. 20).

Para atender el III frente de colonización dirigida en el Caquetá, correspondiente a La Mono, el INCORA estableció sus oficinas. Allí se fomentan las plantaciones de caucho y palma africana, sin embargo, como lo explican García & Santanilla (2011):

La falta de planificación frente a estos cultivos, cuya producción es a largo plazo, hizo que muchos de los colonos desistieran de la empresa; pues al no tener recursos para sostener a sus familias, unos se dedicaron a los cultivos tradicionales del maíz, plátano yuca, arroz y otros se desplazaron a otros frentes de colonización dirigida.

Dado el debilitamiento de la producción de palma, se vieron entonces en la necesidad de entregarle a la Central de Cooperativas de la Reforma Agraria – CECORA las plantaciones de palma africana.

Posteriormente se retira el INCORA del municipio, liderando su labor de titulación de baldíos desde la ciudad de Florencia, y para cuando desaparece, este trabajo queda en cabeza del INCODER. (García y Santanilla, 2011)

Evaluando los sistemas productivos de la época, en el caso de la economía de colonización, los factores dinamizadores fueron el crédito ofrecido por el Estado, la tenencia de la tierra y el trabajo familiar, mientras que el sistema productivo ganadero, que venía en auge, empezó a tomar fuerza influenciado por el mismo proceso de colonización dirigida y por la naciente actividad cocalera (Serrano Moya, 1994), pues en medio del proceso colonizador, surge la “neocolonización” que corresponde a la colonización fundamentada en los cultivos de coca y su comercialización.

Fue a través de la conversión del bosque a usos agropecuarios que hacían las familias colonizadoras en los predios baldíos asignados, como se empezó a marcar un derrotero en la transformación del territorio y su orientación de desarrollo.

En cuanto al inicio de la producción cocalera, esto atrajo con mayor fuerza los grupos alzados en armas en disputa por el poder, abriendo las puertas a un periodo de guerra crítico para todo el Caquetá.

Así lo corroboran García & Santanilla, al afirmar que:

En la década del 70 y como consecuencia de la violencia socio-económica y política que se desata en el país, se encuba una forma de protesta: la armada, materializada en los movimientos alzados en armas, que al trasladarse a los frentes de colonización encuentran el terreno abonado para convertirse en líderes de la protesta campesina que se venía gestando durante todo el transcurso de la colonización y que había sido expresado en marchas campesinas y paros cívicos. (...) Es así como su objetivo central es la implantación de un modelo político, económico y social diferente; en contraposición a una clase política desgastada y cuyos planteamientos no tienen acogida dentro de la población. En tal sentido, este ideal pega como “chicle” en la población de los diferentes de colonización, que mira en ellos a las personas que lideran todas sus aspiraciones. (2011)

***7.4.1.4.1979 – 1990: Desarrollo de la “guerra del Caquetá” y proliferación de los cultivos de coca en la región***

Durante este periodo se presentaron dos fenómenos sociales sin precedentes en el departamento del Caquetá. Uno fue la “neocolonización” que ya venía andando, y que es entendida como la colonización inducida por la producción y comercialización de la “pasta de coca”, y el período de violencia reconocido como “la guerra del Caquetá” a finales de la década (González & Ramírez, 1985).

“Con los nuevos agentes colonizadores, vienen nuevos agentes de conflicto”, afirman García & Santanilla (2011), al referirse a la dinámica propia que adquieren los procesos de colonización y los de violencia, los cuales, pese a no estar vinculados de manera directa al momento de su surgimiento, si se fueron retroalimentando mutuamente y creando como resultado un espacio propio, claramente delimitable geográfica y periódicamente. Fue así como empezó la mayor problemática que ha permanecido y flagelado por décadas al territorio Caqueteño. Un conflicto entre Fuerzas Armadas Revolucionarias – FARC y Ejército Nacional.

Dicho en palabras de Molano (1996):

La guerra es un motor que impone los cultivos ilícitos. La ampliación de la guerra exige que los cultivos ilícitos funcionen y no solamente para el campesino, sino para la guerrilla y para todas las

fuerzas involucradas. La guerra es una realidad que tiene consecuencias económicas muy específicas. La economía se va organizando para la guerra. En la medida en que se intensifica, los terratenientes, comerciantes, colonos y campesinos organizan su economía en función de ésta y cada bando se protege debajo de una fuerza. Mientras tanto, como la sociedad civil y la paz no tienen fuerza política nosotros los que queremos esa vía estamos completamente derrotados.

Los cultivos ilícitos están inmersos en un problema histórico, en un problema político, están metidos en la guerra. Mientras haya guerra no habrá posibilidades de una economía alternativa. Creo que los cultivos se resuelven en la mesa de negociaciones, no con los programas de desarrollo alternativo y menos con la fumigación. El problema de los cultivos ilícitos se resuelve en la mesa de negociaciones entre la guerrilla y el Estado colombiano. (Molano, 1996, pág. 11)

García & Santanilla (2011) documentaron la manera cómo a finales de los años 70 los grupos guerrilleros tuvieron un gran alcance y crecieron ostensiblemente en cantidad y en la extensión de actividades tendientes a desacreditar al estado, promoviendo el abstencionismo electoral. Se conoce como el periodo en el cual la actividad insurreccional obtuvo el máximo de protagonismo político militar, originando migraciones de retornos sin precedentes en la historia del Caquetá.

Con esta crisis en la que entran los colonos con un sin número de necesidades, sumado a la falta de atención por parte del Estado, ven en los cultivos ilícitos una oportunidad fácil y

rápida de encontrar respuestas a sus demandas, al punto de dejar de lado los cultivos tradicionales de pan coger para dedicarse a los cultivos de marihuana, coca y amapola.

Con la bonaza cocalera se forman de manera coetánea grandes haciendas ganaderas generando desplazamiento de los colonos hacia los frentes de colonización. Se empieza a vislumbrar lo que sería la tenencia de la tierra a futuro.

Con la coca se reafirma el asentamiento de grupos armados ilegales en el municipio, en principio por tratar de apoyar al campesino supliendo la ausencia del Estado, pero luego empieza la disputa por los terrenos sembrados para involucrarse directamente en su producción y comercialización. Un claro ejemplo del poder que daba esta actividad es Leonidas Vargas Vargas, uno de los narcotraficantes más buscados en Colombia, oriundo del caserío de Puerto Torres en el municipio de Belén de los Andaquíes. Alguien quien “(...) estableció alianzas con la guerrilla, promovió el surgimiento de grupos paramilitares en Caquetá y Putumayo, se entendió con Pablo Escobar...”. (García Montes & Santanilla Ramírez, 2011)

***7.4.1.5.1991 – 2010: Fumigaciones, marchas campesinas, agudización del conflicto armado, organización social y seguridad democrática***

***Crisis social***

En la década de los 90 las FARC-EP llegan a tomar el control del territorio dejado por el M-19 y continúan su ofensiva armada contra el gobierno, añadiéndose también la llegada de grupos paramilitares al municipio.

En 1998, con Andrés Pastrana Arango como presidente se crea la Zona de Distención, la cual termina en 2002 como consecuencia de diferentes actos criminales (secuestro del avión de AIRES, de Luis Eduardo Gechen Turbay y de Ingrith Betancourth). El ejército intenta retomar el control de los territorios lo que empeora la situación, presentándose constantes enfrentamientos con las FARC-EP, asesinatos, masacres y desplazamientos de la población a las áreas urbanas, dando paso a la aparición y crecimiento de zonas marginales.

Dentro de estos actos se tiene la toma de Belén de los Andaquíes por las FARC-EP en julio de 2001, como lo narra AMARC ALC y ALER (Citado por García & Santanilla, 2011):

La confluencia del avance en la región tanto del conflicto armado como del narcotráfico fue haciendo que Belén de los Andaquíes estuviera en el centro de las disputas entre los distintos actores armados, que la región fuera rápidamente estigmatizada como “territorio guerrillero” y que los aviones estatales fumigaran con químicos tóxicos a sus habitantes. A fines de 2001 la guerra invadió el pueblo. En julio, un ataque de las FARC ocasionó un combate con el Ejército. Siete horas. Las balas esparcen muerte instantánea. Y también ondas de miedo e incertidumbre que se prolongan en el tiempo.

A partir de entonces, la dinámica de movilidad de los habitantes fue modificada por el constante montaje de retenes al mismo tiempo de guerrilla, paramilitares y Ejército a lo largo de la carretera que conecta el municipio con Florencia. Esto llevó a la disminución del tránsito hacia la capital, conllevando al cierre de varios establecimientos comerciales.

Con la presencia de la guerrilla, la llegada de los paramilitares y las disputas por los territorios, en el periodo comprendido entre 2002 y 2009 el nivel de desplazados sobrepasó el promedio nacional. A partir del año 2000 se presentó un aumento acelerado en el número de desplazados en el municipio de Belén de los Andaquíes, relacionado a la presión ejercida por la presencia y accionar de grupos armados y su constante enfrentamiento por dominar la zona y financiarse de los cultivos de uso ilícito.

Según uno de los entrevistados<sup>6</sup>, poblador del municipio, esta disputa por el territorio hizo que los actores se ubicaran en diferentes zonas: las instituciones del estado y fuerza pública en las cabeceras municipales, los grupos paramilitares en la zona rural plana y la guerrilla en zona cordillerana. Esto sumado a prácticas de intimidación por parte de los insurgentes al campesinado, como el “destierro, reclutamiento de jóvenes, prohibición de acceder a programas del estado, asesinato de docentes, prohibición del ingreso de funcionarios públicos y representantes de comunidades religiosas”. (García & Santanilla, 2011)

Con la llegada de Álvaro Uribe a la presidencia en el 2002 se empezó a implementar la denominada “política de seguridad democrática”, desplegando mayor pie de fuerza en el territorio colombiano, especialmente en aquellas zonas apartadas con fuerte presencia de grupos subversivos. De igual forma se intensificaron las fumigaciones, bajo la premisa de que los dineros del narcotráfico son el combustible para la guerra, y es en el 2004 cuando se llegan las aspersiones aéreas al sur del Caquetá a los municipios de Curillo, San José del Fragua, Belén de los Andaquíes y Valparaíso, afectando en gran medida su economía, y generando un inconformismo y problemática social por las consecuencias en términos de salud y seguridad alimentaria, ya que no solo se fumigaban los cultivos de uso ilícito, sino también los lícitos y las fuentes hídricas.

---

<sup>6</sup> Hombre, poblador y líder del municipio. Entrevista realizada el 25 de Junio de 2015 en la ciudad de Florencia. Entrevistador: July Coronado y Lorena Santos.

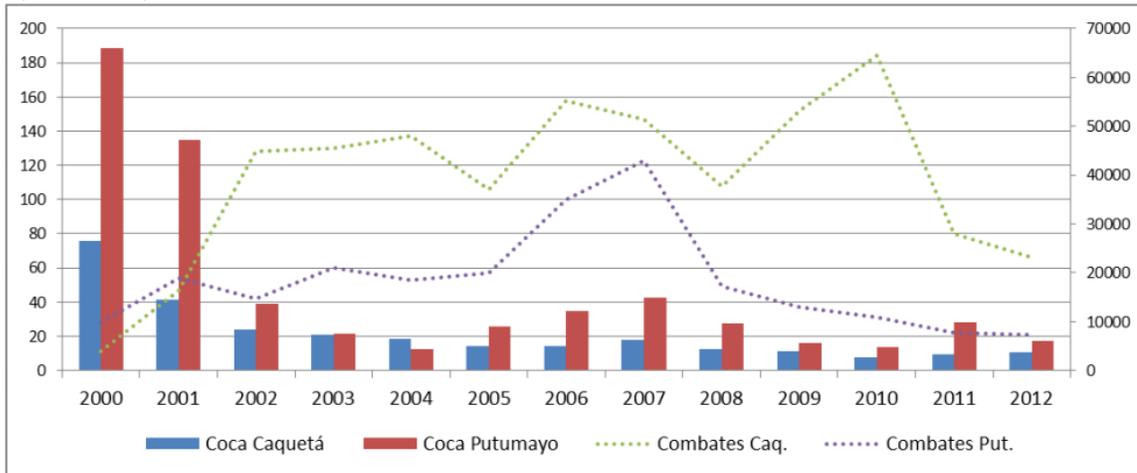
Las fumigaciones se convirtieron en el detonante que aprovechó la guerrilla para empezar a organizar el campesinado en todo el departamento y sacarlo de los municipios hacia las calles a marchar en protesta por los atropellos al campo. La presión e intimidación fueron los medios para lograr tal movilización. Si bien se llegaron a algunos acuerdos frente a las fumigaciones y erradicación de cultivos ilícitos, se siguió perdiendo credibilidad en el gobierno, con lo que se fortalecía la guerrilla.

Esta mezcla de causas y efectos entre cultivos de uso ilícito, grupos armados, fumigaciones y desplazamientos se refleja en la siguiente gráfica, donde entre el 2000 y 2012 el Caquetá pasó de 26.603 has a 4.988 has en cultivos de uso ilícito, representando una disminución del 81%, lo que también significó un aumento representativo en combates por iniciativa de la fuerza pública.<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> USAID. Conflicto armado en Caquetá y Putumayo y su impacto humanitario. Junio 2014.

**Figura N° 3.** *Relación entre cultivos de coca y combates por iniciativa de la fuerza pública en Caquetá y Putumayo 2000 - 2012*



**Fuente.** Área de Dinámicas del Conflicto y Negociaciones de Paz. Unidad de análisis 'Siguiendo el conflicto' - Boletín # 73. Conflicto armado en Caquetá y Putumayo y su impacto humanitario. USAID, 2015.

De acuerdo al Análisis multitemporal de cultivos de coca 2001 – 2012 (UNODC, 2014), los datos históricos de cultivos de coca muestran alta dinámica, por esta razón no se encontró coca en el mismo sitio durante el periodo de estudio; el 3,5 % se encontró en los mismos sitios de manera intermitente en zonas sectorizadas en todos los municipios que conforman el departamento; el 10,8 % de la coca es reciente para los años 2009-2012 y se observó un patrón fuerte de expansión hacia el piedemonte en los municipios de San José del Fragua, Belén de los Andaquíes, Florencia, El Doncello y Puerto Rico. El 85,7% de la coca no se encontró en los años 2009-2012, principalmente en los municipios de Valparaíso, Solita, San Vicente del Caguán y Cartagena del Chairá. (UNODC, 2014 (a))

*Municipio Verde*<sup>8</sup>

Asegura uno de los pobladores entrevistados<sup>9</sup>:

(...) mientras estaba la coca no había tanto interés de la gente en participar en las organizaciones sociales ni en lo público. A partir de las fumigaciones la gente busca otros espacios para relacionarse, y se interesan en la acción comunal y en la administración municipal. El quedar en condiciones difíciles o crisis por no tener con qué trabajar, hace que busquen otros medios que faciliten su subsistencia. (2015)

Es por eso que en 1991, aprovechando la nueva Constitución Política y luego de ganar el concurso como municipio con el nombre más bonito de Colombia promovido por una cadena radial, se inicia un periodo de “fiebre de organización social”. Así lo afirma uno de los entrevistados, poblador oriundo de Belén de los Andaquíes, quien argumenta que a partir de la Constitución Política de 1991 se le dio participación a la sociedad civil, promoviendo la creación de cerca de 22 organizaciones sociales de base en el municipio, algunas de las cuales hoy siguen vigentes y trabajando mancomunadamente, que en pocas palabras, y como lo resume él mismo, “todos estamos en todo”.

---

<sup>8</sup> Hombre, poblador y líder del municipio. Entrevista realizada el 27 de Junio de 2015 en Belén de los Andaquíes. Entrevistador: Jully Coronado y Lorena Santos.

<sup>99</sup> Hombre, poblador del municipio. Entrevista realizada el 26 de Julio de 2015 en Belén de los Andaquíes. Entrevistador: Jully Coronado y Lorena Santos.

Apareció ASOINCOV para el mejoramiento de vivienda comunitaria, donde conseguían los materiales necesarios para la construcción y cuando se tenían, todo el equipo se disponía a trabajar en ello. Construyeron una sede que actualmente existe. Luego apareció la organización CONVIVIR que posteriormente le tocó cambiar de razón social, pues la asociaron a las CONVIVIR del Urabá, pertenecientes a los paramilitares. Hoy en día es COMUNARTE. Otras de tipo productivo pero que se disolvieron por no haber mercado.

Apareció FUNDIAMA – Fundación para discapacitados y adulto mayor, todavía vigente. Se creó con ese objeto, pero hoy en día trabajan en torno a temas ambientales. Otra organización que también ha tenido bastante incidencia es la Vicaría del Sur y la Asociación de Comuneros del Sur – ASOCOSURC que es productiva. Y como esas otras cuantas. (2015)

González fue uno de los fundadores de la Fundación Tierra Viva, una organización social que nació en 1993 con una labor bastante representativa dentro del municipio, iniciando sus labores como activista con campañas de aseo y programas de educación ambiental a los turistas, para luego pasar a pensar en la gestión y proyección del territorio involucrando a la comunidad en propuestas de creación de áreas protegidas.

En su relato, este personaje muestra cómo la lucha constante por lo que se podría definir como un posible modelo de desarrollo basado en la conservación y aprovechamiento de los recursos endógenos del municipio, sin estar previamente planeado de esa forma, hoy empieza a mostrar sus bondades.

Los primeros pasos de la Fundación Tierra Viva se dan en 1995 con la declaratoria del Parque de La Resaca donde está la fuente que abastece el acueducto municipal, basados en la Ley 99 del 93. Posteriormente, al conocer las escrituras públicas del municipio, donde advirtieron el vasto territorio de propiedad del mismo, empezaron la lucha por declaratoria como parques naturales de varias zonas del municipio con ecosistemas estratégicos importantes, amparados en el artículo 63 de la Constitución Política.

Es así como a 1999 habían logrado la declaratoria de varios parques naturales municipales, dentro de ellos el Parque Natural Las Lajas, Parque Mauritia (humedales y cananguchales), y el Parque Natural Termales de la Quisayá. Algunos de estos parques fueron creados sobre predios privados, dejando una franja de protección de 10 metros, ni siquiera lo establecido por la norma, en consideración con la actividad económica del campesino.

La claridad en el objetivo de conservación como modelo de desarrollo del municipio los ha llevado a un nivel de conscientización de la comunidad frente a la necesidad de proteger sus recursos naturales.

En el año 2008 se vuelve a sentar precedente cuando se supo de la promulgación del Decreto 2372 donde se le prohíbe a los municipios crear parques naturales. La decisión en el

momento fue agilizar el proceso de identificación de los demás ecosistemas estratégicos del municipio, para declararlos como áreas protegidas antes de que se aprobara el decreto.

Fue una tarea ardua, pero finalmente lograron crear el Parque Andaquí el 26 de Mayo de 2009 con 28.000 has, propiedad del municipio, antes del Decreto 2372 que fue aprobado el 1 de Julio de 2010. Alternó al parque Andaquí se crearon 4 parques más, a saber: Batana, Laguna de la Mono, Agua Dulce, y La Danta con función de conectividad desde la baja Amazonía hasta el parque nacional, quedando así protegidas todas las áreas del municipio que contenían ecosistemas estratégicos.

Se promovieron desde la Fundación Tierra Viva procesos similares en Morelia, municipio colindante, y se alcanzaron a crear dos parques allí, pero sin tener mayor trascendencia.

La declaratoria de estos parques ha servido para evitar el asentamiento de bases militares y batallones en su área, lo que en su momento produjo bastante malestar en la población, yéndose incluso en contra de los coterráneos que lideraban estos procesos por llegarlos a considerar guerrilleros, cuando en realidad los únicos intereses que jugaban eran los de conservación; así lo afirma uno de los promotores del desalojo, lucha con el gobierno que duró desde el año 2003 hasta el 2007.

Todo el ejercicio concluyó en un acuerdo con el gobierno que establecía: i) Todos los acuerdos quedarían de palabra, no se firmaría ningún documento, porque al hacerlo estarían violando la Constitución en la palabra “inalienable”; ii) se les dejó 1 ha para la base; iii) solo podrían permanecer en la base 20 hombres y el resto del ejército en otras áreas fuera del parque; iv) no cocinarían con leña del parque; v) no construirían con cemento en el área del parque por el riesgo futuro de posesión; vi) no podrían restringir el ingreso de la comunidad ni de turistas a sus actividades de conservación e investigación dentro del parque, solo informarían más no pedirían permiso; y vii) estos acuerdos quedarían claros y visibles para que los comandantes que llegaran los conociera.

Así fue como amparados en el artículo 63 de la Constitución Política corroboraron la calidad de inalienable, imprescriptible e inembargable de los parques naturales en cualquier nivel (municipal, regional o nacional).

### ***Trabajo social***

A la par con la Fundación Tierra Viva, nació un proceso de comunicación comunitaria con la Emisora Radio Andaquí que también ha marcado la historia del municipio por su trabajo en la cotidianidad de la población para persuadirlos a ver la realidad de una forma diferente, por su capacidad en la labor de cohesión social.

La emisora emergió de los procesos organizativos de la comunidad en torno a la idea de generar espacios de expresión y manifestación cultural. Tener una radio fue un nuevo punto de partida para un conjunto de actores comunitarios que venían trabajando en el pueblo. (AMARC ALC & ALER, 2009)

Además, porque también ha ayudado a superar el conflicto y a quitarle a la guerra muchas vidas y sueños de niños y jóvenes que encuentran en la comunicación y el arte una alternativa segura y diferente. Así lo corrobora el siguiente relato:

También en 2001 *Radio Andaquí* hace su reconocido aporte a la historia de las transmisiones desde exteriores: la radiocicleta. Después de muchas pruebas y fallos, los festejos de la Navidad de ese año se transmiten al aire. La presencia de la radiocicleta en las calles alentó a muchas personas a abrir las puertas de sus casas y salir a festejar. Esas puertas que el miedo había cerrado. Pero una semana después, la noche de año nuevo, volvieron los disparos. La radio comenzó a emitir villancicos y a pedir a los oyentes que los amplificaran desde sus receptores. Por unas horas, Belén superó el temor. Muchos belemitas salieron a las calles con sábanas y camisetas blancas y produjeron una autoconvocada y espontánea marcha por la paz que fue transmitida desde la radiocicleta. (AMARC ALC & ALER, 2009)

Luego de estar al aire por un tiempo, por su trabajo con los niños en la programación y en espacios de formación en radio, nace la idea de la Escuela AudioVisual Infantil, todavía en operación.

Alirio González es Comunicador y fundador de Radio Andaquí, una emisora de radio comunitaria situada en Belén de los Andaquíes, y seleccionada por UNESCO como una de las “mejores prácticas” en la utilización de tecnologías de la información para el desarrollo comunitario en América Latina. Actualmente Alirio González es fundador y director de la Escuela Audiovisual Infantil de Belén de los Andaquíes. (Bayuelo, Cadavid, Durán, González, Tamayo, & Vega, 2008)

### *Ley 550<sup>10</sup>*

Durante este periodo también se agudiza la situación fiscal del municipio, llegando a firmar un acuerdo con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Dirección de Apoyo Fiscal en el 2001 para un proceso de reestructuración de pasivos, debido a la inviabilidad financiera y administrativa.

En virtud de dicho acuerdo, el municipio se endeudó con \$1.000 millones con los bancos Popular y Agrario de Colombia para el pago de las indemnizaciones, obligaciones, liquidación de contratos de prestación de servicios y pasivos del personal que fue desvinculado durante el proceso de reestructuración. La administración municipal logró adelantar el pago de las obligaciones y pudo terminar el Acuerdo el 30 de octubre de 2006.

---

<sup>10</sup> García Montes & Santanilla Ramírez. *Belén de los Andaquíes. Recuperación histórica y análisis cultural*. Florencia, 2011.

Durante la vigencia de 2007, de acuerdo a García & Santanilla (2001), el desempeño fiscal fue el más bajo del municipio, ubicándose entre los 15 municipios con peor desempeño fiscal a nivel nacional, dejando ver claramente su incumplimiento en las obligaciones, la alta dependencia de las transferencias del nivel nacional y su baja capacidad de gestión.

En el 2008 se recupera de forma representativa, mejorando su indicador de desempeño fiscal, aumentando el gasto de inversión y recuperando varias posiciones dentro del ranking, tanto nacional como departamental. Ya para el año 2010, continuando en recuperación, se ubica en el primer puesto a nivel departamental, llegando a tener incluso reconocimiento nacional por este avance. (García Montes & Santanilla Ramírez, 2011)

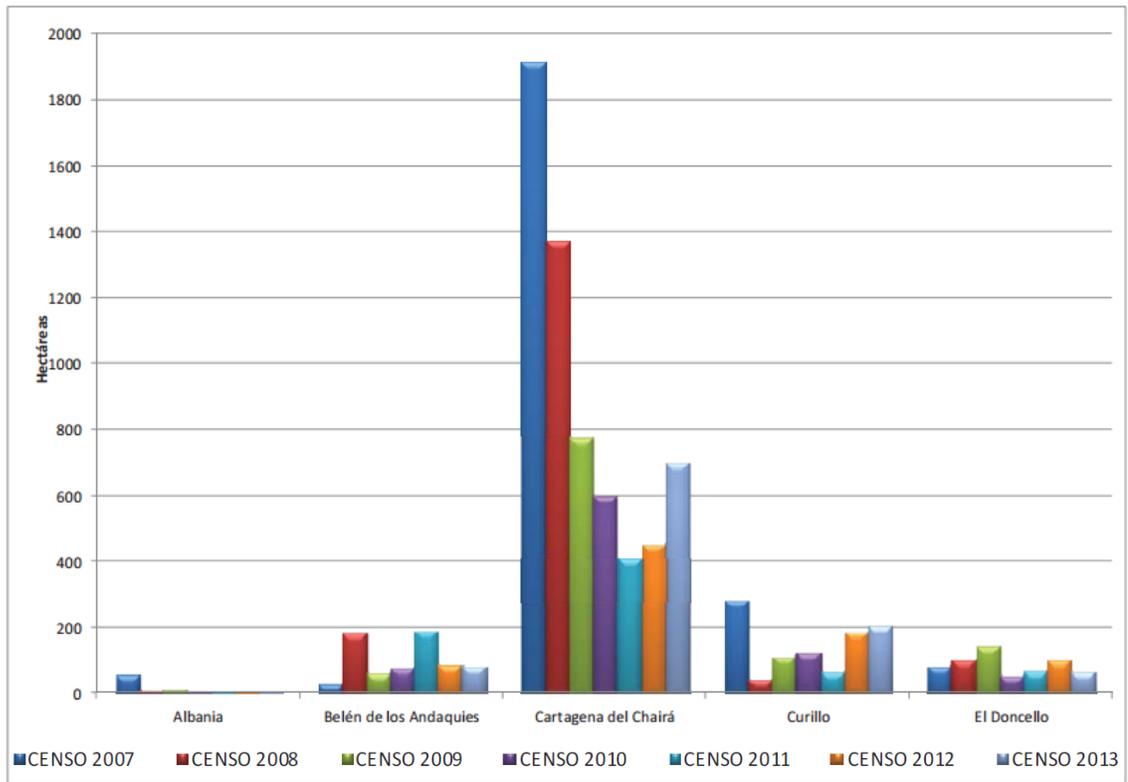
#### ***7.4.1.6.2010 en adelante: Desarrollo minero-energético y proceso de paz***

##### ***Siguen los cultivos de uso ilícito***

Para 2013 se registró un incremento de cultivos de coca en el Caquetá de 17% respecto a 2012, concentrándose en el piedemonte al sur del departamento, y en el sector de la Unión Peneya, a pesar que las operaciones de aspersion tuvieron un incremento de 35% respecto a 2012 y la erradicación manual alcanzó 99 ha. (UNODC, 2014 (a))

Los municipios que presentaron disminución en el área sembrada con coca durante el periodo 2012 – 2013 fueron: El Doncello, Florencia y San José de la Fragua, mientras que aumentaron en su área sembrada los municipios de Cartagena del Chairá, Curillo, El Paujil, La Montañita, Milán, San Vicente del Caguán y Valparaíso; los municipios que se mantuvieron estables fueron: Belén de los Andaquíes, Puerto Rico, Solano y Solita. (UNODC, 2014)

**Figura N° 4.** *Serie histórica de cultivos de coca en municipios del Caquetá 2007 – 2013*



Fuente. Cultivos de coca estadísticas municipales Censo 2013. UNODC, 2015.

Para este mismo año (2013), el Censo de Cultivos Ilícitos de SIMCI calculó un área de 85 ha. en coca para Belén de los Andaquíes, de las cuales el 86% correspondió a lotes hasta de una

ha., y el 14% a lotes mayores a una ha. Esto, para un tamaño promedio de los lotes es de 0,48 ha. (UNODC, 2014)

En el 2014, según el Monitoreo de Cultivos de coca 2014 (UNODC, 2015), en el departamento del Caquetá los municipios Solita, San José del Fragua, Valparaíso, Belén de los Andaquíes, Curillo y Cartagena del Chaira reportaron caída en los precios de hoja de coca fresca, percibida a causa de la disminución en la comercialización debido entre otros a los siguientes factores: i) falta de garantías en la medida en que la presión de los controles estatales limitan el libre movimiento de los intermediarios y ii) el mal clima afecta los cultivos de coca y las carreteras lo cual limita el ingreso de compradores a las zonas.

### ***Conflicto armado***

De acuerdo al Informe de Conflicto Armado en el Caquetá (USAID, 2014), en el marco de la implementación del “Plan Renacer” entre 2009 y 2012 en Caquetá, consistente en mantener el control en zonas de frontera nacional, de baja presencia estatal y relevancia estratégica para el negocio del narcotráfico, se registró un incremento en el accionar armado de las FARC reflejado en atentados contra la infraestructura petrolera, torres de comunicaciones y electricidad, retenes ilegales y hurtos de ganado y mercancías, sabotaje de elecciones populares y la instalación de minas para evitar el paso de patrullas militares. Los combates por iniciativa

de la fuerza pública siguieron siendo mayores a las acciones de la guerrilla.

A esto se añadió que el Bloque Sur, con el frente 49 en la zona, iniciara un proceso de reestructuración en el que se relevaron comandantes de frente, y se reactivaron y fortalecieron algunas de sus estructuras. Entre calles se rumora que una de las razones de estos cambios fue la necesidad de asegurar la cohesión y organización en los frentes mientras se llevan a cabo los diálogos de paz entre el gobierno nacional y las FARC en La Habana (Cuba).

En todas las entrevistas realizadas en el marco del proyecto de investigación, los participantes coincidieron en que, si bien el tema de seguridad ha mejorado en gran medida, no deja de existir la presión de grupos de las FARC ubicados en la zona de cordillera, hasta el momento los únicos asentados en el municipio. Algunos aseguran que se habla de algunos personajes que se hacen pasar como miembros activos de las Águilas Negras, intimidando y aprovechándose de la comunidad. En sus palabras, asegura que “se rumora que hay rezagos de las autodefensas, y la guerrilla si está consolidada hacia la cordillera. Siguen con vacunas y demás. Sigue habiendo presencia de grupos armados al margen de la ley”.

### *Concentración de tierras*

El departamento del Caquetá al igual que Putumayo y La Guajira registran el mayor porcentaje de su territorio destinado a áreas protegidas. Así mismo los terrenos bajo propiedad del Estado presentan una mayor participación en Caquetá, Bolívar, Nariño y Norte de Santander. (CEDE-UNIANDES, IGAC, Universidad de Antioquia, 2012)

De otra parte Caquetá, La Guajira y Magdalena son considerados los de menor concentración de la tierra en el país según el coeficiente Gini de tierras del catastro del IGAC, coeficiente que calcula la concentración de la distribución por área. Sin embargo, los estudios recientes muestran una tendencia a la concentración cuando se calcula el Gini de propietarios, que calcula la concentración de la distribución por propietario. Este fenómeno es muy marcado en Caquetá, Cesar, La Guajira, Magdalena y Quindío y se considera un mecanismo importante de concentración de la tierra en Colombia. (CEDE-UNIANDES, IGAC, Universidad de Antioquia, 2012)

Tal medición es totalmente compartida por las personas entrevistadas en el marco de esta investigación, pues todos coinciden y aseguran que luego de iniciarse la ganadería acompañada de los cultivos de uso ilícito se agudizó la situación para los pequeños agricultores, que ante la presión de los grupos armados, los enfrentamientos bélicos, y la pérdida de sus cultivos a causa

de las fumigaciones, se vieron obligados a salir de sus pequeñas fincas, alimentando así la sed de ganancias que tenían quienes adquirirían los predios.

**Tabla N° 4.** *Distribución de la propiedad. Belén de Los Andaquíes*

Rangos (ha.)	Número predios	Extensión ha.	Rangos (ha.)	Número predios	Extensión ha.
<b>Microfundio</b>			<b>Pequeña propiedad</b>		
0-3	3	6	39 - 50	20	906
3 – 5	1	5	50 - 70	16	951
5 – 10	9	67	70 - 100	14	1.160
10 – 15	5	73	100 - 150	4	462
15 – 20	4	78	150 - 156	54	0
20 – 30	12	313	<b>Total</b>	<b>108</b>	<b>3.479</b>
30 – 39	6	207			
Total	<b>40</b>	<b>749</b>			

Fuente: PNN AFIW. ACT. Patrimonio Natural (2014)

Para establecer las categorías de tenencia se diferencian “tenedores” de “propietarios”. Dentro de la primera categoría se define para éste análisis la tenencia tipificada a través de la adquisición por documento de compra-venta y/o por posesión de hecho; en tanto la categoría de “propietarios” se establece por la compra del predio con escritura pública, por adjudicación otorgada por INCORA, así como predios transferidos por herencia y/o sucesión. Se debe tener en cuenta que la información es acopiada a través de la ficha predial aplicada y no obedece a estudios de títulos de propiedad.

El tipo de adquisición de los predios que predomina para Belén de Los Andaquíes se basa en documento de compra-venta (40%), que corresponde a la categoría de “tenedor”, en segundo lugar a través de escritura pública (21%) que tipifica la categoría de “propietario”, en tercer lugar por adjudicación (15%) que constituye también categoría de “propietario”, en cuarto lugar y con una baja participación se registran casos de tenencia a través de la transferencia de la propiedad por herencia o por procesos de sucesión (3%) que se tipifica como “propietario”, también se registra un bajo porcentaje de predios que no registra ningún tipo de trámite para la adquisición que constituye la posesión de hecho y que se tipifica como “tenedor”, finalmente un porcentaje significativo (20%) sin respuesta sobre la forma de adquisición del predio.

Según la anterior descripción a la categoría de “propietario” correspondería la tenencia de 39% del total de predios, a la categoría de tenedor 41% y por definir la tenencia a 20% .

### ***Hidrocarburos y minería***

Durante los últimos gobiernos el Estado colombiano ha concentrado su acción en productos primarios, encabezando la lista los hidrocarburos. Esto se refleja claramente en el pasado Plan de Desarrollo Nacional 2010-2014 “Prosperidad para todos”, en el que se contempló como una de las “locomotoras” de crecimiento “el desarrollo minero y la expansión energética”.

Es allí donde reconoce al piedemonte caqueteño como un área estratégica para el desarrollo de esta actividad.

En línea con ello, para el 2014 en el municipio de Belén de los Andaquíes existen cinco bloques petroleros de los cuales cuatro están en fase de exploración y uno de ellos para negociación, abarcando un área concesionada de 370.347 has.

**Tabla N° 5.** *Distribución de bloques petroleros por operadora, 2014.*

<b>CONTRATO</b>	<b>MODO ESTADO</b>	<b>OPERADORA</b>	<b>TIPO_AREA</b>	<b>AREA (Has)</b>
<b>ANDAQUIES</b>	Exploración con ANH	Grupo C&C Energía Barbados Sucursal Colombia	Área en exploración	46.489,83
<b>MONACO</b>	Área disponible	Agencia Nacional de Hidrocarburos	Área disponible	27.976,07
<b>NOGAL</b>	Exploración con ANH	Emerald Energy Plc Sucursal Colombia	Área en exploración	239.414,85
<b>PUT 30</b>	Exploración con ANH	Talisman Colombia Oil & Gas Ltd	Área en exploración	38.514,80
<b>PUT 5</b>	Exploración con ANH	Consorcio Optima Range	Área en exploración	17.952,07
<b>TOTAL Has.</b>				<b>370.347,62</b>

Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos. 2014.

Las áreas de los bloques petroleros oscilan entre 239.414,85 ha. la mayor concesión, a 17.952,07 que corresponde al de menor extensión.

El hecho de que las actividades minero-energéticas se empezaran a avizorar en el departamento, trajo consigo inversión, en este caso con megaproyectos como el mejoramiento de la Troncal de Oriente o Vía Marginal de la Selva como parte del proyecto IIRSA para la cuenca amazónica que busca desarrollar la capacidad de carga en función de implantar actividades primarias alrededor de la Amazonía como macroregión.

### ***Trabajo Comunal***

Históricamente la Acción Comunal en Belén de los Andaquíes ha sido reconocida como un proceso fuerte ya que ha logrado organizarse de manera autónoma y solidaria para la el fomento del desarrollo territorial considerando siempre el sentir y la percepción de sus pobladores.

Según palabras de uno de los entrevistados, un factor que en su momento limitó la comunicación y el entendimiento entre la población del plan y la de cordillera fue la ubicación de los grupos armados, paramilitares y guerrilla respectivamente, afectando estructuras de organización social como lo es ASOJUNTAS.

Posteriormente, con la desmovilización de los paramilitares, y dada la agudización de la crisis social fundamentada en las fumigaciones y desplazamientos, el trabajo comunal y comunitario retomó fuerza.

En su relato, Calderón afirma que “a partir de allí el trabajo comunal fue más fuerte y lograron tener alcalde comunal (2012-2015 Jaime Uriel Mejía). Otra mirada de lo rural sobre lo urbano, pues antes los urbanos ponían alcalde, ahora hay más relacionamiento, es una dinámica diferente”.

Uno de los grandes avances de este trabajo conjunto entre comunales, además de lograr llegar con representante a la alcaldía, fue tener la oportunidad de un trabajo más articulado con la administración.

Así lo asegura uno de los entrevistados, quien en su experiencia como Secretario de Planeación en la alcaldía de Belén de los Andaquíes, abrió espacios para la suscripción de convenios con las juntas en el marco del desarrollo e implementación de obras en las comunidades, fundamentado en la Ley 1551 de 2012.

(...) que son los convenios directos con las JAC para todo tipo de proyecto hasta donde permita la mínima cuantía. Se convirtieron en los principales contratistas de la administración, lo que permite que el recurso rinda y que a su vez se satisfagan las necesidades de la comunidad, dejándolos conformes con los resultados. Se les da trabajo y se involucra de manera directa a sus participantes. La comunidad pone su mano de obra. Fue un ejercicio que sirvió para que se perdiera el miedo a la contratación pública. “Empezaron a ser juez y parte de esa situación (...) la obra era para ellos mismos”. Se mejora el relacionamiento con la comunidad. “El jefe de uno es la comunidad”. Al punto de que fuera la misma comunidad quien me postuló como candidato.

Así lo corrobora uno de los entrevistados, líder del municipio, quien en entrevista aseguró que la última administración ha sido muy abierta a escuchar las propuestas e iniciativas de los comunales, y en respuesta a ello, muchas de las obras planificadas se contrataron con las juntas de acción comunal, haciendo eficientes los procesos y recursos.

Han sido varios los contratos firmados entre las Juntas de Acción Comunal y la Administración durante este periodo, generando un parte de tranquilidad y satisfacción en la comunidad, pues de primera mano conocen el manejo de los recursos públicos, y además se involucran en las alternativas de solución a sus propias demandas.

Uno de ellos, de hecho el más reciente, tuvo como producto un Plan de Desarrollo Comunal, iniciativa que nació de varios líderes del municipio que hicieron parte del programa

‘Formador de formadores’, liderado por el Ministerio del Interior y la Confederación Nacional de Acción Comunal. En este proceso de formación desde el 2004 han tenido aprendizajes en torno a temas de convivencia, liderazgo comunal, emprendimiento comunal y Democracia y participación en la Acción Comunal.

Para la construcción de este plan:

(...) bajo la dirección del líder presidente de ASOJUNTAS Belén y su equipo de trabajo, gestionaron y formalizaron un convenio solidario con la Administración Municipal para capacitar a los integrantes de cada una de las Juntas de Acción Comunal. Fue así como, por primera vez en el municipio se logró visitar cada una de las veredas y barrios adscritas a la Asociación, convirtiéndose en una iniciativa histórica, dado que se ha fortalecido a los comunales en la normatividad y en su qué hacer cotidiano a través de ejercicios prácticos sobre conformación de la Comisión de convivencia y conciliación, asesoría en temas puntuales, fortalecimiento de la estructura de la JAC y el manejo de libros, todo bajo la metodología de aprender haciendo, con casos puntuales para cada ente y visitándolos en sus lugares de acción. (Plan de Desarrollo Comunal Belén de los Andaquíes, 2015)

En medio de su gestión y trabajo articulado, y dada la importancia del proceso, durante el 2014 y 2015 se sumaron organizaciones como CORPOMANIGUA, la Vicaría del Sur y la Fundación REDCaquetáPaz.

Para la realización del trabajo de campo, ASOJUNTAS decidió participar en el proyecto “Empoderamiento de los Pobladores del Caquetá” que es dinamizado por la organización REDCaquetáPaz y actualmente es implementado a nivel departamental, y que busca generar condiciones y escenarios para lograr un diálogo social cualificado entre los actores territorio que permita la construcción de una visión conjunta del territorio. En el marco de este proyecto aplicaron el instrumento de *Análisis de vida digna* con el que recopilaron información diagnóstica o línea base por cada unidad territorial (barrio o vereda). No se trató de un censo persona a persona o familia a familia, sino que fue un trabajo de percepción colectivo, lo que permitió tener una visión general y objetiva sobre cada unidad territorial. El ejercicio diagnóstico se acompañó de la formulación de alternativas de solución a las problemáticas encontradas, las cuales fueron propuestas por cada comunidad.

Una vez construido y consolidado, el Plan de Desarrollo Comunitario “Belén piensa en Futuro” fue socializado en un primero momento con la Asamblea de ASOJUNTAS y luego con los candidatos a la alcaldía, con el objetivo de que fueran tenidas en cuenta sus propuestas, y de paso incluidas en los planes de gobierno, y en el plan de desarrollo del alcalde electo.

### *Cooperación Nacional e Internacional*

Por las complejas dinámicas sociales vividas en el Caquetá, el departamento se convirtió en objeto de diferentes planes de recuperación por parte de actores nacionales e internacionales.

Además del gobierno nacional con sus diferentes programas e intervenciones, también llegaron al territorio otras regionales, nacionales e internacionales, públicas y privadas, como Parques Nacionales Naturales, CORPOAMAZONÍA, REDCaquetápaz, WWF, ACT, Patrimonio Natural, Fundación AVINA, Fondo para la acción ambiental y la niñez. Así lo afirma uno de los entrevistados:

Belén está creciendo de forma alarmante. Muchas organizaciones están apoyando a Belén. Ha habido mayor intervención e inversión. ACT, Parque Nacionales Naturales, CORPOMANIGUA, CAGUÁN VIVE, ARCOIRIS, PICACHOS, desarrollando diferente tipo de proyectos, pero enfocados principalmente en el área rural, enfocado en lo productivo.

Estas organizaciones que llegan al territorio se articulan con los actores del nivel local que centran su trabajo desde diferentes enfoques, como la conservación con Fundación Tierra Viva y la Comisión por la Vida y la Defensa del Agua, el desarrollo humano con la Vicaría del

Sur, la organización comunitaria con ASOJUNTAS, y el fomento productivo con ASOHECA, Asociación de Paneleros y Asociación de Cacaoteros.

### ***Municipio Verde protector del agua***

A partir del ejercicio de declaratoria de los parques naturales antes de la puesta en vigencia del Decreto 2372, Belén de los Andaquíes, representado por la Fundación Tierra Viva, se dirige a la Asamblea Departamental con el objetivo de declarar a Belén como municipio verde. El primero a nivel nacional, pues en Colombia hay varios municipios auto - declarados como verdes mediante Acuerdo, pero ninguno por Ordenanza.

Nuevamente lograron su objetivo cuando en 2013 se declaró a Belén de los Andaquíes como municipio Verde protector del agua, mediante Ordenanza 024 de 2013; “esto también con el objetivo de ir buscando la estrategia de limitar el acceso de las empresas petroleras”; palabras de un poblador entrevistado.

Con este acto administrativo se definieron acciones que tienen implicaciones directas en la dinámica económica del municipio como son:

**Artículo Cuarto:** Dar prioridad a la utilización de tecnologías limpias. Todo proyecto que se implemente en el municipio de Belén de los Andaquíes debe ser amigable con el medio ambiente. Consultado con las instituciones y organizaciones de base del municipio quienes firman esta iniciativa de ordenanza (...)

**Artículo Quinto:** Implementar proyectos para la construcción de senderos viales interveredales, amigables con el medio ambiente de uso exclusivo para motocicletas con un ancho de 1,50 metros, paralelo a todos los caminos de herradura separados por cerca con púas para su conservación y mantenimiento, a fin de mejorar la movilidad para el desarrollo sostenible y ecoturístico del municipio de Belén de los Andaquíes.

**Artículo Octavo.** Gestionar a través de la Secretaría de Agricultura departamental y CORPOAMAZONÍA, proyectos en articulación y coordinación con instituciones y organizaciones locales departamentales, nacionales e internacionales para el cultivo de maderables heterogéneos nativos con fines comerciales que a su vez proteja el agua y que permita el aprovechamiento del suelo.

Al mismo tiempo, mediante la misma Ordenanza, se crea el Consejo por la cultura y la vida del agua que es el órgano que vela por el cumplimiento de esta Ordenanza. Este Consejo fue una iniciativa de la Vicaría del sur en conjunto con las organizaciones locales de Belén de los Andaquíes, iniciativa que fue replicándose en varios de los municipios del Caquetá.

El fuerte proceso de movilización en torno a la cuestión ambiental de este municipio se refleja incluso a nivel internacional, y un ejemplo de ello, afirma González, es ser reconocidos como el tercer proceso social más importante de la Panamazonía en defensa del medio ambiente.

#### *7.4.1.7. Sucesos históricos incidentes en el DEL municipal*

Luego de la construcción y revisión de la historia del municipio con base en la información recopilada de fuentes primarias y secundarias, se construyó la Matriz de relacionamiento de sucesos históricos que precisa, de todo lo mencionado anteriormente, aquellos sucesos que se consideran como los de mayor incidencia en la dinámica económica del municipio.

Para la elaboración de la siguiente matriz en primera medida se hizo una revisión a la historia del municipio construida, y por cada momento que abarca una temporalidad se definieron algunos sucesos que se consideraron importantes. A cada suceso se le asignó una letra con el fin de facilitar el diligenciamiento de la matriz. Los sucesos considerados por cada momento en la historia del municipio fueron:

**1932 – 1950: Construcción de la carretera Florencia - Huila hasta el inicio de la gran colonización del Caquetá**

- **A:** *Economía agrícola.* Basada en actividades agrícolas hasta los años 30 cuando empiezan a presentarse cambios en la dinámica social, y con ella, cambios también en la económica.
- **B:** *Colonización espontánea.* Es el asentamiento que se da de familias llegadas del interior de país a causa del fuerte conflicto que se vive al interior del país con Perú y por los partidos políticos.
- **C:** *Economía dinamizada por actividades extractivas:* Auge que toman los cultivos de caucho y palma africana en el municipio.
- **D:** *Ganadería:* Introducción de la Ganadería a la economía departamental, llevando al campesino a empezar a cambiar el uso dado a la tierra.

**1950 – 1962: Finalización de la intervención de la Caja Agraria como ente estatal que lideraba la colonización dirigida**

- **E:** *Caja Agraria:* Intervención de la caja agraria para procesos de colonización dirigida.

**1963 – 1978: Empieza la intervención del INCORA como entidad encargada de la colonización hasta el comienzo de la “guerra del Caquetá”**

- **F:** *Colonización dirigida:* Intervención del estado para atender a familias despojadas de su tierra, entregando tierra e insumos para la producción, orientando la dinámica económica del municipio.
- **G:** *Neocolonización:* Inicio de siembra de cultivos de uso ilícito en el departamento del Caquetá.

**1979 – 1990: Desarrollo de la “guerra del Caquetá” y proliferación de los cultivos de coca en la región**

- **H:** *Grupos alzados en armas y fuerte conflicto armado:* Llegada de grupos al margen de la ley, atraídos por la coca y el ganado.
- **I:** *Desplazamientos masivos:* Como resultado de la lucha entre los actores armados por el dominio del territorio.
- **J:** *Concentración de la tierra:* Como resultado de la dinámica económica dada por la relación entre los cultivos de coca y la ganadería.

**1991 – 2010: Fumigaciones, marchas campesinas, agudización del conflicto armado, organización social y seguridad democrática**

- **K:** *Organización y procesos sociales:* A partir de la Constitución Política de 1991 se presenta en el municipio una oleada de creación de organizaciones Sociales de base.
- **L:** *Fortalecimiento del proceso ambiental:* Consolidación de iniciativas ambientales de conservación, reflejadas en la declaratoria de 9 áreas protegidas locales.
- **M:** *Fumigaciones:* Se retoman acciones por parte del gobierno para disminuir los cultivos de uso ilícito en el año 2002 con el gobierno de Álvaro Uribe.
- **N:** *Crisis Financiera Municipal:* En el 2001 el municipio entra en proceso de reestructuración de pasivos, debido a la inviabilidad financiera y administrativa. Ley 550.
- **O:** *Permanecen grupos armados:* Luego de la desmovilización del M-19 y los paramilitares, las FARC continúan en el municipio ocupando principalmente la zona de cordillera. Con ello se reduce el conflicto armado.

**2010 en adelante: Desarrollo minero-energético y proceso de paz**

- **P:** *Cultivos de uso ilícito.* En el municipio se han reducido los cultivos de uso ilícito pero en algunas zonas todavía se registran hectáreas sembradas.
- **Q:** *Tierras más concentradas:* Actualmente se evidencia con más peso la concentración de tierras a causa de la ganadería, especialmente en la zona rural del plan.

- **R:** *Economías extractivas:* De nuevo este tipo de economía pero esta vez con los hidrocarburos y minería.
- **S:** *Intervenciones al territorio:* A causa del conflicto armado el municipio es focalizado por el gobierno y cooperación nacional, e incluso internacional para responder a las fuertes demandas.
- **T:** *Trabajo comunal:* ASOJUNTAS toma mayor fuerza y se visibilizan más sus acciones en el territorio.

Tales sucesos fueron contrastados con cada uno de los entrevistados. El objetivo de la matriz es identificar aquellos sucesos históricos más frecuentes en las respuestas de los participantes, considerándose como aquellos que han sido de mayor incidencia en la dinámica económica del municipio durante los últimos 20 años.

Para la definición de los hechos más relevantes en cada uno de los momentos de la historia del municipio, se tomó como criterio aquellos que aparecieran como mínimo en 3 de las respuestas dadas por los 5 entrevistados (la mitad más uno).

**Tabla N° 6.** *Matriz de relacionamiento de sucesos históricos*

PERIODO	Participantes				
	Entrevistado #1	Entrevistado #2	Entrevistado #4	Entrevistado #3	Entrevistado #5
<b>1932-1950:</b> Inicio de la Colonización	A - B - C - D	D		A - C - D	
<b>1950-1962:</b> Colonización dirigida					
<b>1963-1978:</b> Guerra del Caquetá	F - G	F	F - G	F	
<b>1979-1990:</b> Coca	H - I - J	H - I - J	H - I - J	H - I - J	H - I - J
<b>1991-2010:</b> Fumigaciones, marchas campesinas y organización social	K - L - M - N	K - N - O -	O	K - L - O	K - L
<b>2010 en adelante:</b> Minería, petróleo, proceso de paz	P - Q - R - S - T	Q - R - T	Q - R - T	P - R - S - T	Q - R - S - T

Fuente. Elaboración propia, 2015.

La anterior matriz refleja que para los actores locales los hechos más relevantes en cada uno de los momentos de la historia del municipio en relación a su dinámica económica fueron:

- Periodo comprendido entre 1932 y 1950: Hecho D.
- Periodo comprendido entre 1950 y 1962: Ningún hecho apareció como relevante.
- Periodo comprendido entre 1963 y 1978: Hecho F.
- Periodo comprendido entre 1979 y 1990: Hechos H, I y J.
- Periodo comprendido entre 1991 y 2010: Hechos K, L y O.
- Periodo comprendido del 2010 en adelante: Hechos Q, R, S y T.

Para los actores locales la llegada de la *ganadería* al municipio determinó en gran medida la dinámica económica actual del mismo, pues al diagnosticarlo se evidencia que actualmente es el principal renglón en la economía del departamento, algo que también se fomentó con el proceso de *colonización dirigida*.

A estos sucesos, también identifican como realmente incidentes la llegada de *grupos alzados en armas*, dando inicio a un fuerte conflicto armado fundamentado en coca, poder y dominio de territorio, entre los mismos insurgentes y con la fuerza pública de Colombia, causando oleadas de *desplazamientos masivos*.

En relación a lo anterior, el auge de la ganadería y la coca generó *concentración de tierras* en manos de los grandes ganaderos, lo que a su vez produjo desplazamiento de los pequeños agricultores, pues al perder sus cultivos lícitos y de uso ilícito por las *fumigaciones*, se vieron obligados a vender sus tierras.

*Proceso social* fuerte reflejada en varias iniciativas gestada desde la base. Una de ellas es el fuerte *proceso ambiental* que ha logrado sostener la comunidad, al punto de llegar a declarar 9 parques naturales municipales, ser reconocidos por la Gobernación como municipio Verde protector del agua y lograr la conformación, mediante Ordenanza, del Consejo por la cultura y la vida del agua.

Luego de tantos años, de nuevo se considera relevante en la dinámica económica la *agudización en la concentración de tierra*, pues sigue aumentando la cantidad de tierra en manos de unos pocos.

El boom de la *economía extractiva* minero – energética y su llegada al Caquetá, ha incidido de manera importante en la dinámica social del municipio, al punto de llegar a tener aproximadamente el 50% del territorio en áreas protegidas, como estrategia de rechazo a esta actividad.

Las condiciones sociales y ambientales del municipio atrajo fuertemente la mirada de la *cooperación nacional e internacional*, haciendo que llegaran al territorio un sin número de organizaciones a través de proyectos enfocados principalmente al sector rural.

También ha sido relevante el *trabajo comunal* en cabeza de ASOJUNTAS, pues lograron la contratación con la Administración municipal mediante la Ley 1551, y además sentaron precedente de incidencia política al construir, socializar y entregar del Plan de Desarrollo Comunal “Belén piensa en el futuro” a los candidatos a la alcaldía 2016 – 2019.

Estos sucesos históricos de Belén de los Andaquíes reconocidos por los actores locales como los de mayor incidencia en la dinámica económica actual del municipio, se convierten en el punto de partida para la identificación de los determinantes de desarrollo económico local durante los últimos 20 años.

## **7.4.2. Caracterización de la dinámica económica del municipio**

### ***7.4.2.1. Caracterización y modelo de ocupación***

El municipio de Belén de los Andaquíes está localizado al sur occidente del departamento del Caquetá, aproximadamente a 43 kilómetros de la ciudad de Florencia, capital departamental. Su cabecera municipal está localizada en el Piamonte de la cordillera oriental a la margen derecha del río Pescado, sobre la carretera Marginal de la Selva a 1°25'28" de latitud norte y 75°5'2"11" de longitud occidental<sup>11</sup>. Limita por el norte con el Departamento de Huila, por el oriente con los municipios de Florencia y Morelia, por el Sur con el Municipio de Valparaíso y por el Occidente con el Municipio de San José del Fragua<sup>12</sup>.

---

<sup>11</sup> Esquema de Ordenamiento Territorial de Belén de los Andaquíes 2012-2023.

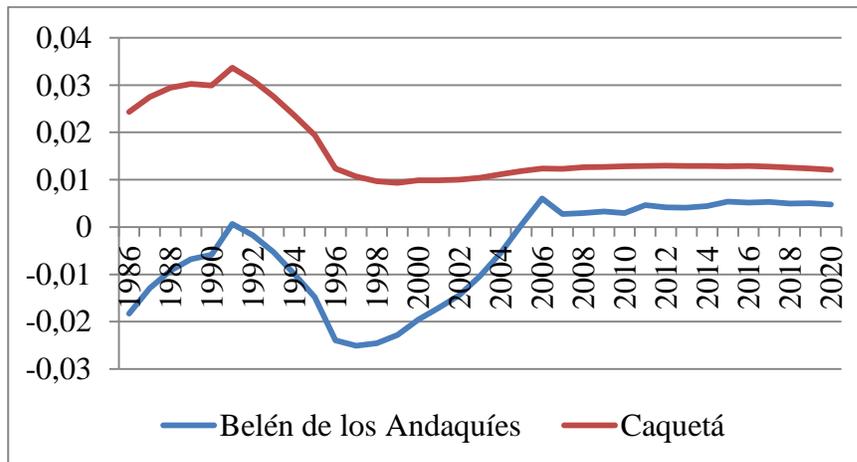
<sup>12</sup> Plan de Desarrollo de Belén de los Andaquíes 2012 – 2015.

Belén de los Andaquíes es un territorio que presenta una posición geográfica privilegiada en el departamento del Caquetá; pues su extensión aproximada es de 1.150 kilómetros cuadrados (115.000 hectáreas), distribuidos en paisajes de montaña, piedemonte, lomerío amazónico y valles aluviales, lo que le permite tener relieves abruptos y empinados con alturas desde 3.000 msnm hasta relieves ondulados y planos a 200 msnm, en dos importantes regiones naturales del país: la Andina, haciendo parte del macizo colombiano en la vertiente oriental de la cordillera Oriental, y la Amazonia sector noroccidental. Por pertenecer al dominio andino-amazónico, el municipio se caracteriza por su alta biodiversidad, el gran potencial hídrico y una variada gama paisajística con niveles adecuados de conservación en zonas que han sido objeto de protección a nivel nacional tales como la Reserva Forestal de la Amazonia y el Parque Nacional Natural Alto Fragua - Indi Wasi y otras áreas protegidas a nivel municipal como el Ecoparque Las Lajas y el Parque – Bosque de la Microcuenca La Resaca.

La **zona urbana** del municipio tiene un área de 93,80 hectáreas, divididas en doce (12) barrios que conforman 130 manzanas catastrales, y la **zona rural** tiene una extensión de 119.053,82 hectáreas y está dividida en cincuenta y seis (56) veredas y seis (6) centros comunales: Alto Pueblitos, Alto Sarabando, El Portal La Mono, San Antonio de Padua, Los Aletones y Pueblo Nuevo Los Ángeles. También existen cinco (5) centros poblados o caseríos: Puerto Torres, El Portal La Mono, San Antonio, Los Aletones y Los Ángeles.

Los resultados del Censo de Población de 1985 mostraron la trascendencia de la ruralidad en el municipio pues la tasa de urbanización fue de 18,7%, lo que indica que más de las cuatro quintas partes residía fuera de la cabecera municipal. Diez años después la tasa de urbanización alcanzó el 33,3% y con los resultados del Censo de Población del 2005 se estima que es del 50,1%, tendencia que ratifica el fenómeno de pérdida de ruralidad de Belén de los Andaquíes, al paso que la vida urbana en la cabecera acoge cada vez más pobladores. Para el año 2012, según las cifras del DANE, la población total del municipio de Belén de los Andaquíes es de 11.381 habitantes, el 55% urbano y 45% rural.

**Figura N° 5.** Tasa de crecimiento anual de la población total municipal y departamental



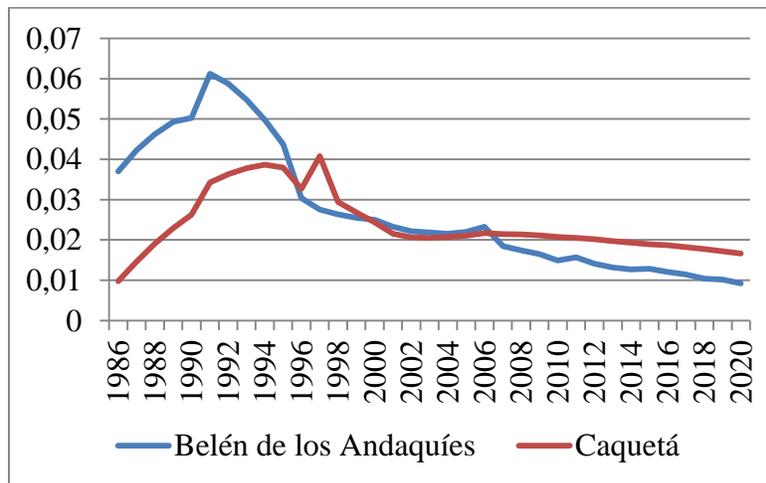
Fuente. Producción propia con base en estadísticas del DANE.

Se evidencia una fuerte disminución de la población a partir de los años 90 hasta el 2006 aproximadamente. Según la trayectoria del municipio, tal comportamiento se debe principalmente a que la Asamblea Departamental, mediante la Ordenanza 03, creó los

municipios de Curillo, San José del Fragua, Belén de los Andaquíes y Albania, segregándolos del antiguo territorio perteneciente a Belén de los Andaquíes.

Este hecho que redujo en un alto porcentaje el territorio municipal tuvo manifestaciones negativas, no solo en relación con las cifras de población que decreció en el período intercensal 1985-1993, sino también en su dinámica social y económica.

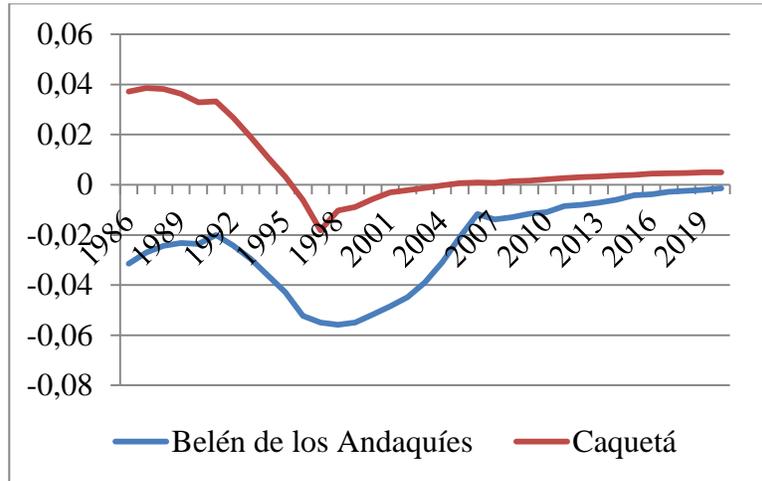
**Figura N° 6.** Tasa de crecimiento anual de la población urbana, municipal y departamental



**Fuente.** Producción propia con base en estadísticas del DANE.

No obstante la urbanización de la población mencionada, la tasa de crecimiento de la población residente en la cabecera se ha ralentizado sin llegar a ser negativa. Este fenómeno deberá ser un elemento central de las futuras políticas pues anuncia el despoblamiento municipal.

**Figura N° 7.** Tasa de crecimiento anual de la población rural, municipal y departamental



Fuente. Producción propia con base en estadísticas del DANE.

La pérdida de la ruralidad está asociada a ese desempeño negativo de la economía primaria y a los vaivenes de la violencia expulsora de población. No obstante, las tasas de crecimiento negativo no han seguido el deterioro que anunciaban hacia final de siglo sino que, por el contrario, muestran una leve aunque sostenida tendencia a mejorar. El resultado conjunto de la Tabla 7 muestra que el crecimiento población de Belén de los Andaquíes en relación con el Departamento de Caquetá ha sido menor pero hay síntomas de que tiende a mejorar.

**Tabla N° 7.** Tasa de crecimiento poblacional

	1984-1991	1992-2001	2002-2012
<b>Belén de los Andaquíes</b>	-0,87%	-1,65%	-0,03%
<b>Caquetá</b>	2,92%	1,63%	1,20%

Fuente. Producción propia con base en estadísticas del DANE.

En relación con las principales vías, estas conectan al municipio con los municipios circunvecinos y con la capital del departamento, es el corredor vial Marginal de la selva en donde se distinguen el corredor Nororiental Suburbano vía a Florencia y corredor Suroccidental Suburbano vía a San José del Fragua, mencionados anteriormente.

Belén de los Andaquíes mantiene importantes relaciones con el resto de los municipios del Caquetá, dado principalmente en términos de circulación facilitada por la carretera Marginal de la Selva que los interconecta entre sí. Mantiene su vínculo principal con la ciudad de Florencia, capital departamental, dado que es el centro de mayor jerarquía del Caquetá. Allí los habitantes de Belén venden los productos de sus actividades agropecuarias como la leche, ganado, pescado, plátano, yuca, maíz entre otros y compran artículos manufacturados, alimentos, bebidas, vestuario, equipos de informática y maquinaria y obtienen una serie de servicios especializados tanto en salud como educación que no disponen en su municipio.

En relación con los municipios circunvecinos como Morelia, San José del Fragua, Albania y Valparaíso, se limita a los flujos generados por las actividades económicas, culturales y recreativas vinculados a esporádicas celebraciones en estos municipios.

### **Modelo de Ocupación**

El territorio del municipio de Belén de Los Andaqués se clasifica en suelo urbano, suelo de protección, suelo rural y suelo suburbano de conformidad con los criterios generales establecidos en los artículos 31, 32, 33, 34 y 35 de la Ley 388 de 1997.

**Tabla N° 8.** *Suelo Urbano, de expansión urbana y rural*

<b>Clasificación del suelo</b>	<b>Extensión</b>
Perímetro Urbano	86,587 hectáreas
Suelo de expansión	Se proyecta hacia el suroriente sobre un área de 131.469 M2.
Suelo rural	119.053,82 hectáreas - 1.190km <sup>2</sup>

Fuente: Modificado del EOT 2012-2023. Belén de los Andaqués.

Para el caso del suelo rural se establece la categoría de suelo suburbano el corredor vial (Marginal de La Selva), que atraviesa el territorio municipal, en una franja de 300 metros al lado y lado de la vía, medidos a partir de la faja de retiro obligatorio de sesenta (60) metros de aislamiento distinguiéndose dos corredores:

- a. Corredor Nororiental Suburbano vía a Florencia
- b. Corredor Suroccidental Suburbano vía a San José Del Fragua

**Tabla N° 9. Suelo Suburbano**

Nombre	Área (m2)
Perímetro	865.872,11
Suelo suburbano	1.880.344,51
Expansión urbana	266.505,46

Fuente: EOT 2012-2023. Belén de los Andaquíes.

Las zonas y áreas que conforman el suelo de protección en el municipio de Belén de los Andaquíes son las siguientes:

**Tabla N° 10. Clasificación de los suelos de protección**

AREAS DE CONSERVACION Y PROTECCION AMBIENTAL			
Áreas del sistema nacional de áreas protegidas	Reglamentación		Has.
Zona declarada PNN Alto Fragua Indiwasi	RESOLUCION 0198 DE 25/02/2002		17.540,37
Áreas de especial importancia ecosistémica	Áreas De reserva forestal ley 2ª de 1959	Res 216 de 1965	31.947,86
		Titulación de baldíos	
	Acuerdo 020 de 1974	Distrito de conservación de aguas y suelo del Caquetá	47.619,47
	Acuerdo municipal	PMH La Mono	8,97
		PMN Mauritia	127,28
		RN La Danta	11,11
		PMH Batana	6,78
		PMN Termales	390,25
		Eco parque las Lajas	54,27
		PNM Andaki	27.927
Res. 045/1996	La Cerinda	51,7	
	Res. 012/1195 Incora	La Esperanza	1.278
Áreas de Aprovisionamiento de Recurso hídrico	Microcuenca La Resaca		399,72
	Microcuenca del río San Luis parte alta,		4.231,01
	Microcuenca de la quebrada Los Ángeles,		1.043,81
	Microcuenca del río Bodoquerito		5.819,05

Determinantes del desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes,  
departamento del Caquetá.

	Microcuenca de la quebrada La Mono	860,9
	Cuenca del río Fragua Chorroso, para suministro de agua para el acueducto del centro poblado Puerto Torres.	3.311,05
Áreas de recuperación ambiental	Los bosques y relictos de bosque que aún se conservan en el municipio por fuera de la Reserva Forestal y del Parque Nacional.	2.434,32
	Los cananguchales. Humedales donde predomina la palma canangucha ( <i>Mauritania flexuosa</i> )	1.420,36
	Parques y zonas verdes de la cabecera municipal.	2,29 ha.
<b>ÁREAS QUE HACEN PARTE DE LOS SISTEMAS DE SPD Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS Y LÍQUIDOS</b>		
Áreas para el establecimiento de Infraestructura Básica de SPD	Infraestructura de acueducto urbano	
Áreas para la realización de actividades referidas al manejo, tratamiento y	Relleno Sanitario	Vereda Buenavista para el relleno sanitario de la cabecera municipal (Cerrado Licencia ambiental)
disposición final de residuos sólidos y líquidos	Proyección de sistemas de tratamiento de aguas residuales de la cabecera municipal	Ejecución de fase I,II,III PSMV, Barrios a conectar El Jardín, Cincuentenario, Un sector de Las Brisas, Un sector de El Coliseo, Santa Teresa.
		Tanque séptico seguido de un filtro anaerobio ascendente, que conectaría: La parte restante de Las Brisas y Caja Agraria. La parte restante de El coliseo, Palonegro y Ciudad Modelo.
	Planta de Tratamiento de Aguas residuales	Áreas potenciales de una hectárea cada una para la construcción de sistemas de tratamiento de aguas residuales en los cinco centros poblados.
<b>ÁREAS DE AMENAZA Y RIESGO</b>		
Susceptibilidad de amenazas por fenómenos naturales	Llanuras aluviales de los ríos Pescado y Fragua Chorroso.	5.148,43
	Sector ubicado en la carrera 1ª entre calles 2A y 4 (manzanas 066, 067 y 068 del barrio Palo Negro), por redes de energía eléctrica de alta tensión.	
<b>ÁREAS PARA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y GANADERA Y DE EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES</b>		
Áreas Agrícolas	Áreas de producción agrícola de manejo sostenible	

Fuente: EOT 2012-2023. Belén de los Andaquíes.

#### 7.4.2.2. Dimensión Ambiental

Belén de los Andaquíes es un municipio que cuenta con grandes riquezas naturales, amplias zonas de bosque, diversidad de fauna y flora y una importante red hídrica, siendo un municipio con gran reconocimiento por su fuerte labor en procesos de conservación a nivel local y nacional.

El municipio tiene un total de 146.373,28 has en áreas protegidas, aclarando que en cantidad representan un área mayor a la municipal, pues algunas se traslapan.

**Tabla N° 11.** Áreas protegidas municipales, Belén de los Andaquíes.

NORMA	NOMBRE	ÁREA (Ha)
<b>Resolución 216 de 1965</b>	Sustracción a la RFA	31.947,86
<b>Acuerdo 020 de 1974</b>	Sustracción a la RFA	50.546,08
<b>Resolución 0168</b>	PNN Alto Fragua Indi Wasi	17.540,37
<b>Acuerdo Municipal</b>	PMH La Mono	12,25
	PMN Mauritia	1.556,05
	RN La Danta	11,11
	PMH Batana	28,85
	PMN Batana	50,26
	PMN Termales	390,25
	Microcuenca La Resaca	399,53
	R. Eco Parque Las Lajas	54,27
	PNM Andakí	21.927,31
<b>Resolución 045 de 1996</b>	R. La Cerinda	143,06
	R. La Esperanza	1.640,41
	R. Bloque Andaquíes	20.125,62

Fuente. Esquema de Ordenamiento Territorial 2012 – 2023

Hasta hoy día, en Belén se han declarado 10 parques, uno del orden nacional y 9 del orden local. Estas áreas protegidas, espacialmente, abarcan aproximadamente el 50% del área total del municipio, así lo afirma uno de los entrevistados, líder social del proceso ambiental en el municipio. Se tiene en áreas protegidas. Cada parque cuenta con su plan de manejo, y fueron entregados a la Fundación Tierra Viva para que los administre.

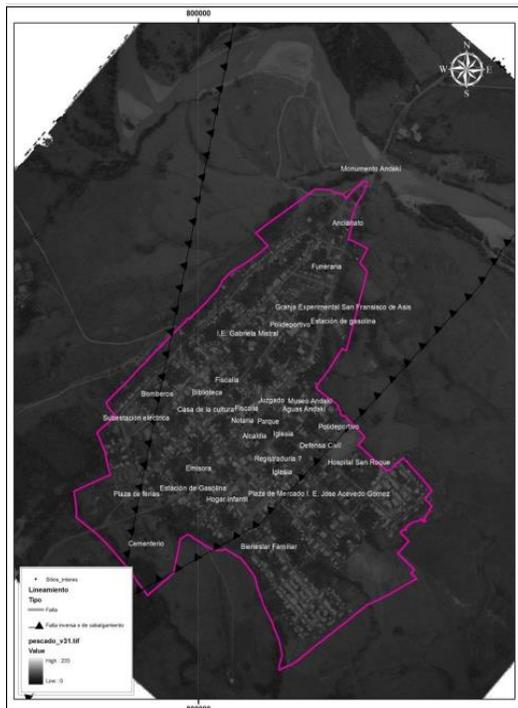
En el aspecto hidrográfico, este territorio es privilegiado por el hecho de pertenecer a la cuenca amazónica. Los ríos, que por lo general nacen en la parte alta de la Cordillera Oriental, siguen un curso de noreste hacia sureste. Su principal río es el Pescado, afluente del río Orteguzza, el cual lo cruza de norte a sur; al río Pescado tributan sus aguas los ríos Sarabando, San Luis, Bodoquerito, San Juan y las quebradas la Quisayá, las Verdes, la Cerinda, San Isidro, la Soledad, Aguanegra, la Chocho, la Temblona, las Minas, la Arenosa, la Masaya, la Mono, Azabache, la Tortuga, entre otras. Los principales cursos de agua tienen su nacimiento en la cordillera Oriental de donde descienden en forma torrencial formando saltos y cascadas.

El municipio se encuentra en la zona más lluviosa del departamento, que es el sector del piedemonte, donde las lluvias sobrepasan los 4.000 mm anuales. Es así como se tiene un periodo de invierno entre marzo y diciembre y otro de verano entre diciembre y marzo.



Durante los meses de abundantes precipitaciones, principalmente a mediados de año, los volúmenes de agua aumentan considerablemente ocasionando crecientes que desbordan la mayor parte de la red de drenaje convirtiéndose en una amenaza para la población asentada en sus riberas.

**Figura N° 9.** *Fallas del borde amazónico en la zona urbana.*



Fuente. Plan municipal de gestión del riesgo de desastres.

Entrando en el tema de riesgos, el municipio está propenso a una serie de eventos naturales que pueden ocasionar pérdidas de vidas humanas y daños a la infraestructura, principalmente en el sector de montaña en zonas intervenidas, donde se registra un aumento de su vulnerabilidad por el uso inadecuado del suelo y la destrucción de los recursos naturales que han conducido a la aceleración de los procesos erosivos y de remoción en masa, con manifestaciones en fenómenos como la sedimentación fluvial que incrementa la susceptibilidad a las inundaciones y los

deslizamientos activos y potenciales.<sup>13</sup>

<sup>13</sup> Plan de Gestión del Riesgo de desastres, Belén de los Andaquíes, 2012.

A ello se suma que el municipio, en especial su cabecera municipal es atravesada por este sistema de fallas geológicas, tal como se observa en la figura, corriendo el riesgo de sismos y movimientos en masas.

Una fuerte problemática que se evidencia, causante de numerosas situaciones de riesgo, son los altos niveles de deforestación por el desarrollo de la principal actividad económica (ganadería extensiva), consumiendo bastas porciones de bosque, y además causando erosión y degradación del suelo.

#### ***7.4.2.3. Dimensión Económica***

La dinámica económica del municipio se sustenta sobre el primer sector de la economía, el sector agropecuario, más como medio de subsistencia, pues su aporte al valor agregado es marginal.

## **Sector Primario**

### **- Actividad Pecuaria**

La **actividad pecuaria** tiene mayor importancia en la economía del municipio, pues por ser el primer renglón económico del departamento se le presta mayor apoyo institucional. En el marco de esta actividad la ganadería bovina es la que genera mayores ingresos, siendo complementada en menor escala con porcinos, piscicultura y avicultura.

Como principal actividad productiva, la ganadería se caracteriza por desarrollarse bajo un sistema de producción extensiva, lo cual ha generado la deforestación de vastas extensiones de bosques amazónicos y la degradación de los suelos.

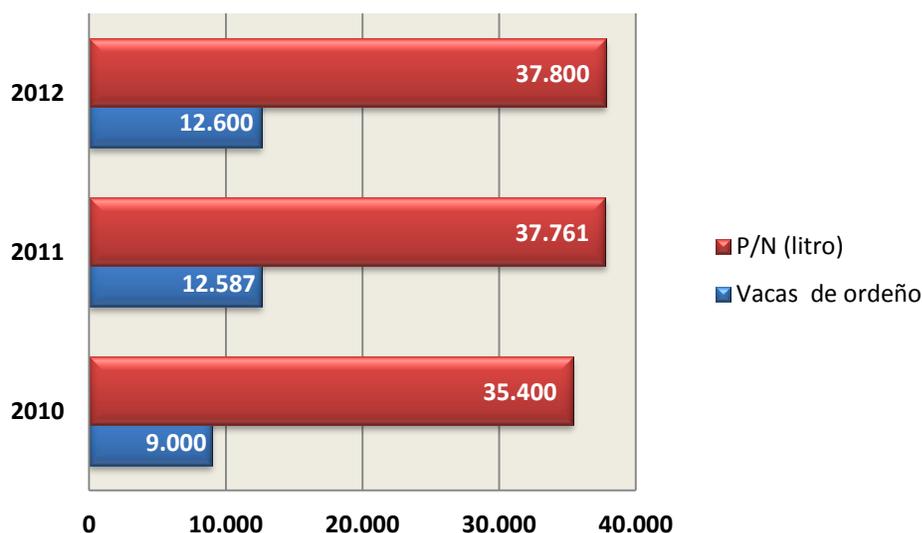
Belén de los Andaquíes en el periodo analizado 2010 – 2012, dentro de los 16 municipios del Caquetá, normalmente ha ocupado el décimo segundo lugar en la tenencia de bovinos con un inventario que oscila entre los 24.000 y 25.000 animales.

**Tabla N° 12.** Producción de leche en el departamento del Caquetá 2010 - 2012

MUNICIPIO	2010			2011			2012		
	Vacas de ordeño	P/N (litro)	RendLt/Día	Vacas de ordeño	P/N (litro)	Rend Lt/Día	Vacas de ordeño	P/N (litro)	Rend. Lt/Día
Belén de los Andaquíes	9.000	35.400	3,9	12.587	37.761	3	12.600	37.800	3
<b>TOTAL DEPARTAMENTAL</b>	<b>367.784</b>	<b>1.232.795</b>	3,8	<b>304.200</b>	<b>1.039.324</b>	3,7	<b>330.072</b>	<b>1.191.787</b>	3,8
Participación % Belén	2,4%	2,9%		4,1%	3,6%		3,8%	3,2%	

Fuente. Evaluaciones agrícolas municipales y Producción propia, 2013.

**Figura N° 10.** Evolución del hato en Belén de los Andaquíes 2010 - 2012

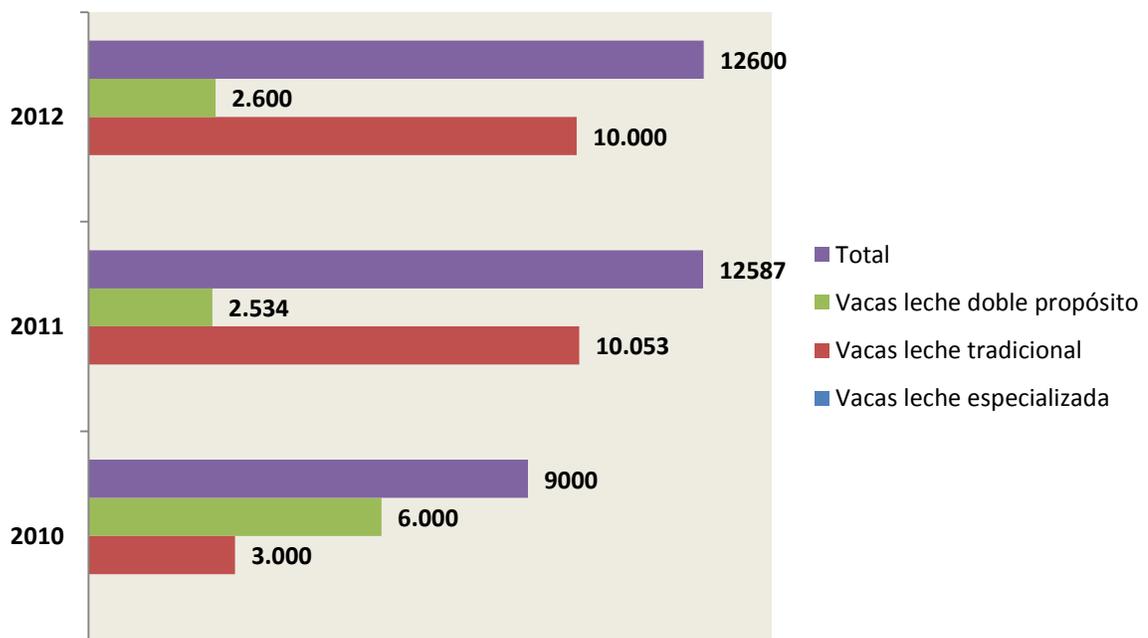


Fuente. Evaluaciones agrícolas municipales y Producción propia, 2013.

Esta información deja ver un año 2010 como el mejor en términos de producción y rendimiento, llegando al punto de superar el rendimiento departamental con 3,9 litros/día frente a 3,8. En los años siguientes se evidencia un fuerte cambio en el rendimiento, pues para 2011 pese a aumentar en un 40% (3.787) el número de cabezas de ganado en relación al 2010, la producción de leche tan solo aumentó un 7% de lo alcanzado el año inmediatamente anterior y su

rendimiento pasó a ser de 3 litros/día. Prácticamente se mantiene constante para el 2012. Se evidencia que existe un fuerte decrecimiento en esta actividad económica en el municipio, siendo el principal renglón a nivel departamental.

**Figura N° 11.** Tipo de explotación del hato ganadero en Belén de los Andaquíes 2010 - 2012



Fuente. Evaluaciones agrícolas municipales y Producción propia, 2013.

Esta figura refleja que el mayor tipo de explotación del hato ganadero en el municipio es la lechería tradicional, tomando fuerza a partir del año 2011 donde tiene su más alta participación frente al nivel departamental.

En las dos últimas décadas se ha venido aprovechando el gran potencial con que cuenta el municipio para el desarrollo de la ganadería bovina, encontrándose avances tecnológicos y mejoramiento del hato a nivel de los medianos y grandes productores. Mientras tanto, a nivel de los pequeños productores la situación es distinta, pues continúan manteniendo sus explotaciones con baja productividad y las condiciones que encuentran para mejorarla son limitadas.

Sin embargo, pese a ello, tal como lo muestra la tabla anterior, estos semovientes crecen en número, pero no en niveles de rendimiento en la producción de leche, dejando ver claramente la falta de implementación de sistemas que permitan lograr mayor eficiencia.

La piscicultura constituye, para el pequeño productor, una fuente importante de ingresos y mejoramiento de la dieta alimentaria como sustituto de la carne de ganado bovino o de cerdo. La pesca artesanal de especies se realiza principalmente en los ríos Pescado, Zarabando, San Juan, Bodoquerito, Fragua Chorroso y en algunas quebradas. Las especies más comunes que se capturan en estas fuentes hídricas son el boca chico, sábalo, bagre tigre, cucha, nicurro, dorada, mojarra, entre otros<sup>14</sup>.

Finalmente, la avicultura es un renglón de la actividad pecuaria poco desarrollada y la mayor parte de su producción solo se destina para el autoconsumo. No obstante algunos

---

<sup>14</sup> Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 Organización Social y Comunitaria por Belén.

excedentes de huevos son comercializados en el mercado local siendo de excelente aceptación; los pollos de engorde son sacrificados y comercializados en el mercado local cuando tienen un peso promedio de 3,5 libras en canal. Según datos de la Coordinación Agropecuaria, en Belén existen aproximadamente 2.000 aves de postura y 3.000 aves de engorde<sup>15</sup>.

#### - **Actividad Agrícola**

La **actividad agrícola** es el eje fundamental de la economía campesina, y por tanto, se constituye en parte esencial del sistema de seguridad alimentaria y principal generador de empleo e ingresos en el sector rural. La agricultura se ubica en su mayor parte en la zona del piedemonte, destacándose como cultivos tradicionales el plátano, la yuca y el maíz, y como cultivos promisorios recientes el café, la caña panelera, el cacao y la piña.

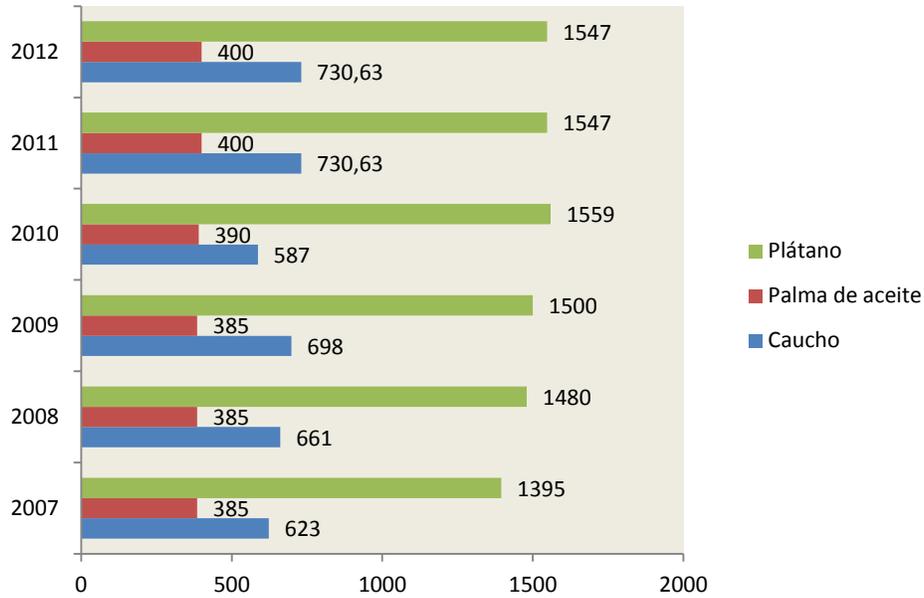
De esta forma, los principales productos agrícolas que se comercializan en el municipio son plátano, caucho y palma africana. Sin embargo, este sector de la economía presenta dificultades relacionadas con la comercialización. Por ejemplo, algunas vías de acceso son difíciles para su transporte como lo son las veredas de Los Ángeles, Prado de los Ángeles, La Soledad, El Mirador, entre otras; la carencia de una buena infraestructura vial limita el acceso al mercado<sup>16</sup>.

---

<sup>15</sup> Ibídem.

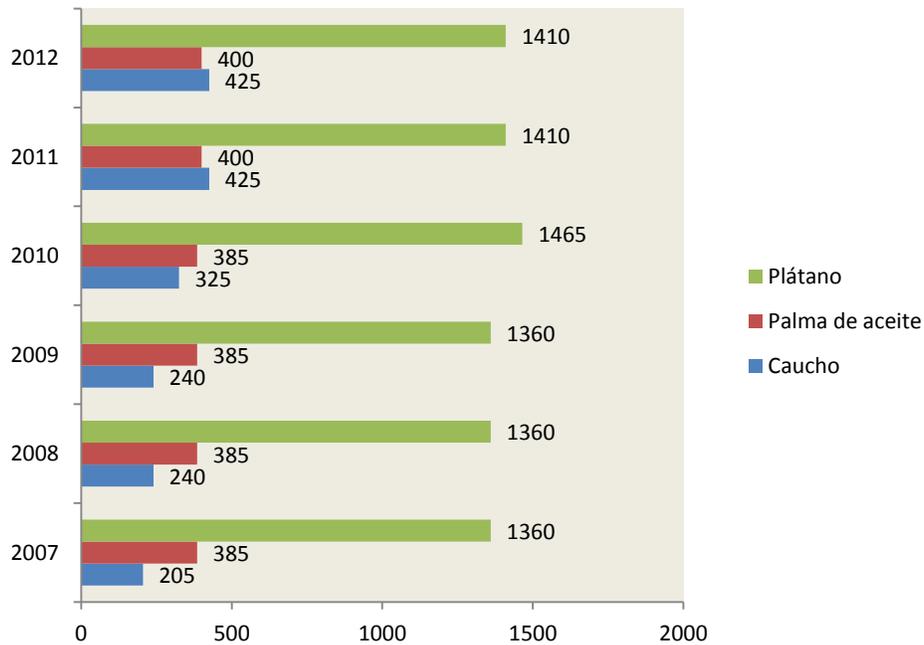
<sup>16</sup> Ibídem.

**Figura N° 12.** Área sembrada (has) de los principales productos en Belén de los Andaquíes 2007 - 2012



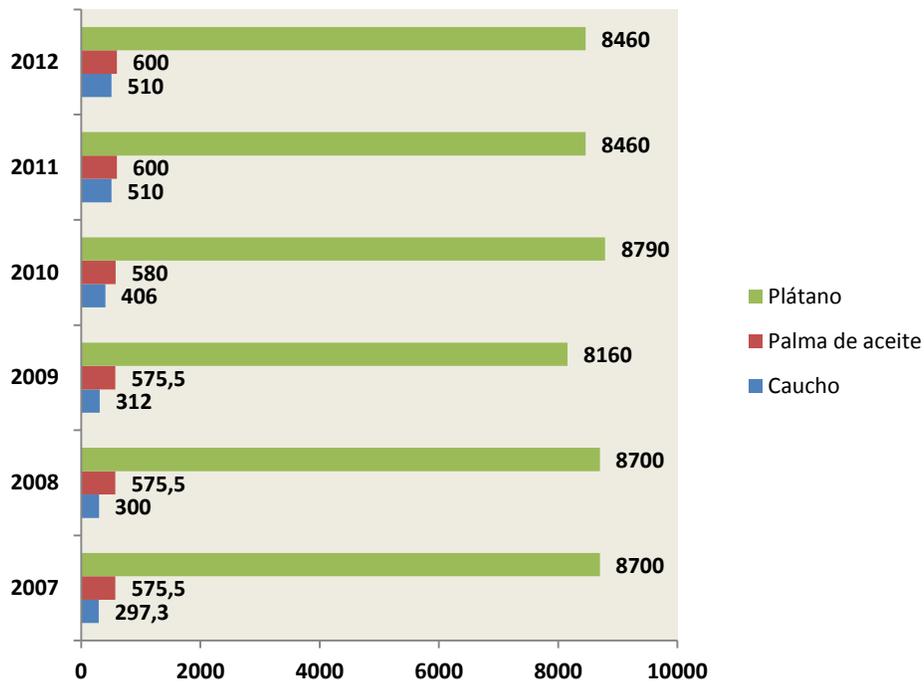
Fuente. Producción propia, 2013.

**Figura N° 13.** Área cosechada (has) de los principales productos en Belén de los Andaquíes 2007 - 2012



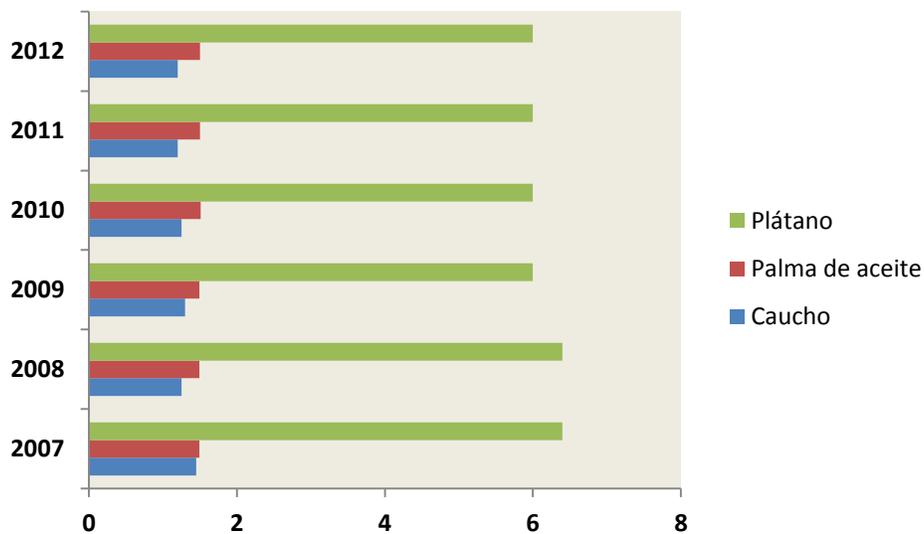
Fuente. Producción propia, 2013.

**Figura N° 14.** Producción (toneladas) de los principales productos en el municipio de Belén de los Andaquíes



Fuente. Producción propia, 2013.

**Figura N° 15.** Rendimiento de la producción (ton/ha) de los principales productos en el municipio de Belén de los Andaquíes 2007 - 2012



Fuente. Producción propia, 2013.

De los principales productos del municipio, a 2012 el caucho y la palma de aceite presentaron un aumento gradual aumento en sus áreas, mientras que el plátano se mantiene sobre las 1500 has.

En cuanto a los demás productos registrados en las evaluaciones agropecuarias del municipio de Belén de los Andaquíes se registran productos como el arazá y la caña miel que para el 2012 dejaron de producirse, mientras que el chontaduro tiende a desaparecer. Productos como el cacao, el café y la piña presentan nivel bajo de producción aunque ha presentado un incremento gradual. En mayor cantidad se registran productos como la caña panelera, la yuca, el cacao y la zanahoria, tomando fuerza y aumentando significativamente sus áreas. La caña panelera se ha mantenido en el tiempo con 302 has para el 2012.

En relación a las áreas sembradas a nivel departamental, el municipio presenta un comportamiento constante, aportando en los años 2007 y 2012 entre el 6,6% (2010) y el 7% (2011).

De los principales productos se visualiza que el caucho y la palma de aceite presentan bajos niveles de rendimiento, lo cual se debe a que son productos de largo plazo, con un promedio de 5 a 7 años para empezar su producción en firme. Por su parte, el plátano es uno de

los productos con mayor rendimiento (ton/ha), después de la zanahoria, la piña y la yuca, con 6, 8 y 7 ton/ha, respectivamente.

De los demás productos registrados en las evaluaciones agropecuarias, también presentan bajos niveles de rendimiento el cacao, el café y el maíz tradicional.

De acuerdo a la información primaria levantada, se conoce que actualmente se están implementando proyectos productivos que están impulsando nuevamente cultivos como la palma de aceite y el plátano.

La tenencia y propiedad de la tierra ha estado condicionada a la ampliación de la frontera agrícola para la implementación de sistemas productivos ganaderos, los cuales son evidentemente extensivos, conllevando a que cada vez se concentre la tierra en manos de unos pocos.

En entrevista, uno de los líderes asegura que en la cordillera se están retomando con fuerza los cultivos de plátano, al punto de crear, hace aproximadamente un año, la asociación de plataneros – ASOPLATANOS, con recursos del estado a través de la Secretaría departamental de

agricultura y fomento. Se han establecido alianzas con Agrosolidaria Seccional Belén para su mercadeo.

De otro lado, desde hace dos años se tiene una alianza de hermandad consistente en apoyos al cultivo de cacao orgánico que brindan municipalidades de otros países de la Unión Europea, sin embargo en su mayoría los productores no le han dado el manejo adecuado a las plantaciones. La hermandad está hasta la primera producción, que es aproximadamente 3 años, y de ahí en adelante se sigue apoyando la comercialización, garantizando la venta de la producción siempre y cuando sea orgánica. Desde la Unión Europea brindan apoyo económico en insumos y asistencia técnica, y en alianza con el SENA reciben formación. El proyecto recoge 32 familias.

En entrevista se cuenta que Amazon Conservation Team – ACT, en el marco de un Proyecto de Parques conectados, está trabajando con familias del campo ligado al tema de la conservación en articulación con la generación de ingresos; esto en coherencia con las condiciones del suelo y clima. Están sembrando especies que pueden servir económicamente a futuro como productos maderables y no maderables del bosque. Este proyecto abarca 13 veredas y 3 resguardos, recogiendo un total de 300 familias en la cordillera.

Es importante resaltar que, de acuerdo las respuestas de los entrevistados quienes coincidieron en este punto, el sector urbano del municipio tiene una relación de alta dependencia

del sector rural. La situación actual consiste en familias que residen en la cabecera municipal, pero subsisten del trabajo que desempeñan los padres como operarios o jornaleros en las fincas, quienes llegan al pueblo solo a dormir, e incluso y en muchos casos, solo los fines de semana.

### **Sector Secundario**

El municipio basa el desarrollo de la industria en la producción artesanal de materias primas agropecuarias y la agroindustria.

Desde perspectivas de agroindustrialización, este sector está conformado en el municipio por los cultivos de caucho y palma africana para los cuales se requiere ampliar el área de producción, mejorar sus sistemas de procesamiento y de comercialización. Ambos productos son motivo de gran interés a nivel nacional por su importancia como materias primas para bienes finales de nivel mundial, como son el biodiesel en el caso de la palma africana y de los productos finales del caucho.

De esta manera, el municipio se visiona como el principal municipio proveedor y exportador, hacia otras regiones del país, de los anteriores productos como materias primas, siendo necesario fortalecer las actuales asociaciones productoras y mejorar el esquema

productivo del municipio, modernizándolo y dándole una mayor capacidad productiva y de comercialización.

De este sector forman parte también otros productos de interés, como la industria del huevo, la piscicultura y la porcicultura, actividades que no han pasado de un nivel incipiente, pero que encuentran oportunidades para su mejoramiento y expansión.

Finalmente, de acuerdo a la caracterización de las empresas del Caquetá registradas en Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá en el 2010, el 1,43% de los establecimientos comerciales del municipio de Belén de los Andaquíes realizan actividades industriales, lo que evidencia la debilidad y lo poco representativo que es el sector en el territorio local al no generasen procesos de transformación significativos y ni procesos de valor agregado.

### **Sector Terciario**

Desde este sector, el municipio, en su mayoría, se concentra en el comercio al por mayor y al por menor. La principal actividad económica de los establecimientos comerciales de Belén

de los Andaquíes es el comercio con 68,57%, seguido por los hoteles y restaurantes con el 8,57%<sup>17</sup>.

El 78,57% de los establecimientos realizan ACTIVIDADES COMERCIALES; el 20% realizan ACTIVIDADES DE SERVICIOS y el 1,43% realizan ACTIVIDADES INDUSTRIALES, lo que muestra claramente que la gran mayoría de los establecimientos se dedican a la compra y venta de productos, no se generan procesos de transformación o manufactura y no hay procesos de valor agregado.

### **Empleo**

El municipio se caracteriza por el desempleo existente. En la zona urbana los más grandes empleadores son la institucionalidad seguida de algunas empresas queseras, pues los establecimientos comerciales que hay no requieren de mayor personal, dado que éstos funcionan para atender la demanda interna, que es baja.

En el campo, la mayoría de los pobladores trabaja principalmente como jornaleros, sin ninguna estabilidad laboral y con ingresos bastante bajo, apenas para subsistir. En cuanto a la

---

<sup>17</sup> Caracterización de las empresas del Caquetá registradas en Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá. 2010

relación urbano – rural, en la cabecera municipal predomina el uso habitacional indicando que la zona de trabajo está en el sector rural, lo que se corrobora con los entrevistados, pues aseguran que muchas familias que viven en lo urbano, dependen del trabajo que logren hacer las personas adultas en fincas.

#### ***7.4.2.4. Dimensión Socio – Cultural<sup>18</sup>***

##### **Servicios públicos y vivienda**

En cuanto a los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, éstos son prestados por la empresa *AGUAS ANDAKI S.A. E.S.P.* Para el 2012 atendió a 1.472 usuarios o suscriptores en el área urbana con una cobertura de 98% para acueducto, 91.5% para alcantarillado y 100% para aseo. El área rural no cuenta con agua potable, abasteciéndose de las quebradas y ríos que surcan el municipio. Tampoco tienen sistemas de alcantarillado y aseo técnicamente diseñados para este servicio. La Empresa Electrificadora del Caquetá S.A. E.S.P. presta el servicio de energía eléctrica, con una cobertura del 99% en el área urbana y del 50% para el área rural.<sup>19</sup>

---

<sup>18</sup> *Ibíd.*

<sup>19</sup> Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015, “Organización social y comunitaria por Belén”.

Para los servicios de salud el municipio cuenta con la I.P.S. pública Hospital Local San Roque - ESE Rafael Tovar Poveda, el cual atiende casos de nivel I. En el área rural hace presencia en 29 veredas a través de 4 puestos de salud en los Centros poblados de Los Ángeles, Los Aletones, La Mono y Puerto Torres. Con base en la proyección de población del censo DANE 2005, para el año 2011 del total de la población del municipio (11.334 personas), el 82% se encuentra en el régimen subsidiado, y el restante 18% hacen parte del régimen contributivo.

En educación se tienen coberturas (tasa neta) en transición 54%, básica primaria del 81%, básica secundaria 49,12% y educación media 38,9%. Son evidentes los bajos niveles en algunas de estas tasas, atribuido principalmente a factores como la temprana vinculación a la vida laboral, y en algunos casos, por el poco interés que les despierta la oferta educativa. Existen cuatro instituciones educativas, dos en el área urbana, y dos en la rural junto con tres centros educativos. En educación superior se han suscrito convenios con el SENA, la Universidad de Santander y la Escuela Superior de Administración Pública.

En vivienda para el 2012 se identificaron 2333 unidades, cuya ocupación era del 94%. Con base en el censo 2005, para 2010 se presenta un déficit en vivienda del 64,5%, donde el cuantitativo corresponde a un 11,2% y el cualitativo a un 53,3%.

Cuenta con presencia indígena en dos resguardos legalmente constituidos (La Esperanza y Cerinda), y uno en proceso de constitución (El Águila), con un total de 224 personas.

Para el año 2010, de las 11.282 personas registradas, se presentaban niveles de Necesidades Básicas Insatisfechas del 36,5% y 59,9%, urbano y rural respectivamente; a ello se suman las 1.118 familias en situación de pobreza (Red Unidos, 2012).

### **Violencia y cultivos ilícitos**

Desafortunadamente la realidad de Belén de los Andaquíes no es ajena a la de muchos otros municipios, siendo también afectado por la violencia resultado del accionar de grupos armados al margen de la ley. Según la Red Nacional de Información, para el 2015, el hecho victimizante con mayor registro en el municipio es el desplazamiento forzado con 5.538 víctimas.

En la siguiente tabla se presenta información frente al reconocimiento del presunto autor, proveniente de las declaraciones realizadas por la población víctima. Se aclara que el número de eventos siempre será mayor que el de personas, dado que una misma persona pudo haber sido víctima en diferentes eventos.

**Tabla N° 13.** Víctimas por hecho y autor, 2015.

HECHO VICTIMIZANTE	Personas Guerrillas	Personas Paramilitares	Personas BACRIM	Personas Fuerza Pública	Personas no identificadas	Personas Otro Autor	Total Eventos	Total Personas
Acto terrorista/ Enfrentamientos/ Hostigamiento	21	2	0	0	20	0	39	39
Amenaza	624	278	11	4	78	4	994	978
Delitos contra la libertad y la integridad sexual en desarrollo del conflicto armado	4	21	0	0	4	0	29	29
Desaparición forzada	27	40	0	0	99	0	167	157
Desplazamiento forzado	3757	810	32	3	955	314	5956	5538
Homicidio	121	45	4	7	575	1	779	719
Minas antipersona, Munición sin explotar y artefacto explosivo improvisado	1	0	0	0	0	0	1	1
Secuestro	11	8	1	0	7	0	26	26
Tortura	4	15	0	0	13	0	31	30
Vinculación de niños, niñas y adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados	2	1	0	0	1	0	4	4
Pérdida de bienes muebles e inmuebles	42	10	0	0	20	0	71	71

Fuente. Red Nacional de Información, 2015.

A ello se suma el establecimiento de cultivos ilícitos, pasando de 26.603 has en 2000 a 4.988 has en 2012, representando una disminución del 81%.<sup>20</sup> Estos datos los obtiene el Sistema de Monitoreo de Cultivos Ilícitos - SIMCI, cuya metodología se basa en la interpretación de diferentes tipos de imágenes satelitales.

Actualmente el departamento del Caquetá ocupa la sexta posición en los departamentos más productores de todo el país, y para el caso departamental, el Municipio de Belén de los

<sup>20</sup> USAID. Conflicto armado en Caquetá y Putumayo y su impacto humanitario. Junio 2014.

Andaquíes ocupa la décimo primera posición de los 16 municipios con 85 has, con una participación del 2% sobre el total departamental

**Tabla N° 14.** *Producción municipal de coca en el departamento del Caquetá, 2013.*

PUESTO	MUNICIPIO	HECTÁREAS
11	Belén de los Andaquíes	85
	<b>TOTAL PRODUCCIÓN CAQUETÁ</b>	<b>4322</b>

Fuente. Cultivos de Coca. Estadísticas municipales 2013. UNODC, 2014.

El Censo de Cultivos Ilícitos de SIMCI calculó un área de 85 ha. en coca para Belén de los Andaquíes, de las cuales el 86% correspondió a lotes hasta de una ha., y el 14% a lotes mayores a una ha. Esto, para un tamaño promedio de los lotes es de 0,48 ha. (UNODC, 2014)

Así pues, todo esto se convierte en condicionantes bastante fuertes para los procesos de desarrollo, pues además de generar más pobreza, desplazamiento y descomposición social en el municipio, aumenta la desconfianza hacia la institucionalidad reduciendo en mayor medida la participación de la población en cualquier tipo de proceso que se quiera gestar, lo que a su vez deja como resultado un rezago más marcado, haciendo que deje de ser atractivo para la inversión nacional o extranjera. A esto se suma la fuerte desarticulación entre los distintos actores presentes en el territorio.

#### *7.4.2.5. Dimensión Político – Administrativa<sup>21</sup>*

Es un municipio de categoría sexta organizado por Juntas de Acción Comunal, 12 en su área urbana y 56 en la rural, las cuales conforman la Asociación de Juntas (ASOJUNTAS).

El municipio de Belén ha venido en franca recuperación del sistema de gestión fiscal y financiero; prueba de ello es la culminación del acuerdo de reestructuración de pasivos y al programa de ajuste fiscal sugerido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en el marco de la Ley 550 de 1999.

La administración municipal presenta deficiencias funcionales debido al bajo nivel de capacitación y a la ausencia de herramientas e instrumentos de planificación y gestión para hacer del municipio una entidad eficiente y eficaz. De igual manera, las acciones de desarrollo institucional que se implementen deberán permitir el fortalecimiento de las finanzas públicas territoriales, enmarcando la austeridad en el gasto y la prioridad en el gasto público social como lo establece el artículo 350 de la Constitución Nacional.

---

<sup>21</sup> Plan de Desarrollo del departamento del Caquetá 2012 – 2015. Un gobierno de Oportunidades.

### **Comportamiento fiscal del municipal**

Los ingresos del municipio lo conforman los Recursos que el Sistema General de Participaciones (SGP) y los recursos propios generados por los impuestos directos e indirectos, lo mismo que otros ingresos de menor cuantía. En palabras de uno de los pobladores entrevistados que tuvo la oportunidad de laborar en la administración municipal:

La capacidad de generación de ingresos propios es mínima porque está ligado al tema de la economía municipal. El presupuesto se constituye por transferencias y recursos propios. Estos últimos se generan por impuesto predial, industria y comercio y sobretasa a la gasolina. Son los mayores impuestos generadores de ingresos para el municipio. Pagar predial está ligado a que el dueño de finca tenga la escritura y que tenga la capacidad de pago. La raíz está en mejorar condiciones para generación de ingresos a las familias. Es un encadenamiento.

Así las cosas, “el municipio prácticamente se sostiene de las transferencias, que tampoco son suficientes”; afirmación de uno de los entrevistados con experiencia en cargos públicos.

Contrario a lo manifestado por los pobladores, algunos con experiencia en el sector público, el índice de desempeño fiscal del municipio lo ubica en el primer lugar a nivel departamental con un índice del 70,9%, cuya interpretación implica que hay temas que están funcionando muy bien internamente, lo que debería reflejarse en la inversión al municipio.

**Tabla N° 15.** *Desempeño fiscal de Belén de los Andaquíes 2013.*

Municipio	Autofinanciamiento gastos de funcionamiento	Respaldo del servicio de la deuda	Dependencia transferencias y regalías	Generación de recursos propios	Magnitud de la inversión	Capacidad de ahorro	Indicador de desempeño Fiscal
Belén de Los Andaquíes	56,8	0,0	72,8	50,0	90,7	49,7	70,9

Fuente. Departamento Nacional de Planeación, 2015.

El primer indicador significa que el municipio destina el 56,8% de los recursos de libre destinación al pago de la nómina y los gastos generales de la administración, quedando un remanente del 43,2% para inversión en bienes públicos. El indicador de respaldo sugiere que la deuda del municipio no entraña problemas de liquidez. El indicador de dependencia muestra que del total de fuentes de financiación del gasto municipal el 72,8% proviene de las transferencias del SGP y de las regalías provenientes del sector central de gobierno, cifra que en municipios de la categoría generalmente alcanza el 100%. De manera coherente con lo anterior, el siguiente indicador revela que la mitad de los ingresos corrientes del municipio son generados por el recaudo de los gravámenes locales. La magnitud de la inversión dentro del gasto total del municipio supera en 20,7% el umbral mínimo fijado por el Departamento Nacional de Planeación que es del 70,0%. Finalmente, el balance entre ingresos y gastos corrientes confirma que el municipio no está en una etapa de insolvencia crónica como la mayoría de los municipios de la categoría en el país.

No obstante la sistematicidad con la que el Departamento Nacional de Planeación realiza el anterior ejercicio, es necesario profundizar en el análisis con otro tipo de indicadores como los que se proponen en la Tabla 16. El indicador de solvencia primaria confirma que en efecto el municipio no enfrenta un problema de cesación de pagos. El esfuerzo fiscal local ha mejorado de manera que el margen de inversión con recursos propios ha mejorado y, por tanto, la inversión local en programas autónomos se ha beneficiado de ello pues el índice de complementariedad con la inversión con recursos del orden nacional ha permanecido relativamente estable y en el último año ha tendido a mejorar. En el 2013 la inversión *per cápita* experimentó un crecimiento notable debido a la conclusión de un conjunto de programas en esa vigencia fiscal, pero de conjunto se aprecia que ella venía en ascenso en el penúltimo año.

**Tabla N° 16.** *Comportamiento fiscal Belén de los Andaquíes*

<b>Indicadores</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Solvencia primaria</b>	<b>6,1</b>	<b>5,9</b>	<b>2,3</b>
Margen de inversión propio	-2,7	-1,0	-0,4
Índice de Complementariedad / Sustituibilidad	1,34	1,49	1,20
Inversión per-cápita – nominal	\$ 2.162,7	\$ 44.554,3	\$ 153.990,6
Deflacto	0,2	0,8	1,5
Inversión per-cápita - real (Pesos de 1999)	\$ 9.743,5	\$ 6.040,7	\$ 96.312,8

Fuente. Producción propia, 2013.

Pese a los buenos resultados que se pueden inferir de acuerdo al Índice de Desempeño, su dinámica y la percepción de sus pobladores muestra dificultades para consolidar la estrategia de desarrollo territorial y de ordenamiento del mismo, en especial en la disminución de los indicadores de pobreza y necesidades básicas insatisfechas. Pese a ello, en la última

administración se dio un importante proceso de contratación con las Juntas de Acción Comunal basada en la Ley 1551, medida que permitió dar un mejor manejo y más eficiente a los recursos, pues la comunidad en aras de satisfacer sus necesidades y obtener un beneficio colectivo, ponían contrapartidas como su mano de obra, y “a veces hacían hasta de más”.

#### **7.4.3. Restricciones y elementos potenciadores del Desarrollo Económico Local**

De acuerdo a la metodología diseñada para la identificación de restricciones y elementos potencializadores del desarrollo económico local durante los últimos 20 años, un primer espacio de levantamiento de información primaria se realizó con actores locales, con quienes se sostuvo un conversatorio en torno a la temática y del cual se obtuvo como resultado una matriz que identifica aspectos positivos o de éxito, tanto internos (fortalezas), como externos (oportunidades); y negativos o de riesgo, tanto internos (debilidades), como externos (amenazas).

El segundo espacio se realizó con actores regionales con quienes se sostuvo un diálogo bilateral y entrevista semi-estructurada con cada uno de las personas seleccionadas, sin tener una secuencia definida. Con ellos se socializó la Matriz FODA construida inicialmente con los actores locales con el objetivo de que la retroalimentaran.

Cabe aclarar que para la identificación de las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas del municipio durante los últimos 20 años con los actores locales y regionales, en cada uno de los espacios se hizo una contextualización histórica y se expusieron aquellos sucesos que los actores locales previamente identificaron como los de mayor incidencia en la dinámica económica actual. A saber:

Para los actores locales la llegada de la *ganadería* al municipio determinó en gran medida la dinámica económica actual del mismo, pues al diagnosticarlo se evidencia que actualmente es el principal renglón en la economía del departamento, algo que también se fomentó con el proceso de *colonización dirigida*.

A estos sucesos, también identifican como realmente incidentes la llegada de *grupos alzados en armas*, dando inicio a un fuerte conflicto armado fundamentado en coca, poder y dominio de territorio, entre los mismos insurgentes y con la fuerza pública de Colombia, causando oleadas de *desplazamientos masivos*.

En relación a lo anterior, el auge de la ganadería y la coca generó *concentración de tierras* en manos de los grandes ganaderos, lo que a su vez produjo desplazamiento de los pequeños agricultores, pues al perder sus cultivos lícitos y de uso ilícito por las *fumigaciones*, se vieron obligados a vender sus tierras.

*Proceso social* fuerte reflejada en varias iniciativas gestada desde la base. Una de ellas es el fuerte *proceso ambiental* que ha logrado sostener la comunidad, al punto de llegar a declarar 9 parques naturales municipales, ser reconocidos por la Gobernación como municipio Verde protector del agua y lograr la conformación, mediante Ordenanza, del Consejo por la cultura y la vida del agua.

Luego de tantos años, de nuevo se considera relevante en la dinámica económica la *agudización en la concentración de tierra*, pues sigue aumentando la cantidad de tierra en manos de unos pocos.

El boom de la *economía extractiva* minero – energética y su llegada al Caquetá, ha incidido de manera importante en la dinámica social del municipio, al punto de llegar a tener aproximadamente el 50% del territorio en áreas protegidas, como estrategia de rechazo a esta actividad.

Las condiciones sociales y ambientales del municipio atrajo fuertemente la mirada de la *cooperación nacional e internacional*, haciendo que llegaran al territorio un sin número de organizaciones a través de proyectos enfocados principalmente al sector rural.

También ha sido relevante el *trabajo comunal* en cabeza de ASOJUNTAS, pues lograron la contratación con la Administración municipal mediante la Ley 1551, y además sentaron precedente de incidencia política al construir, socializar y entregar del Plan de Desarrollo Comunal “Belén piensa en el futuro” a los candidatos a la alcaldía 2016 – 2019.

La siguiente Matriz FODA consolida lo recopilado con los dos tipos de actores.

**Tabla N° 17.** *Matriz de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas del municipio de Belén – FODA*

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Baja capacidad de respuesta a las demandas de la población</li> <li>- Baja capacidad de gestión</li> <li>- Bajo recaudo de impuestos</li> <li>- Baja inversión en el campo</li> <li>- Poco fomento a la creación de empresa</li> <li>- Alto nivel de desempleo</li> <li>- Bajos niveles de ingresos de la población</li> <li>- Insuficiente infraestructura de servicios públicos y sociales</li> <li>- No hay educación superior</li> <li>- Alto niveles de endeudamiento del municipio</li> <li>- Economía de subsistencia</li> <li>- No se tiene un modelo de desarrollo</li> <li>- Uso inadecuado del suelo (ganadería extensiva)</li> <li>- Debilidad institucional</li> <li>- Débil articulación entre institucionalidad local, departamental y regional.</li> <li>- Territorio de histórico conflicto armado</li> <li>- Ausencia de visión de desarrollo territorial</li> <li>- Falta de voluntad política</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alta inversión pública nacional e internacional en el marco del proceso de Paz</li> <li>- Mayor articulación entre administración municipal y ASOJUNTAS en el marco de la Ley 1551</li> <li>- Municipio focalizado por actores externos para protección de su riqueza natural</li> <li>- Oposición comunitaria al desarrollo minero energético a través de la declaración de los parque naturales locales</li> <li>- Posibilidades de cambio en el uso del suelo con nuevos sistemas productivos en apoyo de cooperación nacional e internacional</li> <li>- Prestación de servicios ambientales</li> <li>- Establecimiento de sistemas productivos alternativos en línea con el uso del suelo</li> <li>- Ubicación estratégica del municipio, contando con diferentes pisos térmicos</li> </ul>

Determinantes del desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes,  
departamento del Caquetá.

FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fuerte Organización social</li> <li>- Declaratoria de amplias Zonas protegidas locales</li> <li>- Reconocimiento como municipio Verde protector del agua</li> <li>- Amplia participación de la comunidad en los procesos a través de las OSB presentes</li> <li>- Paso generacional de dinámica de organización social</li> <li>- Representatividad de la comunidad en ASOJUNTAS</li> <li>- Procesos culturales con jóvenes para alejarlos de la violencia</li> <li>- Riqueza de suelos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presencia y accionar de grupos al margen de la ley</li> <li>- Municipio Laboratorio de Paz</li> <li>- Sobre población en el municipio por posible desmovilización</li> <li>- Riesgo de las zonas protegidas por aumento de población en el marco del proceso de postconflicto</li> <li>- Reacomodación y fortalecimiento de grupos al margen de la ley por el proceso de postconflicto</li> <li>- Colapso en la prestación de servicios públicos y sociales ante llegada de nuevos pobladores</li> <li>- Desarrollo de actividades extractivas minero - energéticas</li> <li>- Posible aumento de cultivos ilícitos y delincuencia por parte de nuevos pobladores desempleados</li> <li>- Posible ruptura de procesos sociales de base por llegada de tantos actores e inversión al territorio</li> <li>- Políticas de desarrollo nacionales</li> </ul>

Fuente. Elaboración propia, 2015.

De acuerdo al resto de la información levantada con los actores regionales se construyó la Matriz de relacionamiento temático en la que, a partir del FODA y con base en los elementos del desarrollo económico local, se identificaron las restricciones y elementos potencializadores más frecuentes en las respuestas de los participantes, considerándose como aquellas que han sido de mayor incidencia en la dinámica económica del municipio durante los últimos 20 años.

Para la elaboración de la siguiente matriz en primera medida se hizo una revisión a la información recopilada en las entrevistas, se tomaron todas las respuestas en cuanto a los

elementos potencializadores y restricciones del territorio para su desarrollo económico local, y se contrastaron con los entrevistados para identificar las más frecuentes.

**Tabla N° 18. Matriz de relacionamiento temático**

ELEMENTOS		Participantes					TOTAL
		Entrevistado #1	Entrevistado #2	Entrevistado #3	Entrevistado #4	Entrevistado #5	
<b>ELEMENTOS POTENCIALIZADORES</b>	Fuerte Organización social de base	1	1	1	1	1	5
	Inversión de actores nacionales e internacionales en atención a la crisis social		1	1		1	3
	Inversión de actores nacionales e internacionales con propósitos de conservación	1	1		1		3
	Clúster de palma africana (en referencia a la base productiva)			1			1
	Reciente Articulación entre institucionalidad y comunidad	1		1	1	1	4
	Resistencia a intervención minero energética - Proceso ambiental municipal	1	1		1	1	4
	Proceso cultural con niños y jóvenes	1				1	2
	Riqueza de suelos (diferentes niveles)		1			1	2
	Amplia riqueza en recursos naturales	1		1	1	1	4
<b>RESTRICCIONES</b>	Presencia de grupos al margen de la ley	1	1	1			3
	Presencia de cultivos de uso ilícito	1		1	1		3
	Procesos ilegales de ocupación del suelo urbano (invasiones)		1	1			2
	No hay zonas de expansión urbana			1			1
	Bajos niveles de seguridad alimentaria	1	1	1			3
	Inseguridad en zona rural			1	1		2
	Falta de valor agregado a los productos		1		1		2
	Poco fomento para la creación de empresas	1	1	1		1	4
	Baja provisión de conectividad e integración regional por vías y servicios públicos de la zona de cordillera	1	1	1			3
	Deficientes procesos de cualificación de personal	1			1		2
	Desempleo	1	1	1	1	1	5
	Comercio urbano básico	1		1			2
	Uso inadecuado del suelo	1	1	1	1	1	5
	Concentración de tierras	1		1		1	3
	Poca inversión en el campo		1	1		1	3
	Baja capacidad de gestión de la administración	1			1	1	3
	Proceso de recuperación de Ley 550			1			1

Determinantes del desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes,  
departamento del Caquetá.

ELEMENTOS	Participantes					TOTAL
	Entrevistado #1	Entrevistado #2	Entrevistado #3	Entrevistado #4	Entrevistado #5	
Deficiencia en la prestación de servicios públicos, sociales y financieros por tanto no se considera un centro de relevo	1		1			2
Mínima generación de ingresos propios municipales		1		1		2
Ausencia de visión de desarrollo del territorio	1	1	1			3
Débil articulación entre institucionalidad local, departamental y regional	1	1		1		3
Desarticulación entre comunidad e institucionalidad local	1					1
Normatividad nacional frente a explotación de hidrocarburos		1	1		1	3
Falta de direccionamiento y contextualización de las políticas públicas nacionales (iguales para todos los territorios)	1			1	1	3

Fuente. Elaboración propia, 2015.

Para la definición de las restricciones y elementos potencializadores más relevantes, se tomó como criterio aquellas que aparecieran como mínimo en 3 de las respuestas dadas por los 5 entrevistados (la mitad más uno).

La anterior matriz refleja que para los participantes las restricciones y elementos potencializadores más relevantes en relación a la dinámica económica del municipio durante los últimos 20 años fueron:

### *Elementos potencializadores*

- Fuerte Organización social de base
- Inversión de actores nacionales e internacionales en atención a la crisis social
- Inversión de actores nacionales e internacionales con propósitos de conservación
- Reciente Articulación entre institucionalidad y comunidad
- Resistencia a intervención minero energética - Proceso ambiental municipal
- Amplia riqueza en recursos naturales

### *Restricciones*

- Presencia de grupos al margen de la ley
- Presencia de cultivos de uso ilícito
- Bajos niveles de seguridad alimentaria
- Poco fomento para la creación de empresas
- Baja provisión de conectividad e integración regional por vías y servicios públicos de la zona de cordillera
- Desempleo
- Uso inadecuado del suelo
- Concentración de tierras
- Poca inversión en el campo
- Baja capacidad de gestión de la administración

- Débil articulación entre institucionalidad local, departamental y regional
- Normatividad nacional frente a explotación de hidrocarburos
- Falta de direccionamiento y contextualización de las políticas públicas nacionales (iguales para todos los territorios)

Cabe resaltar que, si bien con la investigación se logran identificar los elementos potencializadores y restricciones que han incidido en el desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes durante los últimos 20 años, dentro de lo trabajado con los actores locales y regionales también se visualizaron los elementos potencializadores y restricciones que presenta hoy el municipio al proyectarlo unos años más adelante, las cuales están muy relacionadas con el actual proceso de paz, en el caso de darse la negociación y llegue la fase de post-conflicto al territorio, pues está focalizado como uno de los Laboratorios de Paz en el departamento.

### *Elementos potencializadores*

- Prestación de servicios ambientales a partir de la amplia oferta de recursos naturales
- Economía a base a productos maderables y no maderables del bosque
- Mayor Inversión por actores externos nacionales e internacionales por condición ambiental y social (laboratorio de paz) del territorio
- Producción de calidad en zona de cordillera por las propiedades del suelo que mantiene
- Continuidad y fortalecimiento de articulación comunales y alcaldía

### *Restricciones*

- Recrudescimiento de conflicto armado
- Proyección de conflicto social y económico generado por actividades extractivas
- Condición de laboratorio de paz del municipio
- Rechazo y estigmatización de la población actual ante miembros desmovilizados
- Posible aumento de cultivos de ilícitos ante desempleo

## **8. RESPUESTA A LA PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN**

Luego de conocer las percepciones de actores locales y regionales frente a los elementos potencializadores y restricciones del municipio de Belén de los Andaquíes, se hace un ejercicio de contrastación con los elementos básicos de desarrollo económico local encontrados en la teoría para así identificar *cuáles han sido los determinantes de DEL en este municipio*, buscando dar respuesta al objetivo general. Cabe resaltar que esta matriz, además de contener lo destacado por los actores locales y regionales, se retroalimenta con aportes de los investigadores a partir de la triangulación y análisis de la información trabajada, y del conocimiento del territorio.

**Tabla N° 19. Matriz de Identificación de Determinantes de Desarrollo Económico Local**

ELEMENTOS DE DESARROLLO	ELEMENTOS POTENCIALIZADORES	RESTRICCIONES
<p><b>Movilización y participación de los actores locales</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fuerte Organización social de base como Asojuntas de Belén en la que están inscritas el 96% de las Juntas de Acción Comunal existentes en el municipio; Fundación Tierra Viva, Mercado Campesino, organizaciones productivas de piscicultores, plataneros y cacaoteros, Agrosolidaria Seccional Belén, ASOCOSUR, Radio Acción Comunal en Marcha, Escuela Audiovisual Infantil, entre otros.</li> <li>- Espacios de participación promovidos por la sociedad civil Belemita: Red Municipal de Pobladores, Consejo Municipal por la Vida y la Cultura del Agua.</li> <li>- Participación de la ciudadanía en los espacios dispuestos para ello: Consejo Municipal de Cultura, Consejo territorial de Planeación Territorial, Consejo por la cultura y la vida del Agua.</li> <li>- Ordenanza 024 de 2013: Belén de los Andaquíes Municipio Verde protector del agua.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fuerza en la orientación del desarrollo desde el gobierno central.</li> <li>- Espacios de participación y planeación creados por Ley no instaurados en Belén de los Andaquíes, ejemplo Consejo Municipal de Desarrollo Rural.</li> </ul>
<p><b>Actitud proactiva del gobierno local</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Acercamiento de los gobiernos locales en el proceso comunal municipal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Personal no idóneo para promover desarrollo económico local.</li> <li>- Prevalencia de intereses particulares sobre los colectivos.</li> <li>- Poca capacidad institucional para la construcción participativa y la gestión.</li> <li>- Poca voluntad política para el fortalecimiento de la participación ciudadana.</li> <li>- Poca capacidad de articulación y generación de alianzas entre los actores locales.</li> <li>- Presencia de cultivos de uso ilícito. No atiende el desempleo entonces la gente busca lo ilícito, también relacionado con las FARC</li> <li>- Bajos niveles de seguridad alimentaria</li> </ul>

ELEMENTOS DE DESARROLLO	ELEMENTOS POTENCIALIZADORES	RESTRICCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Baja provisión de conectividad e integración regional por vías y servicios públicos de la zona de cordillera.</li> <li>- Baja capacidad de gestión de la administración</li> <li>- Alto número de Procesos judiciales del municipio con posible fallo a favor de la contraparte</li> <li>- Jóvenes campesinos no encuentran oportunidades en el campo.</li> </ul>
<p><b>Existencia de equipos de liderazgo local</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organización y re-construcción del tejido social.</li> <li>- Las mismas organizaciones sociales de base, a través de sus integrantes, han conformado un equipo de liderazgo local, que prácticamente está involucrado en todo lo que sucede en el municipio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Poca capacidad para liderar y darle continuidad a los procesos o iniciativas de desarrollo económico.</li> </ul>
<p><b>Cooperación público – privada</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inversión de actores nacionales e internacionales en atención a la crisis social y con propósitos de conservación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Debilidad en la gestión y formalización de alianzas.</li> </ul>
<p><b>Elaboración de una estrategia territorial de desarrollo</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Resistencia a intervención minero energética - Proceso ambiental municipal</li> <li>- Amplia riqueza en recursos naturales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ausencia de una visión compartida de desarrollo.</li> <li>- Capacidades insuficientes de la sociedad civil e institucionalidad para la construcción de políticas tendientes al desarrollo económico local.</li> <li>- Costumbre: Preferencia en el consumo de productos de otros regiones.</li> <li>- Presencia de grupos al margen de la ley</li> <li>- Uso inadecuado del suelo</li> <li>- Concentración de tierras</li> </ul>
<p><b>Fomento de microempresas y pyme y capacitación de recursos humanos</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La base económica del municipio tiene su sustento en el sector primario.</li> <li>- Base económica relativamente diversa.</li> <li>- Existencia y operación de organizaciones sociales de base productivas.</li> <li>- Se cuenta con la Cámara de Comercio departamental como entidad promotora del desarrollo económico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Baja capacidad en emprendimiento y gestión de recursos.</li> <li>- Infraestructura vial en pésimas condiciones.</li> <li>- Costumbre: Preferencia en el consumo de productos de otros regiones.</li> <li>- Falta de creatividad e innovación.</li> <li>- Alto costo de la tecnología.</li> <li>- Plantación de cultivo ilícito, como alternativa rentable y promovida por el Grupo Armado Ilegal FARC, lo que lleva</li> </ul>

Determinantes del desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes, departamento del Caquetá.

ELEMENTOS DE DESARROLLO	ELEMENTOS POTENCIALIZADORES	RESTRICCIONES
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- No es un centro de relevo por la deficiencia en la prestación de servicios públicos, sociales y financieros.</li> </ul>
<p><b>Coordinación de programas e instrumentos de fomento</b></p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Poco interés e inversión en el desarrollo rural.</li> <li>- Primacía de los intereses particulares de cada actor presente el territorio sobre el bien común.</li> <li>- Desempleo</li> </ul>
<p><b>Institucionalidad para el desarrollo económico local</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incipiente articulación entre institucionalidad y comunidad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Débil articulación entre institucionalidad local, departamental y regional</li> <li>- Normatividad nacional frente a explotación de hidrocarburos</li> <li>- Falta de direccionamiento y contextualización de las políticas públicas nacionales (iguales para todos los territorios)</li> <li>- Deficiente funcionamiento de unidad interna a la administración encarga del fortalecimiento productivo.</li> </ul>

Fuente. Elaboración propia, 2015.

### **8.1. Determinantes de desarrollo económico local en el municipio de Belén de los Andaquíes en los últimos 20 años**

De acuerdo con la tabla anterior (*Matriz de Identificación de Determinantes de Desarrollo Económico Local*) podemos decir que el desarrollo económico local, según sus elementos básicos señalados por los teóricos, en el municipio de Belén de los Andaquíes ha sido determinado por:

- **Movilización y participación de los actores locales:** Belén de los Andaquíes es uno de los municipios del Caquetá que sobresale por contar con una base social organizada y activa, caracterizada por motivar ejercicios de construcción de propuestas basadas en las demandas o necesidades del territorio y por hacer esfuerzos en la generación de espacios para la concertación y diálogo con el gobierno local para la planeación conjunta. Si bien la planeación participativa alrededor del desarrollo económico local no se ha dado completamente de acuerdo a los planteamientos frente este elemento, en Belén se ha venido dando el fortalecimiento de la movilización y participación de los actores, especialmente de la sociedad civil, en torno al desarrollo local del territorio. Muestra de ello, es que la Asociación de Juntas de Acción Comunal que recoge el 96% de las juntas inscritas en el municipio, actualmente ha realizado enormes esfuerzos por hacer lecturas reales de las condiciones de vida de la población Belemita, en las que la dimensión económica asociada a la ambiental juega un rol

imperante por las propiedades biofísicas del territorio; desde este ejercicio los pobladores han construido también propuestas o alternativas de solución que esperan incluir en los instrumentos de planificación territorial orientadores del desarrollo local en el próximo periodo de administración municipal.

En coherencia con el marco teórico, y como se ve en la matriz, Belén también es uno de los municipios pioneros en realizar esfuerzos para la generación de espacios de participación, concertación y confianza propios desde los cuales se avanza en la construcción de una identidad regional, este es el caso de la Red Municipal de Pobladores encargada de aportar al proceso de Desarrollo y construcción de Paz del Caquetá que dinamiza la Fundación **REDCaquetáPaz**, el Consejo Municipal por la Vida y la Cultura del Agua que siendo una iniciativa relativamente incipiente ha sentado una posición de resistencia frente al desarrollo económico de Belén basado en la explotación de petróleo.

En conclusión, la *movilización y participación de los actores locales* ha sido una determinante fuerte en el desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes, pese a presentarse algunas situaciones consideradas como restricciones.

- **Actitud proactiva del gobierno local:** Históricamente, quienes han estado al frente de la administración municipal de Belén de los Andaquíes no han tenido una

orientación clara del desarrollo del territorio. En muchos casos se alude a la poca formación y falta de idoneidad de quienes entran a considerarse funcionarios públicos, algo que además incide en la toma de decisiones equivocadas. Equivocaciones inconscientes por el mismo desconocimiento de la ley, errando por acción u omisión, y equivocaciones conscientes por los compromisos adquiridos con terceros que en muchos casos lleva a pérdidas al municipio. Este tipo de casos son los que tienen hoy comprometido al municipio con un alto número de procesos judiciales donde la posibilidad de que se falle en contra es alta, debido a los malos procedimientos.

A esto se añade la baja capacidad de gestión de los administradores públicos, pues como se ha documentado en la caracterización, el municipio depende en gran medida de las transferencias del gobierno, encontrándose incluso en proceso de recuperación de Ley 550 y de procesos judiciales que han fallado en contra. Tampoco se ha aprovechado adecuadamente la llegada al municipio de cooperación nacional e internacional para la consecución de recursos que permitan darle alcance a sus planes de desarrollo.

No se fomenta ni apoya la economía rural, teniendo en cuenta que es la principal generadora de empleo, por tanto ante la desatención o ausencia del gobierno reflejada en necesidades básicas insatisfechas, muchos han encontrado en los cultivos ilícitos la mejor manera de empezar a responder a sus demandas, aún a costa de las consecuencias que esta actividad trae. Tales necesidades insatisfechas llegan al punto de no tener seguridad

alimentaria, pues las familias ni siquiera pueden producir para garantizar su sustento diario. Así lo muestra el Análisis de actores y mercados del Caquetá, realizado por la Fundación REDCaquetáPaz, donde el 87% de los productos consumidos en el departamento provienen de afuera.

La falta de voluntad política y poca capacidad institucional para la construcción participativa ha sido otro factor importante. No se reconoce la importancia de la fuerte organización social de base existente, ni se visualiza como una estrategia de trabajo conjunto que permita el involucramiento de la sociedad civil en la toma de decisiones, de tal manera que se sientan comprometidos en su desarrollo, y con ello, mayor efectividad al momento de hacer intervenciones o ejecutar proyectos.

Pese a que los procesos de participación ciudadana son débiles, se reconoce que recientemente ha habido un acercamiento de los gobiernos locales al proceso comunal municipal, abriendo puertas para su articulación, en estos primeros pasos, a través de la contratación a Juntas de Acción Comunal fundamentados en la Ley 1551.

En conclusión, se evidencia que la *actitud proactiva del gobierno local* no ha sido un elemento determinante en el desarrollo económico local por todas las restricciones presentes en el territorio que impiden su alcance, y de paso, el alcance del DEL.

- **Existencia de equipos de liderazgo local.** La misma organización social de base constituida desde los años 90, a través de sus integrantes han conformado un equipo de liderazgo local que prácticamente está involucrado en todo lo que sucede en el municipio, pues como dicen ellos, “todos estamos en todo”. Los espacios en torno a iniciativas a desarrollarse en el municipio, independientemente del enfoque que tengan (productivo, ambiental, social, entre otros), son compartidos por todos esos grandes líderes que han permanecido en el municipio al frente de diferentes procesos (Emisora Comunitaria, ASOJUNTAS, Escuela Audiovisual Infantil, Fundación Tierra Viva, Vicaría del Sur, Comisión por la cultura y la vida del agua, organizaciones de productores, entre otros). Esto, precisamente por la claridad que se tiene del mayor impacto que se genera en el territorio si existe un trabajo articulado. Además, se han encargado de involucrar fuertemente a los niños y jóvenes en el proceso social, pensando en un relevo generacional que dé sostenibilidad a las iniciativas que están marchando.

Desde lo institucional no es fuerte el liderazgo que se ejerce, de hecho se considera la poca capacidad para liderar y dar continuidad a procesos o iniciativas de desarrollo económico. En Belén de los Andaquíes se puede afirmar que es la organización social la que moviliza a la institucionalidad, sobre todo desde espacios como el Concejo Municipal, forzando a un mayor relacionamiento y trabajo conjunto, teniendo como ejemplo los convenios suscritos entre Administración Local y Juntas de acción comunal (Ley 1551 de 2012).

En conclusión, la existencia de *equipos de liderazgo local* en Belén de los Andaquíes ha sido un determinante en el desarrollo económico local del mismo.

- **Cooperación público – privada.** El municipio ha sido receptor de apoyo brindado por diferentes actores, públicos o privados, regionales, nacionales o internacionales. En principio como respuesta a la fuerte crisis social vivida a causa de la violencia y el narcotráfico, y posteriormente, por la gran oferta ambiental del municipio. Hoy se conoce en el territorio la presencia de un sin número de organizaciones que llegan con diferentes propuestas. Organizaciones como Parques Nacionales Naturales, CORPOAMAZONÍA, REDCaquetápaz, WWF, ACT, Patrimonio Natural, Fundación AVINA, Fondo para la acción ambiental y la niñez, entre otros.

Actualmente se desarrollan proyectos como el de Paisajes Conectados con ACT, en el que se trabaja con familias del campo en sistemas productivos que se enmarcan en temas de conservación ligados a la generación de ingresos, en coherencia con las condiciones del suelo y clima. También existe una hermandad con municipalidades de la Unión Europea para la producción de cacao orgánico, donde además de apoyar la producción, se le garantizará la comercialización del producto. Este tipo de intervenciones, además de aportar a esa visión de Municipio Verde, genera arraigo en los pobladores, pues redescubren su territorio con alternativas diferentes que les empiezan a brindar los mínimos necesarios.

De cierta forma, la llegada de estos actores externos ha sido canalizada principalmente por las organizaciones sociales de base, con quienes se construyen y desarrollan muchos de los proyectos, en línea con los propósitos de Municipio Verde protector del agua.

Sin embargo, también han llegado al municipio empresas con fines netamente lucrativos, algunas amparadas por las políticas nacionales. Las más representativas son las relacionadas con actividades minero – energética, que hasta ahora no han entrado en operación, y momento para el cual se están preparando los pobladores líderes del proceso ambiental.

De parte de la administración local se presenta gran debilidad en la gestión y formalización de alianzas. En muchos casos por desconocimiento de las herramientas legales existentes para acceder a recursos del estado o de cooperación internacional. También se da por simple negligencia, pues aun conociendo las opciones de acceso a recursos, no se hace la gestión necesaria para su canalización.

En conclusión, la *cooperación público – privada* ha sido un determinante en el desarrollo económico local, pues aunque la dinámica presenta restricciones que podrían

llegar a ser más representativas, por ahora se considera que los impactos redundan principalmente hacia escenarios positivos, acercándose al DEL.

- **Elaboración de una estrategia territorial de desarrollo.** Las actuaciones de las organizaciones sociales de base del municipio de Belén de los Andaquíes desde los años 90, han estado muy orientadas a la protección de los ecosistemas estratégicos que posee el territorio. Es interesante ver cómo incluso antes de conocerse la teoría frente al desarrollo económico local, recientemente expuesta, estos líderes ya la estaban aplicando sin así proponérselo, visionaban el desarrollo del municipio desde el aprovechamiento adecuado de sus recursos naturales, traducido en sistemas productivos acordes al uso del suelo; suelo que por ser Amazonía tiene vocación forestal. Esto se refleja en propuestas de ecoturismo, sistemas agroforestales, silvopastoriles, forestales, aprovechamiento de maderables y productos no maderables del bosque, y ya se piensa en pagos por servicios ambientales. Los procesos de declaración de Parques Naturales municipales constituyeron además, una estrategia para limitar el desarrollo de actividades extractivas de tipo minero – energético, que hoy está tomado auge en el departamento. Esto en cuanto a equipos de liderazgo local desde lo comunitario.

Pese a esa visión de desarrollo que se ha estado construyendo desde lo comunitario, la administración local como actor relevante y necesario en su alcance no desempeña un papel preponderante, pues sus acciones no lo reflejan. En principio no se

tiene una visión de desarrollo, si no compartida por lo menos cercana. No se ha trazado un horizonte claro hacia dónde dirigir sus acciones. Es por esto que en cada administración los mandatarios llegan con propuestas que, i) en muchos casos no recoge ni siquiera lo adelantado por administraciones anteriores, y, ii) tampoco le apuntan de manera decidida a la propuesta que presenta todo el proceso ambiental adelantado.

El hecho de no tener una visión de desarrollo clara, permite que se haga de todo en el territorio, sin importar su coherencia con las características o dinámicas del mismo. En el municipio de Belén de los Andaquíes es el caso del uso inadecuado del suelo dado, principalmente, por la ganadería extensiva cuyos impactos son altamente negativos, comprometiendo en gran medida la sostenibilidad de los recursos naturales, y con ellos, las generaciones futuras. A esto se añade el impacto socio-económico generado por la concentración de tierras derivada de esta actividad, pues ante la difícil situación económica del poblador rural, muchos aprovechan para ampliar sus grandes fincas. A esto se suman problemáticas como la presencia de grupos al margen de la ley que condicionan y limitan muchos procesos, incluso los comunitarios que tan bien posicionados se encuentran.

En conclusión, a pesar del importante avance comunitario por definir una *estrategia territorial de desarrollo*, las restricciones en su conjunto la superan, dejando de ser éste uno de los elementos de desarrollo económico local de Belén de los Andaquíes.

- **Fomento de microempresas y pyme y capacitación de recursos humanos.** La base económica del municipio tiene su sustento en el sector primario, con basta riqueza, dados los diferentes pisos térmicos que posee y que facilitan una producción diversificada. Ante este panorama se sobreentiende que el sector primario tiene mucho potencial, justificando la existencia de organizaciones productivas como los caucheros, cacaoteros, piscicultores, y recientemente, plataneros, dedicados a la producción de manera muy artesanal.

Pese a la gran potencialidad del territorio, hoy día ni siquiera se tiene la capacidad de producción que garantice por lo menos la seguridad alimentaria de la población, pues como ya se ha puntualizado, el 87% de los productos consumidos en el departamento del Caquetá provienen de afuera, es decir que no existe la generación de excedentes para la comercialización. Lo poco que sacan los campesinos para la venta es para tratar de garantizar su subsistencia.

Esta situación se agudiza al no existir programas de apoyo al campo ni a las iniciativas productivas presentes en el territorio, ni de fomento al emprendimiento. Los procesos de transformación en el municipio son representativos desde lo que hace Confecampo con la planta de extracción de aceite crudo, y algunas queseras ubicadas en el área urbana, quedando por fuera las demás propuestas de transformación como la de los plataneros. Pensar en tecnificar los procesos de producción del municipio implica

costos altísimos, lo que de entrada aleja la posibilidad de introducir procesos de transformación. Esto va muy de la mano con la poca voluntad política y la baja capacidad de gestión de la administración, medidas desde el bajo nivel de articulación con organizaciones de tipo económico a nivel regional, como la Cámara de Comercio de Florencia para el Caquetá.

Otro factor que incide bastante es la cualificación del talento humano, pues en el municipio la mano de obra del municipio es básica – no calificada, lo que repercute mucho en el tipo de contratación de la población y en sus niveles de ingresos, pues normalmente es para trabajos temporales. Además no hay programas de formación, especialmente para los jóvenes, que les permita ver en el territorio la alternativa de futuro que muchos buscan, generando en ellos desarraigo por su tierra.

A esto se suman el gran deterioro que presentan muchos de los equipamientos económicos del municipio, y la poca proyección que se tiene frente a ellos. La plaza de mercado es un claro ejemplo, pues pese a estar en terrenos del municipio actualmente se presentan conflictos por la ocupación ilegal.

En cuanto al sistema vial que constituye un elemento de gran importancia para la dinámica económica del municipio, se tiene la Marginal de la Selva, un proyecto que

interconecta a Belén de los Andaquíes con la mayoría de los municipios del departamento, y con otros departamentos. A nivel veredal existe la problemática del mal estado de las vías, desincentivando la economía rural agropecuaria a causa de los altos costos de producción y comercialización.

Aunque la carretera Marginal de la Selva ha permitido un mayor relacionamiento entre los municipios en términos de circulación, de los municipios del Sur del Caquetá, Belén de los Andaquíes no se considera un centro de relevo por la deficiencia en la prestación de servicios comerciales, públicos, sociales y financieros. Es un municipio de paso obligado, sin mayores factores que atraigan turistas, y que dinamicen la economía. El comercio y los servicios que presta son básicos, apenas para satisfacer la demanda interna. Aunque tiene gran potencial para servicios ecoturísticos, como lo visionan sus organizaciones sociales de base, no se ha hecho una inversión que vaya en esta dirección.

En conclusión, el *Fomento de microempresas y pyme y capacitación de recursos humanos* se considera que no ha sido un determinante en el desarrollo económico local del municipio.

- **Coordinación de programas e instrumentos de fomento.** Pese a la vocación rural del municipio, no se evidencia gran interés de inversión en el desarrollo del campo. Se sabe que el presupuesto es muy poco para todo lo que este tipo de apoyos requiere, sin embargo, se reitera la baja capacidad de gestión, falta de voluntad política y la primacía de intereses particulares sobre los colectivos.

Desde la administración, la dependencia encargada de apoyar el sector rural no cuenta con la capacidad técnica ni financiera para implementar los programas de asistencia técnica, que son los que en su mayoría establecen los planes de desarrollo.

Hasta ahora, han sido los programas provenientes de empresas privadas y de cooperación nacional e internacional, los que han ofrecido a la población oportunidades para organizarse, y dar un mejor aprovechamiento a sus recursos y con posibilidades de mejorar sus ingresos.

En relación al desarrollo económico local del municipio, la *coordinación de programas e instrumentos de fomento* no es un determinante que permita su alcance.

- **Institucionalidad para el desarrollo económico local.** Una fuerte restricción para este elemento es que desde el orden nacional se evidencia la ausencia de objetividad en la construcción de políticas públicas, pues las definen iguales para todos los territorios sin considerar sus propiedades, características y dinámicas; sin una real contextualización. Un claro ejemplo de ello en su momento fue la Colonización dirigida, y hoy se repite desde la gran locomotora minera, concesionando grandes extensiones de terrenos para la exploración y explotación petrolera. Evidencia de ello es la existencia de 5 concesiones en el municipio de Belén de los Andaquíes, abarcándolo casi que en su totalidad. Un municipio que por ser parte de la Amazonía tiene una vocación forestal.

En Belén de los Andaquíes prácticamente no ha existido una institucionalidad preparada y dispuesta a procesos de desarrollo económico local. Mucho de lo expuesto anteriormente así lo refleja. No hay relaciones institucionales fuertes en ningún nivel (local, departamental, regional o nacional), que reflejen un impacto en el municipio.

Pese a ello, recientemente se están dando acercamientos entre la institucionalidad con los comunales organizados en ASOJUNTAS, con quienes han suscrito y desarrollado varios contratos de servicios y obras.

El proceso durante los últimos 20 años en el municipio de Belén de los Andaquíes deja ver que no ha habido *institucionalidad para el desarrollo económico local* por todas las razones dadas, por tanto no es un determinante en el DEL.

### ***En conclusión***

Luego de analizar cada elemento de desarrollo económico local desde la dinámica del municipio en los últimos 20 años dada por sus elementos potencializadores y restricciones, y de exponer las razones que los justifiquen como determinantes de Desarrollo económico local, se definió que en Belén de los Andaquíes éstos han sido:

- Movilización y participación de los actores locales
- Equipos de liderazgo local
- Cooperación público – privada

De otro lado, la definición de una *estrategia territorial de desarrollo* es un elemento del desarrollo económico local que se empieza a visualizar en el municipio, aunque actualmente las restricciones lo superen. La dinámica que se muestra en el municipio indica que existe una alta posibilidad de que en un futuro se convierta en uno más de los determinantes de DEL, pues se orienta hacia escenarios tendientes a su alcance.

Por último, los demás elementos contemplados dentro del DEL definitivamente no se dan en el municipio de Belén de los Andaquíes, pues las restricciones que presenta este territorio lo impiden por completo. Tales elementos son:

- Actitud proactiva del gobierno local
- Fomento de microempresas y pyme, y capacitación de recursos humanos
- Coordinación de programas e instrumentos de fomento
- Institucionalidad para el desarrollo económico local

Se evidencia que estos elementos están relacionados principalmente con la institucionalidad, dejando ver la gran debilidad que ésta presenta en el municipio.

## CONCLUSIONES

El municipio presenta avances importantes hacia el desarrollo económico local a partir de la movilización y participación de los actores locales, la existencia de equipos de liderazgo local y la cooperación público privada, en donde se resalta la importancia de la organización social, siendo la gran protagonista de muchos de los logros alcanzados que se visualizan en estos elementos del desarrollo económico local.

Si bien no se tiene una visión compartida de desarrollo, entendida como aquella construida por los diferentes actores del territorio y en la cual visualicen sus intereses, la sociedad civil como uno de esos actores ha realizado grandes esfuerzos por la conservación de los recursos naturales, reflejados hoy en los 9 parques naturales municipales, lo que de cierta forma da luces del tipo de desarrollo que puede darse en este territorio, pues aproximadamente el 50% del territorio está protegido. Es decir, que el tipo de desarrollo sugerido, más que de desarrollo económico, se orienta a lo ambiental.

Este esfuerzo de conservación de los recursos naturales por parte de la sociedad civil tiene un gran potencial para facilitar al municipio la gestión de recursos, teniendo en cuenta que hoy en día éste es un tema de interés mundial, lo que desde ya empieza a notarse con las

intervenciones de varias organizaciones de cooperación internacional con proyectos productivos más amigables con el ambiente.

El ejercicio de involucrar a la comunidad en los proyectos a ejecutarse facilita responder de manera efectiva a sus necesidades, siendo sujetos activos en el desarrollo del mismo y sintiendo así el reconocimiento a la importancia de su rol en el territorio, llevando esto a la generación de confianza hacia la institucionalidad.

## RECOMENDACIONES

Desde el departamento se deben generar acuerdos sobre el modelo de desarrollo a implementar, que de acuerdo a la coyuntura actual (globalización y proceso de pos-conflicto) se debe sustentar en el uso sostenible de los recursos amazónicos, teniendo como fin último el desarrollo del ser humano.

Potenciar el relacionamiento de los actores locales (del municipio), mediante la generación de espacios de diálogo y reflexión para la construcción de una visión de desarrollo compartida y constitución de alianzas que dinamicen el desarrollo del territorio.

Generación de acuerdos y alianzas entre gobiernos locales de la zona sur del departamento del Caquetá (Belén, Albania, Curillo y San José del Fragua) para dinamización de la economía.

Involucrar a la Academia como actor clave en el fortalecimiento y desarrollo de capacidades en los gobiernos locales y sociedad civil para la promoción del emprendimiento, la creatividad y la innovación en la dinamización de la base económica del municipio.

Diseñar la estrategia de desarrollo económico local contemplando la gran riqueza ambiental que hoy en día lo ubica dentro de ecosistemas estratégicos importantes para la nación o el país y que además lo conecta con los demás municipios de la zona sur, lo que a su vez representa una oportunidad de recursos para la producción sostenible y la conservación.

## BIBLIOGRAFÍA

Ábalos, J. A. (2000): *El fomento al desarrollo productivo local: orientaciones, actores, estructuras y acciones. La situación en Chile en los noventa (LC/R.1976)*. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - USAID (2008). *Guía para promover el desarrollo económico local*. Guatemala, USAID.

Aghón, G., Albuquerque, F, & Cortés, P. (2001). *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo*. Santiago de Chile, CEPAL/GTZ.

Albuquerque, F. (2004). *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina*. Revista de la CEPAL 82. España, CEPAL.

Alcaldía de Belén de los Andaquíes, Caquetá (2012). *Esquema de Ordenamiento Territorial 2012 – 2023*. Belén de los Andaquíes, Caquetá.

Alcaldía de Belén de los Andaquíes, Caquetá (2012). *Plan de Desarrollo Municipal de Belén de los Andaquíes 2012 – 2015. Organización Social y Comunitaria por Belén*. Belén de los Andaquíes, Caquetá.

- AMARC ALC & ALER. (2009). *TRANSFORMAR. Nosotros contamos. Escuela Audiovisual Infantil Belén de los Andaquíes*. Buenos Aires.
- Argueta, J. & Ascoli, J. (Ed.) (2006). *Reflexiones sobre el Desarrollo Local y Regional*. Módulo Cinco. Colecc. Formación estratégica para docentes en sedes regionales. Guatemala. Universidad Rafael Landívar.
- Balcázar, J. M. (1996). Colonización: contradicciones Trágicas. Bodoquero -Pescado- Fragua. En I. C. PNR, *Los Piobladores de la Selva. Historia de la Colonización del Noroccidente de la Amazonia Colombiana. Tomo I* (págs. 107-137). Santafé de Bogotá, D.C., Colombia.
- Bayuelo, S., Cadavid, A., Durán, O., González, A., Tamayo, C. A., & Vega, J. (2008). *Lo que le vamos quitando a la guerra*. Bogotá D.C.
- Benavides, M. y G. Manrique (2000): *Parque Industrial del distrito Villa El Salvador: una iniciativa para el desarrollo económico local en Perú* LC/R.2016. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Bernales, O. (2000): *El Programa Red de Equipos Municipales de Gestión Estratégica (EMGES): una experiencia de asociatividad para el desarrollo de las comunas de Angol, Renaico, Collipulli y Ercilla. IX Región de la Araucanía, Chile*, LC/R.1945. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Borja, J. & Castells, M. (1997). *Local y Global*. Madrid, España. Taurus.

Bosier, S. (1999), *Desarrollo local: ¿de qué estamos hablando?* En Revista paraguaya de Sociología, Asunción, N°104.

Brucher, W. (1974). *La colonización de la selva pluvial en el piedemonte amazónico de Colombia. El territorio comprendido entre el río Ariari y el Ecuador*. Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

Cáceres, L. y N. Figueroa (2000): *Sistematización Ranquil, Chile: una experiencia sobre la generación de condiciones para el desarrollo económico local* LC/R.2019. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Cámara de Comercio de Florencia. (2013). *Indicadores Socioeconómicos en el departamento del Caquetá en 2012*. Florencia.

Castellanos Sierra, M. (1993). Incidencia de la colonización dirigida en el poblamiento del piedemonte caqueteño. En U. d. Amazonía-IAMI, *Memorias del Primer Encuentro de Investigadores del Piedemonte Caqueteño*. Florencia: OEA-PROMESUP.

Castellanos, M. (Diciembre de 2012 (a)). La colonización dirigida en el piedemonte caqueteño. El "endeude" y la transformación del paisaje natural. *Academia de Historia del Caquetá*, 40-48.

CEDE-UNIANDES, IGAC, Universidad de Antioquia. (2012). *Atlas de la distribución de la Propiedad Rural en Colombia*.

De la Cruz, R., Pineda, C. & Pöschl, C. (2010). *La alternativa local. Descentralización y desarrollo económico*. Banco Interamericano de Desarrollo.

Departamento Nacional de Planeación (2014). *Desempeño fiscal 2013*.

Díaz A. & Ascoli A. (2006). *Reflexiones sobre el desarrollo local y regional (1° Edición)*. Colección: *Formación estratégica para docentes en sedes regionales. Serie: Módulos sobre los ejes del proyecto de sedes regionales*. Editorial KWF.

Falabella, G. (2000): *Los cien Chile. Más allá del país promedio. Estudio exploratori*, LC/R.2020. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Falcón y Herrera. *Análisis del hato Estadístico* (Guía didáctica), Universidad Bolivariana de Venezuela,.Caracas, 2005.

Fundación REDCaquetáPaz (2015). *Análisis de percepción de Vida Digna – Belén de los Andaquíes*. Florencia, Caquetá.

- García Montes, C. E., & Santanilla Ramírez, E. (2011). *Belén de los Andaquíes. Recuperación histórica y análisis cultural*. Florencia: Editora Guadalupe Ltda.
- Garofoli, G. (1995). *Modelos locales de desarrollo*. En Antonio Vásquez Barquero y Gioacchino Garofoli (Edts). *Desarrollo Económico Local en Europa*. Madrid, España. Colecc. Economistas Libros.
- González, J. J., & Ramírez, R. (1985). *De la colonización a la violencia en el Caquetá*. Florencia: Universidad de la Amazonia.
- Jaramillo, J. E., Mora, L., & Cubides, F. (1989). *Colonización Coca y Guerrilla*. Bogotá: Alianza Editorial Colombiana.
- Kliksberg, B y L. Tomassini (comps.)(2000): *Capital social y cultura: claves estratégicas para el desarrollo*. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica.
- Leite, M. de Paula (2000): *Desenvolvimento econômico local e descentralização na América Latina: a experiência da Câmara regional do Grande ABC no Brasil*. LC/R.1980. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Llorens, J., Albuquerque, F. & Del Castillo, Jaime (2002). *Estudio de casos de desarrollo económico local en América Latina*. Serie de informes de buenas prácticas del

Departamento de Desarrollo Sostenible. Washington, D. C., Banco Interamericano de  
Desarrollo.

Luis M. Rojas Morán (2006). *Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico  
Local* (Enfoques, herramientas y estrategias para el DEL). Lima, Oficina Subregional  
para los países Andinos.

Maldonado, A. (2000a): *Descentralización y desarrollo económico local. Una visión general del  
caso de Colombia* LC/R.1968. Santiago de Chile, Comisión Económica para América  
Latina y el Caribe (CEPAL).

Manuel Vivanco (2005). *Muestreo estadístico, diseños y aplicaciones*. Santiago de Chile.

Marianacci, G. (2000): *Descentralización y desarrollo económico local: estudio de caso de la  
ciudad de Córdoba, Argentina* LC/R.2010. Santiago de Chile, Comisión Económica para  
América Latina y el Caribe (CEPAL).

Molano, A. (Marzo de 1996). Hojas de coca en medio de la guerra. (M. Castellanos, Ed.)  
*AMAZONÍA*(1), 9-11.

Pecaut, D. (1987). *Orden y viulencia: Colombia 1930-1954*. Bogotá Colombia: CEREC. Siglo  
XXI Editores.

PNN AFIW. ACT. Patrimonio Natural. (2014). *Fichas Prediales*. San José del Fragua.

Serrano Moya, E. D. (1994). *El modelo ganadero de la gran hacienda: un paso atrás en el desarrollo del Caquetá*. (T. M. Editores, Ed.) Florencia: Proyecto PROMESUP OEA Colombia. -Universdad de la Amazonia.

Silva, I. (2003). *Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local*. Santiago, Chile. Naciones Unidas.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las víctimas (2014). *Reporte, caracterización, víctimas del conflicto armado, Belén de los Andaquíes*.

UNODC. (2014 (a)). *Análisis multiemporal de cultivos de Coca período 2001-2012*. Bogotá, Colombia.

UNODC. (2014 (a)). *Colombia, Monitoreo de Cultivos de Coca 2013*.

UNODC. (2014). *Cultivos de Coca. Estadísticas Municipales. Censo 31 de Diciembre de 2013*.

UNODC. (2015). *Monitoreo de cultivos de coca 2014*.

USAID. (2014). *Área de dinámicas de conflicto y negociaciones de paz. Conflicto armado en Caquetá y Putumayo y su impacto humanitario*.

Vázquez Barquero, A. (2000). *Desarrollo Económico Local y Descentralización: Aproximación a un marco conceptual*. Santiago, Chile. CEPAL-GTZ.

Vicaría del Sur (2014). *Escenarios actuales y futuros en el territorio del departamento del Caquetá por incorporación de proyectos Minero Energéticos y de la Economía Verde*. Belén de los Andaquíes, Caquetá.

## ANEXOS

### Anexo 1. Fichas de Análisis

#### Fichas de Análisis – Identificación sucesos históricos

De acuerdo con la metodología planteada, a continuación se presentan las fichas de análisis elaboradas como instrumentos de la revisión documental hecha para la reconstrucción de la historia de municipio. Se aplicaron a documentos de planificación territorial como Planes de Desarrollo, y algunos libros y publicaciones relacionados.

<b>UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES</b>	
<b>MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO</b>	
<b>FICHA DE LECTURA No: 1</b>	<b>ELABORADA POR:</b> Leidy Lorena Santos González
<b>BIBLIOGRAFÍA:</b>	<b>DOCUMENTO:</b> Recuperación Histórica y análisis cultural de Belén de los Andaquíes.

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO I. GENERALIDADES DEL MUNICIPIO</b></p> <p>Se hace una descripción de las generalidades del municipio, seguida del estado actual (2011), refiriéndose principalmente al componente ambiental desde su hidrografía, flora y fauna, y del económico en cuanto a sus principales productos agropecuarios y potencial ecoturístico.</p> <p>Hacen un recuento de los momentos históricos del pueblo andaquí, pasando por la época de conquista, el camino andaquí, época de la colonia, época de la independencia y fundación de Belén de los Andaquíes. En cada uno de esos momentos se relacionan los</p>	<p>En el diagnóstico se empiezan a visualizar las problemáticas que tuvo el municipio en ese momento (2011), y la repercusión en la vida de la población belemita.</p>

<p align="center"><b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b></p>	<p align="center"><b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b></p>
<p>personajes representativos que incidieron en su dinámica.</p> <p>Resalta la fortaleza del municipio en cuanto al desarrollo comunitario narrando el nacimiento de varias de las organizaciones sociales de base, muchas de las cuales todavía operan.</p> <p>En el aspecto político – administrativo se menciona a los alcaldes que han estado al frente de la administración municipal, y describen un poco su gobiernos Se hace un diagnóstico financiero del municipio y su deuda pública, desempeño fiscal y riesgos financieros</p> <p align="center"><b>CAPÍTULO II. CONTEXTUALIZACIÓN TEÓRICA</b></p> <p>Plantean los referentes teóricos de temas como el de cultura, economía, movimientos guerrilleros en Colombia (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – FARC, Ejército de Liberación Nacional – ELN, Ejército Popular de Liberación – ELP, Movimiento 19 de Abril – M-19), narcotráfico (política y narcotráfico, narcotráfico y sus implicaciones), violencia y sus formas. En cada uno de los análisis cita y describe los momentos históricos vividos en el municipio y sus consecuencias.</p> <p align="center"><b>CAPÍTULO III. CONTRASTACIÓN DE LOS SUPUESTOS</b></p> <p>Se hace un análisis desde los dos tipos de información (diagnóstica y teórica), y se justifica por qué la cultura de Belén es híbrida, por qué su población es campesina, por qué el proceso colonizador ha sido violento tocando temas como el paramilitarismo en Colombia, el Caquetá y Belén de los Andaquíes, por qué la guerrilla y el narcotráfico son las nuevas formas de violencia en las zonas de colonización. En este punto se narra la vida de uno de los narcotraficantes más poderosos de Colombia nacido en el municipio. De nuevo ilustran algunas de las experiencias vividas en el municipio.</p> <p>Se refieren los desplazamientos masivos generados por la presencia de las FARC, las marchas campesinas y las fumigaciones. El nacimiento de la ganadería y su impacto en el territorio por la deforestación y desertificación de los suelos; la exploración petrolera y definen el relacionamiento entre población, economía y medio ambiente.</p>	<p>Narran muchos de los sucesos violentos que ocurrieron en el proceso de consolidación del municipio.</p> <p>Palabras como cultivos ilícitos, guerrilla, desplazamientos, concentración de tierras se encuentran muy frecuentemente, y relacionadas entre sí, mostrando lo complicado del proceso de colonización de la tierra.</p>

Fuente. Elaboración propia, 2015.

<b>UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES</b>	
<b>MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO</b>	
<b>FICHA DE LECTURA No: 1</b>	<b>ELABORADA POR:</b> Jully Tatiana Coronado Bustos
<b>BIBLIOGRAFÍA:</b>	<b>DOCUMENTO:</b> Plan de Desarrollo Municipal 2004 – 2007 “La esperanza de un pueblo”. Belén de los Andaquíes, 2004. 58 p.

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<p>El documento encontrado inicia en la página 76 en el ítem 3.5. Vivienda del diagnóstico municipal.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO III. DIAGNÓSTICO MUNICIPAL</b></p> <p>En este segmento del diagnóstico territorial de Belén de los Andaquíes durante la vigencia del PDM, se relaciona el estado actual a 2004 de la vivienda, las vías del municipio, el sector productivo del municipio desagregando y describiendo la producción y comercialización de los principales productos agrícolas y pecuarios.</p> <p>También se refiere al medio ambiente describiendo de manera muy general las condiciones biofísicas del territorio, y haciendo una presentación y breve descripción de los parques nacionales y municipales declarados. Se enuncia el componente de prevención y atención de desastres.</p> <p>Seguido trata de los grupos vulnerables (adulto mayor, niñez y juventud, y desplazados), dando una breve caracterización.</p> <p>Enuncia el equipamiento municipal, fortalecimiento institucional, sector justicia, empleo, resguardos indígenas y restaurantes escolares.</p> <p>En cada uno de estos ítems se hace una relación de los problemas del sector, los objetivos del mismo y las estrategias a implementar.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO IV. ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS</b></p> <p>Contextualiza frente al acuerdo y la situación de endeudamiento y</p>	<p>El documento no aparece completo. Si bien hay una estructura, ésta no organiza muy adecuadamente la información, la cual, en algunos casos no existe, pues solo se remiten a enunciar el sector sin hacer una contextualización del mismo.</p> <p>En cuanto a contenido, lo relevante se refleja en la parte financiera, que dejar ver...</p> <p><b>INTERPRETACIÓN LUCHO</b></p>

<p align="center"><b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b></p>	<p align="center"><b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b></p>
<p>presenta matrices de deudas y proyecto de inversión.</p> <p>La información allí presentada es muy general. Sin embargo se visualiza los bajos niveles de inversión</p> <p align="center"><b>CAPÍTULO V. FINANCIERA</b></p> <p>Deja ver en cifras los ingresos y gastos del municipio.</p> <p align="center"><b>CAPÍTULO VI. PLAN DE INVERSIONES</b></p> <p>Presenta una matriz con los proyectos de inversión, donde el único que aparece relacionado es el del pago a la deuda – ajuste fiscal.</p>	<p>En este capítulo se refleja la crítica situación financiera del municipio a causa de la Ley 550 en la que entró en 2001.</p>

Fuente. Elaboración propia, 2015.

<b>UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES</b>	
<b>MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO</b>	
<b>FICHA DE LECTURA No: 2</b>	<b>ELABORADA POR:</b> Jully Tatiana Coronado Bustos
<b>BIBLIOGRAFÍA:</b>	<b>DOCUMENTO:</b> Plan de Desarrollo Municipal 2008 – 2011 “De la mano por Belén”. Belén de los Andaquíes, 2004. 157 p.

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<p><b>CAPÍTULO I.</b></p> <p><b>CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO Y DIAGNÓSTICO INTEGRAL</b></p> <p><b>Inicia el documento con la</b> presentación y alcances del PDM, el marco de acción, marco legal y la metodología para la elaboración.</p> <p>1. Generalidades del municipio</p> <p>Aquí se presenta el componente estratégico del plan como Visión y misión. Presenta la organización del sector urbano, describiendo las características de cada zona: Norte, Sur, Occidente, Noroccidente y Oriente.</p> <p>También se relaciona la Estructura demográfica, donde se habla de las posibles causas de las migraciones y movilidad poblacional. También presentan un árbol de problemas general del municipio, presentando seguidamente una contextualización en aspectos sociales y económicos.</p> <p>Se hace un diagnóstico sectorial dividido por ejes, iniciando por el <i>eje social</i> en el que se incluye la educación, Sector salud, grupos vulnerables, cultura, vivienda, infancia, juventud y familia.</p> <p>En el <i>eje productivo</i> se inicia con el sector agropecuario en el que se refiere una zonificación (cordillera, piedemonte y zona plana), de agricultura puntualizando sobre las cadenas productivas, descripción de los productos y su mercadeo. Continúa con el sector forestal y los procesos de agroindustria.</p> <p>En cuanto a ganadería se refieren a los pequeños, medianos y grandes productores, y la problemática municipal a causa de esta</p>	<p>En la metodología de construcción del PDM, si bien se enuncian consultas con la comunidad, no se visualiza un trabajo fuerte de participación.</p> <p>Se tiene una visión del territorio pero no marca un horizonte claro.</p> <p>la presentación de los árboles de problema en cada sector facilitó la comprensión de los principales problemas durante la vigencia y sus causas.</p> <p>Se resalta la problemática social reflejada en los desplazamientos masivos.</p> <p>La crisis financiera se evidencia en la poca atención a las demandas sociales.</p> <p>Pese a la fuerza en el</p>

<p style="text-align: center;"><b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b></p>
<p>actividad. Se enuncia el tema de empleo y actividad ecoturística sin mayor profundidad.</p> <p>En el <i>eje Infraestructura</i> se inicia con las vías relacionando los diferentes tramos del municipio y su longitud, también los caminos veredales y los puentes que requieren mantenimiento. Terminan con el sector energía y equipamiento municipal sin mucha descripción.</p> <p>En el <i>eje ambiental</i> presenta unas problemáticas generales del mismo, para luego hacer una descripción de los impactos al medio ambiente dados por cada uno de los servicios públicos (acueducto, alcantarillado, residuos sólidos). Si bien se presenta el tema de conservación de manera independiente, no es mucha la profundidad de la información presentada.</p> <p>En cada uno de los sectores incluidos en los ejes se muestra el estado actual, sus problemáticas, causas y efectos sustentados en estadísticas y la espacialización de las situaciones existentes, complementado con planteamientos para solucionar el problema identificado.</p> <p>En el <i>eje de otros sectores</i> se resalta la contextualización de la institucionalidad y su gobernabilidad. Se presenta un detalle del estado actual de la situación financiera, sus ingresos, gastos y la inversión a realizar.</p> <p style="text-align: center;">2. Planeación estratégica para el desarrollo del municipio</p> <p>Se presentan los objetivos programáticos, el plan de acción y las acciones estratégicas para cada uno de los sectores trabajados en el aparte anterior.</p>	<p>componente ambiental, no se hace un planteamiento fuerte en su desarrollo.</p>

Fuente. Elaboración propia, 2015.

<b>UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES</b>	
<b>MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO</b>	
<b>FICHA DE LECTURA No: 3</b>	<b>ELABORADA POR:</b> Leidy Lorena Santos González
<b>BIBLIOGRAFÍA:</b>	<b>DOCUMENTO:</b> Publicación TRANSFORMAR. Nosotros contamos. AMARC ALC y ALER. Buenos Aires, 2009. 32 p.

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<p>Es una publicación que relata los momentos de desarrollo de la comunicación comunitaria en Belén de los Andaquíes. Relata las complicaciones que se tuvieron para implementar en el municipio iniciativas de este tipo, pues no se contaba con mucho apoyo de la administración. Sin embargo, gracias a la acogida de la comunidad y a su fuerte articulación, la emisora Radio Andaquí y la Escuela Audiovisual se convirtieron en un ícono del municipio por su fuerte componente social, involucrando principalmente a niños y jóvenes a sus procesos.</p> <p style="text-align: center;"><b>SOMOS BELÉN DE LOS ANDAQUÍES. Procesos de comunicación comunitaria en el sur colombiano</b></p> <p>Relata cómo nació la iniciativa de los procesos de comunicación comunitaria en Belén de los Andaquíes (emisora Radio Andaquí y Escuela Audiovisual). Las acciones que tomaron quienes estaban al frente de la propuesta para sacar adelante el proceso. El involucramiento de los niños, incluso desde antes de entrar en funcionamiento.</p> <p>Incluyen experiencias vividas en el proceso, donde se refleja el conflicto social vivido durante esta época.</p> <p style="text-align: center;"><b>SIN HISTORIA NO HAY CÁMARA Un tiempo-espacio para el aprendizaje colectivo</b></p> <p>Describe el proceso de creación con los niños, lo que es la escuela audiovisual y cómo funciona.</p> <p>La forma en que le enseñan a los niños y cómo ellos mismos son creadores y productores de sus historias. Todo con un objetivo claro de alejarlos de la violenta guerra en la que se ha visto inmersa el municipio. También menciona los aprendizajes de los participantes,</p>	<p>Por su trascendencia e impacto, es indudable la fuerte incidencia que han tenido estos procesos en la dinámica del municipio. Pese a visualizar su impacto desde lo social, lo económico también se refleja por cuanto han sido procesos generadores de arraigo por el territorio, promoviendo sus amplias riquezas y oportunidades que brinda para sus habitantes.</p>

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<p>que no se reduce solo a lo técnico de la comunicación, sino a compartir con los demás, a ser responsables de sí mismos y de su futuro, de lo que es trabajar en equipo y a ser ciudadano.</p> <p><b>TODO LO QUE SABEMOS LO SABEMOS ENTRE TODOS</b> <b>Narraciones, tecnologías y problemas</b></p> <p>Quienes se encuentran al frente de la escuela describen cómo el proceso involucra la cotidianidad de los niños que con ellos trabajan, buscando que relaten su diario vivir, pero también sus anhelos y lo que quisieran ser cuando crezcan.</p>	

Fuente. Elaboración propia, 2015.

<b>UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES</b>	
<b>MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO</b>	
<b>FICHA DE LECTURA No: 4</b>	<b>ELABORADA POR:</b> Leidy Lorena Santos González
<b>BIBLIOGRAFÍA:</b>	<b>DOCUMENTO:</b> La colonización de la selva pluvial en el piedemonte amazónico de Colombia. El territorio comprendido entre el río Ariari y el Ecuador. Wolfgang Brucher, 1974. 100 - 123 p.

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<p><b>Bosquejo histórico de la colonización.</b> Narra cómo desde el siglo XIX se empiezan a poblar las zonas periféricas de la Amazonía atraídos por el boom del caucho iniciado desde Brasil y Perú, y que en Colombia se materializó con la empresa que llevaba su mismo nombre, “Compañía Colombia”.</p> <p><b>La colonización a principios del Siglo XX.</b> Llegada de misioneros capuchinos a Putumayo y Caquetá, y sus diferentes acciones en el marco del poblamiento, como los caminos y la fundación de varios pueblos, donde predominaban los indígenas. Su presencia en estos territorios limitó la entrada de empresas quineras.</p> <p><b>El conflicto de Leticia.</b> En medio del conflicto con Perú se construyeron vías de acceso al Putumayo y Caquetá, que luego de superada la lucha se convirtieron en rutas que siguieron las personas para conformar dos regiones económicas y de colonización.</p> <p><b>La colonización en sus últimos 30 años y sus móviles.</b> Relaciona el fuerte crecimiento dado por las corrientes migratorias y de las duras crisis dado que su tierra no era suficiente para subsistir.</p> <p><b>La violencia y sus efectos sobre la colonización.</b> Guerra civil entre partidos políticos ejerciendo presión demográfica y proletarización de la población en el centro del país. Se asigna a la Caja Agraria funciones de colonización en respuesta a esta crisis, siendo el Caquetá uno de los territorios focalizados.</p> <p><b>El Instituto Colombiano de Reforma Agraria (INCORA) y la Colonización.</b> Ante el fracaso de la Caja Agraria, asume esta función el INCORA. Se resaltan los motivos como el petróleo para la colonización en otras zonas como el Putumayo.</p>	<p>Por la descripción puntual que hace de cada uno de estos momentos, permite el entendimiento y relacionamiento entre los diferentes factores que los caracterizaron.</p> <p>Se visualiza claramente cómo la falta de condiciones para el poblamiento de las diferentes zonas de colonización, los limita en el desarrollo de su economía rural, aumentando la brecha de pobreza con los latifundistas.</p> <p>El estado hizo su intervención, pero esta no fue planificada, y antes que resolver una crisis social, terminó agudizándola.</p> <p>El sur del Caquetá se caracteriza por ser una de las primera y más intervenidas zonas de colonización.</p>

<p style="text-align: center;"><b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b></p>
<p><b>Las formas de Colonización.</b> Refiere las diferentes formas en que llegó la colonización a las tres regiones del país, Caquetá, Putumayo y Meta, de acuerdo a las características biofísicas de la zona y a las dinámicas sociales.</p> <p><b>Las vías de penetración.</b> Cómo las condiciones de las vías que llevaban a las tres regiones del país incidieron en su poblamiento.</p> <p><b>Red Vial.</b> Plasma las diferencias en términos de importancia en las tres regiones para su proceso colonizador. Para algunas las vías fueron determinantes, para otras no tanto.</p> <p><b>El poblamiento, la población, su origen y densidad.</b> Se contrasta la densidad poblacional de un mismo lugar en diferentes momentos, relacionando factores como violencia con la tenencia de la tierra (minifundio y latifundio). Se evalúa la permanencia de población indígena y sus motivos de desaparición.</p> <p><b>El tipo de colonización y sus formas económicas.</b> Formas de uso de la tierra, donde predomina el agrícola. Los nuevos colonos inician como jornaleros mientras hay cosecha.</p> <p><b>Los cultivos.</b> Se refieren las bondades del suelo, algunas técnicas de producción y los productos finales, todos agrícolas como arroz, caña y plátano. Transformación de algunas zonas de vega en potreros.</p> <p><b>La ganadería en la selva pluvial.</b> Crecimiento acelerado de la ganadería en las tres regiones de colonización, sin embargo disparidades en las propiedades del suelo que hace más o menos productiva esta actividad, dependiendo de la zona.</p> <p><b>La tenencia y uso de la tierra del colono.</b> La propiedad sobre la tierra de los nuevos colonos determina el desarrollo de la economía rural, por cuanto no pueden acceder a recursos. Contraste totalmente diferente al comparar con los latifundistas. Se citan algunos casos de grandes latifundistas.</p> <p><b>La empresa agropecuaria capitalista (Larandia).</b> Descripción del caso de la hacienda ganadera más grande en el Caquetá.</p> <p><b>El apoyo estatal a la colonización dirigida y espontánea.</b> El gobierno a través del INCORA brinda apoyo a colonos para</p>	

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
facilitar el desarrollo de la economía rural, y tratar de igualar las condiciones con los colonos espontáneos.  <b>El frente de Colonización “La Mono”.</b> Se considera el mejor frente de colonización por el desarrollo alcanzado de la zona.	

Fuente. Elaboración propia, 2015.

### **Fichas de Análisis – Caracterización municipal**

De acuerdo con la metodología planteada, a continuación se presentan las fichas de análisis y de contenido elaboradas como instrumentos de la revisión documental hecha para la caracterización del municipio en sus diferentes dimensiones de desarrollo. Se aplicaron a documentos de planificación territorial como Plan de Desarrollo, Esquema de Ordenamiento Territorial y Análisis de percepción de Vida Digna – Belén de los Andaquíes.

<b>UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES</b>	
<b>MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO</b>	
<b>FICHA DE LECTURA No: 5</b>	<b>ELABORADA POR:</b> Jully Tatiana Coronado Bustos
<b>BIBLIOGRAFÍA:</b>	<b>DOCUMENTO:</b> Plan de Desarrollo Municipal 2004 – 2007 “Organización social y comunitaria por Belén”. Belén de los Andaquíes, 2012. 149 p.

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO I CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO Y DIAGNÓSTICO INTEGRAL</b></p> <p>Se inicia con una presentación del marco normativo del PDM, seguida de la Reseña histórica. En ella habla un poco de los cambios estructurales dados por las dinámicas sociales – guerras y desplazamientos (conflicto colombo – peruano, nuevas colonizaciones, arremetida contra el M-19).</p> <p>En cuanto a la caracterización actual se refiere a la localización y descripción de los límites soportados en los respectivos actos administrativos. Su división político administrativa puntualiza que la Zona rural tiene 59 veredas en 119.053,82 hectáreas, mientras que el Suelo urbano: 8,658, 72 hectáreas divididas en once (12) barrios.</p> <p>Hace la descripción de cada una de las dimensiones (poblacional, ambiental, social, de ambiente construido, económica, y político – administrativa), utilizando cifras y gráficas que ilustran el diagnóstico.</p> <p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO II PARTE ESTRATÉGICA</b></p> <p>Se presenta la visión, misión y objetivos estratégicos del plan, proponiendo como estrategia para el cumplimiento del plan la construcción de Proyectos Plan y el acceso al Proyecto Nuevos Territorios de Paz – NTP, financiado por la Unión Europea.</p>	<p>En términos de estructura, se organizan las dimensiones de acuerdo a la estructura que presenta el Esquema de Ordenamiento Territorial.</p> <p>El documento abre un espacio para puntualizar sobre su la articulación del PDM con el Esquema de Ordenamiento Territorial.</p> <p>Metodología alude una fuerte participación de la comunidad en la construcción del Plan.</p> <p>Se visualiza el conflicto armado como limitante de desarrollo de la economía rural.</p> <p>Si bien propone visión, no es una visión clara que apunte a algo específico. Visión</p>

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<p style="text-align: center;"><b>CAPÍTULO III PLAN FINANCIAMIENTO</b></p> <p>Presenta las proyecciones del presupuesto del municipio por cada vigencia, donde se ve una fuerte inversión en la dimensión ambiente construido.</p> <p>Se proyecta una situación de superávit entre el 2010 y el 2019, dando cierto parte de tranquilidad de la inversión en el municipio. Se presenta una relación de los procesos judiciales en los que está involucrado el municipio, donde varios de ellos se presume será fallado a favor de la contraparte.</p>	<p>bastante amplia.</p> <p>Pese a proyectar superávit a 2019, existen una serie de procesos judiciales que involucran al municipio, en muchos de los cuales se falla a favor de la contraparte, lo que podría limitar la inversión que se proyecta.</p>

Fuente. Elaboración propia, 2015.

<b>UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES</b>	
<b>MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO</b>	
<b>FICHA DE LECTURA No: 6</b>	<b>ELABORADA POR:</b> Leidy Lorena Santos González
<b>BIBLIOGRAFÍA:</b>	<b>DOCUMENTO:</b> Esquema de Ordenamiento Territorial 2012 – 2023. Belén de los Andaquíes, 2012. 149 p.

<b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b>	<b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b>
<b>PARTE 1. COMPONENTE GENERAL</b>	
<p>Visión, políticas de largo plazo, modelo de ocupación, zonificación ecológica, gestión del riesgo y territorio indígena.</p> <p>Importante como se resaltan las coberturas del territorio del municipio, y cuáles son sus áreas de protección entre suelo urbano, de expansión y rural. Aquí se evidencia la amplia riqueza ambiental del municipio, y el proceso social en torno a su declaratoria como parques naturales municipales.</p>	<p>Propone una visión enfocada al desarrollo rural desde lo agropecuario y lo ambiental, a partir de procesos de participación de la comunidad.</p>
<b>PARTE 2. COMPONENTE URBANO</b>	
<p>Planean una visión, políticas y estrategias urbanas. La visión está orientada al mejoramiento de infraestructura urbana.</p> <p>Se definen los sistemas estructurantes urbanos: vial, de servicios públicos domiciliarios, ambiental, de equipamientos sociales, de equipamientos complementarios, institucional y de gestión pública, productivo y de vivienda de interés social, haciendo una descripción y espacialización de cada uno de ellos en el área. Se definen proyectos estratégicos para el corto, mediano y largo plazo.</p> <p>En el ordenamiento y desarrollo urbanístico se definen las zonas homogéneas resaltando las zonas desarrollada y de desarrollo incompleto.</p> <p>Los planes parciales se orientan al mejoramiento integral y redensificación urbana en zona de desarrollo incompleto, y a la infraestructura económica como el terminal y la plaza de mercado.</p>	<p>Se refleja en el área urbana su crecimiento a partir de invasiones, y las pocas oportunidades de empleo para la población.</p> <p>En el área rural se propone una economía acorde al uso del suelo, vista desde sistemas productivos agroforestales que favorezcan la conservación.</p> <p>Al contrastar con la actualidad, se evidencia que las administraciones no han podido dar alcance a muchos de los proyectos estratégicos planteados en este</p>

<p align="center"><b>IDEAS PRINCIPALES DEL LIBRO - CONTENIDO -</b></p>	<p align="center"><b>NOTAS PERSONALES ESTRUCTURA DEL TEXTO</b></p>
<p align="center"><b>PARTE 3. COMPONENTE RURAL</b></p> <p>Visión, políticas, objetivos y estrategias de desarrollo rural. La visión está muy orientada a la condición de municipio verde, muy acorde a la dinámica de conservación actual.</p> <p>Se detallan más a fondo las características de cada uno de los ecosistemas estratégicos protegidos mediante acuerdo municipal como parques naturales.</p> <p>Se definen los sistemas estructurantes rurales: vial, de servicios públicos, ambiental, de equipamientos sociales y productivo, haciendo una descripción y espacialización de cada uno de ellos. Se definen proyectos estratégicos para el corto, mediano y largo plazo.</p> <p>Se hace una caracterización de los 5 centros poblados.</p>	<p>documento.</p>

Fuente. Elaboración propia, 2015.

**Anexo 2.** Instrumentos de recolección de la información

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN: DETERMINANTES DEL DESARROLLO  
ECONÓMICO LOCAL DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE LOS ANDAQUÍES –  
CAQUETÁ EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS**

**MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO  
UNIVERSIDAD AUTONOMA DE MANIZALES**

**INSTRUMENTO 1**

**Objetivo:** Identificación de los sucesos que dieron origen a la dinámica económica actual

**Técnica.** Diálogo bilateral y entrevista semi-estructurada con cada uno de las personas seleccionadas, personas que son propias del municipio y cuentan con amplio conocimiento de la historia del mismo. La selección se hace con base en el trabajo sostenido con la red de pobladores del municipio conformada por líderes comunitarios y representantes de diferentes organizaciones sociales de base, en el marco de la apuesta de la Fundación para el desarrollo y paz del Caquetá - REDCaquetáPaz, organización en la que actualmente laboramos.

Se proponen las siguientes preguntas pero sin tener una secuencia definida, dada las nuevas inquietudes que pueden surgir en medio del ejercicio frente a temas en los que se requiera profundizar.

**Preguntas**

- a. ¿A qué se dedica en el municipio?
- b. ¿Desde hace cuánto habita en el municipio? Lugar y causa de proveniencia. Hacer una breve reseña de su llegada al municipio
- c. Se desea conocer, desde su experiencia, la historia del municipio, y de ella, identificar cuáles han sido los factores decisivos en la dinámica económica del mismo. Describir los momentos y ubicarlos temporalmente. Preguntas orientadoras:
  - ¿Cómo funcionaba la economía del municipio al momento de su llegada?
  - ¿Qué cosas han cambiado en el municipio en comparación a hace 20 años o a cuando usted llegó?
  - ¿Han cambiado los cultivos y su forma de cultivarlos desde hace años atrás (20)?
  - ¿Cambios puntuales del paisaje de su municipio?
  - ¿Cree que en el campo se mantiene la misma proporción de población que había hace unos 20 años aproximadamente? ¿por qué?
  - ¿Cómo funcionaba la zona urbana hace 20 años o desde que usted llegó?, ¿cuál era su dinámica?

- ¿Qué otro tipo de cambios importantes se han presentado que afecten el municipio y su dinámica? (Cambios endógenos y exógenos)
- d. ¿Cómo describe la dinámica económica actual del municipio?, ¿en qué está basada?, ¿sus características?
- e. ¿Hoy en día de qué vive la gente de la zona urbana?
- f. ¿Cuál cree que es la vocación del suelo belemita? (urbano y rural)
- g. ¿Considera que al suelo urbano y rural se le está dando el uso adecuado y acorde a su vocación?
- h. ¿Cómo describe la relación entre lo urbano y lo rural?
- i. ¿Cuáles considera que son la principales problemáticas de la zona urbana?
- j. ¿Cuáles considera que son la principales problemáticas de la zona rural?
- k. ¿Cuáles cree que son las potencialidades del municipio?
- l. ¿Cómo asocia al municipio y su economía con el proceso de paz que se adelanta?  
¿Habrán repercusiones? ¿Cuáles?
- m. ¿Cómo visiona al municipio en 10 años?

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN: DETERMINANTES DEL DESARROLLO  
ECONÓMICO LOCAL DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE LOS ANDAQUÍES –  
CAQUETÁ EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS**

**MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO  
UNIVERSIDAD AUTONOMA DE MANIZALES**

**INSTRUMENTO 2**

**Objetivo:** Identificar las restricciones y los elementos potencializadores del desarrollo económico local del municipio en los últimos 20 años.

**Técnica.** Conversatorio y FODA

**Descripción:**

- Socialización y retroalimentación de caracterización económica y retroalimentación (Presentación PowerPoint)
- Realizar un conversatorio frente a la identificación y comprensión de los posibles factores decisivos en la dinámica económica actual.
- Partiendo de los insumos anteriores hacer una identificación de aspectos positivos o de éxito, tanto internos (fortalezas), como externos (oportunidades); e Identificación de aspectos negativos o de riesgo, tanto internos (debilidades), como externos (amenazas).

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN: DETERMINANTES DEL DESARROLLO  
ECONÓMICO LOCAL DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE LOS ANDAQUÍES –  
CAQUETÁ EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS**

**MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO  
UNIVERSIDAD AUTONOMA DE MANIZALES**

**INSTRUMENTO 3**

**Objetivo:** Conocer la apreciación de actores del nivel regional frente a las restricciones y potencialidades del municipio.

**Técnica.** Diálogo bilateral y entrevista semi-estructurada con cada uno de las personas seleccionadas.

Se proponen las siguientes preguntas pero sin tener una secuencia definida, dada las nuevas inquietudes que pueden surgir en medio del ejercicio frente a temas en los que se requiera profundizar.

**Preguntas**

- n. ¿Desde su experiencia y conocimiento cómo percibe la dinámica económica del municipio de Belén de los Andaquíes? ¿Cuál es su opinión frente a ello?
- o. ¿Cuáles considera que son las principales problemáticas económicas del municipio?
- p. ¿Qué necesita el municipio para superar estas problemáticas?
- q. ¿Cuáles considera que son las grandes ventajas y desventajas del municipio en comparación con los demás municipios de su zona (sur)?
- r. ¿Cómo describe la relación económica del municipio con municipios aledaños?
- s. ¿Cómo describe la relación económica del municipio con otros departamentos?
- t. ¿Cómo visiona al municipio en 10 años?

**Anexo 3. Consentimiento informado**

**UNIVERSIDAD AUTONOMA DE MANIZALES**

**MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO**

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN: DETERMINANTES DEL DESARROLLO  
ECONÓMICO LOCAL DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE LOS ANDAQUÍES –  
CAQUETÁ EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS**

Fecha: \_\_\_\_\_

Yo \_\_\_\_\_, con documento de identidad C.C.  
\_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_, certifico que he sido informado (a) con la  
claridad y veracidad debida respecto al ejercicio académico que las estudiantes JULLY  
TATIANA CORONADO BUSTOS y LEIDY LORENA SANTOS GONZÁLEZ me han  
invitado a participar; que actúo consecuente, libre y voluntariamente como colaborador,  
contribuyendo a éste procedimiento de forma activa. Soy conocedor (a) de la autonomía  
suficiente que poseo para retirarme y oponerme al ejercicio académico, cuando lo estime  
conveniente y sin necesidad de justificación alguna.

Que se respetará la buena fe, la confiabilidad e intimidad de la información por mí suministrada,  
lo mismo que mi seguridad física y psicológica.

\_\_\_\_\_  
PARTICIPANTE:

\_\_\_\_\_  
JULLY TATIANA CORONADO BUSTOS

\_\_\_\_\_  
LEIDY LORENA SANTOS GONZÁLEZ

---

**Anexo 4.** Información de siembra, cosecha, producción y rendimiento del municipio de  
Belén de los Andaquíes 2007 – 2012

*Producción de leche en el municipio de Belén de los Andaquíes año 2012*

	TIPO DE EXPLOTACIÓN		Vacas para ordeño	Particip. %	Producción (litros)	Particip. %	Rendimiento Lt/Día
2010	Vacas leche especializada	Belén	0	0,0%	0	0,0%	0
		Caquetá	6.975		47.815		6,9
	Vacas leche tradicional	Belén	3.000	1,4%	8.400	1,5%	2,8
		Caquetá	214.318		579.146		2,7
	Vacas leche doble propósito	Belén	6.000	4,1%	27.000	4,5%	4,5
		Caquetá	146.491		605.834		4,1
<b>TOTAL</b>	<b>Belén</b>	<b>9.000</b>	<b>2,45%</b>	<b>35.400</b>	<b>2,87%</b>		
	<b>Caquetá</b>	<b>367.784</b>		<b>1.232.796</b>			
2011	Vacas leche especializada	Belén	0	0,00%	0	0,00%	0
		Caquetá	3.967		28.427		7,2
	Vacas leche tradicional	Belén	10.053	4,75%	30.159	4,72%	3
		Caquetá	211.595		639.070		3
	Vacas leche doble propósito	Belén	2.534	2,86%	7.602	2,04%	3
		Caquetá	88.638		371.828		4,2
<b>TOTAL</b>	<b>Belén</b>	<b>12.587</b>	<b>4,14%</b>	<b>37.761</b>	<b>3,63%</b>		
	<b>Caquetá</b>	<b>304.200</b>		<b>1.039.325</b>			
2012	Vacas leche especializada	Belén	0	0,00%	0	0,00%	0
		Caquetá	3.162		22.377		7,08
	Vacas leche tradicional	Belén	10.000	5,10%	30.000	4,28%	3
		Caquetá	196.203		700.530		3,57
	Vacas leche doble propósito	Belén	2.600	2,00%	7.800	1,66%	3
		Caquetá	130.707		468.881		4
<b>TOTAL</b>	<b>Belén</b>	<b>12.600</b>	<b>3,82%</b>	<b>37.800</b>	<b>3,63%</b>		
	<b>Caquetá</b>	<b>330.072</b>		<b>1.191.788</b>			

Fuente. Evaluaciones agrícolas municipales y Producción propia, 2013.

Determinantes del desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes,  
departamento del Caquetá.

*Área sembrada (has) en el municipio de Belén de los Andaquíes*

PRODUCTO	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Arazá		5	50	50		
Cacao	12	87	46	50	111	111
Café			18	36	50	50
Caña miel	28	25	23	25		
Caña panelera	115	103	256	316	302	302
Caucho	623	661	698	587	730,63	730,63
Chontaduro	8,88	6	5,8	5,8	5	5
Maíz tradicional	260	160	160	215	211	119
Palma de aceite	385	385	385	390	400	400
Piña	25	42	35	42	62	62
Plátano	1395	1480	1500	1559	1547	1547
Yuca	225	200	200	305	290	400
Zanahoria						200
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>3076,88</b>	<b>3154</b>	<b>3376,8</b>	<b>3580,8</b>	<b>3708,63</b>	<b>3926,63</b>
<b>CAQUETÁ</b>	45438,69	45735,9	49193,89	54026,03	52624,94	56686,74
<b>Participación %</b>	<b>6,8%</b>	<b>6,9%</b>	<b>6,9%</b>	<b>6,6%</b>	<b>7,0%</b>	<b>6,9%</b>

Fuente. Producción propia, 2013.

*Área cosechada (has) en el municipio de Belén de los Andaquíes*

PRODUCTO	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Arazá		5	50	50		
Cacao	0	11	11	13	31	46
Café			0	18	23	23
Caña miel	22	20	20	20		
Caña panelera	92	82	82	216	278	278
Caucho	205	240	240	325	425	425
Chontaduro	8,88	5,8	5,8	5,8	5	5
Maíz tradicional	255	150	160	200	193	118
Palma de aceite	385	385	385	385	400	400
Piña	24	24	13	33	43	43
Plátano	1360	1360	1360	1465	1410	1410
Yuca	215	185	185	178	154	400
Zanahoria						200
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>2566,88</b>	<b>2467,8</b>	<b>2511,8</b>	<b>2908,8</b>	<b>2962</b>	<b>3348</b>

Fuente. Producción propia, 2013.

Determinantes del desarrollo económico local del municipio de Belén de los Andaquíes,  
departamento del Caquetá.

*Producción (toneladas) en el municipio de Belén de los Andaquíes*

PRODUCTO	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Arazá		18	180	150		
Cacao	0	5	4,95	6	15,5	23
Café			0	18	23	23
Caña miel	54	52	52	55		
Caña panelera	324	315,14	314,88	864	1112	1112
Caucho	297,3	300	312	406	510	510
Chontaduro	35,2	28	20,3	20,3	25	25
Maíz tradicional	221	150	150	200	185,5	118
Palma de aceite	575,5	575,5	575,5	580	600	600
Piña	144	150	104	264	258	344
Plátano	8700	8700	8160	8790	8460	8460
Yuca	1180	1320	1332	1246	1078	2800
Zanahoria						2000
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>11531</b>	<b>11613,6373</b>	<b>11205,63</b>	<b>12599,3</b>	<b>12267</b>	<b>16015</b>
<b>CAQUETÁ</b>	147764,21	154648,377	160036,26	166434,97	182229,132	208390,237
<b>Participación %</b>	<b>7,8%</b>	<b>7,5%</b>	<b>7,0%</b>	<b>7,6%</b>	<b>6,7%</b>	<b>7,7%</b>

Fuente. Producción propia, 2013.

*Rendimiento de la producción en el municipio de Belén de los Andaquíes*

PRODUCTO	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Arazá		3,60	3,60	3,00		
Cacao		0,45	0,45	0,46	0,50	0,50
Café				1,00	1,00	1,00
Caña miel	2,45	2,60	2,60	2,75		
Caña panelera	3,52	3,84	3,84	4,00	4,00	4,00
Caucho	1,45	1,25	1,30	1,25	1,20	1,20
Chontaduro	3,96	4,83	3,50	3,50	5,00	5,00
Maíz tradicional	0,87	1,00	0,94	1,00	0,96	1,00
Palma de aceite	1,49	1,49	1,49	1,51	1,50	1,50
Piña	6,00	6,25	8,00	8,00	6,00	8,00
Plátano	6,40	6,40	6,00	6,00	6,00	6,00
Yuca	5,49	7,14	7,20	7,00	7,00	7,00
Zanahoria						10,00
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>4,49</b>	<b>4,71</b>	<b>4,46</b>	<b>4,33</b>	<b>4,14</b>	<b>4,78</b>

Fuente. Producción propia, 2013.