



**ANÁLISIS DEL MODELO DE OCUPACIÓN TERRITORIAL DEL
CORREGIMIENTO DE ARAUCA MUNICIPIO DE PALESTINA, CALDAS, EN
MATERIA DE VIVIENDA BASADO EN LAS DIMENSIONES FÍSICO ESPACIAL,
AMBIENTAL NATURAL Y SOCIOCULTURAL.**

Presentado por:

LUIS GABRIEL GONZALEZ MARTINEZ

Tutor:

JOSE FERNANDO MUÑOZ

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES

FACULTAD DE ESTUDIOS SOCIALES Y EMPRESARIALES

**MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL
TERRITORIO.**

MANIZALES

2016

**ANÁLISIS DEL MODELO DE OCUPACIÓN TERRITORIAL DEL
CORREGIMIENTO DE ARAUCA MUNICIPIO DE PALESTINA, CALDAS, EN
MATERIA DE VIVIENDA BASADO EN LAS DIMENSIONES FÍSICO ESPACIAL,
AMBIENTAL NATURAL Y SOCIOCULTURAL.**

**Proyecto de grado para optar por el título de Magister en desarrollo regional y
planificación del territorio**

Tutor:

JOSE FERNANDO MUÑOZ

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES
FACULTAD DE ESTUDIOS SOCIALES Y EMPRESARIALES
MAESTRÍA EN DESARROLLO REGIONAL Y PLANIFICACIÓN DEL
TERRITORIO.**

MANIZALES

2016

CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN.....	17
2	OBJETIVOS.....	20
2.1	OBJETIVO GENERAL.....	20
2.2	OBJETIVOS ESPECIFICOS.....	20
3	SUPUESTO DE INVESTIGACIÓN.....	21
3.1	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.	21
4	JUSTIFICACIÓN.....	25
5	MARCO CONTEXTUAL.....	28
5.1	TEMPORALIDAD O LÍNEA DE TIEMPO.	28
6	MARCO CONTEXTUAL.....	29
6.1	ESPACIO GEOGRÁFICO DE ESTUDIO.....	29
6.1.1	Análisis físico –espacial.	29
6.2	COMPETITIVIDAD, EFICACIA Y PRODUCTIVIDAD, FORTALEZAS Y POTENCIALIDADES DE LA REGIÓN CENTRO SUR.....	30
6.3	PALESTINA Y EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA DENTRO DE LA ARTICULACIÓN DE LA CONECTIVIDAD Y MOVILIDAD REGIONAL.....	33
6.4	CONECTIVIDAD REGIONAL.	33
6.5	CONECTIVIDAD LOCAL.	34
6.6	CARACTERIZACIÓN DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA DESDE LA VISIÓN INTEGRAL DEL DESARROLLO.	34

6.7 RESEÑA HISTÓRICA DEL ANALISIS FISICO ESPACIAL DEL CORREGIMIENTO.	37
6.8 FÍSICO ESPACIAL: ARAUCA ASENTAMIENTO INFORMAL.....	38
6.9 DESCRIPCION DEL MODELO DE OCUPACION DESDE SUS INICIOS.	39
6.10 MODELO DE OCUPACIÓN Y MORFOLOGÍA URBANA DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.....	44
6.11 MODELO DE OCUPACIÓN DURANTE LA HISTORIA DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.....	46
6.12 MAPA DEL USO DEL SUELO –MODELO DE OCUPACIÓN Y SU RELACIONAMIENTO CON LOS ACTORES DEL TERRITORIO.....	48
6.13 INVENTARIO DE EQUIPAMIENTO URBANO DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.	49
6.14 MODELO DE OCUPACION: VALORES, PUNTOS DE TENSION, HITOS Y NODOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.	50
6.14.1 Valores.....	50
6.14.2 Puntos De Tensión.....	50
6.14.3 Hitos.....	51
6.14.4 Nodos.....	51
6.15 DESARROLLO PREDIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA MUNICIPIO PALESTINA CALDAS.	52
6.15.1 Desarrollo predial y zonas homogéneas físicas.....	52
6.16 DIAGNOSTICO VIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.....	53

6.16.1 PBOT palestina. planes y objetivos para el desarrollo óptimo de la movilidad en Arauca53	
6.16.2 Estructura vial corregimiento de arauca.	54
6.16.3 Propuesta vial plan de renovación urbana de Arauca.....	56
6.17 PATRIMONIO EN ARAUCA	57
6.18 DIMENSION AMBIENTAL-NATURAL.	58
6.18.1 Planificación territorial con énfasis ambiental	59
6.18.2 Agua y saneamiento básico	59
6.18.3 acueducto y alcantarillado	60
6.19 GEOMORFOLOGIA. (PBOT, 1998).....	61
6.20 DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL.....	64
6.20.1 estimación de la población actual.	64
6.20.2 Actores gubernamentales de mayor relevancia para los habitantes de arauca.	65
6.20.3 salud en el corregimiento de arauca.....	66
6.21 EDUCACION EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.....	66
6.22 POLITICA EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.Organización y Participación Comunitaria.	66
6.22.1 Alta participación en procesos democráticos.	66
6.22.2 Seguridad en el corregimiento de arauca.....	67
7 MARCO CONCEPTUAL:.....	68
7.1 MARCO REFERENCIAL	68
8 OBJETIVOS A CORTO PLAZO.	73

9	MARCO JURÍDICO	81
10	MARCO TEÓRICO	84
11	METODOLOGIA.....	118
11.1	UNIDAD DE ANÁLISIS Y DE INVESTIGACIÓN.....	118
11.2	TIPO DE INVESTIGACIÓN.....	118
11.3	DISEÑO DE INSTRUMENTOS.....	120
11.4	MAPEO DE ACTORES.....	121
12	RESULTADOS.....	123
12.1	ETAPA DE ANALISIS.....	124
12.2	CARACTERIZACION DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA -ZONIFICACIÓN GENERAL DE LOS BARRIOS.....	125
13	CONCLUSIONES.....	206
14	BIBLIOGRAFÍA.....	209
15	ANEXOS.....	215

LISTA DE FOTOS

Foto 1 digital enmarcando los departamentos respecto a la región Centro Sur.	30
Foto 2 intensidad de conectividad entre localidades regionales.....	33
Foto 3 sistemas de comunicación local de acuerdo a su clasificación e intensidad de conectividad.....	34
Foto 4 Área de estudio .Corregimiento de Arauca. Límites del Corregimiento de Arauca con Municipios vecinos.....	35
Foto 5 Unidades de análisis-Corregimiento de Arauca. Límites del Corregimiento de Arauca con la zona suburbana de Palestina, Santagueda y Las Margaritas.	36
Foto 6 Vista aérea del Corregimiento de Arauca –La montaña de Monte Oscuro y el Río Cauca como límite natural del territorio.....	36
Foto 7 El puente de Arauca como emblema histórico del desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.	37
Foto 8 Fotografía satelital donde se puede observa el asentamiento del corregimiento de Arauca.....	38
Foto 9 El puente emblema histórico del desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca. Imagen que representa el inicio de los caseríos y su emplazamiento en ladera y al borde del Río Cauca.	39
Foto 10 Vivienda a lado derecho de la carrilera del antiguo tren Nacional. Desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.....	40
Foto 11 Vivienda de dos y tres pisos. Desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.....	41
Foto 12 Densificación de la vivienda en la zona de ladera. Vivienda de dos y tres pisos. Desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.....	43
Foto 13 Fotografía Desarrollo en ladera de los asentamientos del corregimiento de Arauca.	43

Foto 14 Densificación de la vivienda en la zona de ladera y a borde del Rio Cauca. Vivienda de uno, dos y tres pisos. Desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.	45
Foto 15 Densificación de la vivienda en la zona de ladera como ejemplo de balcón urbano y juego de dinámicas en la policromía de las unidades construidas.....	47
Foto 16 a la 30 vía Santaguada-Arauca, andenes, cerramientos, equipamiento.....	54
Foto 17 Vía principal del corregimiento de Arauca.	55
Foto 18 vías vehiculares y peatonales en los barrios del corregimiento de Arauca.	55
Foto 19 principales iconos del corregimiento de Arauca.	57
Foto 20 Clasificación por zonas de riesgo según su intensidad.	58
Foto 21 Imagen en donde podemos ver el emplazamiento del casco urbano en el Corregimiento de Arauca sobre la ladera.	63
Foto 22 Ejemplos de morfologías urbanas Morfología urbana de barrio las margaritas en Venezuela 2) morfología urbana de Mérida 3) morfología urbana de Barcelona, España. 111	
Foto 23 Morfología urbana Machu Pichu y Jordania, desarrollo en ladera como iconos del manejo acertado de los terrenos escarpados.	111
Foto 24 Ejemplos del emplazamiento en ladera de la capital Caldense en donde por desgracia se ven consecuencias nefastas que cuestan vidas humanas en cada invierno. ...	112
Foto 25 En el barrio la Serna predominan las volumetrías bajas, viviendas de un piso sobre la avenida principal, pero en muchos casos de dos y hasta tres pisos hacia la ladera.la imagen de las viviendas es diferente en cada ejemplo, su policromía es el factor común. 137	
Foto 26 El grafico inferior muestra los rieles del ferrocarril que a mediados de los años 50 recorría este lugar.	139
Foto 27 En el barrio La Carrilera predominan las volumetrías bajas, viviendas de uno y dos pisos, con materiales convencionales del lugar como la guadua y el arboloco, las cubiertas en alero que hacen de su volumetría una propuesta acorde al sitio y el clima.	140
Foto 28 En el barrio La Carrilera los lotes son grandes y conservan la idea de crear patios y solares.	140

Foto 29 En el barrio Centro de Arauca predominan las volumetrías altas, viviendas de dos y tres pisos con materiales como mampuestos y estructuras solidas con estructuras en concreto, las cubiertas en alero que hacen de su volumetría, estos son mucho más cortos y se empiezan a reemplazar por áticos. 143

Foto 30 El comercio en los primeros niveles es un común denominador en el Barrio Centro de Arauca, producto de sus dinámicas socio económicas. 143

LISTA DE TABLAS

Tabla 1 Zonificación de vocación del suelo urbano según planeación municipal PBOT.	61
Tabla 2 Población actual y proyección al año 2020 del corregimiento de Arauca.	64
Tabla 3 Actores gubernamentales y no gubernamentales. Las instituciones gubernamentales que hacen presencia en el municipio y que prestan beneficio en los predios encuestados son:	65
Tabla 4 Retiros de vías según su caracterización. Corregimiento de Arauca.....	76
Tabla 5 Lineamientos y recomendaciones para la formulación del Plan de Desarrollo Municipal y su articulación al Plan de Ordenamiento Territorial.	78
Tabla 6 Cuadro Nro1. Conceptos Espacio y Territorio.	87
Tabla 7 Porcentaje y número de viviendas según los barrios .Zonificación de barrios del Corregimiento de Arauca.	127
Tabla 8 Número de viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca.	129
Tabla 9 Donde se expresa por barrio el Numero de viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca.	129
Tabla 10 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca.	130
Tabla 11 Donde se expresa en barras el número de viviendas por barrio, viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca.	130
Tabla 12 Donde se expresa el número de viviendas por barrio, viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el corregimiento de Arauca.	132
Tabla 13 Donde se expresa en barras el número de viviendas por barrio y se compara con cada uno de ellos, viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el corregimiento de Arauca.	133
Tabla 14 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el corregimiento de Arauca.	133

Tabla 15 Donde se expresa por barrio el Número de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio la Serna del corregimiento de Arauca.	137
Tabla 16 en donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el Barrio la Serna corregimiento de Arauca.	138
Tabla 17 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio la Carrilera del corregimiento de Arauca.	141
Tabla 18 Porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el Barrio la Carrilera.	141
Tabla 19 Donde se expresa por barrio el Porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio Centro de Arauca del corregimiento de Arauca.	144
Tabla 20 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el barrio Centro de Arauca del corregimiento de Arauca.	144

LISTA DE MAPAS

Mapa 1 Esquema de densificación. Corregimiento de Arauca .Descripción del modelo de ocupación durante su historia.	45
Mapa 2 Uso de suelo Corregimiento de Arauca.....	48
Mapa 3 Uso de suelo Corregimiento de Arauca. Equipamiento colectivo.....	49
Mapa 4 Plano general del Corregimiento de Arauca. Hitos, Nodos, Sendas y Bordes del territorio.....	51
Mapa 5 Plano general del Corregimiento de Arauca. Distribución predial.....	52
Mapa 6 Sistema vial del corregimiento de Arauca. Las vías vehiculares obedecen a la morfología urbana del territorio, como es un asentamiento espontaneo, sus vías son fruto de él, encontrando vías con anchos de calzadas de 7 mts en algunos tramos y en otros tramos se encuentran anchos de 3 mts en donde solamente puede circular los vehículos en un solo sentido.....	54
Mapa 7 Propuesta vial del bulevar de Arauca.	56
Mapa 8 Clasificación por zonas de protección ambiental.	59
Mapa 9 Tendido de tubería sanitaria en el corregimiento de Arauca y zonas de contaminación por vertimiento.	61
Mapa 10 Clasificación por zonas según la pendiente del terreno.....	62
Mapa 11 Mapa preliminar de vulnerabilidad.	63
Mapa 12 Zonificación de barrios del Corregimiento de Arauca	125
Mapa 13 Desarrollo barrial UPAS del Corregimiento de Arauca.	126
Mapa 14 El Número 1 es el barrio la Serna, de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.	136
Mapa 15 El Número 2 es el barrio la Carrilera, de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca. Fuente: El autor.2015.	139

Mapa 16 El Número 3 es el barrio Centro de Arauca, de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca. 142

Mapa 17 En el grafico ubicado en la parte izquierda del formato se muestra el plano Barrio del Centro, color morado n°13 referente de las UMAS del municipio de Palestina Caldas, el siguiente grafico es la Fotografía N°58 aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica el barrio Centro de Arauca. 142

Mapa 18 Nolly Centro de Arauca. Vacios y llenos de la morfología urbana. Fotografía N° 59 aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica el barrio Centro de Arauca. 142

RESUMEN

Crear elementos de política que admitirán el desarrollo de un proyecto de región, encargados de rescatar los aspectos positivos del territorio y corregir las problemáticas actuales de la planificación territorial, se ha convertido en el objetivo general de los departamentos y municipios Colombianos, originando la aceptación de modelos de desarrollo sostenible, local y regional. Rumbos que causen de manera clara la instauración de modelos de ocupación territorial coherente con las necesidades de los seres que lo habitan y pertinente en la implantación de los proyectos en un medio ambiente establecido. Todo esto apoyados en procesos de planificación Socio política, físico espacial y ambiental natural en donde los instrumentos empleados para tener éxito serán, los planes de desarrollo y los planes de ordenamiento territorial.

Para tal fin se busca analizar el comportamiento de las dinámicas propias del modelo de ocupación en el Corregimiento de Arauca, (Palestina), como un insumo que permita brindar elementos que contribuyan a mejorar la situación actual del territorio que sufre un sinnúmero de problemáticas. El comprender el componente vivienda entorno al modelo de ocupación en Arauca se convierte en el principal propósito de esta investigación, que buscara como resultado final entender el modelo de ocupación territorial del corregimiento de Arauca, así a futuro se podrán crear alternativas apropiadas de un hábitat popular digno con identidad que pueda incentivar el crecimiento social y económico de este territorio. Así mismo entender las dinámicas del modelo de ocupación servirá para incorporar estrategias de integración territorial de gran importancia para el corregimiento de Arauca debido a su ubicación estratégica entorno a varios proyectos de gran envergadura e importancia para el desarrollo local y regional de la zona centro sur Caldense. La recuperación del protagonismo como componente territorial, obliga a reflexionar que el corregimiento de Arauca juega un papel decisivo dentro de la región; de este modo es indispensable analizar el modelo de ocupación territorial de Arauca por medio de planes y políticas que lo conecten a las dinámicas actuales de la globalización.

Estos retos de cambio en Arauca involucran la organización del proceso de desarrollo y crear la institucionalidad ajustada para crear un desarrollo e integración territorial como

estrategia de la concertación entre estado, mercado y sociedad civil, generando espacios de participación en los nuevos modelos de desarrollo a escala humana propios de la planificación de una región ganadora, siempre y cuando estén basados en las condiciones particulares de cada territorio, en el caso de Arauca potencializándolo y volviéndolo competitivo en cada dimensión del desarrollo frente a otros territorios.

ABSTRACT

Créate items and policy guidelines that will allow the development of a regional project, responsible for rescuing the positive aspects of the territory and correct current problems of planning, has become the overall objective of the departments and municipalities in Colombia, causing the acceptance of sustainable development models, endogenous, local and regional. Approaches that clearly originated the establishment of territorial occupation models consistent with the needs of the beings that inhabit it and the implementation of relevant projects in a set environment. All this supported in physical planning and natural environmental space where the instruments used for success will be the development plans and land use plans.

Propose items to help improve the current model of territorial occupation for the village of Arauca, with emphasis on the housing component becomes the main purpose of this research, which seek to contribute to the end result of territorial occupation model of Arauca and especially in appropriate alternatives to generate a decent popular habitat with identity that can encourage social and economic growth of this region.

Incorporate strategies for territorial integration is of great importance to the village of Arauca thanks to its strategic location around several large projects and importance to local and regional development of south central Caldas. The recovery stage as territorial component, we have to think that the judges of Arauca plays a decisive role in a region thus is essential to devise and implement the model inputs territorial occupation of Arauca through plans and policies that connect to the current dynamics of globalization.

These challenges involve organizing Arauca change in the development process and create the institutional set to create a territorial development and integration strategy consultation between state, market and civil society, creating opportunities for participation in the new models of human scale development proper planning a winning region, provided they are based on the specific conditions of each country, in the case of Arauca making it competitive in each dimension of development compared to other territories

1 INTRODUCCIÓN

El trabajo investigativo desarrollara un análisis en donde el hábitat popular dentro de los espacios locales y regionales juegan un papel fundamental en el actual modelo de ocupación del corregimiento, así se buscará comprender las evidentes problemáticas en los sectores más desfavorecidos en cuanto a infraestructura urbana y vivienda se refiere.

Este propósito está basado en analizar el modelo de ocupación territorial en Arauca en materia de vivienda y en especial en buscar explicaciones que puedan generar propuestas en el **hábitat popular digno con identidad** que pueda incitar el crecimiento social y económico de este importante foco de desarrollo de la región centro sur Caldense.

Cuando entendemos que producir vivienda para la creciente población urbana teniendo en cuenta la calidad y el territorio en donde se es emplazada se ha convertido en un programa bandera para cada plan de gobierno tanto nacional, departamental y local, vemos también como estos programas se convierten en pilares para desarrollar políticas públicas enfocadas en la vivienda digna para cada familia en Colombia, en términos de posibilitar el acceso de los grupos sociales menos favorecidos a una casa propia y la creación de incentivos a los constructores y gremios para invertir en el desarrollo de vivienda social e infraestructura urbana destinada a favorecer a los asentamientos informales y a organizar los lugares no planificados respetando el medio ambiente.

Todo esto implicara analizar la intervención del estado y la actuación de gran importancia, de la sociedad organizada en búsqueda de objetivos conjuntos que puedan aportar al actual modelo de ocupación territorial en un escenario que proyecte el territorio ideal de cada habitante del corregimiento de Arauca. Esto solo se conseguirá apropiándose del territorio y generando una identidad que pide a gritos el corregimiento, simbolizado por la interacción y participación de todos los actores y la comunidad del Corregimiento de Arauca, como estrategia para comprometer a todos estos actores en el desarrollo de procesos de cambio urbano y bajar los niveles de pobreza, estimulando la participación de la comunidad en la planeación y ejecución de propuestas de cambio que desencadene en políticas públicas donde se genere una conciencia de cambio, convirtiéndose en la bandera para mejorar la calidad de vida de los habitantes del Corregimiento de Arauca.

Después de comprender el modelo de ocupación y sus dinámicas, el Corregimiento de Arauca podrá generar alternativas de crecimiento ordenado del territorio que servirá de modelo para los territorios que están ubicados sobre la cordillera o que están dentro de zonas montañosas delimitados por ríos o vertientes de agua en donde los suelos propicios para la expansión urbana no son fáciles de encontrar y se encuentran en constantes riesgos o amenazas de inundaciones o deslizamientos, entre otras amenazas. Entender el modelo de ocupación basado en la planificación estratégica, un hábitat digno y el manejo adecuado de los recursos naturales buscara a futuro una solución a la problemática actual del Corregimiento de Arauca y de muchas de las ciudades o lugares que no tienen posibilidades de expansión dadas las limitantes naturales y normativas de ordenamiento territorial.

Este análisis determinara la intención de realizar nuevos procesos de planificación físico – espacial que se incluyan en los planes parciales del municipio de Palestina. Es así que durante el proceso investigativo se realizó un análisis del contexto, un diagnóstico, presentando planimetrías, esquemas y diseños basados en un análisis histórico del ordenamiento territorial que nos permitió entender el territorio como un sistema reproductor de vivienda donde los habitantes tienen que adaptarse a las condiciones del entorno y a su vez satisfacer sus necesidades básicas.

El análisis permitió comprender el actual modelo de ocupación de Arauca, utilizando entre otras, una revisión documental y la consideración de las vivencias diarias de los habitantes del corregimiento, sistematizadas a partir de instrumentos de investigación y mapeos de datos aplicados con sistemas de información geográfica para no alejarse de la realidad físico espacial y de la realidad socio cultural del territorio. Los resultados del análisis al modelo de ocupación muestran a sus actores más representativos, elementos conceptuales, normativos, metodológicos, innovadores y creativos, que puedan causar impactos positivos en la vida cotidiana de los habitantes del territorio, siempre procediendo de una manera coherente con el entorno y su realidad social.

Esta experiencia podrá servir como una formaleta de cambios en los modelos de ocupación de territorios con problemáticas similares a las del corregimiento de Arauca y es valorada como un medio de información que generara una expectativa de integración territorial en

escenarios como Concejo Municipal, Asamblea Departamental, ONG's, Universidades, gremios, entre otros para potencializar los territorios, a partir de estrategias y mecanismos que permita dinamizar los procesos teniendo en cuenta instrumentos de asociación entre actores del territorio.

2 OBJETIVOS

2.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar el actual modelo de ocupación territorial para el Corregimiento de Arauca en materia de vivienda basado en las dimensiones físico espacial, ambiental natural y sociocultural. Municipio de Palestina, Caldas., 2016.

2.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS.

- Caracterizar el corregimiento de Arauca desde la visión integral del desarrollo.
- Comprender el relacionamiento de los actores del territorio.
- Analizar las diferentes tipologías de ocupación del suelo frente a las categorías de movilidad, usos de suelos, espacio público y vivienda asociado a la zonificación de amenazas y riesgos de desastres.

3 SUPUESTO DE INVESTIGACIÓN.

El corregimiento de Arauca surge fruto de un crecimiento sin control que no obedece a instrumentos y políticas de planificación territorial, esto trae como consecuencia un territorio que se mantiene en desorden.

Los asentamientos humanos ilegales conforman la mayoría de terrenos construidos del territorio, esto es parte de una herencia generacional familiar de quienes han habitado el mismo sector geográfico por décadas como resultado de la segregación del crecimiento territorial producido en determinados eventos históricos. Inicialmente, estas personas ocupan las viviendas de más fácil acceso, tugurios o inquilinatos, y posteriormente van poblando la periferia de la ciudad y las laderas, formando colonias y conglomerados de barrios pobres y de miseria.

El modelo de ocupación territorial de Arauca, representa entonces un modelo en crisis por el riesgo ante la vulnerabilidad natural por deslizamiento e inundación, además de la carencia de elementos de concertación entre estado y sociedad civil que determinen el modelo de ocupación en temas de vivienda para el corregimiento de Arauca.

3.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

La presente investigación busca comprender una problemática enmarcada durante muchos años en el corregimiento de Arauca que consiste en la desorganización, falta de identidad y desarticulación de los sectores público y privado con la comunidad que habita el territorio en términos de vivienda, esto sumado a la falta de políticas públicas efectivas y al abandono percibido por sus habitantes por parte del gobierno municipal; esta situación se evidencia en las dimensiones del desarrollo y sus atributos, que día a día pierden importancia ante su comunidad y acrecientan la pobreza, carencia de un hábitat digno y la desigualdad en el sistema de vida del corregimiento, lo cual afecta seriamente el actual modelo de ocupación del territorio, donde este último se convierte en un espacio de nadie, donde los habitantes no quieren apropiarse de su territorio y desconocen la estratégica ubicación del corregimiento de Arauca respecto a los grandes macro proyectos de la región como son el Aeropuerto del Café, Ferrocarril de Occidente y Plan Vial Centro-Sur, proyectos que

potenciaran al corregimiento y contribuirán a la generación de herramientas que construyen modelos de ocupación de territorios ganadores; así el modelo de ocupación de Arauca, sometido a un análisis entre los actores regionales, facilitará la construcción colectiva de futuro en un territorio que cuenta con virtudes envidiadas por lugares con mayor desarrollo económico y social; por lo tanto se buscara por medio de este análisis crear recomendaciones y sugerencias ,generando un gran valor en la formulación del modelo territorial elegido a futuro.

Esta propuesta busca aportar una fuente de análisis y elementos bases para el plan básico de ordenamiento, plan que no cuenta con suficiente información y parámetros de intervención en el Corregimiento de Arauca lo que hace evidente la falta de planeación y de control del municipio sobre este territorio. Estos aportes podrán generar espacios que introduzcan el desarrollo de estos barrios y sus viviendas en donde se reflejara los aspectos positivos y negativos del modelo de ocupación actual, así se podrá entender las problemáticas que este mismo trae durante tantos años de desorden y descuido por parte de los entes de control y de sus habitantes. Por lo tanto, este análisis será una herramienta que fortalecerá el plan básico de ordenamiento territorial, esto por medio del conocimiento de la realidad del modelo de ocupación del Corregimiento de Arauca.

Para comprender la problemática físico espacial de Arauca es importante considerar que su morfología está conformada por una malla urbana sin planificación previa, extendiéndose principalmente sobre el eje de la antigua carrilera, bordeada por el Rio Cauca y la ladera que históricamente ha representado una alternativa para construir vivienda más allá de sus condiciones inminentes de para quienes en esta se asientan. El deterioro de la ladera combinado con el problema de la falta de vivienda en el corregimiento de Arauca dada la alta demanda y la baja oferta, entre otros por la ausencia de suelos aptos y por el alto costo de la tierra donde los propietarios de los terrenos prefieren guardarlos sin uso hasta que llegue un inversionista privado que pueda generar mayores ganancias, esto agravado a que el departamento y los municipios de Caldas cuentan con territorios que no cumplen con las normas mínimas de construcción y de habitabilidad ,esto por la falta de vías de comunicación y servicios públicos, elementos básicos para que un territorio pueda desarrollarse y ser competitivo.

Competitividad que no se concreta en gran parte por la falta de voluntad de las administraciones en generar modelos y proyectos que se acoplen a necesidades de la población local y del entorno físico –espacial utilizando materias primas de la región para bajar costos constructivos en cuanto al manejo de ladera, la carencia de presupuesto por parte de la administración pública de palestina para proyectos de vivienda y la alta densidad de población con respecto a los terrenos aptos por el municipio para generar vivienda, impiden tomar acciones de fondo, propiciando problemas de desigualdad social aumentando la problemática actual de desplazamiento territorial por fenómenos naturales como derrumbes y deslizamientos por los fuertes inviernos o por violencia armada ilegal que sufre el corregimiento por el tráfico y comercialización de estupefacientes.

La gobernación de Caldas y con sus planes de emergencia, genera ayudas a los damnificados por el invierno y deslizamientos de laderas, por medio de subsidios y entrega de mercados sin solucionar de fondo los problemas actuales de Palestina y en especial del Corregimiento de Arauca. Que obedecen a la mala ubicación de los predios en zonas de alto riesgo tanto en las orillas del río Cauca como en las laderas de la zona montañosa del territorio, esto seguido a los altos costos que implica construir en materiales pesados y a las políticas de reubicación que rompen con la vida cotidiana de sus habitantes al localizarlos a distancias alejadas a sus actuales viviendas y trabajos.

Estas circunstancias han generado problemas de tipo social desencadenando en tragedias anunciadas y en violencia repetitiva durante muchos años, dando una imagen negativa de Arauca ante Caldas y ante el país. Generando en esta zona un retraso del desarrollo territorial, propiciando dificultades en la gestión pública y la obtención de recursos destinados por el gobierno central para el desarrollo local.

El objetivo general de analizar el modelo de ocupación en materia de vivienda es identificar los aspectos positivos y negativos del territorio a través de las dimensiones del desarrollo encontradas y resaltadas durante la investigación para proporcionar herramientas claves para generar un contexto conceptual y metodológico que corresponda con la verdadera naturaleza del corregimiento de Arauca, teniendo en cuenta siempre a sus habitantes como

la principal fuente de inspiración para cualquier tipo de propuesta que pueda potencializar el desarrollo territorial y pueda contribuir con una efectiva planificación del territorio.

4 JUSTIFICACIÓN.

El principio de cualquier investigación que se desarrolle por estudiantes de la Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio de la Universidad Autónoma de Manizales, es comprender las problemáticas del desarrollo y a partir de esta, potencializar elementos y herramientas que controlen o sirvan para guiar políticas de ordenamiento territorial y ambiental de la región, que puedan ser reflejadas a nivel local o global siempre apoyado de la asesoría de diferentes disciplinas teóricas que aborden a fondo los diversos aspectos del territorio.

En Arauca se puede encontrar un entorno apropiado para aplicar los conocimientos que la maestría transmite por medio de sus seminarios y conversaciones con personajes idóneos en la indagación de soluciones a diversos problemas en cuanto a desarrollo regional y planificación del territorio se merece, este territorio requiere un estudio de las dimensiones con el fin de determinar la capacidad de acogida del territorio ,sus recursos y las actividades actuales para potencializar y ordenar el actual conflicto en cuanto al modelo de ocupación y la falta de un hábitat digno tiene el Corregimiento de Arauca.

Esta investigación muestra el diagnóstico del territorio integrado con la cooperación de los actores como principal insumo para encontrar nuevas propuestas de ordenamiento, sobre la base de las potencialidades locales que accedan lograr un desarrollo integral. Así mismo la investigación muestra porqué a través de la historia siempre han existido los asentamientos urbanos espontáneos, carentes de planificación y sus consecuencias, muchas veces determinadas por las condiciones naturales y socio-antropológicas desfavorables para el hábitat, sin embargo, la investigación evidencia como estas comunidades se adaptan a difíciles condiciones y terminan acogiéndolas como su modo de vida.

El Corregimiento de Arauca se ha caracterizado por tener un asentamiento particular debido a la morfología urbana normalmente distinta a la manejada en el interior del país, obedeciendo a las características físicas y culturales, esta última, consecuencia de la inmigración generada en las últimas décadas. La ladera de Arauca como posible sitio de intervención puntual ubicado en el municipio de Palestina, a hora y media de recorrido aproximadamente de la capital caldense, se caracteriza por ser un asentamiento expuesto a

tragedias generadas por los constantes deslizamientos, por no contar con las condiciones mínimas de habitabilidad digna, esto gracias a la carencia de acueducto y alcantarillado en la periferia del territorio, que se agrava más por el difícil acceso al agua potable. La falta de espacio público definido en este sector, la sobrepoblación con respecto a los recursos naturales y espaciales disponibles, la utilización inapropiada del suelo, la carencia de una política en proyectos de vivienda, además de la poca o nula identidad puesto que la mayoría de sus habitantes son inmigrantes y desplazados de la región, llegando finalmente a la falta de sentido de pertenencia por el lugar y la sobreexplotación de los pocos recursos existentes. Por lo tanto es importante resaltar la necesidad de analizar el modelo de ocupación del corregimiento de Arauca en el tema de vivienda enfocado en las dimensiones del desarrollo territorial, entendiendo que a partir del modelo de ocupación actual se podrán generar planes característicos de vivienda de interés social en ladera utilizando materiales autóctonos de la región como la guadua, soluciones que no son costosas y que conservan los aspectos ambientales y naturales en su concepción andina y construidos en el lugar por sus habitantes, modelado a partir de la cultura, la tradición y la necesidad de generar espacios con identidad y trascendencia, que a su vez puedan potencializar el turismo gracias a sus fortalezas paisajísticas y culturales.

El Plan Básico de Ordenamiento Territorial –PBOT- no es vigente en su largo plazo y entra en proceso de revisión y ajuste esto favorece a que se puedan aportar herramientas y elementos de planificación que puedan fortalecer las intenciones y buenas voluntades que han existido durante años para poder generar espacios de cambios para el corregimiento de Arauca, pero sin abandonar las advertencias del PBOT y el análisis ya planteado por Planeación departamental donde se ha señalado el corregimiento de Arauca como un sector de alto riesgo y vulnerabilidad, debido al posible desprendimiento de la ladera y las inundaciones frecuentes causadas por el río Cauca, por lo tanto es pertinente analizar el territorio y sus características para generar conclusiones como la relocalización de los lugares que corran peligro por fenómenos medioambientales en aras de un mejoramiento de la calidad de vida de los actuales habitantes integrando una política de vivienda de interés social emplazada en las laderas para utilizar los suelos que en la actualidad son mal manejados causando un sinnúmero de desastres.

Es importante destacar el interés que se ha despertado actualmente en el municipio que en el momento se encuentra realizando un plan parcial para este sector, haciendo de este proyecto un aporte pertinente para la región. También el interés que ha mostrado el ministerio de vivienda para fomentar proyectos que cumplan con las normativas técnicas y se adecuen con el medioambiente, políticas en las que se podría utilizar el análisis al modelo de ocupación del corregimiento de Arauca en el tema de vivienda enfocado en las dimensiones del desarrollo.

En conclusión el análisis del modelo de ocupación del corregimiento de Arauca en el tema de vivienda busca generar instrumentos en base a el reconocimiento de las actuales condiciones del Corregimiento, generando recomendaciones que puedan ser incorporadas en las políticas para el desarrollo territorial, la competitividad, el hábitat digno, el aprovechamiento de los recursos naturales, el bienestar de la sociedad y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del corregimiento de Arauca.

5 MARCO CONTEXTUAL.

5.1 TEMPORALIDAD O LÍNEA DE TIEMPO.

La línea de tiempo revisada y analizada en esta investigación, en el corregimiento de Arauca corresponde al periodo 2011-2013, que coincide con el periodo Carlos Alberto Ocampo y Carlos Alberto Piedrahita y estará enmarcada por importantes aspectos como la revisión del PBOT de palestina y la concreción del plan de desarrollo municipal 2012-2015. Este escenario será un incentivo para realizar un trabajo en donde la comunidad del corregimiento de Arauca pueda ser escuchada, así pueda solucionar sus principales problemáticas en torno a vivienda y calidad de vida de sus habitantes en donde palestina siempre ha quedado en deuda con Arauca, creando ambientes tensos entre ellos que no aportan al desarrollo del territorio y solo agudizan las actuales condiciones de pobreza y falta de identidad que caracteriza dicho espacio de estudio.

6 MARCO CONTEXTUAL

6.1 ESPACIO GEOGRÁFICO DE ESTUDIO

6.1.1 Analisis físico –espacial.

Como datos básicos del área de investigación, se presenta la recopilación de información que resume los aspectos generales de mayor relevancia encontrados en la oficina de Planeación Municipal de Palestina periodo 2008 -2011 y 2011-2014, sus PBOT en donde se encontraran datos que actualmente han sido objeto de revisión por su relevancia en la concepción de macro proyectos a nivel regional y su relación con los datos recolectados de investigaciones de la Universidad Autónoma de Manizales en la Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio, en donde se han desarrollado investigaciones específicas en torno al corregimiento de Arauca ,como la Propuesta de integración territorial de la zona suburbana de Santaguada y el corregimiento de Arauca a la cabecera del municipio de Palestina Caldas, dimensiones ambiental y físico espacial-2011, que aborda aspectos claves para poder llevar a cabo un análisis preciso de la unidad físico espacial a intervenir y así poder generar los aportes al actual modelo de ocupación del territorio y la comprensión de sus múltiples dinámicas.

En el Corregimiento de Arauca la vida cotidiana se manifiesta también en áreas no estructuradas cuyos ejemplos significativos son: la vivienda espontanea, el deficiente equipamiento urbano, las áreas donde se desarrolla la recreación de la población infantil termina siendo un espacio donde se trafica la droga, existen sectores donde la abrupta topografía no permite el acceso del vehículo, las calles que se convierten en estructuras lineales apropiadas para la venta informal y los alrededores urbanos de gran atractivo paisajístico que son parte integral del medio ambiente de la ciudad, aunque este muestra el evidente deterioro ambiental causado por la contaminación del aire, ruido, basura entre otras, acompañado de un deterioro social dejando al descubierto un sinnúmero de problemáticas.

De esta forma encontramos en el Corregimiento de Arauca espontáneamente ha adquirido un carácter de paso en los fines de semana sobre todo para los barrios del centro y sus alrededores, aunque también sea acudido por gente de toda la ciudad y la región, este paso

obligado poco a poco ha tomado un carácter comercial, recreativo y cultural el cual se ha visto obstaculizado por la ocupación indebida del espacio público por parte de vendedores ambulantes y estacionamiento de vehículos sobre la vía, generando situaciones recurrentes de agresividad visual por parte de las instalaciones comerciales, presencia de agentes contaminantes como los malos olores y el ruido debido a la presencia vehicular, intolerancia y abusos de los habitantes hacia los transeúntes entre tantos y otros problemas.

De esta manera el borde urbanístico no presenta un tratamiento que satisfaga las necesidades de la población desaprovechando las potencialidades para generar actividades recreativas, comerciales y lúdicas que proporcionen identidad, carácter y desarrollo cultural y turístico en el sector.

6.2 COMPETITIVIDAD, EFICACIA Y PRODUCTIVIDAD, FORTALEZAS Y POTENCIALIDADES DE LA REGIÓN CENTRO SUR.

La sub-región presenta una estructura productiva y competitiva en la que se observa una tendencia favorable, articulada a la del Departamento de Caldas. Según la CEPAL (2015).

El departamento ocupaba el tercer lugar en el escalafón competitivo y la proporción entre número de habitantes y tamaño de la entidad territorial, superaba a otros en lo relacionado con labores de investigación y promoción de actividades para el desarrollo humano.

Foto 1 digital enmarcando los departamentos respecto a la región Centro Sur.



Fuente: google maps modificada por autor de la investigacion 2012

La Sub-región Centro-Sur, se viene constituyendo en la más sólida en materia de competitividad y productividad. Sobresale su dinámica de exportación y la promoción permanente de la inversión, lo mismo que el estímulo constante a la creación y desarrollo de empresas aún en medio de la crisis actual.

En este sentido, la Sub-región viene adecuando una infraestructura importante, la cual se ha convertido en una fortaleza para la construcción de competitividad territorial. Todo esto ligado a la cobertura de servicios públicos, incluyendo la telefonía, la energía, el alcantarillado, acueducto y el saneamiento básico. Según el DANE (2007), Caldas es uno de los cinco departamentos con un nivel de desarrollo medio en apropiación de tecnologías de la comunicación y la información (TICs), esto le aporta a la Sub-región elementos facilitadores para mejorar la infraestructura.

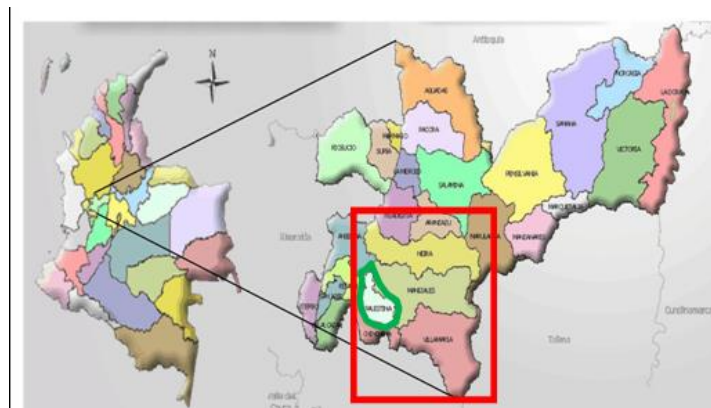
Pese a todas las buenas intenciones, se puede ver unos municipios más fuertes que otros en diversos aspectos generando desequilibrios que no contribuyen a que el objetivo común de impulsar un desarrollo del territorio sea equitativo y broten así problemas en la articulación de los elementos que darán como resultado un territorio pobre, incompetente y fuera de las dinámicas actuales del desarrollo.

En la región Centro Sur se observa que la mayoría de los recursos y concentración de población, bienes y servicios se ubica en las capitales departamentales, como es el caso de Manizales, respondiendo a las características del mercado en donde se encuentran ventajas comparativas de tamaño y concentración de población con respecto al uso del suelo y su aprovechamiento pese a las condiciones físico espaciales no muy fáciles de resolver, apareciendo así problemáticas en torno a las oportunidades que solo pueden aprovechar quienes se ubican bien en este crecimiento, así la población más pobre tiene que retirarse de sus lugares de origen buscando una periferia que no está preparada para albergar personas con las calidades espaciales, ambientales y sociales.

La intensidad y crecimiento desmesurado de poblaciones en una malla restringida por la topografía conlleva a dinámicas económicas que elevan los precios del suelo, obligando a desplazar a la población a municipios vecinos en donde el grado de desarrollo económico no es igual a las cabeceras municipales, así entonces la improvisación refuerza los factores

propios de la pobreza, que de acuerdo a Castro, López y Rodríguez (2012), limitando sus posibilidades de desarrollo humano y económico. Esto se refuerza por las dificultades en la conectividad vial, las distancias y el costo del transporte, como ocurre actualmente en Palestina, uno de los 5 municipios cabecera que se enmarcan en la malla llamada región centro sur como se presenta en la mapa, mostrando un grado de atraso muy alto con respecto a sus vecinos a los otros integrantes de esta región centro sur, así como en los aspectos del desarrollo, teniendo en cuenta que la potencia y ubicación estratégica con respecto a los macro proyectos regionales debería mostrar otra cara de Palestina, algo que parece difícil de percibir, pero cierto en la vida cotidiana de la región.

Imagen 1 Localización de la Zona de Estudio .Republica de Colombia, Departamento de Caldas, Subregión Centro Sur y Municipio de Palestina.



Fuente:<http://ladoradacaldas.gov.co>

Para comprender bien el contexto en el que se desarrollara la investigación, debemos entender las dinámicas en las que se mueve nuestro país, para comprenderlas debemos referirnos a documentos como DNP y la DDTs (2008), la magnitud y la tendencia de las disparidades económicas y sociales entre los departamentos del país se pueden apreciar de manera general a través de indicadores como el producto interno bruto (PIB) y las necesidades básicas insatisfechas (NBI). Castro, López y Rodríguez (2012).

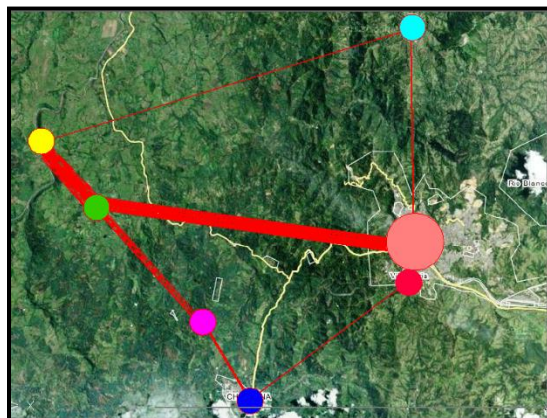
6.3 PALESTINA Y EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA DENTRO DE LA ARTICULACIÓN DE LA CONECTIVIDAD Y MOVILIDAD REGIONAL

Se proyecta como un sitio de conectividad y movilidad regional, nacional e internacional importante con una funcionalidad promovida por la construcción del Aeropuerto del Café. Otros importantes proyectos que se encuentra conectados con los PDN que impactaran de manera positiva y directamente en la conectividad del Corregimiento de Arauca son el Corredor Férreo de Occidente (Reconstrucción nueva vía Férrea La Felisa – Cartago y a futuro La Felisa – Medellín), la Troncal de Occidente y la Doble calzada del Café.

6.4 CONECTIVIDAD REGIONAL.

En la Sub-región Centro-Sur, se viene construyendo una conectividad entorno a las actividades económicas y sociales ,en el grafico anterior se puede observar como la comunicación entre los ejes principales de la región Centro -Sur son diferentes y muestran una fortaleza entre la dinámicas de movilidad y comercio entre Manizales-Santagueda – Arauca y Chinchiná-Palestina –Santagueda-Arauca, esto nos muestra la posición estratégica del Corregimiento de Arauca para conectar el Occidente del País con la región Centro – Sur, convirtiéndose en un referente importante para potencializar la planeación territorial de la región.

Foto 2 intensidad de conectividad entre localidades regionales.

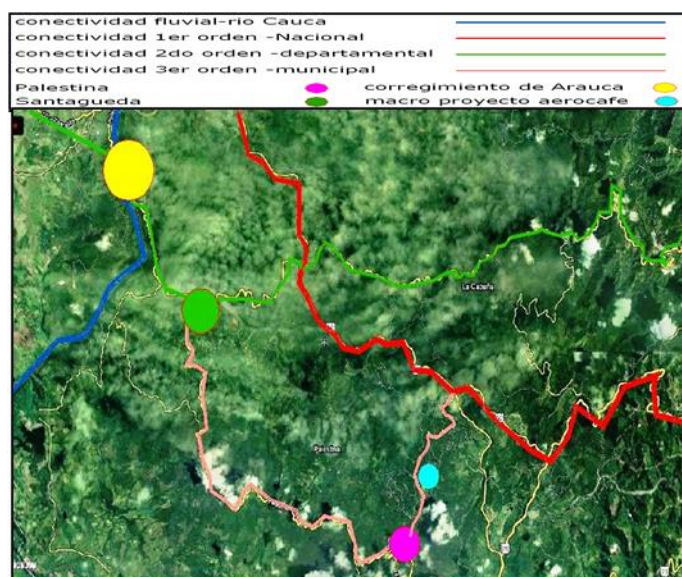


Fuente:google maps modificada por autor de la investigacion 2012

6.5 CONECTIVIDAD LOCAL.

De los municipios de la subregión Centro Sur, Arauca juega una importante función desde el punto de vista estratégico, Está cerca de una vía de primer orden, solamente a 20 minutos de recorrido vehicular, esto muestra la cercanía que puede darse entre vías de primer orden y la comunicación fluvial del río Cauca, el cual tiene un potencial importante sin explotar en torno a la comunicación y transporta de mercancía.

Foto 3 sistemas de comunicación local de acuerdo a su clasificación e intensidad de conectividad.



Fuente:google maps modificada por autor de la investigacion 2012

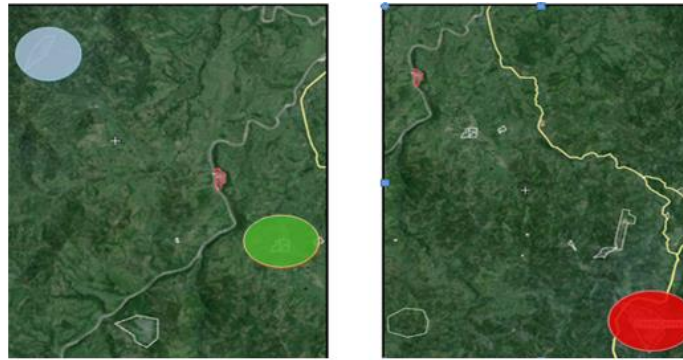
6.6 CARACTERIZACION DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA DESDE LA VISIÓN INTEGRAL DEL DESARROLLO.

LOCALIZACION GENERAL.

El municipio de Palestina está ubicado a una latitud 5° 0' 10,04 norte y una longitud 75° 37' 17,59 oeste en la Región Central Cafetera, presenta una temperatura de 19°C. Dentro del está ubicado el Área de estudio, el cual es el Corregimiento de Arauca donde se ampliará su información para poder comprender las dinámicas propias de este territorio.

Localización Corregimiento de Arauca: Extremo norte del municipio de palestina, a 36 km del municipio de Manizales.” En la actualidad el corregimiento posee 93 manzanas que ocupando 22 Ha, prácticamente tienen copado el perímetro urbano. (PBOT 2012)

Foto 4 Área de estudio .Corregimiento de Arauca. Límites del Corregimiento de Arauca con Municipios vecinos.



Fuente:google maps modificada por autor de la investigacion 2012

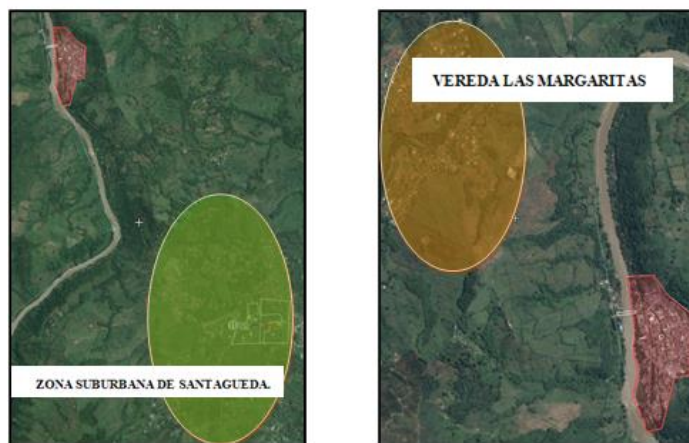
- MUNICIPIO DE ANSERMA
- ZONA SUBURBANA DE SANTAGUEDA
- MUNICIPIO DE CHINCHINA

LÍMITES: Al norte Risaralda, las Margaritas, la vereda el Retiro; al occidente delimitada por el rio cauca limita con Anserma; al sur con la cabecera municipal del municipio de palestina y Chinchina. Sus límites específicos son: Risaralda, Anserma y Palestina.

Fuente:google maps modificada por autor de la investigacion 2012

LIMITES PROXIMOS.

Foto 5 Unidades de análisis-Corregimiento de Arauca. Límites del Corregimiento de Arauca con la zona suburbana de Palestina, Santaguada y Las Margaritas.



Fuente: google maps modificada por autor de la investigación 2012

Al norte Risaralda, las Margaritas, caserío de viviendas campestres y de recreo conectado a viviendas a borde de vía dentro de la vereda el Retiro; al occidente delimitada por el río Cauca limita con Anserma; al sur con la zona suburbana de palestina Caldas, Santaguada caserío de viviendas de recreo a 45 minutos por tierra de la capital Caldense, Manizales. Geomorfológicamente está dentro de una cadena montañosa con fuertes pendientes y como eje estructurante de referencia el corregimiento de Arauca se encuentra entre un piedemonte sobre la ladera y la ribera oriental del río Cauca. (PBOT 2008).

Foto 6 Vista aérea del Corregimiento de Arauca –La montaña de Monte Oscuro y el Río Cauca como límite natural del territorio.

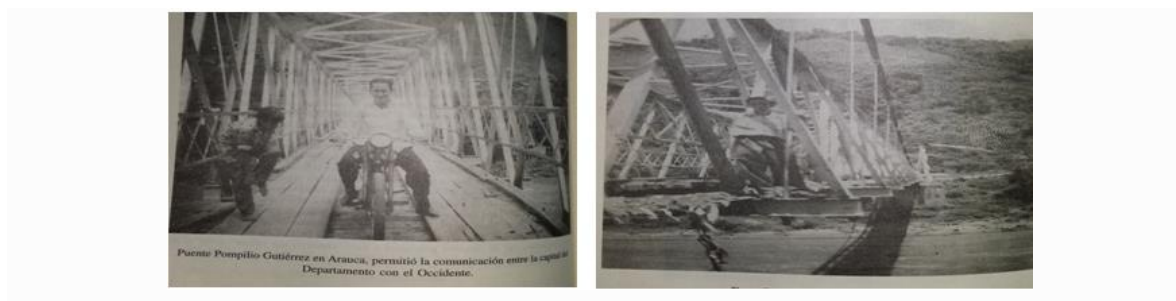


Fuente: Arango Omar Andrés. Aprendiz Sena técnico en construcción de edificaciones. 2009

6.7 RESEÑA HISTÓRICA DEL ANALISIS FISICO ESPACIAL DEL CORREGIMIENTO.

El nombre de Arauca, ubicado en la margen derecha del río Cauca, aparece mencionado en los relatos de las guerras civiles, por el mismo tiempo en que se habla de La Margarita como una de las más importantes haciendas de ese sector. Según (Castañeda 2009) La época de oro de Arauca fue en las décadas de los cuarenta y cincuenta del siglo XX. Su auge fue inusitado pues era una activa estación del tren. Si uno se subía en Arauca podía ir directamente a La Virginia, a muchas ciudades del Valle del Cauca o a Buenaventura. Gente y mercancía en todas las direcciones.

Foto 7 El puente de Arauca como emblema histórico del desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.



Fuente: Castañeda H. Jaime. Libro Historia de un pueblo sin historia.2009.

Arauca sigue siendo el paso más activo para unir el centro del Departamento de Caldas con el Occidente (Anserma-Risaralda-San José- Belalcázar- Viterbo- Apia) y, si consultamos los manuales de historia, (Hernández. O. 2012) es paso obligado en la visionaria Carretera al Mar de la que se viene hablando desde la década del treinta del siglo XX, con resultados no del todo satisfactorios. A grandes rasgos sigue el trazado del antiquísimo Camino Nacional del Chocó.” En 1922 se inaugura el puente “Pompilio Gutiérrez”, y en 1958 fue construido el actual Aquilino Villegas. Debido a problemas políticos fue incendiado el poblado en 1949.El corregimiento de Arauca cuenta con una historia reciente en donde varios acontecimientos regionales han influido en su desarrollo territorial generando lo que hoy en día un lugar lleno de contrastes.

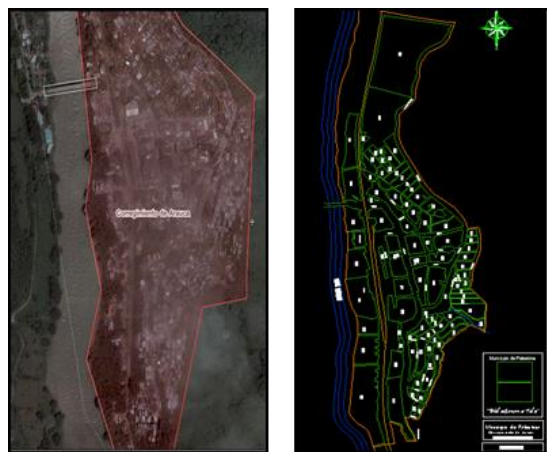
Arauca es puerto pero no marítimo ni fluvial sino terrestre. Es lugar de encuentro de trabajadores y finqueros del Bajo Occidente de Caldas, de Palestina y sectores bajos de

Neira, Manizales y Chinchiná. Allí llegan cosecheros de la costa atlántica, Cauca, Nariño y otras regiones a que los contraten para recoger la cosecha de café, sobre todo en el último trimestre de cada año. Muchos de los problemas sociales de Arauca nacen, en tiempos de las distintas violencias que han aquejado al pueblo Colombiano, la gente busca refugio en sus empinadas laderas. (Hernández. O. 2012) Creándose como un pesebre de guadua, con corredores hacia el río. Gran número de desplazados se han ubicado en las laderas que antes fueron potreros con una cruz sobre una piedra enorme. Otros avanzan con sus ranchos al lado del río, en la carrilera solitaria. Son 24 asentamientos humanos entre centros poblados y caseríos reconocidos en la agenda para la gestión ambiental del municipio elaborada por Corpocaldas, pero el análisis de la geomorfología y el eje estructurante de referencia, corresponde a una construcción del equipo investigador (UAM 2010).

6.8 FÍSICO ESPACIAL: ARAUCA ASENTAMIENTO INFORMAL.

Arauca nació como un caserío en donde la llegada del tren en la segunda década del siglo pasado forjó su desarrollo social y económico. Las personas que venían a comercializar sus productos del occidente hacia Manizales fueron creando lo que hoy en día vemos como los caseríos en borde vial, instalándose allí, formando el comercio y al poblado que hoy conocemos como Arauca. Su ubicación entre Manizales y el occidente de Caldas le dio gran protagonismo a un puerto seco.

Foto 8 Fotografía satelital donde se puede observa el asentamiento del corregimiento de Arauca



Fuente: fuente: Alcaldía de Palestina 2010.

6.9 DESCRIPCION DEL MODELO DE OCUPACION DESDE SUS INICIOS.

Arauca se caracteriza por ser una centralidad comparable al casco urbano municipal en atributos como población y las dinámicas económica, comercial y de prestación de servicios; por sus dinámicas se puede decir que el corregimiento puede tener una población mayor según la época del año, esto porque se comporta como una zona de abastecimiento de poblaciones vecinas como Santagueda o Anserma. Su emplazamiento como lo dice Castro, López y Rodríguez (2012). Se desarrolló a partir del eje vial que se trazó paralelo al río Cauca, el cual le sirvió como límite occidental con el municipio de Anserma. Por el costado oriental, la centralidad limita con una colina de altas pendientes que alberga asentamientos en su mayoría subnormales, los cuales tiene como denominador común el riesgo, la pobreza y la marginalidad. El modo de emplazamiento de Arauca no se definió como los modelos que utilizan la ortogonalidad en sus cuadras, no cuenta con una conformación geométrica clara y son evidentes las aglomeraciones ribereñas interconectadas por senderos peatonales de altas pendientes.

Foto 9 El puente emblema histórico del desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca. Imagen que representa el inicio de los caseríos y su emplazamiento en ladera y al borde del Río Cauca.



Fuente: Castañeda H.Jaime.institución Alfonso de los Rios.1971 .Libro Historia de un pueblo sin historia .2009

Para 1930, estaba consolidado el barrio La Carrilera y Centro de Arauca, de estilo republicano y sistema constructivo en bahareque. Este barrio de la parte oriental representa uno de los buenos ejemplos de adaptación a los terreno inclinado con tecnologías locales, constituyendo un paisaje interno en donde se notan diferentes tipos de arquitecturas según la época en la cual se realizó el asentamiento urbano, una arquitectura adaptada a la topografía, donde los materiales y técnicas constructivas de la época republicana, (1930 – 1943), en este caso el sistema constructivo de bahareque responde acertadamente a las condiciones específicas de este lado de la ladera. En estos casos, podemos observar el

tratamiento vial de la época republicana, donde se manejaban vías estrechas, por las condiciones de transporte en la época, donde se implementaba la tracción animal como medio de transporte y de carga del momento (Hernández. O. 2012).

Foto 10 Vivienda a lado derecho de la carrilera del antiguo tren Nacional. Desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.



Fuente: el autor. Vista Vivienda tradicional en bahareque.2014. Barrió la Carrilera

1943. Para este momento ya aparecían las primeras casa de estilo vernacular incluyendo materiales como el adobe y sistemas constructivos mixtos al lado de la avenida, su ubicación topográfica estaba en medio de la ladera, es decir, su emplazamiento era diferente a las primeras casas, este obedecía a una vía vehicular con un alto flujo de vehículos ,asentando el comercio en sus primeros niveles y generando un tránsito obligado para los peatones en sentido a esta vía principal, convirtiéndose en la arteria principal del corregimiento y eje del comercio entre Anserma y Manizales. Castañeda H.J. (2009).

El barrio Centro de Arauca se empezaba a formar con un estilo vernacular y la ladera comenzaba a ser urbanizada a medida que llegaban más habitantes de lugares vecinos a buscar oportunidades de construir su vivienda al lado del rio o del ferrocarril para estar cerca del comercio que estas vertientes generaban en los años 50. Arauca ya ha crecido notoriamente, empiezan a verse construcciones verticales, aparecen edificaciones importantes para la cultura propia del corregimiento como el puesto de policía zona de esparcimiento en todo el perímetro de la vía principal, esto ayudado por sus condiciones topográficas y paisajísticas. En este momento Arauca empezaba a consolidarse como uno de los principales polos de desarrollo económico del municipio de Palestina Caldas.

Foto 11 Vivienda de dos y tres pisos. Desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.



Fuente: el autor. Vista del puente de Arauca desde las Margaritas.2014.

En los años ochenta, la situación alcanzó un nivel crítico. Para las personas que habían adquirido terrenos en los fraccionamientos sin infraestructura, estos planteaban graves problemas ambientales; los habitantes de los lotes no podían obtener un título de propiedad, ya que el fraccionamiento no había sido autorizado por el municipio o el departamento y surgía fruto de tratamientos políticos que desviaban la mirada de los entes de control por medio de influencias y manejos bajo cuerda. En la ladera, donde vivían las familias que no habían tenido la posibilidad de adquirir un lote. Se corría peligro de verse expulsadas, y vivían en condiciones muy precarias, con malas condiciones sanitarias, sin contar el inminente riesgo al que se exponían al construir sus viviendas bajo suelos no aptos que podrían traer futuras catástrofes por la inestabilidad del suelo.

En los barrios ubicados a borde vial el proceso evolutivo del estilo arquitectónico y el sistema constructivo, para esta época, (1980 - 1990) se ve reflejado en las construcciones de tres pisos comienzan a aparecer en el sector, el transporte ha evolucionado, al igual que las vías, ahora son vehiculares. Ahora la respuesta ante la ladera es diferente, buscando mayor eficiencia para la movilidad urbana y utilizando sistemas constructivos en mampostería confinada y pórticos en concreto sin técnica apropiada.

La vía a Santaguada llevó a un nuevo urbanismo hacia el lado occidental de la ladera que fue creciendo continuamente en las siguientes décadas bajo la construcción de barrios tradicionalmente liberales y auspiciados por los políticos fuertes del momento.

En la década de los 90 se dio un importante paso a la dignificación del ser humano, con el inicio de las políticas urbanas colectivas por el derecho a la vivienda; los propietarios de

lotes irregulares y los habitantes de las zonas de más alto riesgo organizaron en diversos grupos de presión, que tenían como finalidad el mejoramiento y la regularización de su territorio.

“Esto se ve reflejado en Colombia, donde el principal problema en 1994, en cuanto a situación habitacional se refiere, era el déficit cuantitativo urbano .Por razones tanto de carácter demográfico como de modificaciones en la política habitacional, la diferencia entre el número de hogares y el de viviendas se triplicó entre 1964 y 1993, y las proyecciones apuntaban a un aumento continuo de este déficit hasta el 2015(CEPAL 1997), en cuanto a las condiciones de habitabilidad El déficit cualitativo en tanto, también aumentó entre 1985 y 1993, aparentemente debido al tipo de soluciones ofrecidas y a la disminución del gasto social en vivienda(CEPAL 1997), .El corregimiento de Arauca conto en ese momento con déficit cuantitativos y cualitativos en cuanto a la solución de viviendas en su territorio, así en los 90 aparecen políticas de intervención a los sectores más desfavorecidos económicamente, un ejemplo claro de esto aparece en el período 1990-94 ,donde se dio inicio a un nuevo Plan de Vivienda y en 1991 empezó a operar el Subsidio Familiar de Vivienda, consistente en la entrega de subsidios directos para aquellas familias de hasta cierto nivel de ingresos. Además, se desvinculó al Estado de la construcción directa de viviendas y se incorporó al sector privado a la construcción de vivienda social .Szalachman, R. (2000). Estas políticas se expresaron en el territorio del corregimiento con la aparición el barrio Nuevo y el barrio Renan Barco. Emplazados en la ladera y construidos en su mayoría con la ayuda política de los mandatarios del momento, ayuda económica por medio de dinero, en donación de materiales y de empleos para los jefes de hogar, sabiendo que una de las exigencias para la entrega del subsidio era disponer de un ahorro previo equivalente a entre un 5% y 30% del valor de la solución habitacional, en tanto que el crédito hipotecario podía financiar hasta un máximo de 70% del valor de la vivienda.

Dicha ayuda política buscaba beneficiar directamente a los seguidores del partido que donaba la ayuda a los beneficiarios, teniendo en cuenta el alto número de habitantes y su posterior influencia las elecciones populares del municipio de Palestina caldas.

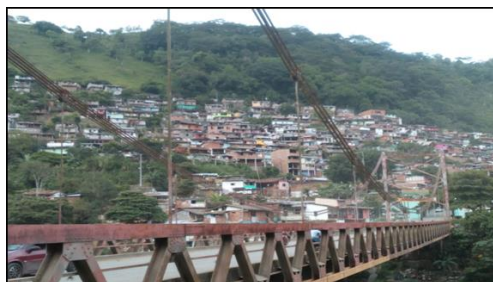
Existen ya 5 barrios consolidados estos eran La Carrilera, Centro de Arauca, San Nicolás, la Serna y Renan Barco. Aparece la vivienda de interés social en el sector, esto como masificador urbano. Arauca tiene ahora hitos dentro del territorio. La plaza de mercado cerca a la iglesia y los sitios de esparcimiento como lo son las tabernas y bares consolidan el sector como un sitio de intercambio económico de mercancía y servicios. Aparecen ya escenarios deportivos como la cancha, también de importancia cultural. Por sus condiciones ya consolidadas la avenida principal de Arauca paso de ser un sector netamente residencial a un sector donde el comercio empezó a tomar fuerza, convirtiéndose en un factor de primer orden. Hoy en día el corregimiento de Arauca es un foco comercial y de servicios dentro de la región. Se han realizado nuevas obras que buscan un mejor aprovechamiento de las condiciones paisajísticas y topográficas, este es el caso de la plaza de mercado que fue trasladada un edificio dentro de la zona comercial de Arauca, que aunque no es bien acogida, se convierte en un aire de cambio en pro del espacio público y el bienestar ciudadano.

Foto 12 Densificación de la vivienda en la zona de ladera. Vivienda de dos y tres pisos. Desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.



Fuente: el autor. Vista del desarrollo en ladera desde las Margaritas.2014.

Foto 13 Fotografía Desarrollo en ladera de los asentamientos del corregimiento de Arauca.



Fuente: el autor. Vista desde el Puente de Arauca

En la actualidad el corregimiento posee 93 manzanas que ocupando 22 Ha, prácticamente tienen copado el perímetro urbano. Por las condiciones del corregimiento, el actual perímetro no tiene posibilidad alguna de expansión, razón por la cual en lo único que inicialmente se podría pensar es en realizar una renovación de la actual conformación urbana. La gran mayoría de las manzanas existentes están construidas sobre las laderas, con viviendas subnormales, y sin ninguna planificación urbana. (PBOT. 2010)

Las viviendas ubicadas en pendientes muy fuertes y pequeñas áreas relativamente planas, han venido conformando la malla urbana, extendiéndose principalmente sobre el eje de la antigua carrilera.

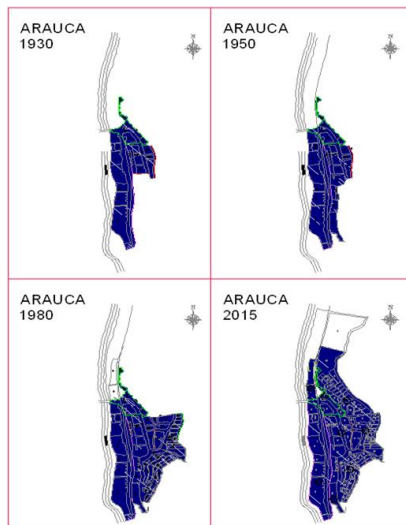
En el corregimiento de Arauca las poblaciones de escasos recursos ocupan terrenos en las laderas de más riesgo, en bordes del río Cauca y en los fraccionamientos irregulares se convierten desde hace mucho tiempo en la única posibilidad de acceso a la vivienda.

6.10 MODELO DE OCUPACIÓN Y MORFOLOGÍA URBANA DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

La estructura urbana del Corregimiento se define a partir del centro poblado delimitado por el río Cauca y la ladera, se localiza como un asentamiento de valle ribereño. Su morfología urbana se genera a partir de un eje circulatorio de acceso al poblado, paralelo al río Cauca, el cual es responsable por el desarrollo urbano actual del territorio; Acompañado por la senda histórica del ferrocarril. Dentro de ambos ejes, aparece un pequeño núcleo urbano en donde se encuentran importantes hitos del corregimiento como las bodegas, bomberos y el colegio Arauca. Como remate de este eje aparece la centralidad de mayor relevancia simbólica y de mayor fuerza comercial del sector, La plaza de mercado, la cual requiere consolidar su importancia urbana y arquitectónica, lográndose hasta el momento al adecuar un espacio en donde los vendedores informales pueden estar más organizados, contribuyendo con la constitución de un espacio público para la gente. El puente metálico termina siendo el remate de esta importante centralidad, este conecta al occidente de Caldas

con la Capital del departamento se constituye en un importante referente histórico y de identidad de los habitantes de Arauca.

Mapa 1 Esquema de densificación. Corregimiento de Arauca .Descripción del modelo de ocupación durante su historia.



Fuente: el autor. Esquema de la densificación urbana del Corregimiento de Arauca.2016.

Foto 14 Densificación de la vivienda en la zona de ladera y a borde del Río Cauca. Vivienda de uno, dos y tres pisos. Desarrollo físico espacial del Corregimiento de Arauca.



Fuente: googlemaps. Arauca rodeada por la inmensa vegetación propia de la ladera y el Río Cauca .2012.

El resto del poblado se desarrolla a manera de continuo urbano sin planificación previa, fruto de los asentamientos espontáneos e invasiones que no están regidos por normativas del municipio y mucho menos por normativas constructivas a nivel nacional. Sobre el eje paralelo al río Cauca .La morfología urbana de su emplazamiento se configura a manera lineal, con edificaciones continuas que representan por un lado, la arquitectura popular

tradicional cafetera de casas en bahareque de uno y dos pisos, y por otro, la coexistencia de manera muy conflictiva con las edificaciones eclécticas de material, carentes de una relación con el lugar y la región; Situación que se manifiesta en el alto deterioro arquitectónico, urbanístico y ambiental de sus entornos, consecuencia de la existencia proliferante del comercio diverso e informal, lo cual deteriora significativamente la calidad de vida de sus habitantes y la falta de identidad del territorio. Esta situación obliga a definir una política de perímetro rur- urbano, en el marco de la formulación de Planes Parciales, construcción de vivienda y adecuación del espacio público que permitan la transformación de las mismas hacia el concepto de planificación territorial y bio región, dado el potencial de su desarrollo futuro.

6.11 MODELO DE OCUPACIÓN DURANTE LA HISTORIA DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

La geomorfología del corregimiento de Arauca se caracteriza por presentar una topografía altamente accidentada, la cual se hace determinante en la constitución del urbanismo local. Además de esto, el factor temporal ha sido un elemento importante debido a la expansión de la mancha urbana a través de la historia; su emplazamiento y su desarrollo urbanístico ha sido intermitente y espontáneo durante el siglo XX, en un principio se llevó un proceso lento de urbanización que se aceleraría después de la segunda mitad de siglo, debido a políticas que implantarían una nueva modalidad de vivienda masiva, programas de expansión de movimientos políticos generando ciertas necesidades de adaptación a la montaña.

La proyección del urbanismo y la arquitectura en la ciudad ha sido en pocas ocasiones acertada, refiriéndose a las determinantes arquitectónicas y paisajísticas en sectores específicos de conectividad intermunicipal y en otras deficientes debido al tratamiento ineficiente de la ladera y borde de río, tanto arquitectónica, ambiental, y paisajísticamente generando distintas problemáticas, en algunos catastróficas degradando el sector y proponiendo precarias condiciones de calidad de vida.

Con el fin de estudiar estos diferentes tipos de adaptación urbanística a un contexto morfológico particular, como lo es la ladera, se entiende el corregimiento como una unidad

donde diferentes factores de análisis pueden dar referencia del tema y generar análisis que puedan aportar a un desarrollo urbanístico más adecuado referente al desarrollo en la ladera y manejo del borde del río Cauca. El corregimiento identifica una función en el contexto urbano, dicha identidad se representa como consecuencia del tratamiento urbano, el río y la ladera, convirtiéndose en un punto central atractivo, por la confluencia poblacional y protagonismo turístico generando particularidades paisajísticas por su situación estratégica en el territorio, ofreciendo múltiples alternativas referentes al desarrollo urbano en la ladera y el filo de la montaña. Este sector cuenta con diversas características sociales, físicas, culturales, arquitectónicas, económicas y comerciales, que se expresan de manera específica sobre el corregimiento a través de la morfología del lugar. La relación visual de ciudades o pueblos de topografía plana no se percibe de igual manera como en las ciudades de montaña donde se hallan presentes varios elementos cuya realidad es prácticamente distinta a la arquitectura y urbanismo de ciudades planas. Los balcones urbanos dados por la montaña permiten percibir paisajes interiores y exteriores además de diferentes tipos de paisaje de acuerdo a las lecturas consecutivas de áreas urbanas y del territorio. El desarrollo de los balcones urbanos de Arauca se da gracias a la interrelación existente entre la ladera y sus diferentes adaptaciones urbanas mostrando que las cualidades de una ciudad no son únicamente sus componentes arquitectónicos, sino su interrelación y respeto con su entorno natural.

Foto 15 Densificación de la vivienda en la zona de ladera como ejemplo de balcón urbano y juego de dinámicas en la policromía de las unidades construidas.



Fuente: www.TerronColoreado.com. Barrio de ladera con la policromía como referencia de localización y cultura dentro del territorio. 2013.

6.12 MAPA DEL USO DEL SUELO –MODELO DE OCUPACIÓN Y SU RELACIONAMIENTO CON LOS ACTORES DEL TERRITORIO.

Mapa 2 Uso de suelo Corregimiento de Arauca.



Fuente: secretaria de Planeación de Palestina Caldas, Cartilla sobre el Plan de Ordenamiento Territorial de Palestina, 1998

El plano sobre el uso del suelo del corregimiento de Arauca muestra un predominio del uso residencial en casi un 70 % del territorio habitado, esto muestra la importancia que tiene la vivienda en el corregimiento, esto porque en el viven y duermen la mayoría de personas que trabajan en Santagueda, palestina. El uso residencial se acomoda mucho mejor a las condiciones del terreno por medio de construcciones eclécticas en donde la combinación de materiales rígidos la incorporación de materiales autóctonos para construir sus habitáculos.

En segundo lugar está el uso mixto que se concentra en la avenida principal en donde la circulación de vehículos y el tráfico obligado de transporte público y privado hacia destinos muy confluídos como Santagueda o cambia hacen de estos lugares los de mayor aceptación y rentabilidad en relación con las características de vivienda y comercio se refiere, el uso institucional es tal vez el de menor trascendencia en la conformación físico espacial del territorio, esto porque su poca planificación hace que su cobertura sea deficiente y su impacto en la vida cotidiana no sea tan importante como en municipios vecinos en donde el equipamiento colectivo y las edificaciones institucionales juegan un papel principal en la conformación de la trama urbana y la imagen del territorio. Finalmente el uso de interés

ambiental es uno de los aciertos que tiene el actual plan básico de ordenamiento territorial de Palestina PBOT , en donde se caracteriza la parte escarpada del corregimiento de Arauca como una zona de conservación previniendo la invasión de viviendas que estarían en situación de alto riesgo por deslizamientos.

6.13 INVENTARIO DE EQUIPAMIENTO URBANO DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

Mapa 3 Uso de suelo Corregimiento de Arauca. Equipamiento colectivo.



Fuente: Secretaria de Planeación de Palestina Caldas, Cartilla sobre el Plan de Ordenamiento Territorial de Palestina, 1998

6.14 MODELO DE OCUPACION: VALORES, PUNTOS DE TENSION, HITOS Y NODOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

6.14.1 Valores

Los valores simbólicos de Arauca son reconocidos no solo por su importancia como elementos arquitectónicos arraigados en la memoria urbana de los habitantes sino porque también poseen una gran riqueza de tipo socio-cultural debido a que el lugar genera una serie de actividades en las cuales se desarrolla la principal actividad de la sociedad que es la interacción de todos los componentes que estructuran la comunidad.

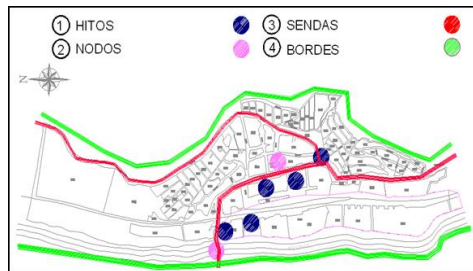
Este tipo de actividades sociales en el corregimiento de Arauca hace que su simbología adquiera un sentido único y especial que debe ser analizada desde puntos de vista específicos tales como las relaciones sociales y su diversidad de clases que interactúan los componentes urbanos. El río Cauca, La carrilera, la avenida 4^{ta} principal, la plaza de mercado, la corregidora y el puente marcan hitos dentro de la ciudad, los elementos de carácter visual, las huellas, el testimonio de historia y la problemática urbana que todos estos factores generan en una comunidad y en un sector determinado.

El sector necesita de lugares donde se alberguen este tipo de actividades, surgen entonces tres tipos de valores complementarios; el emplazamiento de la construcción en la ladera y a borde de río como un ejemplo de respeto al paisaje valoración al mismo y facilidad constructiva en algunos casos, aunque la mayoría obedece a la necesidad de localizar una morada sin importar el lugar donde se emplace o el daño al paisaje que se pueda crear, los valores en un territorio obedecen a diferentes espacios y su directa relación con el contexto urbano, espacio público y de esparcimiento.

6.14.2 Puntos De Tensión

La trama del sector predetermina la aparición de sitios que son identificables, como la plaza de mercado, el puesto de salud, la Corregiduría, bomberos y la iglesia que tensionan y ayudan a conformar el eje de movilidad del corregimiento. Gran parte del éxito de los nodos y los hitos de Arauca lo da la ubicación estratégica entre Anserma, Santaguada y las Margaritas.

Mapa 4 Plano general del Corregimiento de Arauca. Hitos, Nodos, Sendas y Bordes del territorio.



Fuente: EL AUTOR .2015

6.14.3 Hitos

Para los habitantes de la ciudad existe un gran interés por los elementos arquitectónicos del corregimiento; lugares representativos que le dan identidad al borde paisajístico del río cauca. Como hitos se pueden destacar el monumento católico, la plaza de mercado, la corregiduría y el centro de salud, visibles, como se anota anteriormente desde gran parte de del corregimiento. Gracias a su ubicación en el borde de vía principal. Vemos entonces, como la topografía, sus vías, sus pendientes, el urbanismo y arquitectura desarrollada sobre esta, son elementos que aportan al carácter de un lugar y posteriormente al corregimiento en general.

6.14.4 Nodos

Como lugares de encuentro y puntos estratégicos de gran importancia a nivel barrial y del corregimiento, se destacan la plaza de mercado (escenario urbano), un elemento acertado en su emplazamiento sobre la ladera por las valoraciones paisajísticas y topográficas que se entienden en el lugar, y urbanísticamente como un elemento articulador dentro del corregimiento que concentra multitudes en sus diferentes actividades lúdicas, el puente, que reúne gran cantidad de personas, y diferentes cruces convergencia de sendas.

6.15 DESARROLLO PREDIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA MUNICIPIO PALESTINA CALDAS.

Mapa 5 Plano general del Corregimiento de Arauca. Distribución predial.



Fuente: Secretaria de planeación de palestina caldas.2008.

6.15.1 Desarrollo predial y zonas homogéneas físicas.

El desarrollo predial en el corregimiento obedece a una delimitación imaginaria donde se conformaron los barrios de Arauca y se constituyeron espacios residenciales, comerciales, de protección ambiental e institucionales, es decir, de acuerdo a los equipamientos y las vías con las que cuenta cada barrio, se afianza su delimitación predial en cuanto a su uso de suelos y su función geoeconómica en el territorio.

La delimitación barrial corresponde a los límites que por historia han generado la unificación de viviendas en diferentes momentos, esto ha creado fronteras que apenas son perceptibles en un plano de localización, esto por que para sus habitantes es confuso el poder dictaminar un acertado límite entre barrio y barrio, esta delimitación se encuentra referenciada en los pocos planos de la secretaria de planeación municipal de Palestina y el SIMAP de la unidad

participativa de apoyo social , entidad del municipio para atender localmente a sus habitantes de acuerdo a una zonificación territorial. Así la delimitación es fruto de las actividades cotidianas del territorio y sus influencias externas en el manejo económico, sea por cercanías próximas a la zona suburbana de Santagueda o el hecho de ser paso obligado entre municipios como Anserma, Risaralda y demás. Las zonas homogéneas surgen del hecho histórico en donde la mayoría del corregimiento siempre a funcionado a manera de caserío residencial, y sus empleos obedecen a las zonas perimetrales. Esto a cambiado ultimamente con el crecimiento espontáneo del corregimiento y a desarrollado actividades económicas como el comercio a borde de vía que hace que los usos tradicionalmente homogéneos tomen un rumbo de uso mixto, en donde los primeros pisos de las edificaciones a borde de vía se convierten en locales comerciales y zonas de uso institucional para ejercer una autoridad en las zonas de más concurrencia de personas. Estas zonas son las más cercanas al río Cauca y las aledañas al puente de Arauca. El posterior mapa y convenciones mostrará el uso actual de los predios del corregimiento, dejando claro el constante movimiento y dinámicas económicas que cambian sus usos homogéneos a usos mixtos que activan las economías locales e impulsan la economía de los alrededores del corregimiento.

6.16 DIAGNOSTICO VIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

6.16.1 PBOT palestina. planes y objetivos para el desarrollo óptimo de la movilidad en Arauca

La malla vial del corregimiento de Arauca es fruto de los asentamientos que se generaron paralelamente del río Cauca, de acuerdo al crecimiento de las viviendas hacia la ladera se fueron pavimentando los caminos que llevaban a los caseríos, por lo tanto estas vías no conservan anchos de vía vehicular según el código de tránsito y transporte a nivel nacional, tampoco cuentan con andenes y rampas para las personas discapacitadas.

Mapa 6 Sistema vial del corregimiento de Arauca. Las vías vehiculares obedecen a la morfología urbana del territorio, como es un asentamiento espontaneo, sus vías son fruto de él, encontrando vías con anchos de calzadas de 7 mts en algunos tramos y en otros tramos se encuentran anchos de 3 mts en donde solamente puede circular los vehículos en un solo sentido.



Fuente: secretaria de Planeación de Palestina Caldas, Cartilla sobre el Plan de Ordenamiento Territorial de Palestina, 1998.

6.16.2 Estructura vial corregimiento de arauca.

El corregimiento de Arauca en su perímetro urbano cuenta con una aceptable malla vial que se extiende a ambos lados de la vía principal que lo atraviesa desde el sector del Alto el Paisa entrada de Santaguada, hasta el puente situado sobre el río Cauca que conecta los municipios de Anserma, Risaralda y Belalcázar. Dentro de los objetivos a ejecutar en el PBOT se están cumpliendo a mediano plazo. Se está ejecutando, por parte de la gobernación, la vía que comunica a Santaguada con Arauca se le anexo un sendero peatonal, que no existía y era necesario dentro de las dinámicas diarias de los recorridos más frecuentes de los habitantes del corregimiento.

Foto 16 a la 30 vía Santaguada-Arauca, andenes, cerramientos, equipamiento.



Fuente: El autor.

Corregimiento de Arauca. En el corregimiento de Arauca la estructura vial es jerarquizada por la vía principal la cual es competencia departamental, cuya dinámica económica se centra a lado y lado de esta,

Foto 17 Vía principal del corregimiento de Arauca.



Fuente: El autor.

Vías internas son en su mayoría vías angostas, semi-peatonales y peatonales en función de escalinata y escaleras para los accesos a barrios y viviendas por la complejidad de la ubicación en ladera y la conformación de viviendas y barrios enteros sin planificar adecuadamente.

Foto 18 vías vehiculares y peatonales en los barrios del corregimiento de Arauca.



Fuente: El autor.

El Corregimiento de Arauca con un 40% de su malla vial pavimentada en buen estado de conservación (PBOT 1998). Sin embargo sobre los barrios que se encuentran en las partes más pendientes de la ladera, los accesos son peatonales y semi peatonales, predominando las escalinatas como medio de acceso.

El principal problema que se presenta con las vías se concentra en la vía principal de entrada y salida del Corregimiento, vía relativamente amplia que se utiliza como zona de parqueo y como espacio de ventas ambulantes sin control.

6.16.3 Propuesta vial plan de renovación urbana de Arauca

BULEVAR DE ARAUCA.

Como solución a la problemática que se presenta con las vías se concentra en la vía principal de entrada y salida de la vía principal del corregimiento, vía que a pesar de ser relativamente amplia, ha sido utilizada por los comerciantes formales como parqueo y por los informales como espacio de venta. El Bulevar en esta vía principal, buscara reacomodar a los comerciantes en espacios cómodos y seguros, así como respetar al peatón y generar espacio público carente en el corregimiento, este sería el primer paso para demostrar que en Arauca hay ambiente para el cambio, con el fin de generar mejores condiciones de vida a sus habitantes.

Mapa 7 Propuesta vial del bulvar de Arauca.



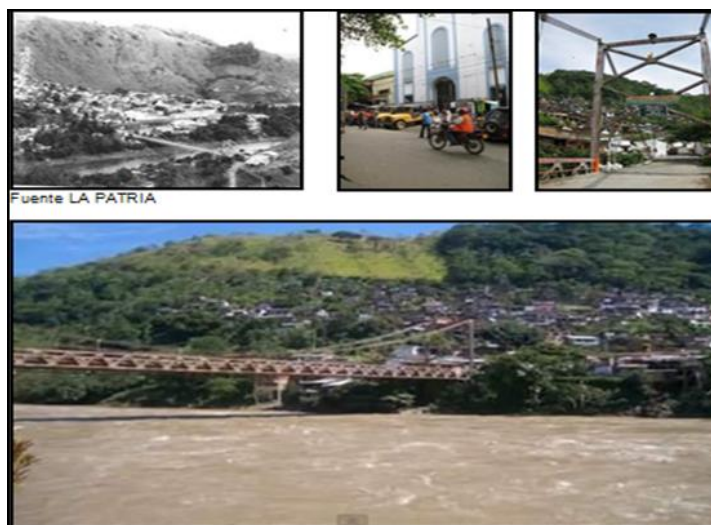
Fuente: Secretaria de planeación palestina caldas 2012

6.17 PATRIMONIO EN ARAUCA

Como elementos de valor histórico patrimonial, se anotan las edificaciones iniciales que acompañan la incipiente plaza de la centralidad del poblado, las cuales pueden ser conservadas como memoria histórica, el Puente metálico sobre el río Cauca el cual merece ser integrado a un proyecto de espacio público.

Estos elementos históricos preexistentes, pueden soportar una arquitectura contemporánea contextual complementaria que les permitan consolidar una actividad turística-cultural, su recuperación contribuye directamente al enriquecimiento del espacio público.

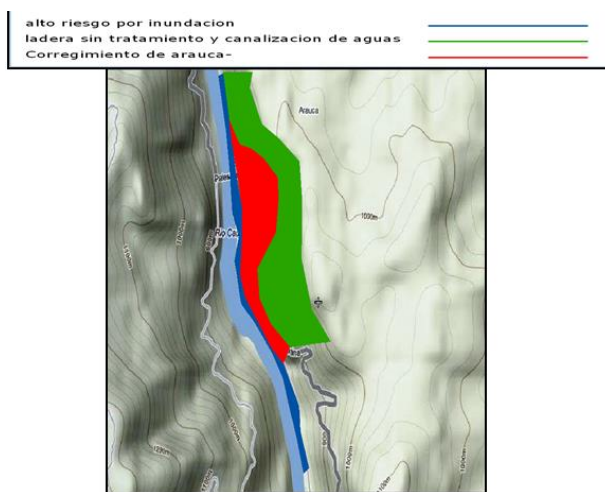
Foto 19 principales iconos del corregimiento de Arauca.



Fuente Juliana Gómez 2011

6.18 DIMENSION AMBIENTAL-NATURAL.

Foto 20 Clasificación por zonas de riesgo según su intensidad.



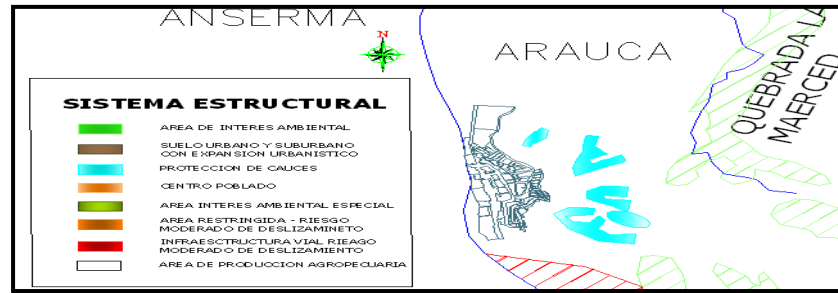
Fuente:google maps modificada por autor de la investigacion 2012

Arauca se caracteriza por estar en la ribera del río Cauca, rodeada de una ladera de zonas escarpadas de roca dura y fracturada por efectos tectónicos. Se pueden presentar deslizamientos de rocas y lodos ante cualquier evento sísmico.

Sobre las zonas escarpadas donde se presentan caídas de rocas y se pueden generar deslizamientos, se recomienda No construir viviendas en la base de estos escarpes, no realizar cortes (caminos, vías, etc.) en estas laderas, conservar la vegetación existente y reforestar con especies vegetales adecuadas.

En las zonas de casas ubicadas en las laderas que rodean la zona montañosa, se sugiere la canalización de todas las aguas lluvias y aguas negras que corren por el sector para evitar la infiltración y generación de deslizamientos, desprendimientos de fragmentos y bloque de roca que puedan desestabilizar las casas del sector. Se recomienda que las zonas vegetadas sean protegidas e incrementadas

Mapa 8 Clasificación por zonas de protección ambiental.



Fuente: por el autor

6.18.1 Planificación territorial con énfasis ambiental

Estos determinantes se constituyen, para efectos de la planificación territorial, en instrumentos clave para un desarrollo físico-espacial integral, dentro de los cuales se destacan los determinantes ambientales, aplicables a áreas de manejo ambiental esenciales, recursos naturales para la conservación y la preservación de recursos de vital importancia y el establecimiento y puesta en marcha de políticas ambientales indispensables para la pervivencia de los recursos naturales, la calidad de vida y un desarrollo sostenible. El Ordenamiento Ambiental del Territorio -OAT- se concibe entonces, como la posibilidad de planificar el territorio de manera integral, con todos los componentes propios de la naturaleza y el medio ambiente, para lo que se cuenta ya con un corpus normativo importante que se constituye en un abanico valioso de herramientas jurídicas para la ordenación de los territorios (HTM-CORPOCALDAS, 2008). Para abordar el tema de los determinantes ambientales en la legislación Colombiana es necesario enmarcarse, en primer lugar, dentro de la Constitución Política de 1991 que consagró un conjunto de normas ambientales de vital importancia y de obligatorio cumplimiento para el Estado y las personas naturales y jurídicas. Castro, López y Rodríguez (2012).

6.18.2 Agua y saneamiento básico

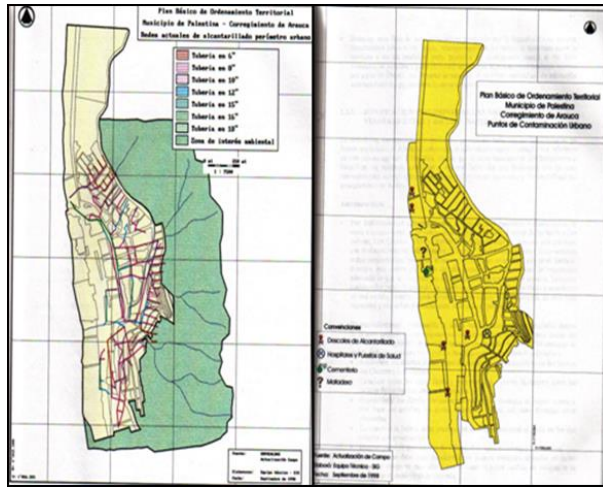
El acueducto de Arauca tiene un caudal actual de 28.8 lps, teniendo como fuente de abastecimiento de agua la quebrada Betania. Aunque la cobertura del acueducto es muy amplia, solo 60 viviendas del corredor del ferrocarril se surten del acueducto de las peñas, que es agua no tratada y contaminada con pulpa de café. (CLOPAD 2009). La disposición

de basuras se hace en el relleno sanitario de la Esmeralda en Manizales ya que el servicio de recolección lo realiza EMAS empresa de la ciudad de Manizales.

6.18.3 acueducto y alcantarillado

En el Corregimiento de Arauca las aguas residuales han sido conducidas a la red de alcantarillado de la población que es manejada por la empresa Empocaldas S.A. ESP. Los vertimientos se realizan al Río Cauca sin ningún tipo de tratamiento previo. Esto ha causado problemas económicos, ambientales e incluso de salud pública. El alcantarillado del corregimiento de Arauca está constituido en un 70% por tuberías de concreto y 30% en tuberías de PVC. Por ejemplo. El sistema de alcantarillado es del tipo combinado, pues colecta aguas residuales lo mismo que aguas lluvias de escorrentía e, incluso, aguas de infiltración y afloramientos o nacimientos. La red tiene una cobertura del 86.54%, según la información manejada por Empocaldas. El restante 13.46% de la población realiza sus vertimientos de forma individual al Río Cauca. En términos generales, estas edificaciones son las localizadas en la franja comprendida entre la vía férrea y el Río Cauca. Se incluyen en esta categoría El Instituto Educativo Alfonso de los Ríos, el Cuerpo de Bomberos y la Central de Sacrificio. (FORERO.T, 2007) Acueducto El casco urbano de Arauca se surte del acueducto de Arauca, el cual toma sus aguas de la micro cuenca Betania ubicada en jurisdicción del municipio de Risaralda. Este acueducto abastece también el sector del kilómetro 41 del municipio de Manizales y las veredas el Retiro, La Bastilla y El Bebedero. La planta de tratamiento es del tipo convencional (coagulación, floculación, sedimentación, filtración y cloración) y está situada en la parte alta del corregimiento, a 12 Km. de la bocatoma. Para la conducción se emplean tuberías de 8", 6" y 4" en PVC y asbesto cemento. (FORERO.T, 2007)

Mapa 9 Tendido de tubería sanitaria en el corregimiento de Arauca y zonas de contaminación por vertimiento.



Fuente: PBOT Palestina.

Tabla 1 Zonificación de vocación del suelo urbano según planeación municipal PBOT.

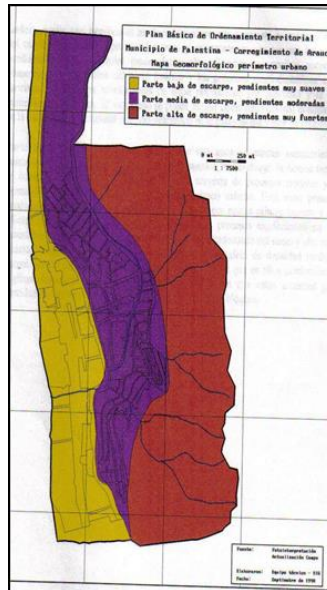
PLAN BASICO DE ORENAMIENTO TERRITORIAL PALESTINA - CALDAS						
ZONIFICACION DE APTITUD DEL SUELO URBANO CORREGIMIENTO DE ARAUCA						
UNIDAD GEOMORFOLOGICA	UNIDAD GEOLOGICA	FORMACIONES SUPERFICIALES	PROCESOS EROSIVOS PRESENTES	AMENAZAS NATURALES PRESENTES	SUO ACTUAL DEL SUELO	CATEGORIA GEOTECNICA
E1: Parte baja de escarpe con pendientes suaves	. Depósitos coluviales	. Suelos residuales de depósitos coluviales	. Deslizamientos . Taludes verticales suscep- tibles	. Inundación . Deslizamientos	. Residencial . Comercial . Institucional . Agropecuario	. RESTRICCION TOTAL Zona urbanizada y no urbanizable en las áreas restantes. Se requieren medidas de protección y mitigación de riesgos en zonas críticas y de mayor vulnerabilidad.
E2: Parte media de escarpe con pendientes moderadas	. Flujos de lodo (Terraza poligénica de Chinchiná) . Depósitos coluviales	. Suelos residuales derivados de flujos de lodo . Caliviones	. Deslizamientos . Taludes verticales suscep- tibles	. Inundación . Deslizamientos	. Residencial . Comercial . Institucional . Agropecuario	. RESTRICCION PARCIAL Zona densamente urbanizada y probablemente urbanizable en algunos sectores muy puntuales, siempre y cuando se realicen obras de mitigación y conservación.
E1: Parte alta de escarpe con pendientes muy fuertes	. Flujos de lodo (Terraza Poligénica de Chinchiná)	. Suelos residuales derivados de flujos de lodo	. Deslizamientos . Sobrepastoreo . Socavación de lechos y orillas . Escurrimiento difuso y concentrado	. Deslizamientos	. Agropecuario	. RESTRICCION TOTAL zona no urbanizada no urbanizable debido a las altas pendiente, procesos erosivos críticos y alto riesgo. Solamente zonas de conservación y protección por ser áreas de interés ambiental

Fuente: Secretaria de planeación Palestina, Caldas-PBOT.

6.19 GEOMORFOLOGIA. (PBOT, 1998)

Mediante fotointerpretación y trabajo posterior de campo se ha dividido la zona de Arauca en 3 unidades geomorfológicas definidas como sigue:

Mapa 10 Clasificación por zonas según la pendiente del terreno



Fuente: secretaria de Planeación de Palestina Caldas, Cartilla sobre el Plan de Ordenamiento Territorial de Palestina, 1998.

Parte baja del escarpe: Zona donde está asentada aproximadamente la mitad de la población de Arauca. Su relieve es suave con pendientes que no superan el 15%.

Ladera media con pendientes moderadas: sobre esta zona está asentado el resto del casco urbano (50% aproximadamente) y se caracteriza por ser una ladera de pendientes que varían entre moderadas y altas.

Parte media alta y alta del escarpe: sobre esta zona no existen asentamientos humanos y no es considerada como área de expansión.

Foto 21 Imagen en donde podemos ver el emplazamiento del casco urbano en el Corregimiento de Arauca sobre la ladera.

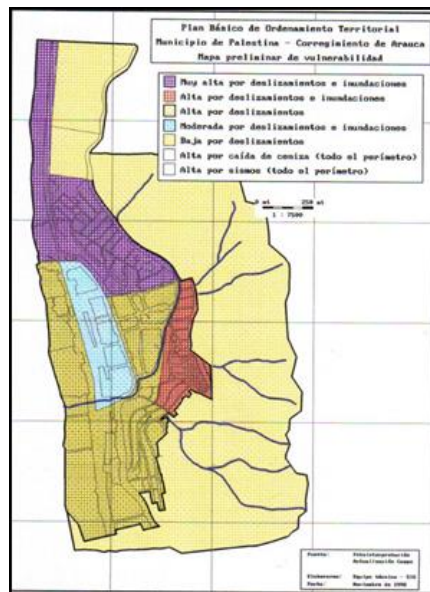


Fuente: Googlemaps. Organización físico espacial de Arauca. Fotografía satelital del Corregimiento de Arauca

6.19 PRINCIPALES PROCESOS DE RIESGO

Los procesos erosivos detectados en el área se asocian generalmente a factores como: zonas de altas pendientes, naturaleza del material geológico y principalmente superficial (Formaciones Superficiales) explicaciones para construcción sin ningún tipo de planeación y el uso inadecuado del suelo.

Mapa 11 Mapa preliminar de vulnerabilidad.



Fuente: secretaria de Planeación de Palestina Caldas, Cartilla sobre el Plan de Ordenamiento Territorial de Palestina, 1998.

Tanto la amenaza como la vulnerabilidad y el riesgo son considerados como altos para el Corregimiento de Arauca, sin embargo es posible definir zonas de muy alta vulnerabilidad

debido a que están ubicadas sobre laderas de alta pendiente o escarpes, las características del subsuelo son malas geotécnicamente según el PBOT, las viviendas son de mala técnica constructiva y no cumplen con las mínimas especificaciones de la normatividad de sismo resistencia vigente. Estas zonas coinciden con las urbanizaciones subnormales y desafortunadamente con poblaciones de extrema pobreza tal es el caso del barrio las Colinas.

6.20 DIMENSIÓN SOCIO-CULTURAL

6.20.1 estimación de la población actual.

Se encontró que la información más actualizada con relación a la población del corregimiento de Arauca corresponde a un censo elaborado por el SISBEN en septiembre de 2007. Esta es información es mucho más reciente que la maneada por el DANE o el PBOT de Palestina. El resultado de este censo arroja una población de 6503 habitantes en el casco urbano de Arauca. Para el año 2012 se estimo por medio de datos en los que participo el gobierno con el programa red unidos y la corregiduria de Arauca dejo como resultado de un recuento de personas que la poblacion estimada era de 8500 personas aproximadamente.

Tabla 2 Población actual y proyección al año 2020 del corregimiento de Arauca.

PROYECCIONES DE POBLACIÓN									
Caldas. Indicadores demográficos 2005-2020									
Fecha de elaboración: Septiembre de 2007									
Anexo 7.3									
Caldas. Indicadores demográficos 2005-2020									
Año	Población			Relaciones de			Fecundidad (por 100)	Edad mediana (años)	
	Total	Hombres	Mujeres	Dependencia (por mil)	Niños-mujer (por mujer)				
2005	968.740	474.672	494.068	551.611	0.331	96.07	27.85		
2010	978.362	479.027	499.335	520.54	0.324	95.93	28.96		
2015	988.003	483.370	504.633	516.88	0.321	95.79	30.13		
2020	997.890	487.837	510.053	530.06	0.316	95.64	32.14		
Periodo	Tasas medias anuales de crecimiento (%)			Tasas implícitas (por mil)			Migrantes netos		Tasa (por mil)
	Expo-mercial	Geo-métrico	Crecimiento natural	Nata-lidad	Morta-lidad	Total			
2005-2010	0,20	0,20	10,46	17,56	7,10	-41.123	-8,45		
2010-2015	0,20	0,20	9,42	16,61	7,19	-36.224	-7,37		
2015-2020	0,20	0,20	8,27	15,66	7,41	-30.610	-6,17		
Periodo	Tasa de reproducción (por mujer)		Tasa de la fecundidad (por mil mujeres)		Edad media de la fecundidad	Número estimado de:			
	Bruta	Neta	Global	General		Nacimi-entos	Defun-ciones		
2005-2010	1,08	1,06	2.228,00	67,20	26,26	85.476	34.544		
2010-2015	1,04	1,02	2.139,50	65,60	26,15	81.640	35.322		
2015-2020	1,02	1,00	2.092,00	64,40	26,09	77.830	36.750		
Periodo	Esperanza de vida al nacer (años)			Tasa de mortalidad infantil (por mil)	Defunciones				
	Hombres	Mujeres	Total		< 1 años	0-4 años	1-4 años		
2005-2010	68,66	78,07	73,24	16,00	1362	1524	143		
2010-2015	70,00	79,29	74,52	13,50	1112	1220	108		
2015-2020	71,17	80,20	75,96	11,90	938	1017	80		

Proyecciones de población para el Departamento de Caldas.

Fuente: Dane. Plan de Ordenamiento Territorial de Palestina, 2008.

6.20.2 Actores gubernamentales de mayor relevancia para los habitantes de arauca.

La iglesia y el comité de cafeteros son los actores que cuentan con mayor aprobación y reconocimiento por los pobladores del corregimiento de Arauca. Esto se debe a que el corregimiento tiene un arraigado legado católico de los años 1920 y 1930, en donde la iglesia jugó un importante papel en la guerra partidista de la época para evitar la violencia. La intervención de la iglesia es constante en la formación de los jóvenes y adultos de Arauca, esta presta sus instalaciones al Sena y demás centros educativos con influencia en el Corregimiento para impartir formación diurna y nocturna. La iglesia ha sido responsable en la construcción de equipamientos deportivos para crear escuelas de futbol que alejen a la niñez del corregimiento del mal habito del licor y drogas que azota el territorio.

El comité de cafeteros es uno de los entes que presta un servicio eficiente y en pro del bienestar del poblador, este con sus planes de fumigación y la incorporación de un almacén agropecuario ha generado un acompañamiento a los campesinos que cultivan y producen alimentos alrededor del casco urbano de Arauca.

Los demás entes de influencia que se convierten en importantes y trascendentales actores en la dinámica físico espacial, ambiental y sociocultural del corregimiento son la gobernación de Caldas, la Alcaldía municipal de Palestina, Sena, Icbf, Policía entre otros.

Tabla 3 Actores gubernamentales y no gubernamentales. Las instituciones gubernamentales que hacen presencia en el municipio y que prestan beneficio en los predios encuestados son:

Actores no gubernamentales	Encuestados (%)	Actores gubernamentales	Encuestados (%)
Eclesiásticos	85	Gobernación	14
Grupos de productores o Comerciantes	37	Alcaldía	53
O. N. G.	7	Comisaria Familiar	13
		Comité de Cafeteros	88
		SENA	48
		ICBF	22
		Defensoria del pueblo	1
		Inspección de policía	8
		Comité de Ganaderos	1

Fuente: Plan Basico de Ordenamiento Territorial de Palestina, 2008.

6.20.3 salud en el corregimiento de arauca.

La salud sufre los actuales problemas que tiene el país, la corrupción y el deterioro de las instalaciones, sumado a la falta de educación sanitaria que cambie los hábitos desviados de alimentación, higiene, prevención de accidentes, vacunación entre otras políticas de seguridad en la salud hacen del corregimiento un lugar vulnerable a la entrada de enfermedades y epidemias en donde su combate es desigual de acuerdo a la cobertura de salud con la que cuenta cada individuo en Arauca.

Esta cobertura es deficiente causando una problemática marcada que hace que la calidad de vida de sus habitantes este por debajo de muchos de los municipios vecinos.

6.21 EDUCACION EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

La educación en el corregimiento de Arauca cuenta con el apoyo estatal de la secretaria de educación, esta se cubre en la formación preescolar-básica primaria y secundaria. La capacitación técnica y tecnológica se dicta esporádicamente por medio del SENA y la Universidad de Caldas con una promoción reducida de programas.

El instituto monseñor Alfonso de los Ríos es la más antigua de los lugares que imparten educación, su reubicación no ha salido favorable entre los planes de intervención a nivel nacional, teniendo en cuenta su vulnerabilidad a daños por las constantes crecientes del Rio cauca y la desestabilización del terreno, es inminente la necesidad de reubicar este colegio en otro lote que pueda cubrir las necesidades de los habitantes de Arauca.

6.22 POLITICA EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA.

6.22.1 Alta participación en procesos democráticos.

La característica principal del habitante de Arauca es su participación activa en procesos democráticos, es en Arauca en donde se define quien va a estar en los altos puestos del municipio, pues es ahí en donde se obtienen los índices de votación más altos en épocas de elecciones.

Este caso no es ajeno a los barrios de menores recursos, en donde la confianza por un cambio venido de los altos mandatarios es casi nula y son mas abiertos a las ayudas brindadas por estamentos como el Sena, Red Unidos Nacional y la ayuda eclesiástica en donde estos últimos son los promotores de una nueva actitud de cambio y en donde el habitante de Arauca busca la solución de sus múltiples problemáticas.

En la actualidad el corregimiento cuenta con 3 concejales en las filas del gobierno local, este es uno de los lasos que se busca aprovechar para poder incluir a la comunidad en las intervenciones territoriales, además la confianza de las personas que viven en condiciones insalubres y delicadas esta en un punto alto, que debe escucharse para poder interpretar la voz de sus principales actores, la comunidad del corregimiento de Arauca.

6.22.2 Seguridad en el corregimiento de arauca.

Se desarrolló de los siguientes programas y actividades: programa Colombia nutrida, proceso de afiliación a la salud, atención psicosocial a la población desplazada, ingreso a la educación, seguro estudiantil, transporte escolar, restaurante escolar, asesoría y trámites para obtener subsidios para vivienda. (PDM, 2012)

Seguridad y convivencia ciudadana. Frentes de seguridad.

En las calles de Arauca la mayoría de los habitantes está de acuerdo con el sistema de seguridad, similar al de un edificio o un conjunto residencial, pero con la diferencia de que allí lo pueden ver en vivo y en directo los 8500 habitantes del casco urbano en sus televisores de día y de noche. Las cámaras y dispositivos fueron instalados en la entrada del pueblo, en el puente, en el centro de salud y en la plaza. Sin embargo, La instalación de las cámaras es un plan piloto de la Secretaría de Gobierno de Caldas para el departamento. Se escogió Arauca, corregimiento del municipio cafetero de Palestina, porque históricamente ha sido una población con altos niveles de inseguridad. El Tiempo (2013)

7 MARCO CONCEPTUAL:

7.1 MARCO REFERENCIAL

constitución art 51: tener vivienda digna.

Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda.

Este derecho se ha vuelto un ideal, un deseo inmenso pero difícil de cumplir. En ocasiones porque no existen los recursos económicos para satisfacer la demanda; en otras, porque no existe la voluntad política de hacerlo.

Ley 1450: Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Modificada por el Decreto 3570 de 2011, publicado en el Diario Oficial No. 48.205 de 27 de septiembre de 2011, 'Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

LEY 1469 USO DEL SUELO Y VIVIENDA.

La nueva ley busca ser una respuesta equitativa y orgánica a las dificultades de los procesos de desarrollo urbano en Colombia. Puesto que la tierra urbanizable está en manos de muchos propietarios, estructurar predio a predio un proyecto significativo de solución de vivienda era una tarea lenta y difícil aún con la intervención de grandes capitales. Incluso una intervención de ese tipo tampoco es ni social ni económicamente deseable pues genera dinámicas de encarecimiento que terminan por destruir la viabilidad de los proyectos.

LEY 388.

Esta ley es una actualización de las disposiciones contenidas en la ley 9 de 1989, dado que la Constitución Política ha establecido nuevas normas relacionadas con todas aquellas leyes que tienen que ver con los deberes y derechos de los ciudadanos con relación al suelo, dicho de otra manera a lo que por ley le corresponde a cada persona que adquiera o posea un terreno; además, vigilar que los suelos relacionados con el medio ambiente se respeten y se les del uso y el trato que deben tener para el buen funcionamiento de los territorios.

LOS PLANES DE DESARROLLO

Son “la carta de navegación” y el principal instrumento de planeación y gestión del desarrollo integral de las entidades territoriales. (Ley 152 de 1994 Planes de Desarrollo).

Los PDM planifican los aspectos socio-económicos de un territorio y son además la materialización del programa de gobierno por el cual se eligió a un candidato.

Los planes de desarrollo están encaminados a tener una mirada más regional en torno a la planificación territorial, por eso “El municipio de Palestina, es un punto importante dentro del desarrollo regional, que en conjunto con los municipios que hacen parte de la región centro - sur del departamento, se constituyen en pieza clave de su desarrollo, por sus particularidades, su localización estratégica, producción cafetera, aeropuerto y potencial desarrollo turístico. Se propone en el modelo de desarrollo, una ciudad socialmente sostenible; el Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015 “Palestina piensa en grande”, representa para la administración de Carlos Alberto Piedrahita Gutiérrez Alcalde Municipal la guía estructural para la implementación de políticas públicas de desarrollo municipal. Se trata de un documento basado en múltiples insumos, partiendo del programa de gobierno que obtuvo las mayorías en el pasado debate electoral y las ideas surgidas en los espacios de participación ciudadana, que para su formulación y siguiendo el proceso fueron planteadas por múltiples actores del desarrollo local; es importante anotar que se trata de un documento que apunta al logro de políticas centradas en lo social y la competitividad. En cuanto a la estructura del Plan, este se compone de tres partes:

La primera hace referencia a esta introducción, una reflexión conceptual sobre el modelo de desarrollo y de gestión a considerar, el diagnóstico, objetivo general del plan, la visión municipal y la visión del plan.

La segunda parte hace referencia a la planificación estratégica dividida por áreas, en cada una se presenta su respectivo objetivo, programas y subprogramas.

La tercera parte presenta la propuesta de estrategia financiera del plan, situación fiscal del municipio y plan plurianual de inversiones y posibles fuentes de financiación. La apuesta prioritaria es tener un modelo de ciudad que logre satisfacción y bienestar de los Palestinos a partir del énfasis en lo social, lo humano y el aumento del nivel de competitividad del municipio, siendo ésta la base de la agenda de gobierno para este período (PDM, 2012)

LOS PLANES DE ORDENAMIENTO

Son Instrumento que se define como el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo (Ley 388 de 1997).

Tiene como propósito “completar la planificación económica y social (definidas en los PDM) con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible” (Ley 388, art. 5°). El ordenamiento territorial es ante todo un proceso político que busca dotar a los entes territoriales de instrumentos para la intervención ordenada sobre el territorio.

Determinantes De Ordenamiento Territorial

Hacen referencia a normas que la ley ha fijado como de superior jerarquía, y que por tanto deben ser consideradas como obligantes por los municipios en el momento de la revisión y ajuste de sus POT. Atendiendo a estas Determinantes, las Gobernaciones Departamentales y las Corporaciones Autónomas Regionales, en el marco de sus intereses, facultades y competencias, deben garantizar su observación y cumplimiento en el momento en que los municipios realizan la revisión y ajuste de sus Planes de Ordenamiento Territorial.

**CORREGIMIENTO DE ARAUCA ENMARCADO AL ACUERDO 160 DE 1999
PBOT.**

**Artículo 5. ARAUCA. PERIMETRO URBANO DEL CORREGIMIENTO.
OBJETIVOS A LARGO Y MEDIANO PLAZO.**

1. Fortalecer logísticamente COLPAD y Bomberos.
2. Ejecutar el Plan de Atención Integral de la ladera de Arauca.
3. Obtener recursos de cofinanciación de la nación para zonas de alto riesgo.

OBJETIVOS A CORTO PLAZO.

1. Mejorar redes de alcantarillado de los barrios que se encuentran sobre la ladera.
2. Mejorar la capacidad del canal de la ladera.
3. Dotar los bomberos.

**PROYECTOS PARA EL LARGO Y MEDIANO PLAZO EN EL CORREGIMIENTO
DE ARAUCA.**

1. Ejecutar convenio entre el Municipio y el propietario de la ladera de Arauca para su adecuado manejo. LARGO PLAZO.
2. Ejecutar el plan de adecuación del matadero. MEDIANO PLAZO.

Artículo 9. CORREGIMIENTO DE ARAUCA. PERIMETRO URBANO

OBJETIVOS A LARGO Y MEDIANO PLAZO.

1. Fortalecer logísticamente COLPAD y Bomberos.
2. Ejecutar el Plan de Atención Integral de la ladera de Arauca.
3. Obtener recursos de cofinanciación de la nación para zonas de alto riesgo.

OBJETIVOS A CORTO PLAZO.

1. Mejorar redes de alcantarillado de los barrios que se encuentran sobre la ladera.
2. Mejorar la capacidad del canal de la ladera.

3. Dotar los bomberos.

CAPITULO 4. POLITICA SOBRE LA CALIDAD Y EXPANSION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS. OBJETIVOS A LARGO Y MEDIANO PLAZO

1. Sustituir el 30% de la red de alcantarillado.

8 OBJETIVOS A CORTO PLAZO.

1. Gestionar un convenio con EMPOCALDAS para elaborar un plan de sustitución y mejoramiento de las redes de alcantarillado.
2. Ampliar el servicio telefónico.

CAPITULO 5. POLITICA SOBRE LA INFRAESTRUCTURA VIAL.

Artículo 15. DEFINICION.

Modernizar y adecuar la malla vial para facilitar la comunicación interna y con la estructura vial subregional y nacional.

Artículo 17. CORREGIMIENTO DE ARAUCA. PERIMETRO URBANO.

OBJETIVOS A LARGO Y MEDIANO PLAZO.

1. Mejoramiento integral de la malla vial del corregimiento.
2. Adecuación acceso desde Santagueda.

OBJETIVOS A CORTO PLAZO.

3. Pavimentación de las escaleras de la red del corregimiento.

PROYECTOS PARA EL LARGO Y MEDIANO PLAZO.

1. Tramitar el mejoramiento del acceso por Santágueda. MEDIANO PLAZO
2. Pavimentación de la malla vial, priorizando la adecuación de las escalinatas.

CAPITULO 6. POLITICA SOBRE LA VIVIENDA DE INTERES SOCIAL.

Artículo 19. DEFINICION. Definir y poner en marcha una estrategia ínter sectorial, eficiente y eficaz, para responder de manera suficiente y oportuna a la demanda de vivienda.

Artículo 21. CORREGIMIENTO DE ARAUCA. PERIMETRO URBANO.

OBJETIVOS A LARGO Y MEDIANO PLAZO.

1. Mejorar las condiciones generales de vivienda en el corregimiento.

OBJETIVOS A CORTO PLAZO.

1. Mejorar vivienda Barrio Los Chorros.

PROYECTOS PARA EL LARGO Y MEDIANO PLAZO.

1. Proyecto de construcción de vivienda nueva barrios Renán Barco, Laserna y Popular.

MEDIANO PLAZO.

TITULO 2o. DE LA CLASIFICACION DEL SUELO. CAPITULO 1. SOBRE EL SUELO URBANO.

Artículo 28. Normas Urbanísticas Estructurales.

Son las herramientas legales a aplicar para la consecución de los objetivos determinados por el presente Plan. Prevalecen sobre las demás normas. Su modificación solo puede emprenderse con motivo de la revisión general del plan o excepcionalmente a iniciativa del Alcalde Municipal con base en motivos y estudios técnicos debidamente sustentados.

Artículo 29 SUELO URBANO.

Es el destinado a usos urbanos y cuenta con infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado. En su interior se permite la aprobación de procesos de urbanización y construcción.

CAPITULO 2. SOBRE LAS ZONAS DE EXPANSION URBANA.

Artículo 34. AREAS DE EXPANSION ARAUCA.

No se consideraron áreas de expansión, dadas las características geológicas, geomorfológicas y de asentamientos en zonas inapropiadas con que cuenta éste centro poblado de características urbanas.

Área de producción forestal. Todas las zonas que están cultivadas en guadua en todo el municipio.

CAPITULO 5. SOBRE EL SUELO DE PROTECCION.

Artículo 40. DEFINICION. Se clasifica dentro del área urbana ó rural. Son zonas de interés ambiental y zonas expuestas a amenazas y riesgos.

Artículo 43. SUELO DE PROTECCION. ARAUCA. PERIMETRO URBANO DEL CORREGIMIENTO.DE INTERES AMBIENTAL.LADERA DE ARAUCA.

Los usos serán exclusivamente de protección, arborización y recreación pasiva ecológica.

Retiros del cauce del río Cauca. 15 metros., contados desde la cota máxima de inundación del río. Uso exclusivo para protección y reforestación.

Artículo 44. SUELO DE PROTECCION. ARAUCA. PERIMETRO URBANO DEL CORREGIMIENTO.DE AMENAZAS Y RIESGOS.

Riesgo alto. Barrió Las Colinas, Víctor Renán Barco y Los Chorros. Ladera de Arauca. Por deslizamientos e inundación. Deben estudiarse obras de defensa y de mejoramiento de las redes de alcantarillado. Canalizar aguas lluvias y de escorrentía. Reforestación de la ladera. Estudiar re localización de las viviendas ubicadas en las zonas más críticas.

Parágrafo 1. Para los proyectos presentados con anterioridad a la aprobación del Plan Básico de Ordenamiento Territorial, su ejecución estará sujeta en un todo a los lineamientos que establezca la licencia ambiental que debe ser tramitada para el efecto ante Corpocaldas.

Parágrafo 2. Una vez aprobado el plan, se prohíbe la construcción de nuevas viviendas, barrios o urbanizaciones en ésta zona.

TITULO 3o.DE LAS AREAS DE ACTIVIDAD O DE LOS USOS DEL SUELO.DE LAS AREAS DE CESION.CAPITULO 1. SOBRE LAS AREAS DE ACTIVIDAD.

Artículo 51. Áreas de Actividad / Usos del Suelo. Sobre ésta clasificación, prima la clasificación del suelo del municipio, establecida en los artículos 28 a 49 del presente acuerdo.

Parágrafo 1. De acuerdo con lo establecido en el Decreto 501 de 1989 (Código de Minas), no se permiten las actividades agrícolas o mineras en el área urbana del municipio.

Artículo 53. ARAUCA. PERIMETRO URBANO DEL CORREGIMIENTO.

Áreas de Actividad Múltiple. (Residencial unifamiliar, bifamiliar y multifamiliar, Comercial y de Servicios e Institucional). La zona demarcada como tal en el Plano del Modelo de Ocupación del Suelo para el corregimiento de Arauca.

Áreas de Actividad Residencial. (Vivienda unifamiliar, bifamiliar y multifamiliar). Las áreas del perímetro de centro poblado distintas de las de actividad múltiple, institucional y de interés ambiental.

TITULO 4o. CAPITULO 1. SOBRE LA RED VIAL PRINCIPAL Y SECUNDARIA.

Tabla 4 Retiros de vías según su caracterización. Corregimiento de Arauca

ARAUCA. PERIMETRO URBANO DEL CORREGIMIENTO.			
VP. Vía de acceso del área sub urbana de Santaguada, desde el inicio del perímetro del corregimiento hasta el puente sobre el río Cauca.			
SECCION.	Calzada		7,20 mts.
	Andén	2 x 1,50 =	3,00 mts.
Total Sección			10,20 mts.
Artículo 59. RED VIAL SECUNDARIA. PERIMETRO URBANO.			
V1. Colectoras al sistema rural.			
SECCION.	Calzada		6,20 mts.
	Andén	2 x 1,50 =	3,00 mts.
Total sección			9,20 mts.
El retiro a paramento será de 1,50 mts.			
V2. Escalinatas.			
SECCION	Calzada		4,00 mts.
	Retiro a paramento	2 x 2,00 =	4,00 mts.
Total Sección			8,00 mts.
ARAUCA. PERIMETRO URBANO DEL CORREGIMIENTO.			
V1. Colectoras a la VP.			
SECCION.	Calzada		5,00 mts.
	Andén	2 x 1,00 =	2,00 mts.
Total sección			7,00 mts.
El retiro a paramento será de 1,50 mts.			
V2. Escalinatas.			
SECCION	Calzada		4,00 mts.
	Antejardín	2 x 2,00 =	4,00 mts.
Total sección			8,00 mts.

Fuente .PBOT PALESTINA: C. de Arauca

CAPITULO 3. SOBRE LOS AISLAMIENTOS. - Artículo 68. Definidos como retiros de vías o antejardines y aislamientos entre zonas de diferentes usos.

Artículo 69. Aislamientos. Centrales de Sacrificio. Perímetro urbano de la cabecera municipal y perímetro urbano del corregimiento de Arauca. Hacia zonas no desarrolladas, 25 mts.

Artículo 70. RETIROS DE VIAS. ANTEJARDINES. Establecidos en las secciones de vía.

Artículo 73. PALESTINA. PERIMETRO URBANO.ARAUCA. PERIMETRO URBANO DEL CORREGIMIENTO.

La altura mínima permitida en los respectivos perímetros de servicios, será de 1 piso. La altura máxima permitida será de 4 (CUATRO) pisos. Para vías cuya calzada no exceda los 5,00 metros, la altura no podrá ser superior a 2 pisos. Para vías cuya calzada esté entre los 5,00 y menos de 6,00 metros, la altura máxima permitida será de 3 pisos. Para las vías con calzada igual o superior a los 6,00 metros, las alturas podrán superar los 3 pisos con el cumplimiento de las siguientes condiciones: Para cualquier edificación de más de 3 pisos, el frente mínimo de lote será de 10 metros. El retiro frontal se toma después del andén. Los demás retiros al lindero del lote. Para toda construcción en altura (3 pisos o más) se deberá contemplar solución de parqueaderos al interior del predio, a razón de 1 parqueadero por apartamento para residentes y 0.5 parqueadero para visitantes. En las construcciones para uso institucional, comercial o de servicios, la relación será de 1 parqueadero por cada 75 mts.2 construidos.

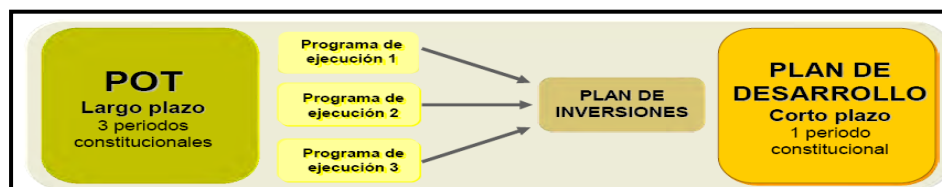
DEL PROGRAMA DE EJECUCION- PROGRAMAS Artículo 83. ARAUCA. PERIMETRO URBANO DEL CORREGIMIENTO. - PROGRAMAS.

1. Diseñar un plan de manejo para la ladera de Arauca que incluya, entre otras, las siguientes acciones: Restricción de usos activos. Obras civiles para captación de aguas. Mantenimiento de canales receptores de aguas superficiales. Reforestación general de la ladera. Monitoreo con la comunidad como acción de educación ambiental.

ARTICULACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO CON LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

PROCESOS DE PLANIFICACIÓN DEPARTAMENTAL Y/O SECTORIAL. En la parte estratégica, debe haber una correspondencia en la visión, políticas y objetivos del PDM con los establecidos en el POT. La segunda en la tema presupuestal que en los PDM se denomina plan de inversiones (componente operativo, matriz plurianual de inversión) y los POT programa de ejecución, donde deben quedar todos los proyectos con asignación de recursos y la tercera es en el seguimiento, que es realizado en ambos planes por las administraciones, concejos y CTP, pero también a los PDM se hace seguimiento a través del plan indicativo, informes de gestión y las rendiciones de cuentas y a los POT con el expediente municipal y matrices de evaluación que se hace cada cuatro años. El asunto central que se debe lograr para la articulación entre el Plan de Desarrollo y el Plan de Ordenamiento Territorial en cada municipio es **integrar al plan de inversiones del plan de desarrollo el respectivo programa de ejecución del POT**, de tal manera que conjuntamente con éste sea puesto a consideración del concejo por parte del alcalde para su aprobación. El ordenamiento del territorio a través de los POT, tiene por objeto dar a la planeación económica y social definida en el PDM su dimensión territorial, racionalizar la intervención sobre el territorio y propiciar su desarrollo y aprovechamiento sostenible.” (Min. Vivienda, 2008)

Tabla 5 Lineamientos y recomendaciones para la formulación del Plan de Desarrollo Municipal y su articulación al Plan de Ordenamiento Territorial.



Fuente: Grafica tomada del documento del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.2013.

POLÍTICA SECTOR VIVIENDA.

Brindar una calidad de vida adecuada a los habitantes del Departamento que carecen de recursos para adquirir su vivienda o mejorar la que ya poseen, promoviendo proyectos que cumplan con estándares mínimos de habitabilidad en armonía con el entorno y el ambiente

y facilitando las condiciones para que dichas familias tengan acceso a créditos que permitan complementar los subsidios que les sean otorgados, generando dinámicas sociales incluyentes, teniendo en cuenta la población en condición de desplazamiento .

POLÍTICA SECTOR GESTIÓN DE RIESGOS.

Incorporar integralmente el tema de Gestión de Riesgos con el fin de encaminar al Departamento hacia un desarrollo sostenible.

ELEMENTOS DE ARTICULACIÓN REGIONAL

Se conciben en términos de la integración a partir de los elementos estructurantes del territorio, que ordenados de acuerdo a cada una de las dimensiones del desarrollo que afectan, permite la identificación de situaciones comunes de escala regional. El identificar los aspectos culturales y naturales más relevantes en el departamento y especializarlos, facilita la valoración de los temas de carácter subregional y regional a tener en cuenta en la revisión y ajuste de los POT, de acuerdo con su localización en el territorio y con su estructura funcional regional.

LA CONECTIVIDAD Y MOVILIDAD REGIONAL

INFRAESTRUCTURA VIAL, LOGÍSTICA Y DE TRANSPORTE

La red de transporte y comunicaciones constituye la forma expedita como se lleva a cabo la integración regional y donde se hacen evidentes los flujos y relaciones que determinan el ordenamiento del territorio.

La infraestructura cuya funcionalidad se orienta a ofrecer servicios para la conectividad de la región, así como para el apoyo en la comercialización de productos (puertos secos, sitios de almacenamiento transitorio, etc.), se convierte en un elemento necesario para la competitividad. La importancia de dicha infraestructura se concibe de manera regional y en pocos casos municipal. En este sentido, los intereses y los criterios de administración y operación deben ser concertados con los municipios beneficiarios, aunque tal infraestructura se encuentre bajo una figura privada.

DETERMINANTES RELATIVAS AL AMBIENTE

Están relacionadas con todo el corpus normativo, nacional y regional, relativo a la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales y la prevención de riesgos naturales, así:

Directrices, normas y reglamentos expedidos por las entidades del Sistema Nacional Ambiental. Se relaciona con todas las determinantes incluidas o derivadas de la Ley 99 de 1993 y el Decreto Ley 2811 de 1974. El artículo cita como ejemplo de estas las limitaciones derivadas de estatuto de zonificación de uso adecuado del territorio y las regulaciones nacionales sobre uso del suelo.

9 MARCO JURÍDICO

Principios Constitucionales 1991.

Estado Social de Derecho, Prevalencia del Interés General, Función Pública del Urbanismo, Función Social y Ecológica de la propiedad, Repartición Equitativa de Cargas y Beneficios, Participación ciudadana.

DE PLANIFICACIÓN

- LEY 9a /89 – Reforma Urbana
- LEY 152 /94 – Ley Orgánica de Plan de Desarrollo
- LEY 388 /97 – Ley de Desarrollo Territorial
- LEY 99 /93 Medio Ambiente
- LEY 136 / 94 –Nuevo régimen Municipal
- Ley 142 /94- Servicios públicos
- LEY 614 /00 - Comités de integración territorial.

Decretos Reglamentarios

- P.L.O.O.T. - Ley 1454/2011 Ordenamiento territorial
- Decreto 1220 de 2005 Licencias ambientales.
- Decreto 1504 de 1998 Espacio público.
- Ley 1450 de 2011 Plan Nacional de Desarrollo.

COMPLEMENTARIOS: Nivel Nacional.

- Conpes 140 Metas del Milenio.
- Plan Nacional de Desarrollo (LEY 1450 DE 2011)

Líneas estratégicas: (Temas claves para la nación en materia de desarrollo territorial)

Sostenibilidad ambiental urbana: Incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial. Implementar la Política Nacional de Mejoramiento Integral de

Barrios, priorizando la seguridad y convivencia y la gestión del riesgo. Formular programas y proyectos de Renovación Urbana, priorizando la generación de suelo para vivienda. Implementar la política nacional de espacio público. (PDM 2012)

RED UNIDOS.

La Red se articula al conjunto de programas sociales del orden nacional y territorial para otorgar acceso preferente a estos de las familias en extrema pobreza. También se han tenido en cuenta en la construcción de este plan de desarrollo, algunos lineamientos de políticas enmarcadas en el Plan Nacional de Desarrollo prosperidad para todos 2010 – 2014. Ley 1098 de 2006. Código de Infancia y Adolescencia. Plan Nacional de Salud Pública. Comité Territorial de Salud, Plan Nacional para la Prevención y Atención de desastres, evaluación al avance del plan de desarrollo municipal 2008 – 2011, mesas de trabajo realizadas para la formulación del plan de desarrollo departamental, mesas sectoriales de trabajo en Palestina y Arauca, recomendaciones del Consejo Territorial de Planeación. Estas fueron recogidas y tenidas en cuenta como insumos de política, las ideas y propuestas surgidas en los espacios de participación ciudadana que se han adelantado. (PDM 2012)

DECRETO LEY 019 DE 2012. INCORPORACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO EN LA REVISIÓN DE LOS POT:

Sólo procederá la revisión de los contenidos de mediano y largo plazo del plan de ordenamiento territorial o la expedición del nuevo plan de ordenamiento territorial cuando se garantice la delimitación y zonificación de las áreas de amenaza y la delimitación y zonificación de las áreas con condiciones de riesgo además de la determinación de las medidas específicas para su mitigación. ARTÍCULO 189. (PDM 2012)

DEL NIVEL REGIONAL Y DEPARTAMENTAL

- Política de vivienda departamental
- Estudio de euro estudios del aeropuerto de Palestina.
- Estudio de vivienda e UAM.

- Plan de Desarrollo Departamental- Planes de las Corporaciones Autónomas Regionales (PGAR) - Planes de Desarrollo Metropolitano. - Visiones departamentales DNP. - Agendas de competitividad regional. - Agenda para el desarrollo de la eco-región
Decretos de emergencia - Planes de competitividad - Paisaje cultural cafetero. (PDM 2012)

10 MARCO TEÓRICO

TERRITORIO:

El territorio se presenta como el elemento primario a considerar en la construcción de instrumentos planificación, entendido más allá de la plataforma física que contiene o alberga a una sociedad determinada, el territorio debe considerarse como el resultado de las transformaciones que dicha sociedad implementa dentro del proceso de adecuación y apropiación del espacio en cuestión, siguiendo al Maestro Jahir Rodríguez, el territorio constituye un espacio de articulación social y de construcción de identidad cultural capaz de dar sentido a las interacciones sociales que se gestan en medio de los proceso globales (Rodríguez,2006)

El territorio es un espacio construido por la unión de personas que promulgan sus pensamientos, conocimientos y costumbres a través del tiempo y de los espacios que comparten con otras gentes que están es este territorio, que han aportado a éste para su desarrollo y su construcción en los diferentes frentes, tanto reales como imaginarios. Es la construcción de vidas, de momentos históricos que se construyen con el tiempo, con los procesos culturales, sociales, políticos y económicos que se han dado en sus diferentes escenarios. Se debe entender que no todo lo que conforma un territorio se puede ver, hay elementos abstractos, intangibles que también hacen parte de del territorio y que se deben tener en cuenta para hacer una eficaz y eficiente revisión y análisis de éste. Todo proceso y actividad humana se da en un territorio, con características y procesos que los diferencian de otros, es el lugar donde se generan las relaciones sociales y donde se lleva a cabo las interacciones interpersonales que determinan las relaciones de poder de los individuos.

Para entender más el concepto de territorio, es necesario tener la percepción de autores que hicieron aportes acerca de este tema y que son importantes nombrarlos en este proyecto, ya que ayudan a tener más conocimiento de acuerdo a sus posturas frente a lo que es territorio.

Según Geiger (1996), territorio se refiere a una extensión terrestre delimitada que incluye una relación de poder o posesión por parte de un individuo o un grupo social. Contiene límites de soberanía, propiedad, apropiación, disciplina, vigilancia y jurisdicción, y

transmite la idea de cerramiento. El concepto de territorio está relacionado con la idea de dominio o gestión dentro de un espacio determinado; está ligado a la idea de poder público, estatal o privado en todas las escalas.

Para el análisis del territorio es indispensable la comprensión de la estructuración socio-espacial, por esta razón se deben tener en cuenta las siguientes consideraciones. Toda relación social tiene ocurrencia en el territorio y se expresa como territorialidad. El territorio es el escenario de las relaciones sociales y no solamente el marco espacial que delimita el dominio soberano de un Estado. que de acuerdo a Castro, López y Rodríguez (2012), El territorio es una construcción social y nuestro conocimiento del mismo implica el conocimiento del proceso de su producción. La actividad espacial de los actores es diferencial y por lo tanto su capacidad real y potencial de crear, recrear y apropiar territorio es desigual. En el espacio concurren y se sobreponen distintas territorialidades locales, regionales, nacionales y mundiales, con intereses distintos, con percepciones, valoraciones y actitudes territoriales diferentes, que generan relaciones de complementación, de cooperación y de conflicto. El territorio no es fijo, sino móvil, mutable y desequilibrado. La realidad geosocial es cambiante y requiere permanentemente nuevas formas de organización territorial.

El sentido de pertenencia e identidad, el de conciencia regional, al igual que el ejercicio de la ciudadanía y de acción ciudadana, sólo adquieren existencia real a partir de su expresión de territorialidad. En un mismo espacio se sobreponen múltiples territorialidades y múltiples lealtades”. (MAHECHA, 1998)

El territorio de acuerdo a Castro, López y Rodríguez (2012), en las lecturas de Gustavo Wilches Chaux (2009), se entiende el concepto de territorio como “el resultado de la interacción compleja y permanente, en un espacio y en un tiempo determinado, de la dinámica de los ecosistemas con la dinámica de las comunidades. O, en otras palabras, de la interacción permanente entre la Naturaleza y la Cultura.”

Con base en lo que explican los autores del concepto de territorio, se puede decir que lo que se observa en el corregimiento de Arauca , es que hay una carencia de identidad de las relaciones sociales y su espacio físico , porque deben iniciar la construcción de

interacciones interpersonales para empoderarse de ese territorio, apropiarse y sentir que es suyo, además de adaptarse al cambio si es necesario en beneficio de su seguridad y su vida, que si es necesario un traslado les implicara un cambio en sus formas de vivir y convivir ,les implica, como por ejemplo el cambio de límites de soberanía, ya que para estas personas no es lo mismo la tierra que habitaron desde su nacimiento, a otra que les toque habitar para poder salvar sus vidas y las de sus familias.

ESPACIO Y TERRITORIO.

ESPACIO: Lugar organizado por la construcción social

TERRITORIO: Estrategia de un grupo social.

Como ejercicio quisimos elaborar un cuadro resumen de los conceptos más importantes, que nos dan una visión más amplia sobre el tema, y el cual sirve como soporte para validar la respuesta a la pregunta en cuestión.

Básicamente, en el primero se da la producción social en función de las localizaciones y en el segundo se da la construcción social en función de los actores.

Muy de la mano de la concepción geográfica del territorio: como la Porción de la superficie terrestre apropiada por un grupo social con el objetivo de asegurar su reproducción y la satisfacción de sus necesidades vitales (Le Berre ,1992), la mayor parte todo el globo terráqueo, habitada por los seres humanos es en sí un Territorio Global.

Como habitantes, somos los actores que continuamente construimos territorio y que cumplimos distintas actividades (es decir características) que dan cuenta de las funciones que definen el territorio: Somos administradores y gobernamos de una u otra forma de los espacios que habitamos. Nos apropiamos siendo conscientes de la dominación de nuestros espacios, no simplemente como poseedores sino reconociendo nuestra aptitudes y el poder para manejar un determinado espacio. Explotamos según el objetivo social con distintos modos de producción y dadas las capacidades del territorio como tal. En este punto el deber ser y buscando un desarrollo sostenible, que sea en función de los recursos disponibles sin agotar aquellos que requieren las generaciones futuras. Intercambiamos bienes y servicios,

conocimientos, tecnología, cultura, etc., y se generan relaciones sociales, que como lo afirma el docente, son la base para la construcción social. Por último vivimos teniendo como hábitat nuestro planeta, en el cual desarrollamos formas de organización que se crean en los entornos rurales y urbanos (Moran, 1990; Serres, 1990), además nos apropiamos de los espacios que son resultados de procesos a lo largo de la historia con dinámicas en distintos lugares.

UAM(2012)Teniendo como base al autor Milton Santos - quien es considerado el padre de la concepción del espacio en función del lugar- , el espacio es el resultado dinámico de la historia de los lugares construidos, percibidos, vividos, etc. Esto confirma que si existen territorios globales que no necesariamente están delimitados bajo un concepto jurídico sino que están apropiados a través de varias estrategias por una serie de actores sociales denominados seres humanos.

Tabla 6 Cuadro Nro1. Conceptos Espacio y Territorio.

Item	ESPACIO	TERRITORIO
Definición teórica	es una porción concreta de la superficie terrestre que puede ser considerado, a una escala determinada, en su conjunto, en cada uno de sus lugares, en sus relaciones internas y externas con los demás espacios (espacio geográfico)	límites administrativos o a territorios zonales. Porción de la superficie terrestre apropiada
Concepto	Producción social en base a localizaciones	Construcción social en base a actores
Organización	de las localizaciones	de los actores
Sistema	de Lugares	de Actores
Características	<ul style="list-style-type: none"> - sus componentes son: el lugar y la localización - Su naturaleza esta definida por: morfología y sus funciones - La organización esta dada por: las estructuras espaciales y las relaciones 	<ul style="list-style-type: none"> - es localizado - es producto de un proceso de apropiación - es producto de la actividad humana - es dinámico - su definición es relativa a un grupo social
Problemáticas / Funciones	<ul style="list-style-type: none"> - distribución de los lugares - relaciones que existen entre localizaciones - organización del espacio - apropiación - representación social 	<ul style="list-style-type: none"> - vivir - intercambiar - apropiarse - explotar - administrar

Fuente: Elaboración propia, partiendo de los elementos conceptuales del seminario.(UAM 2013)

Ordenamiento Territorial.

En términos generales, de acuerdo a Castro, López y Rodríguez (2012), el Ordenamiento Territorial está en la constante búsqueda de la eficacia y eficiencia de las estructuras territoriales mediante la introducción deliberada y planificada de racionalidad, coherencia y eficiencia en los citados procesos de ocupación y uso del territorio. Es así como para Ramírez (2004), en el contexto de las ciencias del desarrollo, el Ordenamiento Territorial es la parte de la planificación consagrada a la optimización de la eficiencia de los procesos de ocupación y uso del territorio, la distribución territorial del Estado y el manejo geopolítico del país. Persigue la búsqueda de la racionalidad, la funcionalidad y la coherencia en la localización territorial de las actividades sociales, económicas y políticas del desarrollo particularmente en cuanto a sus implicaciones ecológicas, geográficas, económicas, sociales, político-administrativas y geopolíticas, y su proyección al futuro con sentido prospectivo y otros aspectos conexos. (Castro Gil, N., López Giraldo, C. A. 2012)

Por otra parte se puede entender el Ordenamiento Territorial de la siguiente forma:

El ordenamiento territorial se encarga de planear los usos adecuados de un determinado espacio, usualmente ciudades, departamentos y municipios. Para ello se realizan estudios sobre los recursos naturales y las actividades económicas de la región en particular y se recomiendan los usos más adecuados para aprovechar el espacio sin deteriorar los recursos naturales, las áreas en las que se puede urbanizar, los desarrollos urbanísticos que se deben realizar, los servicios públicos que se deben mejorar, las áreas que se deben proteger y los recursos que se deben invertir. (Tomado del sitio web de La biblioteca Luis Ángel Arango del Banco de la República 2013).

En cuanto al nivel nacional, frente al Ordenamiento Territorial es necesario remitirse a la visión que tiene el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el cual define este concepto como [...] un instrumento fundamental para el desarrollo. Tiene que ver por una parte, con la organización político administrativa que adopte el Estado para gobernar las diversas territorialidades surgidas de la evolución económica, social, política y cultural del país y, por otra, con los cambios en la ocupación física del territorio, como resultado de la acción humana y de la misma naturaleza. Ambos elementos del ordenamiento territorial son

interdependientes y están orientados a lograr una sociedad más productiva, justa socialmente y sostenible ambientalmente. El Ordenamiento Territorial es, además, un medio para promover el desarrollo como instrumento de gestión, planificación, regulación, transformación y ocupación del espacio por la sociedad. (DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, 2013)

Asimismo, es indispensable tener en cuenta la ley Orgánica de Ordenamiento Territorial - Ley 1454 (2011), “la cual tiene por objeto dictar las normas orgánicas para la organización político administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico relativas a la organización político administrativa del Estado en el territorio; establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de Ordenamiento Territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas y establecer las normas generales para la organización territorial”.

Siguiendo con la ley 1454, es su artículo 2 expresa que: El ordenamiento territorial es un instrumento de planificación y de gestión de las entidades territoriales y un proceso de construcción colectiva de país, que se da de manera progresiva, gradual y flexible, con responsabilidad fiscal, tendiente a lograr una adecuada organización. político administrativa del Estado en el territorio para facilitar el desarrollo institucional, el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo territorial, entendido este como desarrollo económicamente competitivo, socialmente justo, ambientalmente y fiscalmente sostenible, regionalmente armónico, culturalmente pertinente, atendiendo a la diversidad cultural y físico-geográfica de Colombia.

La finalidad del ordenamiento territorial es promover el aumento de la capacidad de descentralización, planeación, gestión y administración de sus propios intereses para las entidades e instancias de integración territorial, fomentará el traslado de competencias y poder de decisión de los órganos centrales o descentralizados de gobierno en el orden nacional hacia el nivel territorial pertinente, con la correspondiente asignación de recursos. El ordenamiento territorial propiciará las condiciones para concertar políticas públicas entre

la Nación y las entidades territoriales, con reconocimiento de la diversidad geográfica, histórica, económica, ambiental, étnica y cultural e identidad regional y Nacional.

El concepto de ordenamiento territorial, es fundamental y trascendental para la organización y planificación estatal. Su virtud se encuentra en el conocimiento y reconocimiento del contexto donde se desarrollará dicho ordenamiento, además de un adecuado uso de los diferentes espacios que un territorio específico contiene. Desde un punto de vista ambiental, el ordenamiento territorial se debe articular con las ventajas y necesidades que el contexto requiere, aplicar con claridad el concepto de sostenibilidad y generar la organización más adecuada para la población, donde sus necesidades básicas estén satisfechas y donde la posibilidad de generar un desarrollo desde sus potencialidades se pueda dar.

DESARROLLO: La Comisión Mundial del Medio Ambiente en 1987, en el documento Nuestro Futuro Común, llamado Informe Brundtland señala que “El desarrollo sostenible es el desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades”. Según Manfred Max-Neef, premio Nóbel alternativo de Medio Ambiente, “El desarrollo se refiere a las personas y no a los objetos. Este es el postulado básico del Desarrollo a Escala Humana... ello implica, por cierto, asumir como principio algo que pareciera olvidarse con demasiada frecuencia: que la economía está para servir a las personas y no las personas para servir a la economía” (Max-Neef, 1984:242). El concepto de Desarrollo ha sufrido muchas variaciones a lo largo de la historia, razón por la cual, la construcción de un marco conceptual referente a dicho concepto, muestra diferentes matices dentro de las coordenadas espacio tiempo, siendo este inicialmente asociado al Crecimiento económico. Esta podría considerarse la noción más sencilla y hace referencia al aumento de actividades de producción de bienes y servicios sin que esto implique un cambio social o en la misma estructura económica.

Después de la segunda guerra mundial nace un interés por los modelos de desarrollo tendientes al aumento macro-económico en beneficio de las cuentas de ingresos nacionales. Los resultados en la dimensión social de los países que experimentaron mayor crecimiento

en su macro-economía fueron indirectamente correlacionales, toda vez mientras estos aumentaban sus arcas, disminuía la calidad en las condiciones de vida de sus habitantes.

Según Manfred Max-Neef, premio Nóbel alternativo de Medio Ambiente, “El desarrollo se refiere a las personas y no a los objetos. Este es el postulado básico del Desarrollo a Escala Humana... ello implica, por cierto, asumir como principio algo que pareciera olvidarse con demasiada frecuencia: que la economía está para servir a las personas y no las personas para servir a la economía”, el crecimiento económico era el fin último del desarrollo, en este orden de ideas, el aumento del producto interno bruto PIB, era sinónimo de desarrollo, lo cual es errado porque el aumento de este indicador no implica necesariamente desarrollo en todos los ámbitos; puede haber desarrollo económico, pero lo social puede estar descuidado. Ante el descuido de la dimensión social se plantean modelos de desarrollo tendientes a conjugar el crecimiento macro-económico con el mejoramiento de las condiciones de vida; es así, como se pretende combinar el crecimiento económico con la distribución social, llegando a la conclusión de la necesidad de aumentar la productividad, pero analizando de quiénes y para quiénes.

La Universidad Sussex del Reino Unido en un estudio realizado en los setenta, resalta que la redistribución de los medios de producción y los servicios básicos por sí solo no era suficiente, también debe estar acompañado del incremento de la productividad de los más pobres. Posteriormente se entiende que el crecimiento económico debe estar acompañado de la reducción de la pobreza, la desigualdad y el desempleo; es así como se lograra el desarrollo. En el marco de lo anterior, Osvaldo Sunkel y Pedro Paz (1970) conciben el desarrollo como un proceso de cambio social, el cual “se refiere a un proceso deliberado que persigue como finalidad última la igualación de las oportunidades sociales, políticas y económicas”. Celso Furtado define al desarrollo como “la experiencia ha demostrado ampliamente que el verdadero desarrollo es principalmente un proceso de activación y canalización de fuerzas sociales, de avance en la capacidad asociativa, de ejercicio de la iniciativa y de la inventiva. Por lo tanto, se trata de un proceso social y cultural, y sólo secundariamente económico (Crecimiento)”.

Las Naciones Unidas en la década de los noventa definió el concepto de desarrollo inmerso dentro de una marcada connotación social; es así, como dentro de algunos textos emitidos por El PNUD (Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo) se estructura dicho concepto de la siguiente manera: “El desarrollo humano es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano (...) A todos los niveles del desarrollo, las tres más esenciales son disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimiento y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Si no se poseen estas oportunidades esenciales, muchas otras alternativas continuarán siendo inaccesibles”. (PNUD, 1990). El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo complementa la definición anterior añadiéndole: “Pero el desarrollo humano no termina allí. Otras oportunidades altamente valoradas por muchas personas, van desde la libertad política, económica y social, hasta la posibilidad de ser creativo y productivo, respetarse a sí mismo y disfrutar la garantía de derechos humanos”. (PNUD, 1990).

En 1999 Amartya Sen publica su libro *Desarrollo y Libertad*, el cual desde el título da indicios de los aportes a la comprensión del Desarrollo desde el enfoque humano y, en especial, desde un valor fundamental como lo es la Libertad. De acuerdo con Sen, La Libertad es el fin último del desarrollo y el medio mediante el cual se puede alcanzar.

Sen en su obra da prioridad a la riqueza de la vida humana por encima de la riqueza económica; en este orden de ideas, para él, las actividades productivas deben tener como fin último el bienestar humano. En su libro *Desarrollo y Libertad*, Amartya Sen define el desarrollo como “un proceso integrado de expansión de las libertades fundamentales relacionadas entre sí, que integra las consideraciones económicas, sociales y políticas y permite reconocer el papel de los valores sociales y de las costumbres vigentes. Y para ello, se aferra a la idea de que las libertades no sólo son el fin principal del desarrollo, sino que se encuentran, además, entre sus principales medios”.

EL DESARROLLO SOSTENIBLE: A finales de la década de los ochentas se reúne por solicitud de la ONU una comisión mundial del medio ambiente y el desarrollo, la cual publicó un informe titulado nuestro futuro común. Tres fueron los objetivos de estudio solicitados a la Comisión: 1. Examinar los temas críticos de desarrollo y medio ambiente y

formular propuestas realistas al respecto; 2. Proponer nuevas formas de cooperación internacional capaces de influir en la formulación de las políticas sobre temas de desarrollo y medio ambiente con el fin de obtener los cambios requeridos; 3. Promover los niveles de comprensión y compromiso de individuos, organizaciones, empresas, institutos y gobiernos. Para la realización del informe la comisión estudio muchos modelos de desarrollo, los cuales tendían al aumento de las brechas entre ricos y pobres y al deterioro ambiental, haciendo énfasis sobre la necesidad de buscar una alternativa de desarrollo amigable con el medio ambiente y que disminuya la pobreza, Es así, como la comisión mundial del medio ambiente y el desarrollo concluye: (Brundtland Gro H, 1987). El desarrollo sostenible es el proceso que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus necesidades. Nace entonces una nueva manera de contemplar los problemas ambientales originados por la explotación excesiva de recursos naturales en pro del desarrollo económico, generando por medio de esto en una nueva tendencia referente a la forma de mirar el desarrollo, se genera entonces el modelo de desarrollo sostenible como alternativa para mitigar los problemas ambientales.

Con respecto al desarrollo sostenible Camargo (2003) afirma: es aquel que permite mantener el equilibrio entre el crecimiento económico, el desarrollo social y la conservación del patrimonio natural incluidos los recursos biológicos, se perfila como uno de los más grandes retos a los cuáles se enfrentan no sólo las economías sino las sociedades en general, tocando todos los puntos activos y pasivos de éstas. (Camargo, 2003).

El desarrollo sostenible puede entenderse como el medio mediante el cual un territorio o una región buscan atender sus problemas y necesidades concretas teniendo presente su entorno cultural y natural; es decir, se pretende dar soluciones a problemas socio-económicos concretos con un manejo adecuado de los recursos naturales y el medio ambiente.

El desarrollo sostenible es el proceso que permite que se produzca el desarrollo sin deteriorar o agotar los recursos que lo hacen posible. Este objetivo se logra, generalmente, gestionando los recursos de forma que se puedan ir renovando al mismo ritmo que van

siendo empleados, o pasando del uso de un recurso que se genera lentamente a otro que lo hace a un ritmo más rápido. De esta forma los recursos podrán seguir manteniendo a las generaciones presentes y futuras (Camargo, 2003). La ley de 96 de 1993, o Ley Ambiental Colombiana en su Artículo 3°, entiende por desarrollo sostenible “el que conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de la vida y al bienestar social, sin agotar la base de recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades.

EL DESARROLLO A ESCALA HUMANA, PERSONA HUMANA: Manfred Max-Neef plantea en su tesis la necesidad de promover un Desarrollo orientado a la satisfacción de las necesidades humanas. Sus postulados trascienden las posiciones convencionales tanto económicas como sociales, políticas y culturales concebidas en términos de Desarrollo, porque posiciona al ser humano como el ente principal y promotor de su Desarrollo, y este Desarrollo debe estar articulado al plan global de cada nación.

El Desarrollo a Escala Humana, como su nombre lo indica, asigna un rol protagónico al ser humano como promotor del desarrollo local, regional y nacional, en el que el Estado actúa como estimulador de soluciones creativas surgidas de todos los espacios, las cuales emergen de abajo hacia arriba y no son impuestas por leyes o decretos, estableciéndose un modelo de auto dependencia; a diferencia de la realidad actual, la cual se caracteriza por considerar a la persona como un objeto, sin participación protagónica, comandados por los grupos económicos, políticos y militares dominantes, en donde el Estado ejerce un rol de Estado paternalista y/o dominante, generándose con esta situación un modelo de dependencia. Lo anterior se refleja en la definición que Max Neef da con respecto al desarrollo a escala humana, donde afirma que este debe trascender la racionalidad económica convencional porque compromete al ser humano en su totalidad.

“Como un proceso capaz de fomentar la participación en las decisiones, la creatividad social, la autonomía política, la justa distribución de la riqueza y la tolerancia frente a la diversidad de identidades, la auto dependencia constituye un elemento decisivo en la articulación de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, de lo personal con lo

social, de lo micro con lo macro, de la autonomía con la planificación y de la Sociedad Civil con el Estado”. (Max-Neef , 1986).

En síntesis, el postulado básico del Desarrollo a Escala Humana es que el Desarrollo se refiere a las personas y no a los objetos. Los pilares fundamentales que sustentan el Desarrollo a Escala Humana son: satisfacer las Necesidades humanas, auto dependencia y articulaciones orgánicas.

Sergio Boisier (2006), resalta la necesidad de agregar al concepto de Desarrollo una concepción metafísica, resaltando mediante cita a Le Bret, que “el objeto del Desarrollo no puede ser otro más que el desarrollo autentico de los mismos hombre” (Le Bret; 1996, 32). De acuerdo con lo anterior, Boisier (2006), propone un modelo de Desarrollo “que facilite la potenciación del ser humano para transformarse en persona humana, en su doble dimensión, biológica y espiritual, capaz, en esta última condición, de conocer y amar”.

Sergio Boisier (2006), resalta cuatro características y dimensiones que `permiten una adecuada apropiación del concepto de persona humana:

1. **Dignidad**; reconocimiento de la naturaleza humana;
2. **Subjetividad**. es la trama de percepciones, aspiraciones, memorias, saberes y sentimientos.
3. **Sociabilidad**. puede ser persona entre personas “ser social”.
4. **Trascendencia** de ella, La libertad es el fin primordial del desarrollo.

EL DESARROLLO LOCAL: El desarrollo es un término de diferentes dimensiones en lo que a lo territorial se refiere, por tal razón, partir de lo particular a lo general es de gran importancia para alcanzar el fin o propósito que se busca con este concepto; es decir, se debe empezar con el desarrollo local a fin de garantizar el desarrollo integral del individuo, la localidad y por último la sociedad.

“En el campo del bienestar social, la organización local se puede describir como el arte de crear, coordinar y sistematizar los agentes instrumentales a través de los cuales los talentos y recursos de los grupos pueden ser dirigidos hacia la realización de los ideales del mismo grupo y hacia el desarrollo de las potencialidades de sus miembros; investigación,

interpretación, conferencia, educación, organización de grupos de acción social, son los principales elementos usados en este proceso”. (Conferencia Nacional del servicio Social de los Estados Unidos 1943). En el año de 1943 se hace referencia por primera vez al concepto de organización local en la Conferencia Nacional del Servicio Civil celebrada en los Estados Unidos. De la definición citada se puede inferir que el desarrollo local fue pensado como una forma de servicio social que tiene como fin dirigir de manera adecuada los recursos hacia los problemas prioritarios de un territorio determinado.

La definición de desarrollo local a partir del servicio social cuya datación es de la década de los 40`s cimienta las bases para trabajar por el desarrollo territorial a partir de la localidad. Posteriormente se observa un avance significativo en la década siguiente. Las Naciones Unidas en 1950 en un seminario realizado en San Salvador, define el desarrollo local como: “Proceso que emplea el servicio social para suscitar la racional participación de los integrantes de una determinada zona o población, en una empresa de mejoramiento individual y de progreso colectivo, sobre la base de los propios recursos(Naciones Unidas, 1950)

Por primera vez se hace referencia a la localidad en términos de empresa cuya finalidad es el bienestar social de los integrantes de una localidad determinada, lo cual requiere la participación activa de todos trabajando en base a los recursos propios. También en esta definición se puede apreciar que en el proceso que se lleva a cabo con miras al mejoramiento individual y progreso colectivo, se tiene presente la participación activa de los todos los habitantes de la localidad.

La responsabilidad del propio desarrollo es responsabilidad de cada uno de los habitantes de la localidad, ellos son los que deben potencializar los recursos de cualquier índole que poseen con miras a resolver los problemas que aquejan su localidad. Esto se evidencia en la siguiente definición de desarrollo local: Un proceso para suscitar grupos funcionales de ciudadanos capaces de ser los agentes activos y responsables de su propio proceso, usando para ello como medio: la investigación en común de los problemas locales, el planeamiento y la ejecución por sí mismo de las soluciones que antes convinieron y la coordinación voluntaria en los demás grupos y con las autoridades oficiales, de modo que se obtenga el

bienestar total de la localidad (Ware .C, 1954). Las Naciones Unidas en 1958 revisa y adecua su definición de desarrollo local, dando importancia a la planificación del desarrollo con el fin de elevar el nivel de vida, en este proceso también se hace referencia a la participación activa de los habitantes de la localidad: “Desarrollo de la localidad es el proceso por el cual el propio pueblo participa en la planificación y en la realización de programas que se destinan a elevar su nivel de vida. Eso implica la elaboración indispensable entre los gobiernos y el pueblo, para ser eficaces esquemas de desarrollo, viables y equilibrados.

Los cambios sociales y económicos ocurridos entre las décadas de los 60`s y 80`s tienen repercusiones en el desarrollo local. Como respuesta a las crisis macroeconómicas se ponen en marcha programas desarrollistas, derivados de la propia globalización que hacen referencia a la dialéctica global-local. En 1975 el Banco Mundial define al desarrollo local como una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población” (Dip-Badajoz ,2009). Se generan entonces cambios en la concepción de desarrollo local, toda vez que se empieza a mirar el componente local como parte de un territorio global, es decir, todos formamos parte de un mundo donde las decisiones tomadas en cualquier territorio pueden alterar su funcionamiento.

El desarrollo local pasa a ser una política global basada en la descentralización administrativa de los estados, la organización y participación activa de los habitantes y el adecuado uso del territorio.

Con la puesta en marcha del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo se dan dos principios fundamentales para la inflexión del desarrollo local al ámbito global:

“Pensar en lo global y actuar localmente. Es decir, adaptar las políticas genéricas (macro) a los casos concretos (micro) de cada entorno local. Fomentar la participación de las Comunidades Locales en sus Planes de Desarrollo. Es decir, convertir a las administraciones locales en los principales impulsores del desarrollo como fórmula para ajustarse al máximo a las necesidades y peculiaridades del entorno local (Ibídem, 2003)

Lo anterior implica el desarrollo integral de la localidad en todas sus dimensiones: Económica, social, cultural, ambiental y administrativa; teniendo presente la participación activa de todos los habitantes y agentes que estén involucrados con la localidad tales como, empresas, gobernantes, instituciones educativas, etc.

El auge de las tecnologías que se da a principios de los 90`s, los procesos de apertura económica y la importancia que adquiere la informática, plantean nuevos cambios conceptuales y prácticos en el desarrollo conceptual. Aparece el enfoque de desarrollo local endógeno, el cual se define como un proceso tendente a incrementar el bienestar de la comunidad mediante el establecimiento de actividades económicas y socioculturales utilizando básicamente o fundamentalmente sus propios recursos humanos y materiales.

En la actualidad son muchas las interpretaciones de desarrollo local, por ende no existe una definición o modelo que sea universalmente aceptada, las definiciones que a continuación se presentan nos pueden ayudar a comprender mejor lo que este significa:

El Desarrollo Local es un “proceso por el que se organiza el futuro de un territorio, como resultado de la planificación llevada a cabo por los diferentes agentes locales que intervienen en el proceso, con el fin de aprovechar los recursos humanos y materiales de un determinado territorio, manteniendo una negociación o diálogo con los agentes económicos, sociales y políticos del mismo. El Desarrollo implica la búsqueda del bienestar social y la mejora de la calidad de vida de la Comunidad Local y concierne a múltiples factores, tanto públicos como privados que deben movilizar los numerosos factores, para responder a la estrategia de Desarrollo previamente consensuada.

En el año de 1986, Max Neef en su libro *El Desarrollo a Escala Humana*, afirma que el desarrollo se “concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, en la generación de niveles crecientes de autodependencia y en la articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la Sociedad Civil con el Estado”

El desarrollo local “Se trata de un complejo proceso de concertación entre los agentes – sectores y fuerzas- que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado con el propósito de impulsar un proyecto común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano(a) que viven en ese territorio o localidad. Más aún implica la concertación con agentes regionales, nacionales e internacionales cuya contribución enriquece y fortalece ese proceso que tiene una lógica interna, que avanza de manera gradual pero no dinámica ni lineal, que le da sentido a las distintas actividades y acciones que realizan los diferentes actores”. Boissier (2005), define al desarrollo local como un proceso territorial y autónomo, ejecutado por las personas en su lugar. La descentralización administrativa toma gran fuerza de acuerdo con esta definición, toda vez que aquí el municipio asume el rol protagónico como agente de desarrollo local y su escenario de gestión. Se puede concluir que el desarrollo local es aquel que busca solucionar los problemas presentes en un territorio definido, siendo este un proceso que debe contar con la participación activa de todos los habitantes de la localidad al igual que cada una de las instituciones presentes en ella y tiene como fin el desarrollo integral de las personas y la sociedad.

EL DESARROLLO REGIONAL: El Desarrollo Regional concebido como un proceso de cambio social localizado y permanente, tiene como finalidad la asociatividad en pro de la generación de sinergias entre diversos territorios, además busca sumar esfuerzos para crear proyectos comunes. El concepto de territorio y sus diferentes escalas, adquieren un papel fundamental en la construcción del Desarrollo Regional, toda vez que cada escala no es independiente y se articulan con base en objetivos comunes con entornos próximos y no tan próximos.

El Desarrollo Regional Requiere la participación de los diferentes actores sociales y la construcción de la identidad regional. Los actores sociales (y la comunidad en general) son los que le dan la connotación de territorio al lugar que han habitado y por ende, son los que están en la capacidad de producir identidad con su entorno. Sergio Boissier resalta que la construcción de identidad en la escala regional requiere la construcción de un proyecto

político social, entendido este como “” el instrumento de coordinación de la multiplicidad de actores involucrados en el desarrollo, significa complejizar el territorio”.

El desarrollo regional de acuerdo a Castro, López y Rodríguez (2012), en la actualidad es entendido como un proceso de cambio estructural localizado, el cual requiere demoler las barreras que entorpezcan el potencial de los seres humanos que son integrantes de un grupo social al que hay que transformar en una comunidad que hace de su territorio su referente identitario básico.

En su obra *Nuevos enfoques del desarrollo territorial: Colombia en una perspectiva latinoamericana*, Edgar Moncayo afirma que “La Nueva Geografía Económica, considera que el crecimiento regional es producto de una lógica de causación circular, en la que los encadenamientos de las empresas conducen a una aglomeración de actividades que se auto refuerzan progresivamente. Este proceso tiene un límite, marcado por el punto de inflexión entre las fuerzas dirigidas a la aglomeración y las de dispersión, como los costos de la tierra, los de transporte y las “deseconomías” externas (congestión y contaminación). La interacción de estas dos fuerzas moldea la estructura espacial de una economía. Ejemplos de aplicación del análisis basado en esta concepción, han permitido comprobar la existencia de la causación circular de acumulación, expresada en: la concentración geográfica del capital humano, el crecimiento urbano, la concentración urbana y la evolución de la jerarquía de los sistemas urbanos, la estructura regional de la producción y las externalidades del sector industrial”. (Moncayo, Edgar 2004 Pp.25-26)

EL DESARROLLO ENDÓGENO COMO FUSIÓN DEL DESARROLLO LOCAL Y EL DESARROLLO TERRITORIAL: Para hablar de desarrollo endógeno debemos tener claro las diversas acepciones que los teóricos han planteado. Por ello es importante retomar entre otros los siguientes planteamientos: esta teoría parte de suponer que el retraso en el desarrollo del territorio en cuestión y el nivel de vida de las personas que lo habitan, se debe a que no se están utilizando adecuadamente todos los recursos de la localidad y por tanto, el desarrollo se puede lograr a partir de un uso adecuado de los mismos guiado por los actores locales. Esta teoría también considera que la acumulación de capital y el progreso tecnológico son, sin duda, factores clave en el crecimiento económico. Pero,

además, identifica una senda de desarrollo auto sostenido, de carácter endógeno, al argumentar que los factores, que contribuyen al proceso de acumulación de capital, generan economías, externas e internas, de escala, reducen los costos generales y los costos de transacción y favorecen la diversificación de productos a partir de las innovaciones generadas por la identidad territorial. La teoría del desarrollo endógeno reconoce, por lo tanto, la existencia de rendimientos crecientes de los factores acumulables y el papel de los actores económicos, privados y públicos, en las decisiones de inversión y localización. (Vásquez, 1999)

El concepto Desarrollo Endógeno se concibe como ...los procesos de cambio socio-económico de tipo estructural, delimitados geográficamente... que tienen como finalidad última, el progreso permanente del territorio (Boissier,1996).Es la Capacidad de transformar el sistema económico y social, de reaccionar a los desafíos externos e introducir formas específicas de regulación social, es la capacidad de utilizar los recursos locales, es la capacidad de control del proceso de acumulación de capital y de la innovación, es la capacidad de desarrollo de interdependencias productivas a escala local, intra e intersectorial y comprende el desarrollo humano y sostenible.(Pallares ,2005)

Así el desarrollo local y el desarrollo territorial toman cuerpo en un concepto apropiado de la identidad y la competitividad , representando un desafío sobre el cual cada comunidad local es llamada a resistir y enfrentar los actuales problemas que ofrecen los mercados de consumo internacional que solo dejan una brecha cada vez más grande entre ricos y pobres, esto solo se conseguirá usando con inteligencia los recursos disponibles e individuando las mejores acciones contando con el contexto de referencia. De la interacción entre las condiciones del contexto y las acciones activadas tenemos efectos positivos o negativos, deseados o inesperados que pueden ser gobernados para abrir procesos de desarrollo local y territorial, pero siempre con el objetivo común de combatir la inequidad propia de un sistema globalizado e individualista que no tiene futuro.

HABITAT: El hábitat humano no es solo una simple agrupación de personas, viviendas, lugares de trabajo y su interrelación en un determinado territorio. Tampoco se debe pretender que se limita solo a la casa con las condiciones mínimas de habitabilidad o por el

contrario una gran vivienda con las mejores características y la forma de vivir en ella... , sin embargo para algunas personas si lo es, pues la diversidad existente entre los seres humanos permite incontables puntos de vista validos desde diversas perspectivas, otras hacen referencia al hábitat animal y vegetal, en donde el hombre no tiene cabida, pues es preciso recordar que este término surgió desde la ecología (hábitat n. m. Territorio habitado por una población, una planta o un animal en estado salvaje: El bosque es el hábitat de las especies arbóreas).

Para comprender el significado de la palabra hábitat, desde el punto de vista del arquitecto que generalmente tiende a complejizar las cosas, no solo basta con buscar en textos o escudriñar en bibliotecas, vale la pena analizar el espacio y las maneras de vivirlo, de igual forma es importante comprender la identidad y la esencia del habitante en su búsqueda de calidad de vida, es entonces como la arquitectura se convierte en un instrumento fundamental para alcanzar este objetivo, sin desligarse de la correspondencia ante las particularidades del lugar.

La calidad de vida, como concepto, es de definición imprecisa y la mayoría de investigadores que han trabajado en él, están de acuerdo en que no existe una teoría única que defina y explique el fenómeno. El término "calidad de vida" pertenece a un universo ideológico y no tiene sentido si no es en relación con un sistema de valores. (Rueda.S., 1997) Vale la pena resaltar la dificultad de la propuesta habitacional digna, debido a que la rentabilidad del suelo es cada vez más extrema y el factor económico es primordial, por esta razón existen decretos con conceptos muy limitados en este tema. La calidad de vida como producto del hábitat, debe ser tenida en cuenta con especial profundización por la relatividad de su significado que obedece a las diversas características que la componen como la vivencia, sentimientos y subjetividad del individuo. "Llevando al extremo este razonamiento, podemos entender que la máxima expresión de la calidad de vida es la que se da en una situación de equilibrio ecológico perfecto, tanto en lo biótico y de entorno, como en lo social, cultural y mitológico, es decir, aquel paraíso perdido, antes de la ruptura ecológica de Eva y la manzana. Esto nos situaría la calidad de vida en términos absolutos, como un mito inalcanzable. Pero no olvidemos el componente vivencial subjetivo de la

realidad.” Levi y Anderson, L. (1980) Es decir, pensar en una definición única de hábitat o calidad de vida, sería perseguir una utopía.

"Apropiarse de un lugar no es únicamente hacer de él una utilización reconocida, es establecer con él una relación, integrarlo a las vivencias propias, enraizarse, dejar en él la huella propia y convertirse en actor de su propia transformación" Chombar de Lauwe, M.J. (1976)

Para alcanzar una relativa calidad de vida, es necesario, además de apropiarse del lugar, desarrollar una identidad con este mediante el habitáculo que a su vez debe responder a ciertas características propias en donde se busca un determinado nivel de confort y habitabilidad, relación con el entorno y el asentamiento como tal, entre otros. El habitáculo, hace referencia al artefacto, el objeto, a la máquina para vivir, es el escenario de las actividades personales y familiares. Lo que sucede dentro del habitáculo es determinante para la interacción del hombre con la comunidad y la conformación de diferentes grupos. Es el “Micro espacio o Micro territorio, la jurisdicción territorial que circunda a la persona. Los estímulos y estados que conducen a un comportamiento pueden ser innatos. Varían con el sexo, el estado del “ego”, y las normas culturales. Los comportamientos que definen el espacio personal aseguran la posición del individuo dentro del grupo.” (Rodríguez.M.2008) Este es el principio para la conformación del meso espacio, comprendido como la vecindad. Posteriormente el macro espacio, sin fronteras, el recorrido habitualmente por el individuo y defendido temporalmente.

Referente al tema de la vivienda. Según Heidegger(Barcelona1994) “el habitar es el morar en el construir si el hábitat se define como un lugar de alojamiento”. (Heidegger Martín 1994) Entonces el hábitat es el producto de la relación existente entre el hombre y el espacio, es el morar en un espacio construido; sin embargo, existen espacios construidos que se habitan y no ofrecen una adecuada calidad de vida, generan conflictos desde múltiples perspectivas, se manifiestan generalmente en barrios subnormales, y lugares no planificados, y se hacen más evidentes cuando se comparan con espacios que contienen condiciones óptimas para habitar. Estos espacios se denominan “lugares y no lugares”.

VIVIENDA, DIVERSIDADES.: Como ya se ha visto a través de este texto, la vivienda alcanza un alto grado de importancia en el desarrollo humano y en su formación cultural, algunos lo denominan hábitat. Existen diversos tipos de vivienda, que responden a las innumerables condiciones de los lugares donde se localizan, es el caso de Manizales y sus viviendas sobre ladera en donde se maneja tecnología propia de la región como el bahareque o la guadua. Este tipo de habitáculos se encuentran en la memoria urbana de los manizaleños, han sido objeto de investigaciones y se han prestado, con el pasar de los años, como escenario para el desarrollo de la ciudad. Todavía están allí, en contra de los pronósticos de muchos, levantadas sobre el centro, Chipre, Los Agustinos, San José... Es difícil saber cuánto tiempo van a estar ahí, pero para el manizaleño siempre estarán en esos lugares y esto se recuerda especialmente cuando se visitan otras ciudades del país o del mundo.

Las viviendas islámicas se agrupan entre sí muy cercanamente, generando circulaciones pequeñas, laberintos, las casas se hacen sombra entre ellas y de igual forma protegen al peatón de las altas temperaturas. El color claro de las construcciones refleja los rayos del sol, amortiguando el calor en el interior de la misma. Caseríos, pueblos y ciudades enteras de esta cultura particular, tienen estas características, en donde se alberga una identidad cultural muy marcada y un modo de vida singular.

El Corregimiento de Arauca, Palestina, cuenta con una influencia marcada de una cultura paisa. Es el reflejo histórico del resultado de las circulaciones obligadas. “La arquitectura en Arauca es la expresión de su propia evolución histórica y de la Caldense, de la cual no pudo ser ajena. De allí sus características, especificidades e identidad regional que responden a una realidad nacional.

RELOCALIZACION Y REUBICACION. REUBICACIÓN O RENOVAR COMO CRITERIO DE INTERVENCIÓN.: Re: Prefijo que unido a verbos denota reintegración o repetición. Volver a. Localizar: Determinar o señalar el emplazamiento que debe tener alguien o algo. Ubicar: Situar algo en el espacio.

- Relocalización: Volver a situar algún objeto en un espacio determinado.
- Reubicación: Volver a situar un objeto en cualquier espacio.

En el tema de intervención para la reubicación se encuentran diferentes soluciones acertadas y deficientes en diferentes lugares. Para que la intervención sea exitosa, se debe comprender diferentes aspectos: Las características de la población que se va a reubicar, los aspectos culturales y sociales, las respuestas de la gente ante las condiciones físicas a que se enfrentan, entre otras.

Existen ejemplos importantes que nos muestran conceptos tangiblemente como este proceso se puede llevar a cabo de manera célebre: La Rambla (Barcelona). Tiempo atrás, la plaza de mercado de Barcelona, tuvo unas condiciones precarias de habitabilidad, esto agravado por la magnitud de la ciudad, hoy en día, es un lugar de atractivo turístico, organizado, de imagen agradable y funcionamiento óptimo.

Esto fue gracias a un acertado proyecto de planificación, en donde la función continúa siendo igual, la evolución esta entonces, en la optimización y limpieza del lugar. Para conseguir estos resultados, se necesita una concientización de la gente, una buena labor política y una planificación consiente de las potencialidades del espacio.

Ciudad Victoria (Pereira).”El grupo de arquitectos Juan José Osorio Valencia, William Marín Alarcón y Diana Paola Vargas llevan a cabo un proyecto que forma parte del plan parcial de renovación urbana ciudad Victoria, localizado en el centro de Pereira y que toma el nombre dado antes a la plaza de Bolívar. El sector fue durante años Construcción de C.V. Fuente *Bienal 2004* el centro principal del mercado de la ciudad, afectado seriamente por el terremoto de 1999. El proyecto recupera para uso público un amplio espacio urbano dentro del que se incorpora el nuevo centro cultural metropolitano. Este comprende 4 obras importantes: La plaza cívica, el parque lineal Egoya, la plazoleta San José y el paso elevado

Victoria.” (Bional, Arq, 2004) En este proyecto, se destaca la nueva imagen que puede adquirir una ciudad gracias a la intervención planificada, (reubicación), anteriormente, ciudad Victoria fue una zona destinada al mercado, en donde la organización era carente y las calidades espaciales desfavorables. Se aprovecharon las nuevas oportunidades, desafortunadamente dadas por la tragedia, y se llegó a una solución satisfactoria. Por otro lado, la zona de mercado goza de mejores condiciones en otro sector de la ciudad.

La reubicación es un tema de la arquitectura del cual se ha generado muchas inquietudes y críticas por demás, la fragilidad del tratamiento dependerá exclusivamente del análisis previo, del entendimiento y la observación, la arquitectura popular hoy muy limitada, exige un mayor grado de complejidad debido a las condiciones ya tratadas, y un estudio de factibilidad para su ejecución, sin embargo el reto arquitectónico se profundiza más en la medida en la que se pretende generar condiciones de vida habitables en contextos particulares.

EL HABITÁCULO: Un escenario, tal vez el más íntimo, de relaciones espacio – temporales entre sus habitantes y sus necesidades. A pesar de ser tan puntual y pequeño en relación a la ciudad, su desarrollo óptimo es complejo, es difícil generar un espacio tan personal, pues cada persona vive diferente y necesita distintas condiciones espaciales, aunque aparentemente cada ser humano viva similar: levantarse en la mañana, tomar el desayuno y prepararse para la vida en el exterior del habitáculo, regresar después de un tiempo, descansar un poco y realizar labores cotidianas hogareñas... dormir, Solo que cada uno lo hace de manera diferente, lo que nos lleva a distintos habitáculos que se agrupan convirtiéndose poco a poco en constructores de ciudad, o por el contrario, ¿la ciudad se convierte en un sistema reproductor de vivienda?. Quizás, La construcción de una buena casa es el inicio de la construcción de un buen hogar. El hogar que algún día pueda ser la ciudad.

ARTICULACIÓN: Se puede entender como la unión de distintos elementos que forman un conjunto ordenado. En los Planes de Ordenamiento Territorial tendrán un programa de ejecución que define con carácter obligatorio las actuaciones sobre el territorio previstas en aquél, durante el período de la correspondiente administración municipal o distrital, de

acuerdo con lo definido en el Plan de Desarrollo, señalando los proyectos prioritarios, la programación de actividades, las entidades responsables y los recursos respectivos. El programa de ejecución se integra al plan de inversiones del plan de desarrollo de tal manera que conjuntamente con éste sea puesto a consideración del Concejo.

POLÍTICAS TERRITORIALES: Por ello existen “políticas territoriales cuyo objetivo, si bien entendido, no puede ser otro que crear o potenciar las condiciones de entorno ya mencionadas para que los seres humanos se transformen en personas humanas, políticas que no obstante se aproximan a su objetivo por la vía o a través de intervenciones en el territorio.” (Boissier, 2007)

POLÍTICAS PÚBLICAS: Ejercicio del poder por parte de las autoridades públicas. La definición moderna señala que las políticas públicas son flujos de información y cursos de acción relacionados con un objetivo público definido en forma democrática. Una definición que compromete al ciudadano como protagonista en la consecución de los objetivos políticos definidos en las esferas de decisión social. (Eugenio Lahera) El concepto de Políticas Públicas es un concepto relativamente nuevo, apenas hace cinco décadas se incorporó este término a los procesos políticos y sociales. Durante este tiempo se ha generado un sin número de bibliografía que ha enriquecido los debates académicos y las posturas se han diversificado y aumentado dándole más relevancia al concepto a nivel mundial.

Así pues, se pueden entender desde Kauffer (2008), las Políticas Públicas como el conjunto de decisiones cuyo objeto es la distribución de determinados bienes o recursos. En este proceso se encuentran en juego bienes o recursos que pueden afectar o privilegiar a determinados individuos y grupos.

Por otra parte Larrue (2000), propone la siguiente definición de las políticas públicas: “Una concatenación de actividades, decisiones o de medidas coherentes por lo menos en su intención, y tomadas principalmente por los actores del sistema político-administrativo de un país con la finalidad de resolver un problema colectivo. Estas decisiones dan lugar a actos formalizados, de naturaleza más o menos coercitiva, con el objetivo de modificar el

comportamiento de “grupos que conforman blancos”, los cuales se encuentran supuestamente en el origen del problema por resolver”.

En términos generales, una Política Pública debe estar guiada por el consenso, por la participación de la comunidad que en compañía del gobierno local, generan procesos de cambios para superar un problema o una dificultad que posee el territorio, dándole el valor a la Política Pública como la ruta crítica para identificar, procesar y convertir las demandas de los ciudadanos en acciones del Estado. (MENA, 2002) Para unificar, se puede entender la siguiente definición como la más clara y concisa de las antes mencionadas; Kauffer (2008) dice que las Políticas públicas son: “Una concatenación de actividades, decisiones o medidas coherentes por lo menos en su intención, y tomadas principalmente por los actores del sistema político-administrativo de un país con la finalidad de resolver un problema colectivo”.

PLANIFICACIÓN: La planificación constituye un punto vital en la construcción de instrumentos de desarrollo, en palabras del Doctor Sergio Buarque, constituye “un proceso de construcción de un proyecto colectivo capaz de implementar las transformaciones necesarias en la realidad que lleven a un futuro deseado”. Si bien es cierto que un plan de desarrollo constituye una carta de navegación hacia la satisfacción de las necesidades de una sociedad, la planificación constituiría las rutas contenidas en dicha carta.

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL: Es entendido como la relación que guardamos con el territorio que habitamos al punto de constituir una importante variable en nuestro futuro, y al ser humano en su categoría superior de persona humana como los sujetos de desarrollo, derecho inalienable y reconocido por el máximo órgano del derecho internacional, solo podemos referir a un estado de bienestar social e individual considerando un proyecto de desarrollo implementado a través de la planificación, sin afectar las oportunidades de desarrollo de generaciones futuras, refiriéndonos de este modo a un desarrollo sostenible. (Brundtland, 1987)

MAPA DE ACTORES: En los territorios existe un sin número de actividades de diferentes organizaciones sociales que los convierten en un ente complejo y en momentos

difíciles de entender por sus diversos procesos y los diferentes usos y concepciones que le dan las personas que allí habitan.

Las dinámicas de el parque y su vía principal, de los centros de atención o corregiduría, de los escenarios deportivos, de las instituciones educativas, muestran en cada una de ellas puntos de encuentro que explican la forma, consolidación y acción cotidiana de un territorio específico y a su vez dan un toque de diferenciación a lo que está constituido en la tradición y costumbres de este lugar, mostrando la diversidad y transformaciones que viven los territorios en cada uno de sus lugares.

Un actor es todo individuo, que se encuentra o forma parte de un grupo, organización, entidad, corporativo o institución del sector público, social, privado, organización no gubernamental o agencia internacional que tenga relación directa o indirecta con el proyecto a ejecutar.

Los Actores Claves son aquellos individuos cuya participación es indispensable y obligada para el logro del propósito, objetivos y metas del proyecto en cuestión. Tienen el poder, la capacidad y los medios para decidir e influir en campos vitales que permitan o no el desarrollo del proyecto. En algunos casos, pueden manifestar un interés directo, explícito y comprometido con los objetivos y propósitos del mismo. Algunas de las características que presentan los Actores Claves son: Formar parte de la sociedad asentada en el área de implantación del proyecto y representan intereses legítimos del grupo. Tienen funciones y atribuciones en relación directa con los objetivos del proyecto. Disponen de capacidades, habilidades, conocimiento, infraestructura y recursos para proponer, atender y solventar problemas científico- técnicos. Cuentan con mecanismos de financiamiento o donación de recursos. Tienen capacidad de gestión y negociación con los diversos agentes y/o niveles gubernamentales que permiten construir consensos y acuerdos. (COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA, GOBIERNO DE MÉXICO, 2013)

Para elaborar un Mapa de Actores es fundamental entender el contexto, sus necesidades, fortalezas y características más predominantes y a partir de allí entender los actores claves que se pueden vincular en el proceso o en el proyecto que se desea emprender.

Se hace fundamental estudiar juiciosamente los niveles de complejidad, los conflictos y prioridades de los diferentes actores, esto para lograr mejores y mayores efectos en el territorio y aplicar de forma asertiva los instrumentos necesarios para lograr la mayor información e impacto frente a los diferentes temas que manejan cada grupo del territorio. Los actores pueden ser de diferentes niveles y ámbitos, legales e ilegales, así como visibles o camuflados, por esta razón es importante con la mayor atención y cuidado la revisión contextual de y los miembros que la componen.

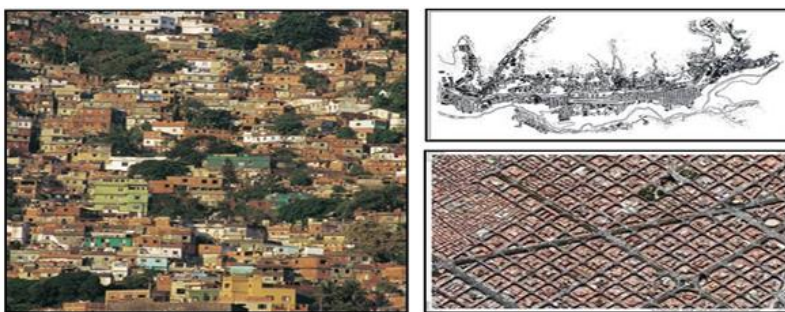
RIESGO Y AMENAZA: Al hablar de inundaciones, o de otro evento con impactos dañinos, se hace referencia a riesgos, amenazas y vulnerabilidad que son conceptos que facilitan las explicaciones, por lo que es necesario conocerlos. Para la comprensión por todas las personas se presentan los conceptos sin discusiones técnicas. Son aplicables a cualquier evento peligroso, pero aquí son referidas a la inundación. “Riesgo es la posibilidad de que las personas, bienes y el ambiente puedan sufrir daño debido a la ocurrencia de una inundación peligrosa ante la cual están expuestas. La amenaza, o peligro latente, es un evento o fenómeno, que puede ocurrir, que tiene el potencial de causar la muerte, heridas u otros daños a la salud o los bienes. En este caso que nos ocupa son las crecientes del río Magdalena que pueden causar las inundaciones en la planicie adyacente al canal del Dique. Vulnerabilidad es la mayor o menor posibilidad en que las personas expuestas a la inundación, y los objetos, puedan ser alcanzadas (os) y sufran daño. Depende de varios factores como su ubicación, la resistencia de sus viviendas y demás infraestructuras y de la capacidad de reaccionar anticipadamente, durante la inundación y después” (Gestion.R, 2000).

CONSTRUCCION EN LADERA COMO ALTERNATIVA A LAS CODICIONES PROPIAS DE LOS TERRITORIOS ANDINOS.

La mayoría de las ciudades que se encuentran en ladera lo hacen para evitar inundaciones o buscando un piso térmico que tenga temperaturas adecuadas para llevar actividades de agricultura, pecuarias y comerciales, también temperaturas que representen el confort en cada hábitat. Es frecuente encontrar a lo largo del mundo evidencias arqueológicas en donde se muestran modelos de ocupación en la cima de las montañas donde también se

suelen esconder tesoros, ubicar estatuas y templos que son observatorios naturales para utilizarse en las guerras o para controlar el territorio. Los modelos de ocupación más habituales en las laderas son los que se acoplan a las características naturales del lugar, es decir, un modelo de ocupación orgánico, este tipo de ocupación es muy coherente con el lugar y requiere de una intervención muy limitada del entorno. Existen modelos de ocupación lineales, estos son producto de una circulación importante que como fruto del recorrido se habita a lado y lado de la misma. Dentro de los modelos de ocupación más comunes en Colombia emplazados en ladera están los sistemas reticulares u ortogonales, no muy amigables con la topografía, teniendo en cuenta que se requiere intervenciones drásticas que irrumpen bruscamente con el paisaje natural.

Foto 22 Ejemplos de morfologías urbanas Morfología urbana de barrio las margaritas en Venezuela 2) morfología urbana de Mérida 3) morfología urbana de Barcelona, España.



Fuente: documentos de la maestría 2012-cartilla Barcelona 2000

Foto 23 Morfología urbana Machu Pichu y Jordania, desarrollo en ladera como iconos del manejo acertado de los terrenos escarpados.



Fuente: Ameriacul.blogspot.com

Gran parte del territorio colombiano tiene asiento en zonas de ladera y en terrenos poco adecuados para la construcción, así como en zonas de conservación y protección ambiental. Esto sumado al déficit de vivienda que tiene el país actualmente generando problemáticas como hacinamiento e invasión de territorios no aptos para vivir dignamente.

El Corregimiento de Arauca no es ajeno a dicha problemática en donde a medida la ocupación del suelo urbano avanza a la ladera crece simultáneamente las condiciones inadecuadas de ocupar el suelo y la invasión de terrenos que se destinan como reservas, lo más grave es que esa construcción en ladera de forma irregular se emplaza en zonas de alto riesgo de deslizamientos. La frecuencia de los desastres en Arauca aumenta progresivamente por ese crecimiento desordenado hacia la ladera donde el riesgo se ha localizado pero no se ha mitigado, sin garantizar una permanencia segura de la población, debido a que, no se puede reubicar a la población en masa por la falta de voluntad del estado en crear un diagnóstico y análisis adecuado que pueda traer propuestas que solucionen de raíz el constante peligro en el cual están los habitantes del corregimiento.

Foto 24 Ejemplos del emplazamiento en ladera de la capital Caldense en donde por desgracia se ven consecuencias nefastas que cuestan vidas humanas en cada invierno.



Fuente: Fotos cortesía la patria .com

Características físicas y perceptuales en los territorios emplazados en laderas: La ladera de Arauca causa un impacto visual para los visitantes y transeúntes de su vía principal, impactos que tienen que ver con características físicas y perceptuales, físicas si tienen en cuenta los elementos naturales que influyen en el paisaje urbano y perceptuales para observar las cualidades estéticas que se atribuyen al corregimiento dotándolo de un valor incalculable teniendo en cuenta que "Las cualidades de una ciudad hermosa no son únicamente sus componentes arquitectónicos, Resulta de gran importancia y de deleite visual cuando se consideran aspectos topográficos y su influencia en las ciudades." (López .T. 2005)

Las características físicas influyen en la morfología urbana a medida que las viviendas se extienden hacia la montaña, los factores naturales se tornan fundamentales; el clima, la flora, las inclinaciones de las montañas y las escorrentías, hacen que cada barrio varíe de

acuerdo a su forma y espacialidad siendo la topografía, un elemento importante que refuerza el vigor de los elementos urbanos, los materiales y demás.

Ubicándose en la parte superior de la ladera urbanizada de Arauca se ve hacia el frente un paisaje natural, la sorpresa y admiración es la primera impresión; el verde de las plantas y especialmente ellas mismas, son su principal encanto, prados impecables y vegetación nativa de borde de río, son algunos de los aspectos que este entorno brinda al observador. La gran masa verde es el punto de atracción. Varios elementos hacen parte de la realidad, una arquitectura imposible de encontrar en ciudades planas, balcones urbanos que permiten el disfrute de paisajes donde se pueden apreciar el río y poblaciones a su alrededor, permitiendo lecturas consecutivas de áreas urbanas y rurales, cuando se les mira en movimiento y desde diferentes ángulos visuales.

“El paisaje entendido como una imagen fugaz de un trozo de entorno y su interpretación es posible, en cuanto un grupo cultural, en un tiempo determinado, caracteriza ideas comunes conformando un elenco de imágenes significativas” (Mogollon.S.) dejando una puerta abierta a los planificadores del territorio para aprovechar las virtudes y atributos propios de los terrenos emplazados en laderas.

región urbana dentro del proceso metropolitano como una nueva realidad en la planificación actual del territorio centro –sur: El termino región urbana toma fuerza a medida que las ciudades crecen desmesuradamente y generan cambios en la vida cotidiana de sus habitantes. Cambios que terminan creando el verdadero carácter del territorio como función de los intereses económicos y sociales de la población que lo habita. Existen órdenes funcionales, formas de organizar el territorio y aprovechar al máximo sus virtudes generadas como un producto espontaneo de la actividad propia de la sociedad, de sus grupos y de sus personas humanas como lo diría claramente Boissier en sus escritos sobre el desarrollo y su comportamiento en un espacio contemporáneo. Ordenes claro está en función de su estructura social y económica, de sus necesidades, de su grado de adelantos científicos - tecnológicos y sobre todo de su adaptación al entorno natural en el cual habitan. Pero bien para entender a fondo los intereses de las regiones urbanas, debemos comprender claramente los conceptos

de región y de ciudad, ya que estos son los aspectos que han forjado la cotidianidad del mundo contemporáneo y sus tendencias globalizadoras de cambio y crecimiento.

La región, término utilizado últimamente por los dirigentes de nuestras naciones, departamentos y municipios, se convierte más que una moda nueva en un componente fundamental en el ordenamiento territorial, obedeciendo al actual crecimiento económico y social que se está llevando a cabo en un sociedad adaptada a la globalización para poder sobrevivir y lograr un desarrollo, “Desarrollo como una idea, una representación, una imagen socialmente construida de un estado deseable”.(Ciccolela, 2011)

La región aparece como “la respuesta a diversas dinámicas modificadoras que como lo hace un terremoto, sacuden a un territorio específico haciendo que unas placas se acomoden de acuerdo a las fuerzas ejercidas en cada una de ellas, tratando de salir rápidamente de dicha situación, así las regiones evolucionan de acuerdo a los movimientos propios del desarrollo, para lograr esto la región se convierte en una necesaria interdisciplinaria, por su carácter multidimensional y paramétrico, que permitiera el análisis real, objetivo y completo de los fenómenos sociales en su dimensión espacial.” (Boissier& UAM, 2011) Aparece la ciudad no vista solamente como la suma de metros cuadrados delimitados por fronteras geográficas establecidas en un plano o mapa , la ciudad como el espacio que habitamos, es más que la visión del futuro que se tiene como proyecto en el marco de una sociedad globalizada. La ciudad es un sistema vivo con un inmenso instinto de esparcimiento por lo tanto la ciudad nunca termina de crecer .No existe la menor duda, que esta es un sistema vivo, un sistema predispuesto a todo tipo de procesos de composición y descomposición como lo dice Manuel Delgado en su lectura derivas y nomadeos. Este sistema vivo está en un constante ritmo de esparcimiento y este esparcimiento está sujeto a fenómenos tangibles e intangibles. A fines de entender más claramente esa idea inicial de la ciudad como sistema vivo debemos comprender la clase de fenómenos tangibles e intangibles que se complementan para así poder generar lo que la ciudad necesita para estar viva. Comprendiendo como fenómenos tangibles e intangibles los acontecimientos que pasan en ella, por ejemplo, los citados en la lectura “El dispositivo citadino y las memorias “de Jairo Montoya, (1999), donde se dice que la ciudad con sus bordes a veces fijos a veces movedizos, no son más que un acto de fagocitación de los llamados contornos naturales de su composición. Este es un ejemplo claro

de la acción que desarrolla la misma ciudad para crecer y así poder seguir viviendo en un mundo globalizado en donde si no te adaptas o te transformas de acuerdo a las necesidades, puedes desaparecer.

Es así que en las nuevas realidades urbano regionales las ciudades son las principales formas de poblamiento del mundo contemporáneo, los centros urbanos aparecen como resultado del proceso de crecimiento económico y demográfico que conlleva a concentrar a la población en donde las dinámicas y actividades generen mayores expectativas de desarrollo, en donde se pueda generar un mayor número de oportunidades, entendidas como el “tener presente los requisitos que se demandan para tener una mayor y creciente incorporación a la economía mundial”. (Ciccolella, 2011) Esta continua búsqueda de oportunidades crea en las grandes ciudades un imán de las actividades económicas concentrándolas en un solo punto, lo cual genera una inmensa migración de la población rural a los centros poblados, adoptando fenómenos de crecimiento incontrolables e impensables dándole a la ciudad características de espacio expansivo que crece sin restricciones pasando por encima de lo que se pueda encontrar sobre su camino. Este mismo proceso de crecimiento expansivo crea el área metropolitana entendida como la unión de ciudades que concentran varias actividades dinamizadoras de la economía convirtiéndose en una cuestión de mayor importancia estratégica para los intereses de cada país.

Estas áreas metropolitanas concentran la mayor parte del potencial de desarrollo, pero a su vez concentran los más graves problemas sociales y ambientales. CorTolima (2011) precisa en sus escritos que las regiones urbanas dan vida a las áreas metropolitanas, que hoy en día son una realidad económica, social y funcional predominante.” La nueva ciudad metropolitana debe entenderse como un sistema o una red de geometría variable, articulada por nodos, puntos fuertes de centralidad definidos por su accesibilidad. La calidad de esta nueva realidad urbano regional dependerá de las relaciones entre estos nodos, de la multifuncionalidad de los centros nodales y de la capacidad de integrar al conjunto de la población y del territorio mediante un adecuado sistema de movilidad”. (Borja y Castells, 1997:248)

Es en ellas que se desarrollan las actividades más dinámicas e innovadoras, “en función de la lógica del consumo y de los servicios avanzados (gestión de la producción, ingeniería de proyectos, control de la información, investigación y desarrollo, innovación tecnológica). Declinan asimismo su perfil como ámbito vivencial, de encuentro y de sociabilidad e incrementan su función como espacio de valorización del capital como locus de competitividad, como forma territorial y condición de acumulación para los grandes inversores y empresarios locales y externos, poniendo en crisis la relación entre espacio público y espacio privado”(Ciccolella,1998:204). En las áreas metropolitanas o ciudades metropolitanas se reúnen las principales características de crecimiento económico global pero también se reúnen los principales problemas de marginalidad y es en ellas donde se marca más la coexistencia de riqueza y bienestar con las mayores desigualdades y desequilibrios. El predominio de las ciudades metropolitanas es un hecho reconocido por todas las entidades mundiales, en el mundo contemporáneo se ha vuelto común tener una descentralización de la población y la producción fuera de la ciudad central pero con una concentración continua o creciente dentro del área metropolitana. Todo esto nos muestra que si queremos intervenir eficientemente sobre estas realidades urbano regionales es necesario construir también nuevas clasificaciones que permitan una mejor comprensión de sus dinámicas y sus orígenes, así para aproximarse al gran crecimiento físico espacial de las ciudades metropolitanas se han desarrollado nuevos conceptos como base para medir las poblaciones urbanas, estas incluyen regiones urbanas funcionales y aéreas metropolitanas compactas, buscando incluir a la población total de la ciudad y todos los asentamientos cercanos cuyas economías y habitantes puedan estar ligados a la ciudad central.

El surgimiento de las realidades urbano regionales se ha marcado también en nuestro país con gran fuerza para poder ser competitivos y afrontar los cambiantes rumbos de la economía mundial contemporánea, en general se ha ganado en cuanto la incorporación de nuevas tendencias tecnológicas y científicas y el fortalecimiento de la educación para poder competir en la onda globalizadora de la economía. Pero en el ámbito político administrativo se nota la pérdida de eficacia de la figura metro polinizador, ya que se le está dando una imagen de secretaria de obras públicas encargada de pequeños proyectos, abandonando el sentido inicial de ocuparse de la planeación metropolitana. En nuestro país también se pueden señalar la inadecuación existente entre las dinámicas metropolitanas y las jurisdicciones

actuales, lo que hace que el ordenamiento territorial se esté quedando corto en esta materia al recordarle que el propósito que se debe tener es el de enfrentar los problemas generados por la conurbación como principal aspecto en las realidades urbano regionales. Esto nos llama la atención para darle una nueva razón de ser a las entidades encargadas de la planificación urbano regional, enfocándose a los hechos metropolitanos con sus nuevas realidades de la sociedad contemporánea, así se planteara una perspectiva de búsqueda de la competitividad, figura conveniente para crear sinergias en la gestión pública administrativa y privada empresarial en donde se podrán conformar economías de escala y realizar una eficiente gestión financiera.

11 METODOLOGIA.

11.1 UNIDAD DE ANÁLISIS Y DE INVESTIGACIÓN.

La unidad de análisis en la que se centró la investigación es el corregimiento de Arauca del municipio de Palestina caldas, en el departamento de Caldas. Los resultados podrán servir de referente para municipios intermedios, con características similares.

11.2 TIPO DE INVESTIGACIÓN.

Para el abordaje del presente proyecto de investigación, se propone el desarrollo de una investigación Cualitativa de carácter Social, partiendo de la premisa de que los modelos de ocupación territorial hacen referencia a la suma del territorio con sus habitantes. De acuerdo con lo anterior, se propone un enfoque descriptivo y propositivo que permita una aproximación general y amplia a las realidades que se presentan en el espacio geográfico donde se desarrolla el estudio, donde se incluya la interrelación entre los diversos factores biofísicos y sociales que determinan las formas de ocupación del territorio.

Para el abordaje del presente ejercicio investigativo, se propone la metodología **Investigación Evaluativa**, la cual se refiere básicamente a la creación de un modelo de aplicación de los métodos de investigación para evaluar la eficiencia de los programas de acción en las ciencias sociales; para este caso, los ejercicios de planificación y desarrollo territorial que determinan el modelo de ocupación del corregimiento de Arauca, municipio de Palestina - Caldas.

Al abordar un diagnóstico y un análisis del modelo actual de ocupación territorial del corregimiento de Arauca, municipio de Palestina – Caldas, con este tipo de investigación, se hacen necesarios los conocimientos básicos sobre lo que va a evaluar, es decir, a las características y elementos del modelo actual de ocupación en mención.

La evaluación del modelo a través de la investigación evaluativa es aplicada teniendo en cuenta los instrumentos de planificación territorial que tienen influencia directa sobre el corregimiento de Arauca, que a su vez es un tipo de investigación ya que su fundamento es el método científico referente a la planificación estratégica y la prospectiva; así que al planear

la evaluación se hace necesario elaborar un diseño que nos indica el objeto a evaluar, su valoración y análisis de la información. Lo que distingue la investigación evaluativa de otros procesos investigativos no es el método ni materia de estudio, sino su intencionalidad, es decir, el objetivo con el cual se lleva a cabo.

Una vez que se ha planificado qué es lo que se va a evaluar, se formaliza su diseño, en el cual se indican los criterios de selección para escoger los ítems en el actual modelo de ocupación territorial que habrán de ser estudiados, se elabora el respectivo cronograma y se determinan los procedimientos para la recolección de datos y análisis de la información.

TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN

TECNICAS POR OBJETIVO ESPECÍFICO.

Analizar el actual modelo de ocupación territorial para el Corregimiento de Arauca en materia de vivienda basado en las dimensiones físico espacial, ambiental natural y sociocultural. Municipio de Palestina, Caldas. , 2016.		
Objetivo específico	Técnica	Instrumento/Herramienta
1. Caracterizar el corregimiento de Arauca desde la visión integral del desarrollo	Trabajo de campo	-Trabajo de campo-Planimetría por barrio del corregimiento de Arauca. -Trabajo de campo-investigación de materiales y técnicas constructivas de las viviendas en el Corregimiento de Arauca. -Censo de viviendas por barrios con la colaboración de habitantes del corregimiento de Arauca. -Visitas técnicas con profesionales en el sector de la construcción a las viviendas del corregimiento de Arauca para identificar variables de la investigación.
	información secundaria	Entre otros: -Diagnósticos para la formulación del Plan de Desarrollo 2012-2015. -Base de datos SISBEN. -Bases de datos Estratificación Socioeconómica. -Guía para la formulación de Agendas Ambientales Municipales. -Agenda Ambiental Municipal de Palestina. -Diagnóstico Componente Rural-suburbano y urbano para la Revisión de Largo Plazo del PBOT, 2008. -Cartografía SIG, Grupo de Información Cartográfica, Secretaría de Planeación municipal de Palestina 2008-2011 y 2011-2014. -Análisis competitivo y la proporción entre número de habitantes

		<p>y tamaño de la entidad territorial Cepal 2015</p> <p>-Información Estadística producida por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE.</p> <p>- Propuesta para la integración territorial Santagueda, Arauca y Cabecera municipal del municipio de Palestina caldas, dimensiones físico espacial y ambiental. Norbey Castro G-Carlos Andres Lopez G. Universidad Autónoma de Manizales, Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio 2011</p> <p>-Fotografías satelitales googlemaps 2009-2010-2011-2012</p> <p>-Libro Historia de un pueblo sin historia.2009.Castañeda H. Jaime</p>
2. Comprender el relacionamiento de los actores del territorio	<p>Mapeo de actores.</p> <p>Encuesta estructurada</p>	<p>matriz de características y atributos</p>
3. Analizar las diferentes tipologías de ocupación del suelo frente a las categorías de movilidad, usos de suelos, espacio público y vivienda asociado a la zonificación de amenazas y riesgos de desastres.	<p>Trabajo de Campo</p> <p>información secundaria</p>	<p>matriz de características y atributos</p> <p>-Diagnósticos para la formulación del Plan de Desarrollo 2012-2015.</p> <p>-Bases de datos Estratificación Socioeconómica.</p> <p>-Guía para la formulación de Agendas Ambientales Municipales.</p> <p>-Agenda Ambiental Municipal de Palestina.</p> <p>-Diagnóstico Componente Rural-suburbano y urbano para la Revisión de Largo Plazo del PBOT, 2008.</p> <p>-Cartografía SIG, Grupo de Información Cartográfica, Secretaría de Planeación municipal de Palestina 2008-2011 y 2011-2014.</p> <p>-SIMAP Palestina</p> <p>-Información Estadística producida por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE.</p> <p>-Trabajo de campo-Planimetría por barrio del corregimiento de Arauca.</p> <p>- Trabajo de campo-investigación de materiales y técnicas constructivas de las viviendas en el Corregimiento de Arauca</p> <p>-Fotografías satelitales googlemaps 2009-2010-2011-2012</p>

Fuente: Autor

11.3 DISEÑO DE INSTRUMENTOS.

Información secundaria: Se realizó una búsqueda exhaustiva de información en la Administración Municipal de Palestina, encontrando documentos, planimetría y tablas relevantes para la investigación en las Secretarías de Planeación. La investigación también se nutrió de información de fuentes externas como DANE, Corregiduría de Arauca, Iglesia católica, Habitantes de los barrios de Arauca, entre otras.

Encuesta semiestructurada: Se realizó una encuesta con preguntas cerradas, se utilizó en la caracterización de actores relacionados con las dimensiones Físico espacial, ambiental y social.

Por la pertinencia se recopiló la encuesta del trabajo de grado lineamientos de planificación territorial para la zona rural del municipio de Manizales, en el marco del desarrollo económico sostenible .2014. Cuyos autores son Víctor Jerlier Castaño Sánchez y Luz Dary Vergara Castrillón. Modificándose los objetivos de la investigación y adecuando referentes, contenidos y lenguaje utilizado. Dichas observaciones fueron tenidas en cuenta para hacer los ajustes necesarios a los instrumentos.

Se realizaron 10 encuestas para la caracterización de actores, distribuidos en la forma descrita en el Mapeo de los principales actores del corregimiento de Arauca para poder analizar las relaciones entre los actores sociales, el rol, importancia de cada uno de ellos o nivel de jerarquización en el territorio.

11.4 MAPEO DE ACTORES.

Esta técnica permite identificar a todas las personas y organizaciones que puedan estar interesadas en un tema, proyecto o investigación. Esta técnica utilizada por los investigadores, les permitió identificar las personas, grupos y organizaciones que podrían verse afectadas o estar interesadas en las propuestas que se deriven de la presente investigación; así mismo, les permitió realizar una cualificación de los actores de acuerdo a sus principales características.

Para su aplicación se realizó una revisión de información secundaria, constituida básicamente por los listados de asistentes a los diferentes espacios de participación dentro de las dinámicas territoriales del corregimiento de Arauca.

El objetivo es determinar relaciones entre los actores sociales, el rol o importancia de cada uno de ellos o nivel de jerarquización y los atributos o características que posee en el corregimiento de Arauca, municipio de Palestina - Caldas.

Trabajo de Campo: La evaluación de los instrumentos del trabajo de campo y su incidencia sobre el corregimiento de Arauca, será abordada mediante varias matrices de evaluación e incidencia en la conformación del modelo actual de ocupación del territorio, la cual tendrá como ejes temáticos las dimensiones del desarrollo, con énfasis en lo físico - espacial, para encontrar puntos comunes de encuentro, pero también distanciamientos o vacíos.

12 RESULTADOS.

Para poder Analizar el actual modelo de ocupación territorial para el Corregimiento de Arauca en materia de vivienda basado en las dimensiones físico espacial, ambiental natural y sociocultural. Municipio de Palestina, Caldas. ,se debe partir de un trabajo constituido por diversas etapas que tendrán como objetivo el revisar y comprender la información existente para establecer un marco conceptual y conocer el estado de la cuestión de las temáticas más relevantes del trabajo de grado, esto para construir un conocimiento enmarcado en un marco teórico en donde la planificación territorial y el desarrollo regional serán la margen a seguir en las futuras propuestas de un modelo de ocupación coherente con su entorno y generoso con sus habitantes.

Con base en el marco conceptual y a los argumentos que se han adquirido durante los seminarios impartidos en la maestría desarrollo regional y planificación del territorio se recogerán los datos rescatando aquellos argumentos de el corregimiento de Arauca que permitan identificar el modelo territorial actual, y poder reflejar los buenos aspectos en las propuestas futuras buscando una mejor opción de desarrollo territorial.

Así el modelo de ocupación actual será percibido como un espacio de emplazamiento que contiene los principales rasgos de la organización del territorio y que muestran la realidad actual del corregimiento, su situación social, cultural, política, institucional y económica. Como su relación natural con el entorno y los hechos articuladores de la región, sus potencialidades y restricciones, así como las relaciones con otras regiones.

Aplicando los datos obtenidos en la revisión bibliográfica y en las visitas de campo para determinar un diagnostico del objeto de estudio se procederá a analizar el corregimiento de Arauca bajo las dimensiones del territorio donde se construirá el modelo actual de ocupación que permitirá caracterizar las áreas de acuerdo con la morfología, emplazamiento y cambios que han tenido durante su historia, hacia lo que tiende a ser bajo una mirada prospectiva del desarrollo territorial.

12.1 ETAPA DE ANALISIS.

El presente trabajo de grado intenta, efectuar un primer acercamiento que reviste un carácter exploratorio en dos sentidos diferentes. Por un lado, en cuanto a revelar los problemas más significativos y los elementos que los constituyen de manera tal que a futuro puedan proponerse hipótesis de trabajo a ser corroboradas en estudios más exhaustivos y rigurosos. Por el otro, en cuanto a las metodologías de investigación y su validez en contextos de este tipo. La fase del estudio que aquí se presenta corresponde al análisis del actual modelo de ocupación territorial para el Corregimiento de Arauca en materia de vivienda basado en las dimensiones físico espacial, ambiental natural y sociocultural. Municipio de Palestina, Caldas, 2012. Después de caracterizar el corregimiento de Arauca desde la visión integral del desarrollo, se podrá tener una mirada más amplia del panorama, para generar una discusión que permita su enriquecimiento como instrumento técnico de información sobre el territorio del corregimiento de Arauca, necesario para planear su futura ocupación racional y el uso sustentable de los recursos naturales.

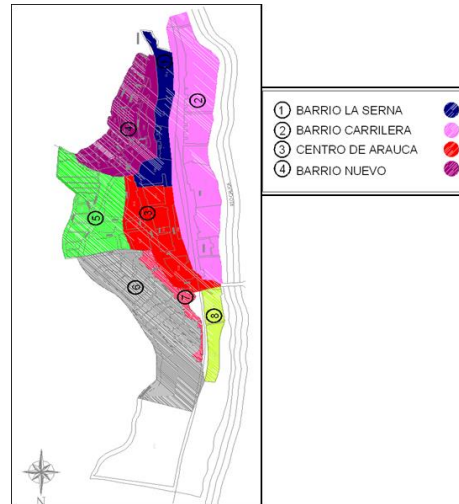
Este análisis servirá como instrumento político de regulación del uso del territorio, así como para comprender el relacionamiento de los actores del territorio permitiendo integrar las políticas públicas de la región en una base geográfica. También será un instrumento de negociación entre el estado con sus estamentos gubernamentales, el sector privado y la sociedad civil del corregimiento, siendo, por tanto, un instrumento para la construcción de futuras propuestas encaminadas al desarrollo territorial basado en la eficacia y la eficiencia teniendo un lienzo ya revisado y de excelente calidad.

Teniendo en cuenta una caracterización del territorio y sabiendo cómo es la dinámica del relacionamiento de los actores del mismo solo quedara el analizar las diferentes tipologías de ocupación del suelo frente a las categorías de movilidad, usos de suelos, espacio público y sobre todo de la vivienda asociada a la zonificación de amenazas y riesgos de desastres.

Finalmente será un instrumento de planeación y de gestión territorial para el desarrollo regional sustentable; esto significa que no es solamente un instrumento correctivo, sino también estimulador del desarrollo.

12.2 CARACTERIZACION DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA - ZONIFICACIÓN GENERAL DE LOS BARRIOS.

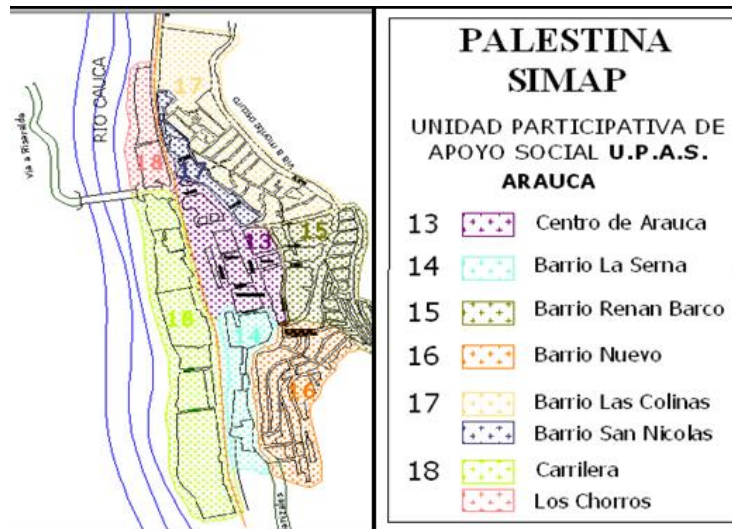
Mapa 12 Zonificación de barrios del Corregimiento de Arauca



Fuente: El autor.2015.

La delimitación barrial en Arauca corresponde a los límites que por historia han generado la unificación de viviendas en diferentes momentos, esto ha creado fronteras que apenas son perceptibles en un plano de localización, esto por que para sus habitantes es confuso el poder dictaminar un acertado límite entre barrio y barrio, para ello, en esta investigación se pretende tomar como una primera referencia el relato del habitante común y corriente de Arauca, pero es necesario poder tener una referencia que este vigente y pueda aplicarse en esta investigación para poder crear los gráficos y así poder recoger los elementos que den como finalidad el poder plasmar en escrito la zonificación real del corregimiento. Esta referencia es la planimetría de la secretaría de planeación municipal de Palestina y el SIMAP, entidad del municipio para atender localmente a sus habitantes de acuerdo a una zonificación territorial.

Mapa 13 Desarrollo barrial UPAS del Corregimiento de Arauca.

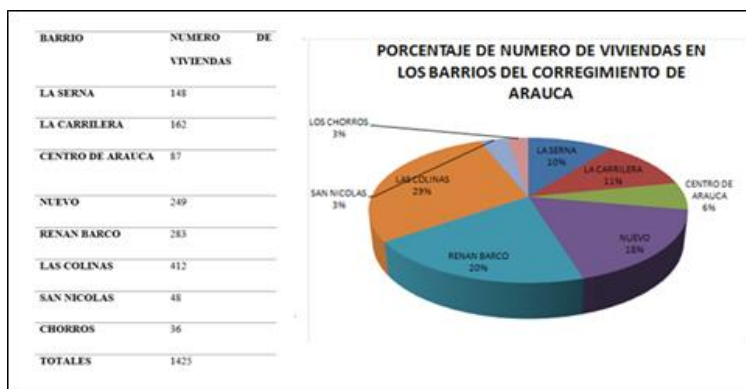


Desarrollo barrial UPAS del Corregimiento de Arauca Fuente: Secretaria de planeación de palestina caldas.2008

CARACTERIZACION FISICO ESPACIAL DE LOS BARRIOS DEL

CORREGIMIENTO DE ARAUCA.: En la actualidad existe un reporte de más 1600 vivienda en el Corregimiento de Arauca, este dato es del departamento de la planeación social, de acuerdo a sus plantillas de atención a la comunidad. El dato del censo del 2005, ya no es una referencia exacta de las viviendas actuales del corregimiento, por ello de acuerdo a un recorrido físico con los planos prediales del municipio de Palestina Caldas, se referencia barrio por barrio con el aprendiz del técnico de construcción de edificaciones del Sena Caldas Omar Andrés Arango y el autor. Este recorrido plan métrico y físico arroja un número de viviendas que para la investigación va a ser utilizado y expresado en la siguiente tabla. Estos datos serán fundamentales para generar datos de las dimensiones físico espacial, ambiental natural y sociocultural del corregimiento de Arauca.

Tabla 7 Porcentaje y número de viviendas según los barrios .Zonificación de barrios del Corregimiento de Arauca.



Fuente: El autor.2015.

El barrio que cuenta con la mayor extensión es la Carrilera con 22000 m², este es el cuarto barrio en el corregimiento respecto al número de viviendas con el 11%. Las Colinas con casi 2 hectáreas, es el barrio que cuenta con más viviendas, son 412 unidades, el 29% de las viviendas del corregimiento pertenecen a este barrio, seguido por el barrio Renán Barco con el 20%, barrio Nuevo con el 18%, el quinto puesto lo tiene el barrio La Serna con el 10%, que representa 148 viviendas, lo siguen el Centro de Arauca, San Nicolás y los chorros con un 6%, un 3% y un 3% de viviendas en Arauca respectivamente.

ANALISIS DE LA ESTRUCTURA FISICO ESPACIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.EL BARRIO COMO LA UNIDAD BASICA DE AGRUPACION SOCIAL EN EL TERRITORIO.:

La medición de la estructura físico espacial en el Corregimiento de Arauca presenta diversos indicadores relacionados con la estructura básica de construcción, número de pisos por sectores, las características de los materiales, esto si son aptos o no para la habitabilidad de los seres humanos. Por ejemplo, en referencia a la población en viviendas con características físicas inadecuadas (es decir, donde el material predominante en las paredes es estera, quincha, madera, etc. y el piso es de tierra, así como al tipo de vivienda es de cartón, lata, etc.), nos está indicando los hogares que se encuentran en viviendas inadecuadas para el hábitat y que no cumplen los requerimientos mínimos. Este índice que se quiere enmarcar en esta investigación, será un estudio que no se ha realizado a fondo en el corregimiento de Arauca. Lo que podrá servir a futuras investigaciones y propuestas para el desarrollo territorial del corregimiento.

En el territorio de Arauca Caldas no existen edificaciones de 5 pisos, según el PBOT de Palestina, no se permiten, además teniendo en cuenta las características de ladera y la cercanía con un afluente principal, no es un suelo propicio para la construcción de edificaciones pesadas.

El corregimiento cuenta con una altura máxima de 3 pisos + mezanin, esto hace sencillo el análisis en cuanto a las alturas de las viviendas de Arauca. Las alturas determinan factores como la estructura con la que se construye y el número de habitantes que pueden albergar estas viviendas, de aquí la importancia de este análisis del tejido urbano del corregimiento, un tejido que tiene diferentes matices, Este tejido puede tomar formas regulares, irregulares, ser un complejo espontáneo, proyectado, ordenado y desordenado a la vez, conservados, deteriorados, homogéneos y heterogéneos. Entre muchas características más que se pueden involucrar al analizar un territorio.

EL BARRIO COMO TEJIDO URBANO PARTICULAR Y UNICO DEL TERRITORIO:

“Lo que llamamos el tejido urbano o la trama urbana, es la peculiar morfología de un área de la ciudad que resulta de la manera en que están dispuestos entre sí los espacios públicos y los espacios parcelados. Además podremos apreciar aspectos como el granulado, la textura, la localización y la isotropía. En el granulado tendremos en cuenta el volumen de la superficie edificada y de los edificios, diferenciando un granulado fino y grueso. En la textura veremos las diferencias en el entramado urbano, teniendo en cuenta los tipos de edificaciones, lo que nos permitirá distinguir entre una textura regular y otra desordenada o irregular. Ingeba.org. (2010)

ANALISIS DE LA VOLUMETRIA Y ALTURA EN LOS BARRIOS DEL

CORREGIMIENTO DE ARAUCA.: Los espacios públicos conectan unos con otros, formando lo que bien podemos denominar una red de espacios públicos. En el estudio de los edificios de una ciudad, es muy importante detenerse en los tipos edificatorios, ya que en cada uno de ellos está implícita una determinada manera de ocupar y utilizar las parcelas, que es determinante para la ordenación de la ciudad. Los tres sistemas fundamentales de ordenación de la edificación son: 1) por alineaciones de calles; 2) por edificación aislada en parcela; y 3) por definición de la volumetría. La elección de

cualquiera de ellos es de gran importancia para la ordenación urbana.”(Gómez 1992).De aquí que se escogiese la altura de las edificaciones como uno de los criterios fundamentales en el análisis de la morfología urbana en donde la trama físico espacial del corregimiento es

Tabla 8 Número de viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
VIVIENDAS	606	667	152

Número de viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca. Fuente: El autor.2015.

Tabla 9 Donde se expresa por barrio el Numero de viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS	DE VIVIENDAS DE UN PISO	VIVIENDA DE DOS PISOS	DE VIVIENDAS DE TRES PISOS
LASERNA	145	55	71	19
LA CARRILERA	162	96	63	3
CENTRO DE ARAUCA	87	5	52	30
NUEVO	249	78	136	35
RENAN BARCO	283	137	139	7
LAS COLINAS	412	194	162	56
SANNICOLAS	48	7	39	2
CHORROS	36	31	5	0
TOTALES	1425	606	667	152

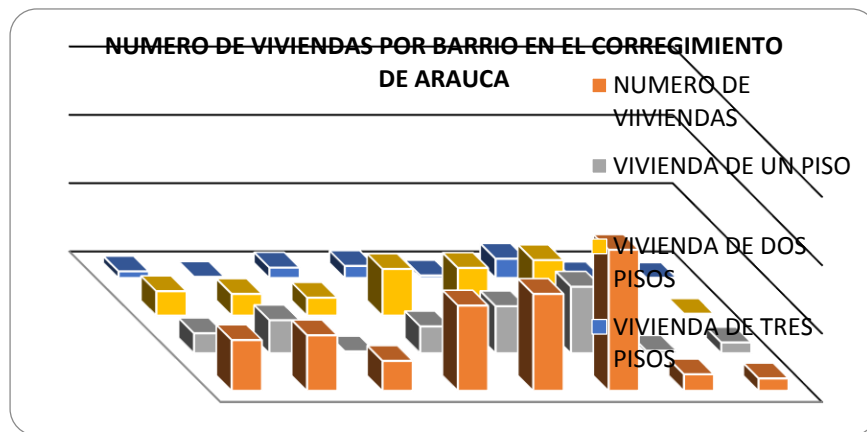
Fuente: El autor.2015.

Tabla 10 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
VIVIENDAS	42%	47%	11%

Fuente: El autor.2015.

Tabla 11 Donde se expresa en barras el número de viviendas por barrio, viviendas de uno, dos y tres pisos en el corregimiento de Arauca.



Fuente: El autor.2015.

De un total de 1425 viviendas, el 47% son de dos pisos, barrio Nuevo, San Nicolás, la Serna y Renán Barco son los barrios que cuentan con más edificaciones de dos pisos respecto a las demás, estas viviendas tienen un factor común en general, utilizan la topografía y pueden ser en una de sus fachadas de un piso. Estas viviendas cuentan con la modalidad de crear los bajos, una especie de renta que brinda a su propietario una entrada económica, teniendo en cuenta este porcentaje, se puede aducir que las rentas en el municipio se convierten en uno de los principales indicadores económicos del desarrollo territorial. El 42 % son viviendas de un piso, estas viviendas están concentradas en el Barrio la Carrilera, Las Colinas y los Chorros. Estas viviendas cuentan con características similares y sus sistemas constructivos son más rudimentarios en ocasiones son insuficientes para brindar la seguridad a sus habitantes. muchas de estas viviendas conservan las tradicionales formas de ocupar el territorio, en donde el solar o patio trasero es parte

fundamental de la vivienda, son los barrios de mayor extensión los que cuentan con más viviendas de 1 piso, esto muestra que el índice de ocupación es mucho más alto que en los municipios aledaños. Las viviendas de tres pisos, no son tan comunes, teniendo en cuenta que requieren mayor inversión en la estructura portante de la edificación, el Centro de Arauca cuenta con el mayor número de estas con respecto al total de viviendas del barrio, pero es el barrio Las Colinas el que cuenta con el mayor número de viviendas de tres pisos. Con un 11% de viviendas de tres pisos se deja en claro que el habitante de Arauca no está acostumbrado a la densificación en altura y se arraiga en las prácticas clásicas de los habitantes caldenses que ponen la tierra como la base de la habitabilidad.

“Frente a la homogeneidad dominante en los tipos edificatorios hasta principios del siglo XX, hoy nos encontramos con una gran heterogeneidad. En este hecho han influido varios factores: industria, comercio, oficinas, complejos comerciales, residenciales, de servicios, etc. Hay que tener en cuenta también el fenómeno del desplazamiento de los usos del suelo menos rentables por los más rentables, lo que generalmente produce efectos perjudiciales. Como objetivos en la planificación e intervención urbanística hay que tratar de: conseguir una coherencia tipológica; proteger los usos desplazables y necesarios; satisfacer las exigencias funcionales”. (Gómez .P, 1992)

ANÁLISIS DEL MATERIAL DE CONSTRUCCIÓN Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS EN LOS BARRIOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA: El segundo factor es el material de construcción, siendo la tendencia actual, y desde hace unos años, a un aumento de la densidad, tanto en altura como en el número de viviendas. Así, los edificios que se renuevan en el Centro, y las nuevas construcciones de Barrio nuevo o Renán Barco

Pero existen casos y áreas singulares: los Chorros, con baja densidad; la Parte Vieja, que si bien presenta una baja proporción de viviendas por lote como es la Carrilera, tiene, junto con la Serna o Renán Barco, una de las más elevadas densidades de población por superficie construida.

Los materiales con los que se realizan las edificaciones en Arauca van desde la guadua hasta el adobe, estos materiales forman sistemas constructivos que en Arauca se combinan sin tener en cuenta los criterios constructivos o las normatividades vigentes de

construcción, con el solo hecho de dar respuesta a la alta demanda de vivienda que tiene el corregimiento. Esto reforzado a la falta de un efectivo control y exigencia de licencias de construcción de la cabecera municipal refuerzan un pecado que lo único que van a producir son futuros dolores de cabeza.

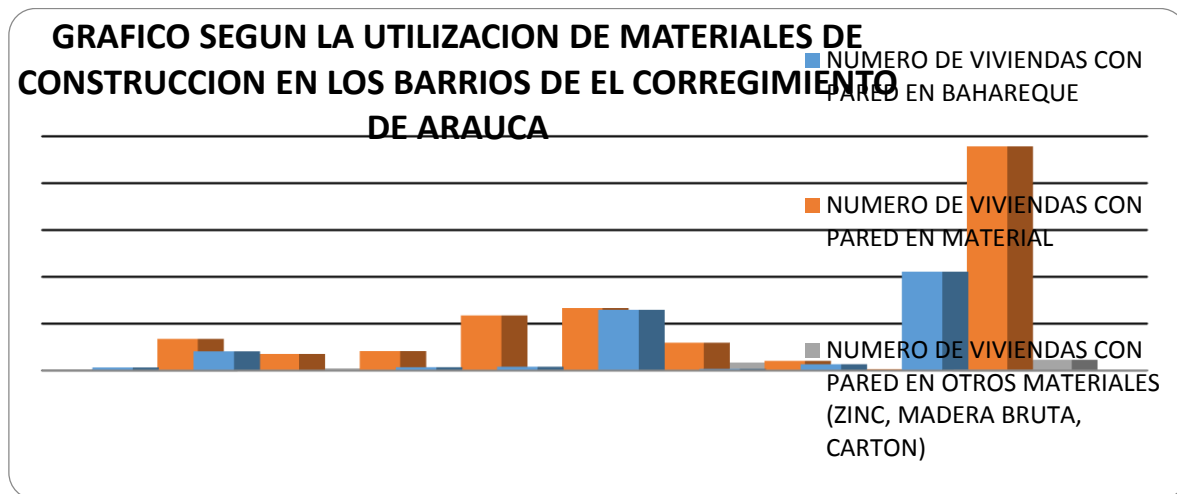
Por eso la importancia de analizar los materiales de las actuales edificaciones, en donde cada barrio cuenta con una característica diferente, que relata su actual situación socio económico y muestra las bondades y deficiencias en la concepción de cada barrio.

Tabla 12 Donde se expresa el número de viviendas por barrio, viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el corregimiento de Arauca.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIAL	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN OTROS MATERIALES (ZINC, MADERA BRUTA, CARTON)
LA SERNA	13	135	0
LA CARRILERA	82	71	9
CENTRO DE ARAUCA	4	83	0
NUEVO	14	235	0
RENAN BARCO	16	267	0
LAS COLINAS	259	119	34
SAN NICOLAS	7	41	0
LOS CHORROS	27	6	3
TOTALES	422	957	46

Fuente: El autor.2015.

Tabla 13 Donde se expresa en barras el número de viviendas por barrio y se compara con cada uno de ellos, viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el corregimiento de Arauca.



Fuente: El autor.2015.

Tabla 14 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el corregimiento de Arauca.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS EN PARED EN MATERIAL	DE NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN OTROS MATERIALES(ZINC, MADERA, CARTON)
VIVIENDAS	30%	67%	3%

Fuente: El autor.2015.

El rasgo más característico respecto a los materiales, es precisamente la desigualdad. Ello es debido a la ocupación discontinua del suelo, superponiéndose áreas de textura heterogénea, lo que refleja, en la mayor parte de los casos, la falta de una planificación y el caos urbanístico que ha caracterizado al crecimiento de estos núcleos, con procesos especulativos en donde la carencia planeación urbanística, de políticas públicas y control territorial de los estamentos gubernamentales han producido un sinnúmero de híbridos que causan un desapego al territorio y un mal fin al corregimiento.

Dentro del análisis se encuentra con un 67% la vivienda con materiales como el adobe en concreto o en barro cocido, estas viviendas en su mayoría de dos pisos se encuentran en

San Nicolás, Centro de Arauca, Renán Barco, La Serna y Barrio nuevo, barrios que cuentan con vías de acceso prudentes donde los transportes de materiales de construcción pueden llegar hasta el frente de las viviendas facilitando la labor de construcción. Otra generalidad es que estos barrios tuvieron su principal desarrollo constructivo durante la época en donde los dos partidos tradicionales se luchaban el poder de los votos del electorado Caldense, así se hacía campaña política a base de la repartición de material de construcción como el anteriormente descrito. Los Chorros es el del menor número de viviendas en material como comúnmente se le dice a los sistemas porticados o a las “mamposterías estructurales o confinadas del título E de la construcción sísmo resistente, normativa que rige la construcción Colombiana.”(NSR, 2010)

Las viviendas en sistemas constructivos tradicionales en bahareque, cuentan con un 30% de las construcciones, los barrios las Colinas y los Chorros tienen el índice más alto de estas construcciones que tienen a la guadua como el principal elemento constructivo, su ubicación en laderas hace muy apto este sistema en cuanto a su bajo peso y bajo costo en las cimentaciones, pero su mano de obra y construcción no habla bien de este sistema en los barrios anteriormente nombrados, son más bien construcciones sin técnica y con bajos recursos económicos que se combinan muchas veces corriéndose el riesgo de colapsar bajo condiciones de un fuerte invierno, como ha ocurrido en diversas ocasiones. El barrio La Carrilera cuenta con construcciones de buena calidad, estas llevan muchos años en pie y son fruto de la construcción artesanal y ancestral de los colonos, los cuales manejaban la guadua bajo las especificaciones técnicas de lograr un excelente producto en los tiempos necesarios para ello. Las viviendas de bahareque de este barrio cuentan con cubiertas tradicionales y muchos de sus acabados son los mismos de su concepción hace más de 50 años atrás.

El restante 3% obedece a las clases menos favorecidas y se concentra en los barrios los Chorros y las Colinas, en donde habitan las personas más pobres de Arauca, estos materiales utilizados por más de 46 familias de 46 viviendas son mixtos entre bahareque, zinc y en ocasiones cartones y plásticos que actúan como cerramientos temporales en búsqueda de un nuevo material que pueda suplir las necesidades básicas de sus habitantes.

morfología urbana, volumetría y sistemas constructivos en los barrios de el

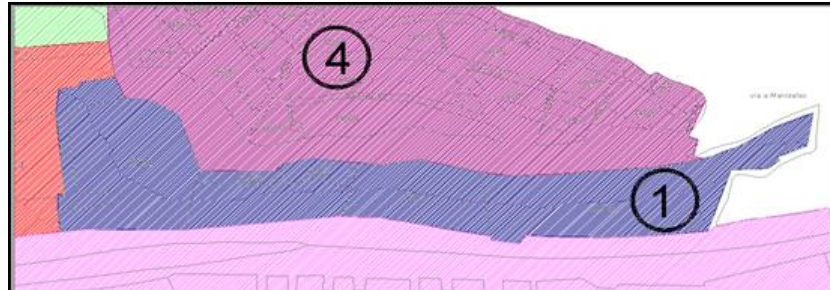
corregimiento de Arauca: En el corregimiento de Arauca es muy importante la identificación de las potencialidades y restricciones que presentan las diferentes tipologías morfológicas urbanas existentes en su territorio esto podrá mostrar y dar a conocer mejor cómo deben producirse las necesarias transformaciones futuras, en el sentido de que beneficien y mejoren los niveles de calidad ambiental de los espacios urbanos, de manera que puedan incidir positivamente sobre las condiciones interiores de las edificaciones y en sentido general, sobre la calidad de vida de la población que reside en dicho territorio.

Para ello es fundamental conocer las formas como se construye la ciudad desde lo macro hasta lo micro, entendiendo los emplazamientos, vías y localizaciones de las viviendas como el punto de partida del territorio humano.

“La morfología urbana proporciona la imagen visual de la ciudad en cuanto a su forma, y es el resultado de la evolución y el desarrollo cronológico de la misma. Refleja los estilos de vida y las necesidades sociales, las cuales se expresan en las funciones urbanas de las distintas fases de crecimiento y los tipos de trazado que les corresponden, conformados por las calles, los edificios y las manzanas, presentes en el interior de las ciudades.” (Castró.C & Fernández, 2014)

En el caso de Arauca nos muestra un trazado diverso y aferrado a una ladera en donde parecía imposible crear un territorio como el que hoy en día es. Trazados homogéneos y heterogéneos que muestran el desarrollo de más de 50 años de una cultura, una forma de vivir diferente al de las ciudades cercanas, no tiene modelos a seguir , ni es modelo a seguir, pero siempre mostrando una identidad, en donde su estructura físico espacial es un referente en la forma de concebir el territorio, un referente que hay que entender para poder corregir su rumbo y poder generar en el habitante de Arauca un sentido de pertenencia que refleje la cordialidad típica de sus habitantes y así mismo en sus visitantes un nuevo lugar para disfrutar de un sinnúmero de virtudes en muy pocos metros cuadrados de tierra.

10.3.6 DIAGNOSTICO DE MORFOLOGÍA URBANA, VOLUMENTRIA Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS DEL BARRIO LA SERNA. CORREGIMIENTO DE ARAUCA.



Fuente: El autor.2015.

Mapa 14 El Número 1 es el barrio la Serna, de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.



Fuente: El autor.2015.

Los lotes encontrados son irregulares y los tamaños se clasificaron en pequeños, medianos y grandes a partir de los tamaños de los lotes que existen en toda la ciudad, tomados como punto de referencia. Al relacionar la forma y tamaño de manzanas y lotes, en la distribución espacial generada (fotografía del sector), se aprecian como las más significativas: Las asociaciones de manzanas irregulares, grandes y medianas con lotes irregulares y vivienda vernaculares, este barrio representa el 15 % del total de la ciudad y localizadas en la periferia del asentamiento.

Foto 25 En el barrio la Serna predominan las volumetrías bajas, viviendas de un piso sobre la avenida principal, pero en muchos casos de dos y hasta tres pisos hacia la ladera. La imagen de las viviendas es diferente en cada ejemplo, su policromía es el factor común.



Fuente: Secretaría de planeación del municipio de Palestina y origen propio del autor.

Para el análisis de la volumetría se tuvieron en cuenta dos aspectos: los números de niveles de piso predominantes y la altura predominante de las edificaciones. Para determinar el promedio de altura de edificaciones en una manzana (altura de edificaciones/número de edificaciones). Finalmente se asumieron los valores predominantes.

Tabla 15 Donde se expresa por barrio el Número de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio la Serna del corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
LA SERNA	58	71	19

Fuente: El autor.2015.

Se observa un predominio de las viviendas de dos pisos, estas en ocasiones se combierten hacia la avenida principal desde el rio en casa de un piso de fachada, por el contrario en ocasiones se combierten en viviendas de tres pisos hacia la parte alta de la ladera. es equilibrado el numero de casa de 1 y 2 pisos, , las viviendas de 3 pisos no son muy comunes en este barrio, su topografía quebrada y pendiente dificulta que se construyan casa de 3 pisos por la inversion que se debe hacer en su cimentacion.

Para el análisis de esta variable se tuvieron en cuenta las tipologías constructivas establecidas para la clasificación de los materiales que conforman los elementos de muro y estructura. El análisis de esta variable dio como resultado que para el barrio la Serna las tipologías constructivas predominantes son:

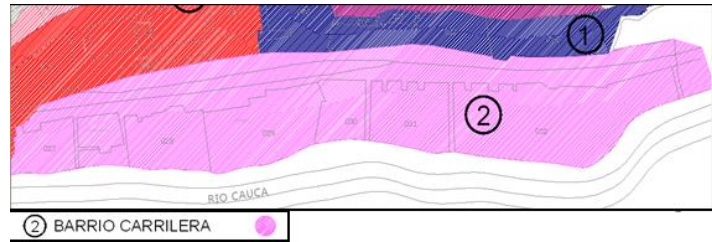
Tabla 16 en donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el Barrio la Serna corregimiento de Arauca.

PORCENTAJE DE VIVIENDAS			
BARRIO	PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIAL	PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON PARED EN OTROS MATERIALES(ZINC, MADERA, CARTON)
VIVIENDAS	9%	91%	0%

Fuente: El autor.2015.

De las 148 viviendas del barrio la serna, el 91% de ellas esta construido con paredes de mamposteria en adobe, estas estan en diferentes sistemas constructivos, pueden ir desde los porticos en concreto hasta las mamposterias estructurales, es muy comun en su concepcion el combinar diferentes sistemas constructivos, esto teniendo en cuenta que estas viviendas son fruto del empirismo y de la carencia de planeacion y control del municipio y sus entes de control fisico.de alli que se vean viviendas que no cumplen con los codigos de construccion sismoresistentes de Colombia.el 9 % de las viviendas son de sistemas constructivos de bahareque, pueden ser en tapia y sistema de bahareque liviano ,hasta de un sistema vernacular de bahareque con pardes expontaneas en material como el adobe de concreto o de ladrillo cocido.

diagnóstico de morfología urbana, volumetría y sistemas constructivos del barrio la carrilera. corregimiento de Arauca.



Mapa 15 El Número 2 es el barrio la Carrilera, de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.
Fuente: El autor.2015.



Fuente: El autor.2015.

Su morfología muestra lotes irregulares y los tamaños se clasificaron en medianos y grandes a partir de los tamaños de los lotes que existen en toda la ciudad, tomados como punto de referencia. Las asociaciones de manzanas irregulares, grandes y medianas con lotes irregulares y vivienda en su mayoría de bahareque muestran de La Carrilera un barrio que preserva la historia de Arauca. En extensión es el barrio más grande del corregimiento con 22.000 m².

Foto 26 El grafico inferior muestra los rieles del ferrocarril que a mediados de los años 50 recorría este lugar.



Fuente: El autor.2015

Foto 27 En el barrio La Carrilera predominan las volumetrías bajas, viviendas de uno y dos pisos, con materiales convencionales del lugar como la guadua y el arboloco, las cubiertas en alero que hacen de su volumetría una propuesta acorde al sitio y el clima.



Fuente: Secretaria de planeación del municipio de Palestina y origen propio del autor.

Las volumetrías de la carrilera obedecen a formas básicas en donde el cuadrado, el rectángulo y el triángulo son las formas convencionales de emplazamiento en el terreno, la ortogonalidad es más definida en sus viviendas, estas obedecen a los diseños clásicos de la colonización y de la arquitectura republicana, esta influencia es fruto del intercambio cultural y arquitectónico de los puertos y paradas ferreas. los lotes son grandes y conservan la idea de crear patios y solares de buen espacio en donde se pueden sembrar plantas de diferentes tamaños y tener animales domésticos como cerdos y cabras que cubren las necesidades básicas de alimentación en sus moradores.

Foto 28 En el barrio La Carrilera los lotes son grandes y conservan la idea de crear patios y solares.



Fuente: Secretaria de planeación del municipio de Palestina y origen propio del autor.

Tabla 17 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio la Carrilera del corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
LA CARRILERA	59%	39%	2%

Fuente: El autor.2015.

En el Barrio la Carrilera se observa el dominio de las viviendas de 1 piso, estas en estructuras en bahareque con corredores y cubiertas de barro cocido.96 de las 162 casas son de un piso, dando como resultado un alto porcentaje de viviendas bajas, con un 59%.el 39% corresponde a viviendas de 2 pisos en donde los materiales van cambiando,tambien sus volumetrias y el tipo de cubierta ya no conserva los grandes aleros caracteristicos del barrio.solamente un 2% corresponde a viviendas de tres pisos, en donde se combierten en casos esporadicos dentro de la concepcion de la vivienda en la carrilera , la cual tiene la densificacion a baja altura como su principal punto de referencia fisico espacial.

Tabla 18 Porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el Barrio la Carrilera.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIAL	DE NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIALES(MADERA, CARTON)	NUMERO DE VIVIENDAS CON OTROS (ZINC,)
LA CARRILERA	51%	44%	5%	

Fuente: El autor.2015.

Las viviendas de bahareque conforman el 51% de los sistemas constructivos del barrio la carrilera,el 44% ha venido implementando materiales como el ladrillo farol para reemplazar algunos elemntos de cerramiento y reemplaza sus estructuras por sistemas en concreto y mampuestos.existen casos en la carrilera en donde por falta de recursos economicos tiene que construir con maderas no usuaales para crear viviendas , tejas de zinc y elementos como el triplex para cerrar sus paredes, es un porcentaje bajo ,pero relebante para este tipo de analisis y cuenta con el 5% de el total de las viviendas del barrio la Carrilera.

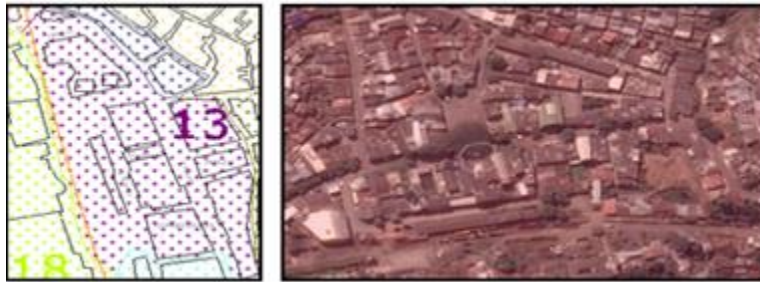
DIAGNOSTICO DE MORFOLOGÍA URBANA, VOLUMENTRIA Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS DEL BARRIO CENTRO DE ARAUCA. CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

Mapa 16 El Número 3 es el barrio Centro de Arauca, de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.

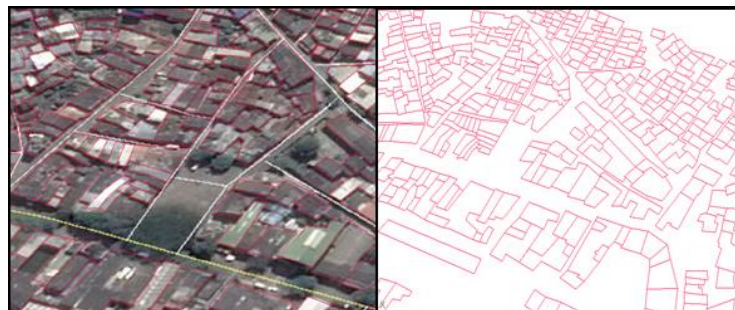


Fuente: El autor.2015.

Mapa 17 En el grafico ubicado en la parte izquierda del formato se muestra el plano Barrio del Centro, color morado n°13 referente de las UMAS del municipio de Palestina Caldas, el siguiente grafico es la Fotografía N°58 aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica el barrio Centro de Arauca.



Mapa 18 Nolly Centro de Arauca. Vacios y llenos de la morfología urbana. Fotografía N° 59 aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica el barrio Centro de Arauca.



Fuente: El autor.2015

Su morfología muestra lotes irregulares y los tamaños se clasificaron en medianos y grandes a partir de los tamaños de los lotes que existen en toda la ciudad, tomados como punto de referencia. Las asociaciones de manzanas irregulares, grandes y medianas con lotes irregulares y vivienda en su mayoría de materiales como mampuestos de bloques en barro revocados, muestran en este barrio la transformación física de un barrio residencial en los años 1950 a un barrio comercial en sus primeros pisos y residencial en los últimos pisos, esta transformación de la vivienda es producto de la vida cotidiana de sus habitantes que por la estratégica ubicación están generando su forma de subsistir en un medio comercial que genera una economía dinámica del corregimiento. En extensión es un barrio mediano con 8277 m², por su extensión y número de viviendas es uno de los más densificados del corregimiento. Cuenta con la plaza central de Arauca, lugar de encuentro de los habitantes y visitantes de Arauca.

Foto 29 En el barrio Centro de Arauca predominan las volumetrías altas, viviendas de dos y tres pisos con materiales como mampuestos y estructuras solidas con estructuras en concreto, las cubiertas en alero que hacen de su volumetría, estos son mucho más cortos y se empiezan a reemplazar por áticos.



Fuente: Omar Andrés Arango origen propio del autor.

Foto 30 El comercio en los primeros niveles es un común denominador en el Barrio Centro de Arauca, producto de sus dinámicas socio económicas.



Fuente: Omar Andrés Arango origen propio del autor.

Tabla 19 Donde se expresa por barrio el Porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio Centro de Arauca del corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
CENTRO DE ARAUCA	6%	60%	34%

Fuente: El autor.2015.

En el Centro de Arauca se observa el dominio de las viviendas de 2 pisos, estas en estructuras en porticos en concreto , mamposteria confinada ,estructural y ejercicios donde se comvinan todos los sistemas constructivos de una manera no conbencional .

52 de las 87 casas son de 2 pisos, dando como resultado un alto porcentaje de viviendas altas, con un 60%.el 34% corresponde a viviendas de 3 pisos en donde los materiales van cambiando,tambien sus volumetrias y el tipo de cubierta ya no conserva los grandes aleros ,son viviendas que han sido ampliadas con el paso del tiempo para responder a la dinamica socioeconomica del sector.existe un bajo numero de viviendas de un piso, solamente un 6% conserva esta altura, estas viviendas estan alejadas de la plaza y poco a poco se incluyen en las actividades del sector.

Tabla 20 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el barrio Centro de Arauca del corregimiento de Arauca.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED MATERIAL	DE NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIALES(MADERA, CARTON)	NUMERO DE VIVIENDAS CON OTROS (ZINC,
CENTRO DE ARAUCA	5%	95%	0%	

Fuente: El autor.2015.

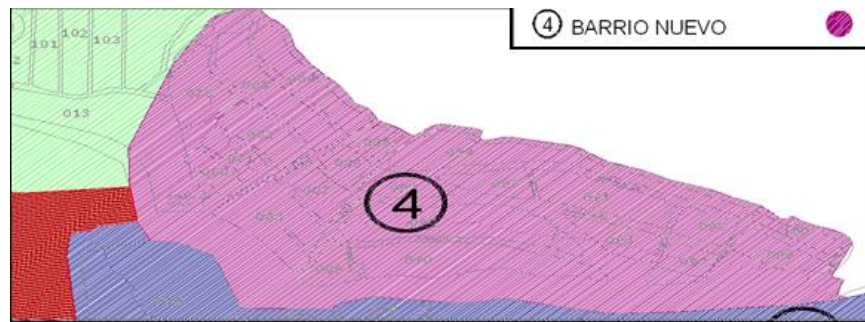
Las viviendas de bahareque conforman el 5% de los sistemas constructivos del barrio Centro de arauca, es un porcentaje muy bajo con respecto a los demas barrios del corregimiento,el 95% ha venido implementando materiales como el ladrillo farol para reemplazar algunos elemntos de cerramiento y reemplaza sus estructuras por sistemas en

concreto y mampuestos.no existen viviendas con maderas expuestas, tejas de zinc como cerramientos y elementos como el triplex para cerrar sus paredes.

DIAGNOSTICO DE MORFOLOGÍA URBANA, VOLUMENTRIA Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS DEL BARRIO NUEVO. CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

Fuente: El autor.2015.

Mapa N°.27. El Número 4 es el barrio Nuevo, de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.



Diagramación Fuente: El autor.2015.

Mapa N°.28. En el grafico ubicado en la parte izquierda del formato se muestra el plano Barrio Nuevo, color naranja n°16 referente de las UMAS del municipio de Palestina Caldas, el siguiente grafico es la **Fotografía N°66.** aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica el barrio Nuevo.



Mapa N°29 Nolly barrio Nuevo. Vacios y llenos de la morfología urbana. **Fotografía N° 67.** Aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica el barrio Nuevo.



Fuente: El autor.2015

Fotografía N° 68. Vista de Barrio Nuevo desde las Margaritas. Policromía del lugar.



Su emplazamiento en la topografía pendiente hace que su forma orgánica se mimetice muy bien con las aéreas verdes colindantes. Lotes irregulares, medianos y grandes a partir de los tamaños de los lotes que existen en toda la ciudad, tomados como punto de referencia. Las asociaciones de manzanas irregulares, grandes y medianas con lotes irregulares y viviendas en su

Mayoría de materiales como mampuestos y estructuras en pórticos de concreto, este barrio no cuenta con accesos amplios y en muchos casos los vehículos no pueden ingresar por lo angosto de sus calles. En extensión es un barrio mediano con 12.446 m².

Fotografía N° 69, 70, 71 y 72. En la mayor parte del barrio se respeta un pequeño andén peatonal como uno de los atributos del sector. La policromía es habitual en sus viviendas como el uso de cubiertas en alero para protección del fuerte sol que recibe en cuanto a su posición de emplazamiento.



Fuente: Secretaria de planeación del Municipio de Palestina. 2010.

Tabla N°23 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio Nuevo del corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
BARRIO NUEVO	31%	55%	14%

Fuente: El autor.2015.

Barrio Nuevo se caracteriza por la variedad de estilos arquitectonicos que posee, se observa el dominio de las viviendas de 2 piso, sus estructuras se construyeron como en la mayoría de arauca, con elementos y materiales que no cumplen con los tipos de materiales y elementos que dicta el código de construcción sismoresistente. 136 de las 249 viviendas son de dos pisos, dando como resultado un alto porcentaje de viviendas altas, con un 55%. el 14% corresponde a viviendas de 3 pisos en donde los materiales van cambiando, también sus volumetrías cambian de acuerdo a los sistemas constructivos y los gustos arquitectonicos de los moradores. un 31% corresponde a viviendas de 1 piso, estas en su mayoría están en lotes con frentes reducidos y antejardín.

Tabla N°24. Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el barrio Nuevo del corregimiento de Arauca.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIAL	DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIALES(MADERA, CARTON)	NUMERO DE VIVIENDAS CON OTROS ZINC,
NUEVO	5%	95%	0%	

Fuente: El autor.2015.

Las viviendas de bahareque conforman el 5% de los sistemas constructivos del barrio Nuevo.,el 95% ha construido con mampuestos y concreto, elementos de cerramiento como los muros secos empiezan a conformar las paredes de muchas viviendas en barrio Nuevo.No existen viviendas con maderas expuestas, tejas de zinc como cerramientos y elementos como el triplex para cerrar sus paredes.

DIAGNOSTICO DE MORFOLOGÍA URBANA, VOLUMENTRIA Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS DEL BARRIO RENAN BARCO. CORREGIMIENTO DE ARAUCA.



Fuente: El autor.2015.

Mapa N°.30. El Número 5 es el barrio Renán Barco de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.



Diagramación Fuente: El autor.2015.

Mapa N°.31. En el grafico ubicado en la parte izquierda del formato se muestra el plano Barrio Renán Barco, color verde n°15 referente de las UMAS del municipio de Palestina Caldas, el siguiente grafico es la **Fotografía N° 73** aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica el Renán Barco.



Fotografía N° 75.Vista de Barrio Nuevo desde las Margaritas. Policromía del lugar.



Su morfología muestra lotes irregulares, los tamaños se clasificaron en pequeños, medianos y grandes a medida que se refugia en la ladera las dimensiones de los lotes son más pequeñas, donde se nota clara mente la fragmentación y subdivisiones no controladas en donde se construye varias viviendas en donde antiguamente solo había una.

El análisis se basa a partir de los tamaños de los lotes que existen en toda la ciudad, tomados como punto de referencia. Las asociaciones de manzanas irregulares, vivienda en su mayoría de materiales como mampuestos de bloques en barro a la vista.

Fotografía N° 76, 77, 78 y 80 Aprovechando la fuerte pendiente del lugar las viviendas destacan grandes balcones como sitios de contemplación la policromía es habitual en sus viviendas como el uso de cubiertas en alero para protección del fuerte sol que recibe en cuanto a su posición de emplazamiento.



Fuente: Secretaria de planeación del Municipio de Palestina. 2010.

Tabla N°25. Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Renán Barco del corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
RENAN BARCO	48%	49%	3%

Fuente: El autor.2015.

Barrio Renan Barco se caracteriza por su emplazamiento en ladera de manera positiva, el manejo de canales de aguas lluvias a permitido que este no sufra en los inviernos ningun traumatismo que altere la vida cotidiana de sus habitantes, se cuenta con un porcentaje de viviendas de 1 y 2 pisos muy similar, las casa de 2 pisos superan en un 1% a las casa de 1 piso, sus estructuras se construyeron como en la mayoria de arauca, con elementos y materailes que no cumplen con los tipos de materiales y elementos que dicta el codigo de

construcción sismoresistente, pero a pesar de todo son las viviendas que tienen mayor estabilidad en los barrios de ladera. 137 de las 285 viviendas son de dos pisos, dando como resultado casi la mitad de las viviendas del barrio, con un 49%. El 3% corresponde a viviendas de 3 pisos en donde los materiales van cambiando, también sus volúmenes cambian de acuerdo a los sistemas constructivos y los gustos arquitectónicos de los moradores. Un 48% corresponde a viviendas de 1 piso, estas en su mayoría están en lotes con frentes reducidos y antejardín.

Tabla N°26. Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el barrio Renán Barco del corregimiento de Arauca.

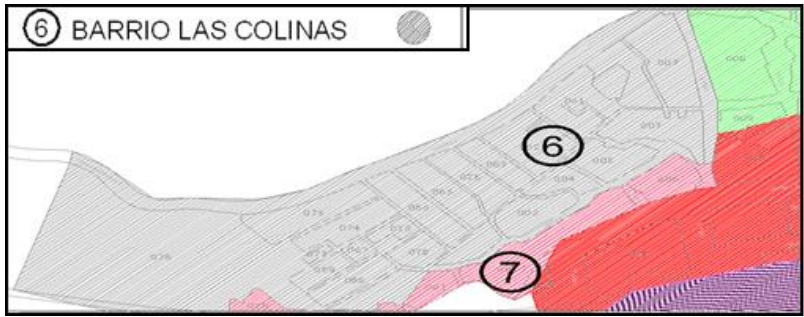
BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIAL	DE NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIALES(MADERA, CARTON)	OTROS ZINC,
RENAN BARCO	6%	94%	0%	

Fuente: El autor. 2015.

Las viviendas de bahareque conforman el 6% de los sistemas constructivos del barrio Nuevo. El 94% ha construido con mampuestos y concreto, elementos de cerramiento como los muros secos empiezan a conformar las paredes de muchas viviendas en barrio Renan Barco. No existen viviendas con maderas expuestas, tejas de zinc como cerramientos y elementos como el triplex para cerrar sus paredes, este barrio cuenta con la mayor cobertura de usuarios en servicios públicos del corregimiento.

DIAGNOSTICO DE MORFOLOGÍA URBANA, VOLUMENTRIA Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS DEL BARRIO LAS COLINAS. CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

Mapa N°33. El Número 6 es el barrio Las Colinas de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.



Mapa N°34. En el grafico ubicado en la parte izquierda del formato se muestra el plano Barrio las Colinas, color amarillo n°17 referente de las UMAS del municipio de Palestina Caldas, el siguiente grafico es la **Fotografía N° 81** aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica las Colinas. Diagramación Fuente: El autor.2015



Fotografía N° 82. Vista del Barrio las Colinas, cortesía de googlemaps en donde se puede observar la densidad de viviendas y su inserción dentro de la ladera.



Diagramación Fuente: El autor.2015

Su morfología muestra lotes irregulares, los tamaños se clasificaron en pequeños, medianos a medida que se refugia en la ladera las dimensiones de los lotes son más pequeñas, donde se nota clara mente la fragmentación y subdivisiones no controladas en donde se construye

varias viviendas en donde antiguamente solo había una. En su emplazamiento, el barrio las Colinas muestra una falencia de graves repercusiones en cuanto a la seguridad y evacuación, teniendo en cuenta que solo cuenta con una vía de acceso vehicular que se localiza tangencialmente en su parte superior, esta vía que se dirige a monte oscuro se convierte en la única forma de comunicar a sus habitantes con las demás vías vehiculares. Existen vías de acceso peatonal a manera de senderos que permiten la circulación peatonal de manera irregular sin garantizar el acceso de personas con problemáticas en su movilidad. Las Colinas y los Chorros se convierten en los barrios que contienen el mayor número de problemáticas de emplazamiento, manteniendo a sus habitantes en una continua alerta ante la amenaza de deslizamientos del terreno.

Fotografía N° 83, 84, 85 y 86 variedad en los estilos, sistemas constructivos y morfología en el tipo de viviendas del barrio las Colinas.



Fuente: Juliana Ocampo. Secretaria de planeación del Municipio de Palestina. 2010.

Las viviendas del barrio Las colinas tienen la particularidad de emplazarse en laderas de alta pendiente, sus espacios públicos, como circulaciones peatonales y vehiculares son deficientes, esto se incrementa de manera exponencial a medida que su emplazamiento es hacia la ladera superior. Existe una variedad de estilos y tipos de estructuras en sus viviendas, en general se observa la precariedad en sus espacios y la falta de una oportuna planificación en sus emplazamientos y manera de construir, generando sitios que no

cumplen con las mínimas medidas de habitabilidad digna, repercutiendo en el estilo de vida de sus moradores.

Tabla N°27. Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio las Colinas del corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
LAS COLINAS	47%	39%	14%

Fuente: El autor.2015.

En el Barrio Las colinas se observa el dominio de las viviendas de 1 piso, estas en estructuras en bahareque con corredores y cubiertas en su mayoría de zinc.194 de las 412 casas son de un piso, dando como resultado un alto porcentaje de viviendas bajas, con un 47%.el 39% corresponde a viviendas de 2 pisos en donde los materiales van cambiando,tambien sus volumetrias y el tipo de cubierta ya no conserva los grandes aleros y se construyen en materiales mas pesados, generando un riesgo para estos inclinados terrenos.solamente un 14% corresponde a viviendas de tres pisos, en donde se combierten en casos esporadicos dentro de la concepcion de la vivienda en las Colinas , la cual tiene una densificacion media en altura y mas bien se .caracteriza por generar viviendas palafiticas y con balcones, aprovechando en algo la pendiente alta que es la generalidad del territorio.

Tabla N°28 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el Barrio las Colinas, corregimiento de Arauca.

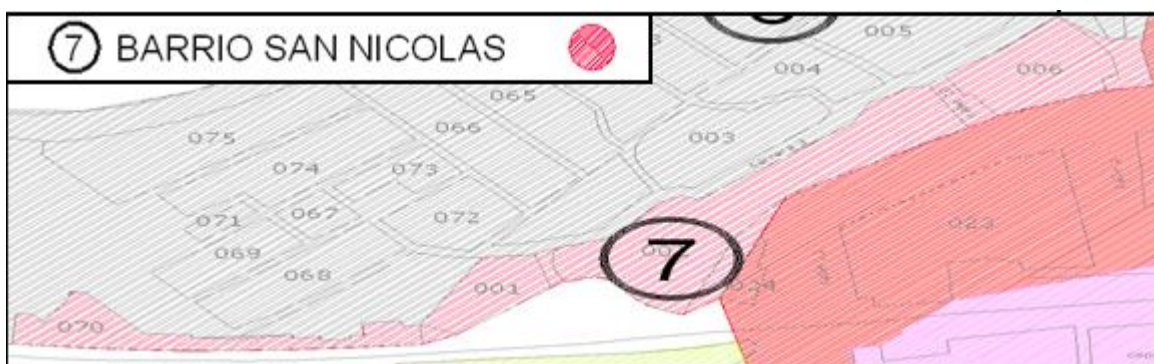
BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIAL	DE NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIALES(MADERA, CARTON)	OTROS ZINC,
LAS COLINAS	63%	29%	8%	

Fuente: El autor.2015.

Las viviendas de bahareque conforman el 63% de los sistemas constructivos del barrio la carrilera, el 29% ha venido implementando materiales como el ladrillo farol para reemplazar algunos elementos de cerramiento y reemplaza sus estructuras por sistemas en concreto y mampuestos. Existen casos en las Colinas, donde por falta de recursos económicos tiene que construir con maderas no usuales para crear viviendas, tejas de zinc y elementos como el triplex para cerrar sus paredes, es un porcentaje bajo, pero relevante para este tipo de análisis y cuenta con el 8% de el total de las viviendas del barrio las Colinas. Siendo con los Chorros el porcentaje más alto de viviendas con materiales no aptos para una vivienda digna, esto muestra que con 34 viviendas construidas con materiales poco resistentes a los cambios climáticos, fuertes vientos y temperaturas variables, Las Colinas están en deuda con sus habitantes para solucionar esta preocupante problemática.

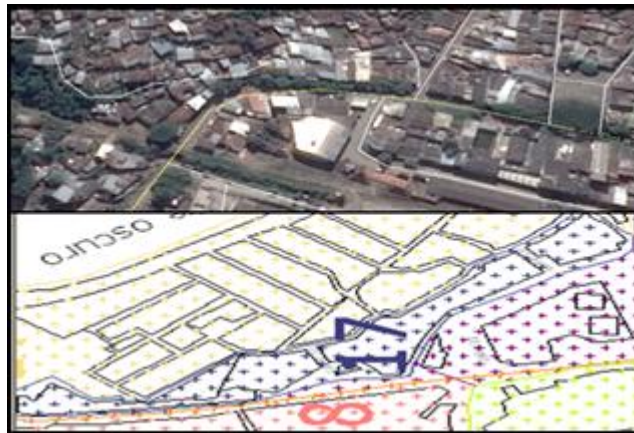
DIAGNOSTICO DE MORFOLOGÍA URBANA, VOLUMENTRIA Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS DEL BARRIO SAN NICOLAS. CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

Mapa N°.35. El Número 7 es el barrio San Nicolás de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.



Fuente: El autor.2015.

Mapa N°.36. En el grafico ubicado en la parte izquierda del formato se muestra el plano Barrio San Nicolás, color azul, n°17 referente de las UMAS del municipio de Palestina Caldas, el siguiente grafico es la **Fotografía N° 87** aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica San Nicolás.



Fotografía N° 88, 89 y 90 variedad en los estilos, sistemas constructivos y morfología en el tipo de viviendas del barrio San Nicolás.



Fuente: Omar Andrés Arango-Juliana Ocampo. Secretaria de planeación del Municipio de Palestina. 2010-2015.

Las viviendas del barrio San Nicolás, se emplazan a borde de la vía principal del corregimiento, lo que da una gran ventaja a sus habitantes en cuanto a la conectividad directa y sin traumatismos. Esto también hace que las viviendas de este barrio se conviertan en sus primeros pisos en locales de comercio, por su estratégica ubicación en borde de vía.

Tienen la particularidad de emplazarse en laderas de media y alta pendiente, sus espacios públicos, como circulaciones peatonales y vehiculares son buenos en comparación de los demás barrios, pero requieren de un mantenimiento que nunca se a realizado por parte de la administración municipal, lo que es un reclamo general de sus habitantes. Existe una variedad de estilos y tipos de estructuras en sus viviendas, pero en su mayoría las viviendas están construidas con materiales durables. La policromía es un aspecto característico de este barrio y lo convierte en una fachada del corregimiento para los visitantes y moradores del corregimiento.

Tabla N°29. Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio San Nicolás del corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
SAN NICOLAS	15%	81%	4%

Fuente: El autor.2015.

En el Barrio San Nicolas, se observa el dominio de las viviendas de 2 pisos, estas en estructuras de materiales durables y tejas de fibrocemento.39 de las 48 casas son de dos pisos, dando como resultado un alto porcentaje de viviendas altas, con un 81%.el 15% corresponde a viviendas de 1 piso en donde los materiales van cambiando,tambien sus volumetrias y el tipo de cubierta .estas viviendas estan emplazadas en lotes de mas de 100 m2.solamente un 4% corresponde a viviendas de tres pisos, en donde se comveiiierten en casos esporadicos dentro de la concepcion de la vivienda en San Nicolas.el barrio conserva una imagen de finca cafetera, sus balcones y los colores hacen de el uno de los mas vistosos y concurridos por el comercio del Corregimiento.

Tabla N°30 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el Barrio San Nicolás, corregimiento de Arauca.

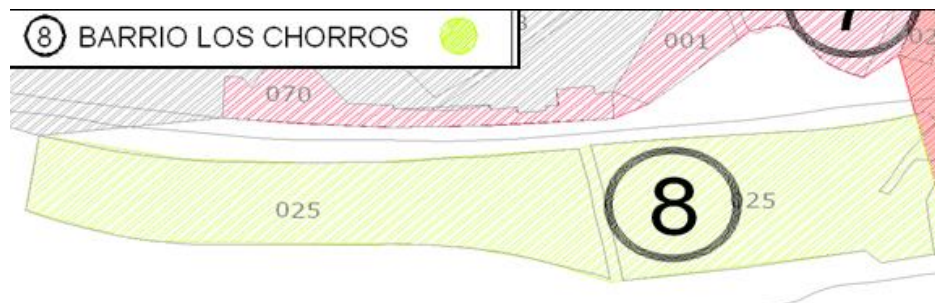
BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIAL	DE NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIALES(ZINC, MADERA, CARTON)
SAN NICOLAS	15%	85%	0%

Fuente: El autor.2015.

Las viviendas de bahareque conforman el 15% de los sistemas constructivos del barrio San Nicolas,el 85% ha venido implementando materiales como el ladrillo farol para reemplazar algunos elementos de cerramiento y reemplaza sus estructuras por sistemas en concreto y mampuestos.las viviendas de dos pisos y de tres pisos ,utilizan sus frentes de fachada para generar comercios, estos requieren de espacios amplios lo que a hecho necesario el reforzamiento de las estructuras, aunque sin cumplir en su mayoría con los codigos y normativas nacionales de construccion,no cuenta con viviendas en materiales con cerramientos en zinc,carton o materiales poco resistentes, esto demuestra la capacidad adquisitiva de sus moradores, mejorando sus viviendas y no dejando tugurizar el barrio ,subiendo de esa nanera la valorizacion de los predios.

DIAGNOSTICO DE MORFOLOGÍA URBANA, VOLUMENTRIA Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS DEL BARRIO LOS CHORROS. CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

Mapa N°.37. El Número 7 es el barrio Los Chorros de forma longitudinal se emplaza en el perímetro del corregimiento de Arauca.



Diagramación Fuente: El autor.

Mapa N°.38. En el grafico ubicado en la parte izquierda del formato se muestra el plano Barrio los Chorros, de color rosado, n°18 referente de las UMAS del municipio de Palestina Caldas, el siguiente grafico es la **Fotografía N° 91** aérea cortesía de googlemaps en donde se ubica Los Chorros.



Fotografía N° 92, 93, 94 y 95 variedad en los estilos, sistemas constructivos y morfología en el tipo de viviendas del barrio Los Chorros.



Fuente: juliana Ocampo. Secretaria de planeación del Municipio de Palestina. 2010-2015.

Las viviendas del barrio los Chorros tienen la particularidad de emplazarse en laderas de alta pendiente, sus espacios públicos, como circulaciones peatonales y vehiculares son deficientes, esto se incrementa de manera exponencial a medida que su emplazamiento es hacia la ladera, o en caso de descenso hacia el río Cauca, este barrio, es tal vez el que cuenta con el más alto riesgo de inundación y deslizamiento, este barrio está construido en estructuras de bahareque y de materiales poco duraderos, la razón es que sus propietarios no cuentan con escrituras, además de estar emplazados en terrenos donde no se pueden

construir estructuras de vivienda y solo se deben dejar estos terrenos para conservación de fauna y flora nativa según el POT, es por ello que las viviendas no se piensan para largo tiempo ,pensando siempre en el momento del desalojo por algún tipo de orden municipal o por el riesgo de alguna calamidad de tipo ambiental que obligue a abandonar las viviendas.

Tabla N°31. Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas de uno, dos y tres pisos en el Barrio Los Chorros del corregimiento de Arauca.

BARRIO	VIVIENDA DE UN PISO	VIVIENDA DOS PISOS	VIVIENDA TRES PISOS
LOS CHORROS	86%	14%	0%

Fuente: El autor.2015.

En el Barrio Los Chorros se observa el dominio de las viviendas de 1 piso, estas en estructuras en bahareque con corredores y cubiertas en su mayoría de zinc.31 de las 36 casas son de un piso, dando como resultado un alto porcentaje de viviendas bajas, con un 86% .el 14% corresponde a viviendas de 2 pisos en donde los materiales van cambiando,tambien sus volumetrias y el tipo de cubierta ya no conserva los grandes aleros y se construyen en materiales mas pesados, generando un riesgo para estos inclinados terrenos.no cuenta con viviendas de tres pisos.El barrio los Chorros cuenta con dos grandes problematicas, el peligro de inundacion y de deslizamiento.lo que ayuda que las mayoría de viviendas sea de un piso, teniendo en cuenta la deficiencia del suelo y su poca capacidad de resistencia a peos externos.

Tabla N°32 Donde se expresa por barrio el porcentaje de viviendas con paredes en bahareque, con paredes en material como adobe y viviendas con materiales alternos en el Barrio los Chorros, corregimiento de Arauca.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED MATERIAL	DE NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIALES(MADERA, CARTON)	NUMERO DE VIVIENDAS CON OTROS ZINC,
LOS CHORROS	75%	17%	8%	

Fuente: El autor.2015.

Las viviendas de bahareque conforman el 75% de los sistemas constructivos del barrio los Chorros, el 17% ha venido implementando materiales como el ladrillo farol para reemplazar algunos elementos de cerramiento y reemplaza sus estructuras por sistemas en concreto y mampuestos. Existen casos en los Chorros, donde por falta de recursos económicos tiene que construir con maderas no usuales, estructuras combinadas para crear viviendas, tejas de zinc y elementos como el triplex para cerrar sus paredes, es un porcentaje bajo, pero relevante para este tipo de análisis y cuenta con el 8% de el total de las viviendas del barrio. Posee uno de los porcentajes más altos de viviendas con materiales no aptos para una vivienda digna. Los Chorros deben replantear de nuevo su ubicación, con ayuda de la administración municipal, poder buscar un terreno apto para reubicar a estos habitantes que actualmente están en riesgo ante una posible e inminente calamidad.

ASPECTOS CLAVES PARA ANALIZAR EL ACTUAL MODELO DE OCUPACION DEL TERRITORIO FRENTE A LAS CATEGORÍAS DE MOVILIDAD, USOS DE SUELOS, ESPACIO PÚBLICO Y SOBRE TODO DE LA VIVIENDA ASOCIADA A LA ZONIFICACIÓN DE AMENAZAS Y RIESGOS DE DESASTRES.

Dentro de la investigación se busca identificar los componentes del territorio del corregimiento, identificar las áreas de localización de actividades comerciales, residenciales, industriales y recreativas, y definir los usos específicos, intensidades de uso, cesiones obligatorias, porcentajes de ocupación, tipos y características de edificaciones y demás normas urbanísticas.

Localizar y señalar las características de la infraestructura vial y de transporte, los servicios públicos domiciliarios, la disposición y tratamientos de los residuos sólidos, tóxicos y peligrosos, los equipamientos de servicios de interés público y social como centros docentes y hospitalarios, ancianatos, escuelas y colegios.

Indicar las áreas de protección ambiental: zonas oxigenantes y amortiguadoras, áreas con fines de conservación y recuperación paisajista y de preservación del patrimonio histórico, cultural y arquitectónico. Determinar espacios libres para parques y áreas verdes públicas, en proporción adecuada a las necesidades colectivas. Suelo de protección: Zonas y áreas de terrenos localizados dentro de cualquiera de las anteriores clases, que por sus características

geográficas, paisajísticas o ambientales, o por formar parte de las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructuras para la provisión de servicios públicos domiciliarios o de las áreas de amenazas y riesgo no mitigable para la localización de asentamientos humanos, tiene restringida la posibilidad de urbanizarse (Ley 388/97, art. 35).

Indicar las áreas que presentan riesgos para la ocupación humana y el manejo que ha de darse a estas áreas, así como los planes de recuperación y control para la prevención de desastres y la relocalización de la población y actividades ubicada en las áreas críticas.

ANALISIS MORFOLOGIA URBANA COMO LA SUMATORIA DEL RIO CAUCA, LADERA, EQUIPAMIENTO URBANO, LOS BARRIOS, VIAS, VIVIENDA Y LAS PERSONAS QUE HABITAN EL TERRITORIO.

MORFOLOGÍA URBANA. ARAUCA ASENTAMIENTO SIN CONTROL INSTITUCIONAL: En la actualidad a pesar de contar con un instrumento de planificación como lo es el PBOT de Palestina, el Corregimiento de Arauca sigue creciendo en su morfología urbana de una manera desorganizada y poco coherente con las condiciones naturales en la que se encuentra, esto puede ser producto de una especie de rebeldía en la que la población de Arauca se declara con respecto al abandono constante en el que se encuentra. Esto entendido por la falta de una intervención oportuna a las problemáticas actuales del corregimiento por parte de los mandatarios y entidades del gobierno nacional, departamental y municipal, que durante años han prometido cambios y proyectos de intervenciones en el territorio.

Fotografía N° 96. Morfología urbana de Arauca, insertada en el cañón del Rio Cauca



Fuente: El autor.2015.

Esto abonado a la falta de identidad de sus habitantes convierte al corregimiento de Arauca en un territorio sin orden en donde la vivienda espontanea tiene un crecimiento alto y su riesgo también, riesgo que se acrecienta en épocas de invierno en donde los deslizamientos en la parte alta de la ladera y las inundaciones del rio cauca son causantes de un sinnúmero de tragedias que pueden ser prevenidas si hay voluntad de cambio de parte de los gobernantes y de la comunidad por medio de la inclusión de nuevas políticas públicas en las cuales aparecerían nuevos aportes al modelo actual de ocupación que podrían potencializar a Arauca a nivel local, regional y mundial.

DISCONTINUIDAD, ASPECTOS URBANOS Y MORFOLÓGICOS DE ARAUCA: La discontinuidad, el crecimiento de acuerdo a una economía variable, una sociedad sin identidad, son aspectos referentes para entender el ordenamiento espacial y la morfología urbana del corregimiento de Arauca .Este territorio es de dimensiones relativamente reducidas, en comparación con otras ciudades de la región, pero conserva una generalidad en cuanto a estar integrado barrios populares y asentamientos espontáneos. Dentro de esta investigación se puede percibir que en el corregimiento de Arauca queda difícil distinguir un barrio *de* un asentamiento irregular clandestino.

Desde su surgimiento hasta la época actual, la dinámica espacial de los barrios y los asentamientos se ha caracterizado por su desplazamiento del centro y el agrupamiento de viviendas alrededor de la vía central hacia la ladera, a la periferia de Monte Oscuro; En efecto, los nuevos asentamientos, ya regularizados y los clandestinos *se* ven obligados a abandonar los terrenos bien ubicados para instalarse en zonas mal comunicadas, además de inadecuadas en el aspecto ambiental. Cerca de 40 % de los habitantes ocupa terrenos municipales destinados para áreas verdes o para equipamientos sociales.

Fotografía N° 97. Morfología urbana de Arauca delimitada por el río Cauca y las vías de conexión vehicular.



Fuente Googlemaps. Organización físico espacial de Arauca. Fotografía satelital del Corregimiento de Arauca-marcación de vías conectoras.2014.

Los sitios ocupados, grado de urbanización, tipos y calidad de las viviendas en ciertos lugares, el acceso a los servicios es el mismo para los barrios legal mente consolidados que para los asentamientos irregulares, sobre todo cuando se trata de asentamientos pequeños. Para los asentamientos de mayores dimensiones, caso las Colinas, el problema del acceso a los servicios puede ser bastante grave esto se refleja en los deficientes servicio de transporte y movilidad, acumulación de desechos, erosión, etc.

La densidad de población y la situación de desorden del asentamiento contribuyen a agravar los efectos de la precariedad esto reforzado a la ausencia de drenaje o alcantarillado en los asentamientos de la periferia, un aspecto a mejorar de inmediato para prevenir futuros casos de epidemias como el dengue que en ocasiones ha afectado a la población del corregimiento.

El tipo y calidad de las construcciones es variables y depende casi del barrio en que se habite. Hoy en día es frecuente que las viviendas estén construidas con materiales duraderos, principalmente en las viviendas a borde de la vía principal de Arauca ,donde se encuentran delimitados los barrios Centro de Arauca, la Serna, Renan Barco ,San Nicolás y Barrio Nuevo; esto refleja, ante todo, la voluntad de estabilizarse de las poblaciones, también estas viviendas están bien posicionadas en la actividad comercial de Arauca ,lo que hace que se les intervenga y se les haga mejoras para producir mayor dividendo a sus propietarios, las viviendas de los barrios Centro de Arauca, la Serna, Renan Barco ,San

Nicolás y Barrio Nuevo ,también se encuentran en su mayoría en materiales como ladrillo de arcilla y concreto en sus estructuras, sus acabados no son tenidos en cuenta ,esto por la falta de identidad en los sistemas constructivos y en la arquitectura con la que se construyen, se busca generar un contenedor en donde se pueda habitar supliendo las necesidades básicas del ser humano.

Son los asentamientos de la periferia que tienen materiales como la guadua y de tipo temporal por el mismo hecho de ser asentamientos sin registro, lo que los hace vulnerables a cualquier intervención del estado para expropiar sus territorios y darles el mejor uso según el PBOT. Estas viviendas en su mayoría tienen como consecuencia un riesgo técnico, puesto que las construcciones más pesadas requieren cimientos adecuados y terraplenes más importantes. Según la normativa sismo resistente del 2010 .norma de construcción que según la ley 388 es la única que aplica en Colombia para todos los casos de construcción.

Asentamientos ilegales sin planificación focos de amenazas y riesgos de desastres: Los asentamientos perimetrales ubicados en las laderas o cerca a la orilla del río Cauca combinan estas distintas formas de ilegalidad. Tal situación provoca conflictos entre sus pobladores, quienes son, fundamentalmente, familias de escasos recursos; en los barrios las Colinas por ejemplo se implantan lotes irregulares que también pueden ser los promotores de una vivienda precaria de alquiler, proporcionando una alternativa de vivienda para las personas con más bajos ingresos.

(Barreto.H& Vieira.L, 1996) Estos asentamientos irregulares con frecuencia plantean problemas ambientales, debido ya sea a la ocupación de sitios con fuertes pendientes y riberas inundables, o a la inexistencia de infraestructuras susceptibles de compensar las desventajas del sitio o los daños al medio ambiente relacionados con las condiciones de implantación. Por lo tanto en su dinámica de implantación, estos barrios perimetrales y los fraccionamientos clandestinos tienden a desarrollarse en los sitios más peligrosos y más frágiles, poco valorizados, enfocados a usos ambientales de amortiguamiento ambiental, en pocas palabras los lotes poco comercializables en el mercado inmobiliario.

Estos asentamientos sin características técnicas constructivas muestran la destrucción parcial de la vegetación y la exposición de las capas superficiales del suelo provocan la

erosión de las vertientes; la descarga masiva de desechos en los ríos provoca empalizadas y posteriores inundaciones, y la muerte de la fauna y flora del territorio. Esta situación tiende a agravar la precariedad allí donde se emplazan las construcciones ilegales.

Pero el problema no es netamente de la ocupación formal del suelo, o de la sobreexplotación de los recursos naturales, el problema también es social y cultural, es de todos los actores del territorio, el problema es de la persona que tira la basura al río, como del dirigente político que no ejecuta las obras de estabilidad, el problema es de todos los habitantes del corregimiento. La situación de ilegalidad, la infracción a las leyes, no constituye, en sí, un factor de exclusión. Sin embargo, lo que resulta de esta situación es la precariedad de la ocupación aunado a no garantizar ningún título legal aumentando la exclusión de una población que ya se encuentra totalmente metida en la pobreza.

Finalmente estos habitantes de la ilegalidad terminan sin una motivación y con la opción de no tener una identidad con su territorio, con su hábitat y su entorno, reforzando las malas conductas reflejadas en sus espacios precarios y abandonados, estos espacios se convierten en los nidos perfectos de la delincuencia, el vandalismo y la destrucción de los hogares por medio de prácticas brutales como la venta de alucinógenos y sustancias ilegales, el sicariato y la prostitución infantil, flagelos que invaden rápidamente estos lugares reforzando la imagen negativa a un territorio de buenos seres humanos con pocas oportunidades.

EL PROBLEMA DE LA IRREGULARIDAD EN LA APROPIACION DEL SUELO EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA: El término “irregular apropiación del suelo” en un significado amplio, la irregularidad representa en Arauca la forma más común de ocupación del suelo y de la vivienda. En efecto, la irregularidad, en sus distintas modalidades, no es privativa de las poblaciones de escasos recursos. Así, se considera que cerca del 90 % de las construcciones no cumple con la reglamentación relativa al uso del suelo y a la construcción según el censo DPS del 2012, y a simple vista no cumple con la normativa sismo resistente de construcción NSR10.

Fotografía N° 98 y 99. Construcciones en bahareque muy comunes en el corregimiento de Arauca. Estas no cumplen con la reglamentación relativa al uso del suelo y a normativas de construcción a nivel nacional.



Fuente. El autor

Asimismo, puede considerarse que la totalidad de los grandes conjuntos de vivienda social ,construidos en épocas de elecciones populares de un sistema político que manejaba todo el territorio , son irregulares, ya que se construyeron sin que sus planos se hubieran aprobado, e incluso sin registro del cambio, esto se argumenta teniendo en cuenta que la secretaria de planeación de Palestina no cuenta con un registro base de las viviendas, no hay planos constructivos y en la mayoría de casos los lotes no corresponden a las escrituras públicas.

Fotografía N° 100 y 101. Barrios de la periferia, algunas invasiones. Construcciones emplazadas en ladera sin permisos de construcción y en su mayoría sin escrituración del lote.



Fuente. El autor

La falta de control durante todo el tiempo del corregimiento y la misma cultura de ilegalidad propia de Arauca son las causas por las cuales no se respeta la reglamentación, también están los procesos extensos de legalización que determinan las políticas públicas

Colombianas, la incoherencia entre la realidad del territorio y las normas, los procedimientos y las prácticas, costo de la regularización y licencias de construcción, problemas de demora, corrupción en la expedición de permisos y autorizaciones son causales del deterioro profundo que se le ha causado a el territorio. Sin embargo, las amnistías periódicas que la gobernación de Caldas ha ejercido para legalizar posibilitan la regularización de los asentamientos, teniendo en cuenta que no es la solución a fondo de dicha problemática que data de más de 50 años.

FRACCIONAMIENTOS Y FORMAS DE OCUPACION IRREGULAR.

REMODELACIONES, AMPLIACIONES, CAMBIOS DE USO Y MODIFICACIONES ESTRUCTURALES SIN LEGALIZACION.

“Estas formas de regularización por amnistía benefician de manera muy desigual a la población urbana pobre. La irregularidad en la ocupación del suelo que concierne a las poblaciones de escasos recursos, por lo tanto resulta una irregularidad fruto de la situación socioeconómica de las familias” (Barreto.H& Vieira.L, 1996)

En el Corregimiento de Arauca se pueden observar diversas formas entre las cuales están los fraccionamientos irregulares e ilegales de terrenos urbanos que pertenecen a propietarios privados, estos ejercen una producción y venta de lotes a bajo precio con relación a los lotes regulares, sin obras de infraestructura, sin aprobación en el plan de ordenamiento territorial y sin procedimiento de registro. Este tipo de fraccionamiento pocas veces permite al comprador obtener un título de propiedad. Las invasiones de terrenos públicos o privados en las laderas cerca al puente, ya sea por medio de una ocupación progresiva de viviendas en materiales livianos y de bajo costo o de una ocupación masiva organizada como en el barrio las colinas en donde la construcción de viviendas precarias, desprovistas de infraestructura es el predominante actual generando una resistencia las advertencias del PBOT y de los organismos de control del municipio y gobernación. La actualización de los datos del censo de 1995 nos permite estimar que en estos terrenos es exponencial el crecimiento de construcciones ilegales en búsqueda de una regularización o amnistía que les brinde una propiedad legal a sus habitantes.

IRREGULARIDAD COMO COMUN DENOMINADOR.:“En el aspecto físico, la irregularidad se refiere a los problemas del espacio, de las construcciones existentes en el entorno. En tales condiciones, los problemas más frecuentes conciernen a la discontinuidad de la vialidad, con calles angostas o con un trazo inadecuado para el tráfico y para la puesta en servicio de transportes colectivos, a la inestabilidad de los terrenos, a la falta de drenaje o de espacios para los equipamientos colectivos, etcétera.

En el plano territorial, el problema más frecuente es el que plantea la imposibilidad de poder disponer de un título de propiedad inscrito en un registro inmobiliario (el cual garantiza tal derecho), ya sea porque no ha sido establecido el catastro, o porque éste es erróneo.” (Barreto.H & Vieira.L, 1996)

El caso de Arauca el catastro es el único medio que posibilita la transformación de parcelas privadas y públicas identificadas con una ficha en una parcelación de lotes para construcción, en el trazado de calles y espacio público. Pero si el catastro no cuenta con una planimetría actualizada, o en el peor de los casos como pasa en Arauca, no existe una planimetría de varios predios que conforman los asentamientos irregulares, o cuando su confiabilidad se ve limitada por la presencia de imperfecciones, pueden surgir toda clase de problemas: superposición de predios, de los títulos de propiedad en un mismo terreno, conflictos de deslinde de los límites, e incluso de delimitación de los espacios públicos y privados.

En cuanto al manejo del PBOT que palestina maneja, no es claro y mucho menos es completo el diagnóstico que se tiene del corregimiento de Arauca, así como las normatividades se quedan cortas para controlar un gigantesco desorden fruto de décadas en donde el corregimiento se planeaba con personas que no buscaban un bien común sino un bien particular de acuerdo a un partido político, así los problemas no son menos variados; éstos van desde la ausencia de control jurídico y legislativo, hasta la imposibilidad de verificar la adecuación de determinada ocupación del suelo debido a la inexistencia de un catastro confiable, pasando por la falta de nomenclatura en sus calles, la ausencia de espacios públicos para el peatón, un comercio informal que rebasa la vía principal del corregimiento, la falta de servicios de recolección de basura, suministro de agua,

alcantarillado, acondicionamiento de las calles, alumbrado público, e incluso de equipamientos públicos, agravado con la carencia de suelo útil para construir, no se sabe dónde podrían instalarse estos nuevos equipamientos por la falta de terrenos disponibles, a menos que se proceda a medidas extremas de organización físico espacio al como la reubicación o la expropiación con fines comunes de desarrollo urbanístico.

Fotografía N° 103. Esta fotografía muestra claramente como los barrios periféricos toman formas orgánicas e irregulares que hacen más compleja su posterior nomenclatura y legalización por medio de planos.

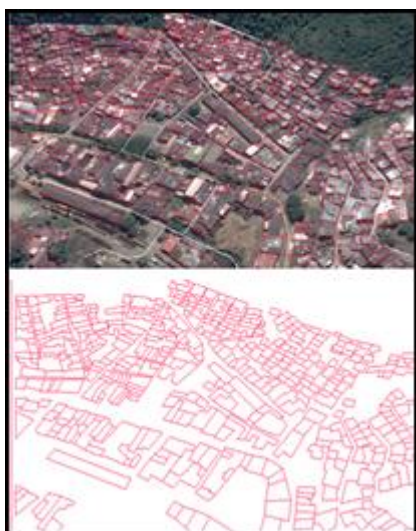


Fuente: Alcaldía de Palestina. Plan de desarrollo palestina 2012-2015

DESCONEXION ENTRE LAS ADMINISTRACIONES DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y LAS NOTARIAS: Teniendo en cuenta la problemática con la que cuenta el corregimiento en su organización físico espacial y en su legislación casi nula se da pie para que aparezcan constantemente espacios no planificados, producto de una mala planeación, en su mayoría una fragmentación irregular. Posibilitando la realización de fraccionamientos que podían ser legales en el plano jurídico, por ejemplo, pero “irregulares” en el plano administrativo o físico. Puesto que el PBOT como documento de planeación territorial imparte el control del desarrollo urbano y del medio ambiente, pero desconoce la parte jurídica en donde las notarias y los abogados se las arreglan de otra manera para organizar el territorio, son las personas que requieren un nicho para sus familias los encargados de iniciar esta fragmentación, pero también existen políticos que se aprovecharon de situaciones, decretos y leyes se encargaron de este procedimiento. Sin embargo, las condiciones en las cuales se realizan estos loteos o fraccionamientos explican que los

compradores deban solicitar, posteriormente, ya sea un título de propiedad, una regularización fiscal, el acondicionamiento de las calles, y los servicios públicos fundamentales para vivir

Fotografía. N° 104 Nolly barrios del corregimiento de Arauca. Vacíos y llenos de la morfología urbana. Aérea cortesía de googlemaps para ilustrar la irregularidad de los predios del Corregimiento.



Fuente: El autor.

ASENTAMIENTOS EN BASE DE LA REPRESION, TOLERANCIA Y

LEGALIZACIÓN: Las distintas situaciones de irregularidad en la ocupación del suelo y de la vivienda en el Corregimiento de Arauca a tenido intervenciones de orden municipal y de la gobernación Caldense, en donde las administraciones tomaron tres actitudes, dependiendo de las situaciones políticas, (Barreto.H& Vieira.L, 1996) de los intereses en juego y de las posibilidades coyunturales: la represión tomando cartas en el asunto de manera radical y utilizando la fuerza, la tolerancia viéndose como la forma en donde las administraciones a medida que han ido gobernando se han hecho los ciegos, sordos y mudos . Han dejado a un lado el problema de fondo, camuflándolo con otras maniobras políticas y administrativas o la legalización, esta optada de manera eficaz por la gobernación de Caldas para poder generar dolientes que se apropien del territorio con buenos resultados.

El control o la represión fueron aplicados de manera distinta por los poderes públicos, dependiendo de la forma de irregularidad o del tipo de protagonista. En los años 50 y 60,

los asentamientos de borde vial fueron fruto de la violencia partidista y atentaron contra la infraestructura vial, el puente que abastecía de alimento a la población fue quemado y por poco desaparece los caseríos aledaños, durante los años 90 se buscaron formas de reubicar a los asentamientos que en este momento están al borde del río Cauca, fueron reprimidos con el pretexto de la higiene y al riesgo, causando una violencia interna entre los estamentos de control y los habitantes del barrio la Carrilera y los Chorros. La vía Central ha sido intervenida en constantes ocasiones para rescatar el espacio público, que desde los orígenes del Corregimiento a estado invadido de comercio informal, vehículos públicos y particulares obstruyendo el paso normal de los transeúntes de esta importante arteria vial que comunica el Occidente con el Centro de Caldas. En cuanto a los fraccionamientos ilegales, el municipio sólo ha contemplado una acción represiva desde la reciente legislación de Álvaro Uribe Vélez, donde se intervino fuertemente por medio de ejército y policía estos territorios que albergaban la delincuencia y los vicios de Arauca, esto se reforzó por la opresión de las fuerzas armadas ilegales del paramilitarismo que reprimieron a sus habitantes y los obligaron a abandonar sus viviendas, para gran parte de los pobladores del corregimiento esto trajo una tranquilidad al territorio pero temporal, teniendo en cuenta que esta violencia se ha reanudado en los últimos años. Demostrando que la solución no era el camino armado.

La gobernación de Caldas y el municipio de Palestina ha realizado un chequeo constante de las viviendas que están en ilegalidad y es en los últimos 4 mandatos de gobernadores que se ha realizado acciones de choque para evitar nuevas invasiones de predios privados en el sector de monte oscuro. Estas invasiones se les definen como un delito y establece sanciones para sus promotores. En realidad, la represión sólo ha llegado a ser efectiva a partir de 1990. La invasión, por su parte, se considera como la forma de ilegalidad más grave, en particular cuando afecta a la propiedad privada, en cuyo caso suele ser reprimida rápidamente por la policía y la fuerza particular de agentes privados de seguridad.

Por lo que se refiere a las invasiones de terrenos públicos, la reacción de las autoridades se ha vuelto mucho más flexible, debido, en particular, a la crisis económica e inmobiliaria que se vive en el corregimiento de Arauca; hasta los propios organismos municipales de asistencia social han aceptado la ocupación de áreas verdes mediante la implantación de viviendas “provisionales” se trataba de reubicar en caso de urgencia poblaciones

desplazadas de violencia o de las catástrofes ambientales de los últimos años , estos asentamientos provisionales constituyeron generalmente el núcleo de un nuevo barrio por legalizar.

La legalización en el Corregimiento es uno de los problemas que se ha abordado en forma no coordinada entre el municipio y la gobernación. Por ejemplo, las primeras operaciones municipales, encaminadas a la regularización de las vías de comunicación y de los espacios invadidos, obedecían mucho más a motivos de orden presupuestal del municipio que a preocupaciones urbanísticas, además referían a pequeñas inversiones que de acuerdo a los recursos de Palestina eran insuficientes para abordar un problema de más de 50 años de abandono y desorganización político administrativa en el Corregimiento de Arauca.

Por su parte, los programas sociales consideraban los asentamientos de ladera, los asentamientos ilegales y demás formas de habitabilidad provisional, principalmente desde el punto de vista de su precariedad. En cuanto a los programas del gobierno Uribe y Santos, red unidos y demás programas de asistencialismo donde se busca mejorar las condiciones de vida de los habitantes de estos complejos espacios.

Por lo tanto, han surgido divergencias en torno a las soluciones que conviene adoptar, si la represión, o la tolerancia, bueno sobre todo en cuanto a la legalización de los asentamientos, En efecto, la reubicación de los ocupantes de estos espacios con frecuencia ha sido la solución privilegiada por amplios sectores; en este sentido, la actitud de ciertos organismos públicos regionales, municipales y nacionales, lo mismo que la legislación, parecen ser más represivas que aquellos que en semejante caso han adoptado otras ciudades o barrios como la capital del País. Bogota, entre otros ejemplos de reubicación de espacios y territorios.

PROBLEMATICAS EN EL USO DEL SUELO, MORFOLOGÍA Y POLÍTICAS

PÚBLICAS: Estas ocupaciones ilegales se pueden expresar de muchas formas, estas pueden ser físico-espaciales, político administrativas, socio-culturales y ambientales que condicionan su buen uso y regularización del territorio. Características que pueden mostrarnos quiénes son los beneficiarios de la regularización del territorio, pero resaltan claramente los diversos intereses de los que están inmersos en dicha problemática. “En algunos casos, la regularización de los asentamientos fraccionados sólo favorece a los

constructores o propietarios de terrenos” (Barreto.H& Vieira.L, 1996), así mismo al político de turno que pretende por medio de la creación de espacios medianamente habitables con las mínimas condiciones de calidad de vida los votos que los mantendrá delante de este desorganizado pero rico territorio que en época electoral es fortín político de diputados, alcalde y gobernador de Caldas. Así mismo también resultan beneficiados los ocupantes que se habían asociado para la compra de un terreno. Caso de las Colinas y Los Chorros, barrios que actualmente están en la ilegalidad.

Estos por su parte, se asientan básicamente en los terrenos públicos, especialmente en aquellos que debían recibir equipamientos, zonas de alto riesgo o áreas verdes. Sin embargo, algunas ocupaciones organizadas también se produjeron en terrenos reservados para programas de vivienda, con frecuencia destinados a otras organizaciones populares como los barrios Renan Barco y La Serna. “En aquellos casos en que los asentamientos fraccionados se implantan en terrenos reservados para proyectos públicos y en terrenos que presentan riesgos, la regularización es totalmente imposible.” (Barreto.H& Vieira.L, 1996) Por consiguiente, la reubicación es a veces necesaria, aunque entendiendo las dinámicas sociales y económicas de los habitantes del Corregimiento se vuelve una misión demasiado difícil, teniendo en cuenta que el terreno más cercano y con las condiciones de habitabilidad dignas del ser humano está a unos dos kilómetros y no es un terreno adaptado de servicios públicos, lo que haría de su reubicación un proyecto costoso y demorado entendiendo los recursos limitados que tiene Palestina y el departamento para realizar este tipo de acciones con recursos propios.

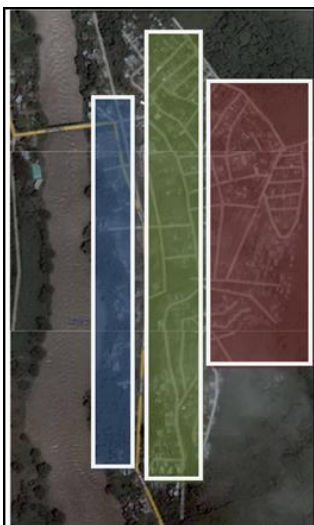
Para poder saber entre aquello que debe y aquello que no debe legalizarse y regularizarse por parte del estado, es objeto de un debate técnico y político. La regularización de un asentamiento ilegal puede ser motivo de discordia entre las familias de escasos recursos, según éstas sean propietarias, ocupantes o inquilinas, teniendo en cuenta que estos habitantes del Corregimiento están acostumbrados a el paternalismo del estado, por la politiquería que tiene a Arauca como uno de sus fortines electorales, como contraprestación el habitante de Arauca es exigente de ayudas y auxilios, como de amnistías e indultos a sus acciones, en este caso a la ilegalidad de sus ocupaciones. Las acciones en favor de la regularización y del mejoramiento de un barrio no siempre benefician a las familias que residen en la mismo, pues es evidente que una regularización provoca siempre un incremento del precio del suelo y de

las viviendas en el mercado informal, lo cual con frecuencia induce a las poblaciones más pobres a abandonar los asentamientos regularizadas. Actualmente se están buscando medidas legales para reducir estos efectos ,las intervenciones del municipio y de la gobernación están encaminadas al mejoramiento de los barrios que tienen condiciones regularmente acordes a las normatividades y también están tratando de legalizar los predios o asentamientos que no están en riesgos altos de inundación o deslizamiento. El resto de asentamientos ilegales deben ser reubicados dentro o fuera del territorio de Arauca, esto claro está ligado a las problemáticas que contraerá el implementar una medida de reubicación en un sitio en donde sus habitantes viven y sobreviven sin orden ni ley desde sus orígenes. Su idiosincrasia los convierte en rebeldes con causa, la causa de habitar un lugar, sea cual sea su condición, con tal que preserve sus mínimas necesidades.

La administración municipal establece que todo fraccionamiento ,subdivisión de un terreno en lotes, por iniciativa del propietario o con su consentimiento debe ser objeto de un permiso expedido por la secretaria de planeación de Palestina y la corregiduría, a partir de ciertos criterios urbanísticos enmarcados en el PBOT y su interpretación de la “ Ley 388 de 1997: Se establecen mecanismos que permiten al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial y la preservación de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes.”^(PBOT 1998). Si tal requisito no se lleva a cabo, se trata de un fraccionamiento ilegal. Entre estos fraccionamientos ilegales, aparece una constante, una ocupación de un lugar realizado de forma oculta y sin contar con los permisos correspondientes de las autoridades municipales, también sin respetar las normas urbanísticas mínimas y en el peor de los casos invadiendo de forma ilegal un predio privado o público involucrándose así en un delito constitucional.

CORREGIMIENTO DE ARAUCA, LA VIVIENDA ESPONTANEA.

Fotografía N° 105 Organización físico espacial de Arauca-estratificación. Fotografía satelital del Corregimiento de Arauca-marcación de vías conectoras y zonificación de las viviendas en tres grupos de análisis.



Fuente:google maps modificada por autor de la investigacion 2012

La vivienda en Arauca cuenta con diferencias visibles de acuerdo a su ubicación respecto a la vía central.” La morfología urbana nace de la vivienda espontánea como principal elemento de la arquitectura popular, generando una densificación de viviendas sin servicios públicos y sin normas mínimas de construcción que pueden ser propensas a riesgos mitigables, esto lleva a reflexionar los procesos de planificación de la vivienda y replantear los procesos metodológicos de su construcción.”(Sánchez.J & Jimenez.J 2004)

VIVIENDA COMO PRINCIPIO DE OCUPACION TERRITORIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA: En Colombia la mayor parte del suelo urbano ha sido ocupado por usos relacionados con la vivienda, esta parte del trabajo de grado abarcara el tema de la vivienda y sus tipologías, sus usos según el sector donde está emplazado y todos los aspectos en donde se pueda diagnosticar y analizar este habitáculo que organiza o desorganiza la morfología del territorio.

Este análisis corresponderá a las viviendas del corregimiento de Arauca como coformadores de la morfología urbana. Vistas generalmente como desordenadas, por eso, antes de hacer esta aproximación, se aspira encontrar una lógica de ocupación asociada a formas heredadas y a relaciones de poder entre agentes urbanos y sus dinámicas.

Los análisis que se encuentren en este sentido serán útiles para formular políticas, planes y proyectos que modifiquen situaciones problemáticas y a su vez, para sugerir mecanismos adecuados para lograrlo. Atacando la problemática de vivienda que está enmarcada en el desorden físico espacial, ambiental –natural y socio-cultural del corregimiento.

INFORMACION DEL PBOT COMO DIAGNOSTICO EN CUESTION DE VIVIENDA: “En el plan de desarrollo de Palestina la tipología de vivienda predominante es la casa con un 90.5%; le siguen el apartamento con 5.5 % y otras clases con el 4%. En materia de vivienda el municipio de Palestina presenta un alto déficit. Esta situación ha originado una escasa oferta y la necesidad de buscar alternativas en otros municipios de la subregión Centro-Sur, fundamentalmente en Chinchiná. El déficit de vivienda obliga a la concepción de planes que mitiguen el impacto ambiental de los macro proyectos y satisfagan esta necesidad básica de los habitantes del municipio, influyendo necesariamente en la destinación de algunas áreas con uso compatible para la construcción de planes de vivienda.”(Plan de desarrollo palestina 2012-2015)

VIVIENDA EN ARAUCA Y EL ÁMBITO POPULAR.

Fotografía N° 106 condiciones de las viviendas de Arauca en las zonas de ladera.



Fuente Googlemaps- 2010

La vivienda puede entenderse como un refugio que a partir de procesos donde se involucran elementos como la economía y el crecimiento social que empiezan a definir sus condiciones

de habitabilidad y características generales. A veces estas son muy buenas, sobrepasan las condiciones básicas de vida, son ideales, pero son la minoría.

Surge entonces el concepto de vivienda popular como una alternativa para suplir básicamente esas necesidades. Son los estratos 1 y 2 en su mayoría los representantes de este ámbito, gracias a sus condiciones económicas limitadas se encuentran en las peores condiciones de habitabilidad, donde se encuentran características precarias que alcanzan niveles de cambuches formando zonas tuguriales.

“Las Favelas, en Brasil nos muestran como alrededor de 200 barrios viven en altas condiciones de violencia e insalubridad, resultado de los espacios en que viven y la carencia de infraestructura y equipamiento”. (Barreto.H& Vieira.L, 1996) El Corregimiento de Arauca y los barrios de ladera, lugar de estudio, es un ejemplo local similar al anterior, pero en una escala menor, donde existe sobrepoblación, los servicios públicos son insuficientes, la seguridad social fue reemplazada por distintas expresiones de violencia y drogadicción.

Fotografía N° 108 Y 109. Condiciones de las viviendas de Arauca en las zonas de ladera.



Fuente Juliana Gómez 2011

CONDICIONES DE LOS BARRIOS DE LADERA: VIVIENDA Y EL ESPACIO PÚBLICO.

Fotografía N° 110 Y 111. Emplazamientos de barrios en Arauca .Zonas de ladera.



Fuente Juliana Gómez 2011- condiciones de las viviendas de Arauca en las zonas de ladera barrio Renán Barco.

El corregimiento de Arauca en su mayoría cuenta con grupos de viviendas precarias rodeadas de espacio público abandonado y frecuentemente invadido de comercio informal y lleno de desechos.

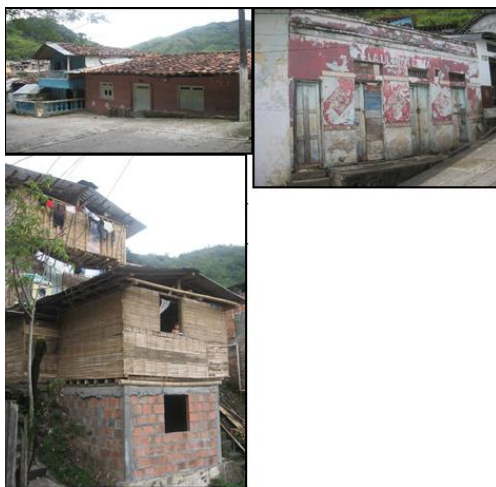
Las expresiones más comunes de la pobreza en desarrollos de alta densidad son el bajo porcentaje de espacio público, la ocupación indiscriminada del territorio, la dificultad de acceso a todo tipo de servicios y a las mismas áreas residenciales, la imagen urbana desorganizada, la precaria y la dificultad evidente de mejorar la calidad de vida sin destruir el asentamiento. Por lo tanto debemos buscar estrategias para fortalecer las inversiones del municipio para crear una vivienda digna, si empezamos desde ahí ,estaremos creando identidad y conciencia en los habitantes del corregimiento de Arauca, pero esto solo se puede solucionar conociendo los problemas y analizando sus consecuencias durante tantos años.

Buscar una intervención en donde se aporte al modelo de ocupación mejorando las condiciones de pobreza del conjunto que conforman grupos de viviendas en el corregimiento se conseguirá cuando se busque una solución a la vivienda involucrando a sus habitantes, crear un hábitat digno que permita a sus habitantes convertirse gradualmente en ciudadanos.

EL HABITACULO COMO EXPRESION NATURAL DE ARAUCA: La vivienda en Arauca es la imagen frontal de su cotidianidad, en ella se reflejan los momentos de una región llena de altibajos en donde la población se amolda a unos espacios no planificados que

brindan protección y descanso a sus habitantes. El corregimiento de Arauca cuenta con una sobreexplotación del suelo útil para construir, el motivo principal es su topografía escarpada que solo se presta para construir edificaciones de baja altura y poco peso, por eso observamos en Arauca que las viviendas no sobrepasan los tres pisos, no solo porque la reglamentación lo exige, sino por la misma concepción que tienen sus habitantes sobre el suelo y su apropiación legendaria como propiedad. Para entender esto solo basta mirar el suelo rural de cualquier municipio en el cual se puede observar viviendas tipo casa de campo o finca, en ellas se observa una apropiación de la tierra, la tierra como contenedor de los animales, de los cultivos y de toda clase de vida. Tierra como formato para emplazar la vivienda y en donde por medio de una escritura se podrá tener propiedad de un bien. Es esa creencia la que maneja la mayoría de habitantes de Arauca, que por su principio campesino cree que el único medio de poseer una propiedad es por medio de la adquisición de un lote, de un pedazo de tierra cual fuera el tamaño, lo importante es tenerlo y poder pisar firme, así el concepto de altura manejado en las ciudades es visto de una forma insegura y difícil de asumir por los habitantes del Corregimiento.

Fotografía N° 112, 113 Y 114 condiciones de las viviendas de Arauca en las zonas de ladera. Viviendas de uno y dos pisos.



Fuente Juliana Gómez 2011

Fotografía N° 115 Y 116 Condiciones de las viviendas de Arauca, apropiación del suelo como sello de posesión.



Fuente Juliana Gómez 2011

Esto obedece a que la gente de Arauca nunca pensó que su territorio fuera a crecer con tal rapidez y por eso nunca planificó su desarrollo físico espacial y su modo de vivir en un espacio definido llamado en este caso la vivienda. Entonces podemos decir que la vivienda es tal vez la expresión de una vida rural urbana en donde se improvisa en la concepción de un habitáculo y en ella predominan las formas básicas y sencillas que muestran espacios combinados sin importar las funciones que cumplan, así la cocina, la sala o comedor y las habitaciones están en un solo sitio, convirtiendo estos espacios en espacios públicos sin privacidad alguna. Los materiales utilizados para la construcción de viviendas son muy variados, esto depende de su ubicación y del poder adquisitivo de la familia que habita el inmueble, pero en común estas construcciones que carecen de una planificación o de un diseño, cuentan con materiales como la mampostería, pórticos en concreto, la teja de barro, guadua para las casas en bahareque y las maderas en general.

TIPOLOGÍAS DE VIVIENDA EN LADERAS PERIFÉRICAS.

VIVIENDA, DIVERSIDADES: Las viviendas de los barrios periféricos del Corregimiento son en su mayoría construidas por sus propios habitantes en sistemas tradicionales de bahareque en guadua y madera, sus cimientos no cuentan con diseños estructurales y con materiales óptimos para soportar las cargas del terreno y de la estructura como tal, además los sistemas de cerramiento son en su mayoría en esterillas en mal estado, dejando espacios amplios en las paredes que se convierten en entradas constantes de plagas como ratones e insectos a las viviendas. Las tipologías de vivienda en ladera son básicas y pueden conformar 3 grupos de acuerdo a su distribución espacial, el primer grupo está compuesto por viviendas de 1 piso, estas están ubicadas en su mayoría al lado de las vías vehiculares y son las que

cuentan con la mejor calidad espacial en su distribución. el segundo grupo está conformado por tipologías de 2 pisos en sistemas tradicionales en bahareque, este tipo de construcción cuenta con todos sus espacios hacia el interior de la vivienda y el tercer grupo está conformado por las viviendas con la menor calidad de espacios habitables, esta tipología cuanta con 1 y 2 pisos y tiene sus baños y cocinas al exterior de la vivienda dejando estos espacios expuestos a las infecciones del medio, es en estas viviendas donde viven las personas más pobres del barrio.

El objetivo es entonces proponer y lograr ámbitos de vivienda digna y de costo alcanzables por el tipo de personas de bajos recursos y por medio de esta solución incorporar planes de manejo adecuado de la ladera y generar así un modelo de ocupación que aporte elementos para que las personas que habitan el territorio puedan sentirlo como suyo y se apropien de él.

OTROS FACTORES COMO LA TEXTURA, LINEA Y ESCALA.

TEXTURA: La presencia de edificaciones a lo largo del borde en su mayoría define un granulado fino, aunque en ciertas partes el granulado es grueso y heterogéneo. En algunos sectores la textura es homogénea y regular como en los predios.cercanos a la vía principal y la carrilera, mientras que en otros sectores mas contemporáneos la textura es heterogénea e irregular. **LINEA:** Sobre el eje del borde paisajístico se puede apreciar una línea horizontal y constante que enfatiza y enmarca los paisajes hacia el rio Cauca. **ESCALA:** La relación peatón - vivienda se ve beneficiada por la escala armónica predominante de dos y tres pisos de altura; algunas edificaciones requieren de una altura de tres pisos necesaria para armonizar la escala del sector.

Fotografía N° 117 y 118. Organización físico espacial en ladera, aprovechando la pendiente como un balcón natural y una virtud paisajística.



Fuente: terrón coloreado 2013

GRANDES DIFERENCIAS ENTRE MODELOS DE OCUPACION TERRITORIAL EN LOS BARRIOS DEL CORREGIMIENTO:

El modelo de ocupación en función a la vivienda en Arauca es bastante irregular y desigual, esto se da por que de acuerdo a la cercanía que se tiene a la vía principal se tiene mayores beneficios para poder desarrollar actividades alternas a las de habitabilidad, también se pueden encontrar viviendas con usos comerciales, generando ingresos adicionales a sus dueños y así una mejor calidad de vida en relación a su capacidad de adquisición de bienes y servicios. También es marcada la ventaja de las viviendas ubicadas al borde la vía principal de Arauca, por la cercanía de los principales equipamientos de corregimiento, esto hace que los recursos destinados para el desarrollo de proyectos en infraestructura se den en los barrios cercanos a la vía principal y deja desfavorecidos a los barrios que se encuentran en la periferia del corregimiento.

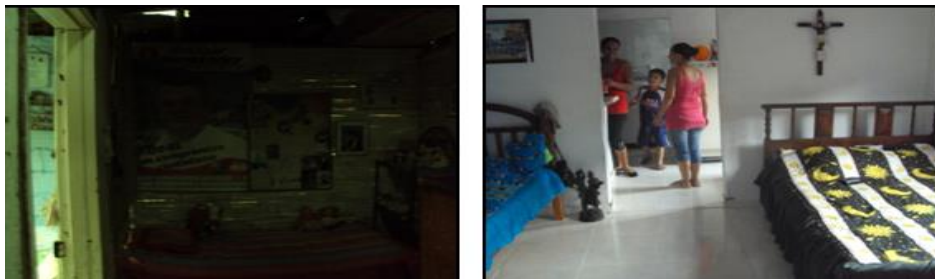
Estos barrios muestran su desventaja con los ubicados al lado de la vía principal por los diseños, tamaños y materiales con los que cuentan sus viviendas, mientras los barrios periféricos no cuentan con vías vehiculares y los materiales de sus viviendas no cuentan con diseños y resistencias adecuadas para sus capacidades de habitabilidad, los segundos cuentan con áreas precisas para desarrollar actividades de vivienda y comercio generando en sus habitantes una buena sensación de vivir placentemente.

Fotografía N° 119 y 120. Vivienda en el barrio las Colinas y solo a 50 metros el barrio San Nicolas. Diferencias en sistemas constructivos, tipologías y tamaños.



Fuente El autor

Fotografía N° 121 y 122. diferencias en los espacios como alcobas. Lo paradójico es que estas alcobas son de viviendas del mismo barrio, Las Colinas, dejando ver la enorme brecha de desigualdad en Arauca.



Fuente El autor

Fotografía N° 123 y 124. Diferencias en los espacios como cocinas. La desigualdad es notable, el problema de esto repercute en la salubridad de sus habitantes.



Fuente El autor

PROBLEMÁTICA ENTORNO A LA VIVIENDA.

Según los censos realizados por la gobernación de Caldas y entidades como red unidos la región Centro Sur cuenta con déficits de vivienda cuyas características son las siguientes según la carta estadística departamental 2011.

- Inadecuación física: que incluye un solo espacio sin separación de funciones, semiconstruidas o ruinosas, o localizadas en áreas propensas a riesgo no mitigable.
- Hacinamiento crítico: cuando la vivienda (tipología individual no múltiple) es compartida por más de dos familias.
- Sin servicios básicos que se refiere a acueducto y alcantarillado.

10.9 COMO INGRESARLO A LA AGENDA PUBLICA.

Para que un problema público entre en la agenda debe resolverse bajo el principio de las normas constitucionales, bajo principios de igualdad, por ejemplo, este también por su carácter público, debe ser resuelto con recursos públicos, por ello se debe actuar con total transparencia y eficacia, también se debe mirar más a fondo, en donde los planes de desarrollo, instrumentos recientes para la aplicación de políticas públicas.

Este importante aporte a la solución del problema de la vivienda en Colombia tiene su principio en una agenda pública en donde se postula y se tiene respuesta positiva, así el presidente Juan Manuel Santos anunció, sorpresivamente, en una alocución televisada que su gobierno dará 100 mil viviendas gratis a los más pobres del país. El gobierno pasará una ley a consideración del Congreso. Esta busca reemplazar la mirada exclusivamente desde la macroeconomía y la política financiera acabando la exigencia de que los subsidios de vivienda se completen con un crédito bancario, lo que significa que se entregaran subsidios que cubran el valor total de las viviendas. Lo que quiere decir, vivienda gratis para los más necesitados, aportando a la problemática actual de miles de hogares colombianos que no tienen un techo en donde vivir.

Pero es en la agenda gubernamental en donde toma cuerpo esta importante propuesta, esto porque en ella es donde salen y se aplican los recursos para financiar esa idea como una verdadera redistribución equitativa de los recursos del Estado.

Pero para que este problema de vivienda entrara en la agenda se tenían unos antecedentes que contextualizaban la propuesta entorno a la historia por buscar una verdadera solución a miles de colombianos que exigían sus derechos a un hábitat digno, a una vivienda propia.

Así de una grave situación en donde la vivienda en el territorio colombiano se puso en evidencia cuando éstos se descubrieron a raíz de la aprobación de la Ley de Descentralización Municipal y otras legislaciones recientes como la ley orgánica o la LOOT. En ellas se crean instituciones y se provee de herramientas para poder dar una solución a la problemática de la vivienda.

Además se debe mirar desde cuando y como se empezó con la concepción de una política de vivienda coherente con el territorio, políticas públicas que tienen su raíz en la Ley 14 de

1986 de Descentralización Municipal, que le dio al municipio colombiano la autonomía y los recursos que había buscado por años para planear y procurarse su propio desarrollo, se destacan el Decreto 77 de 1987 que definió la autonomía municipal; la Ley 9 de 1989 o ley de Reforma Urbana que creó instrumentos que permitieron un manejo más eficaz del suelo urbano y favoreció la gestión de las ciudades; y la Ley 388 de 1997 o ley de Ordenamiento Territorial. Esta última reformó e hizo más operativa la Ley 09/89, y constituye un paso fundamental en la historia reciente del país, en tanto ha permitido, a través de los Planes de Ordenamiento que con carácter obligatorio han realizado o están preparando los municipios, tener una primera experiencia de planeación y ordenamiento territorial a partir de la iniciativa local.

También en los estamentos privados los procesos de autoconstrucción dirigida, que impulsan esporádicamente los municipios o asociaciones de vivienda apoyadas por ONG's, han marcado la historia reciente de las luchas por el acceso a la vivienda, con resultados positivos en la concepción de políticas de vivienda.

10.10 FUTUROS ESTUDIO PARA LAS VIVIENDAS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

- Identificar las distribuciones de los espacios dentro del habitáculo para poder adecuarlos respecto al diseño óptimo teniendo en cuenta el bienestar de sus habitantes y el entorno en que se desarrollan.
- Analizar la unidad micro y su aporte al modelo de ocupación del corregimiento para poder generar propuestas de adecuación, reubicación y relocalización de predios sin alterar las condiciones de habitabilidad de la población.

10.11 UNIDAD DE ANALISIS PARTICULAR: BARRIO LA COLINA COMO LA UNIDAD DE ANÁLISIS ESPECIAL.

De acuerdo al análisis previo del corregimiento de Arauca se escoge una zona en la cual se encuentran todas las problemáticas del territorio, es así que la investigación muestra como el modelo de ocupación de Arauca tiene intervenciones que dejan como fruto el crecimiento desmedido y desorganizado del territorio.

“programas de mejoramiento de viviendas y barrios son la evidencia de las políticas de ajuste macroeconómico de corte neoliberal y de sus consecuencias económicas y sociales que se manifiestan en la dualización de la ciudad: una parte de la ciudad global - moderna y de alta productividad - y, por otra parte, vastas zonas de la ciudad atendida por paquetes básicos, es decir, mínimos, de política social.”(Habitat Popular, 2007)

Esto se evidencia en el barrio Colinas del corregimiento de Arauca, caracterizada por ser un asentamiento de viviendas con las mínimas condiciones de habitabilidad y emplazadas en una zona de ladera alta en donde según el uso de suelo de el corregimiento de Arauca no se puede construir ningún tipo de edificación, esto por su alto riesgo de deslizamiento agravado por el uso extremo de los recursos naturales.

Fotografía No.125 -126 condiciones de las viviendas de Arauca –vivienda en ladera.



Fuente Juliana Gómez 2011

Este asentamiento informal puede albergar más de 1000 personas en condiciones de insalubridad por la carencia de un alcantarillado apropiado para la demanda excesiva de sus habitantes, el uso inadecuado de descoles y la falta de canalización de las aguas negras y las aguas lluvias son uno de los principales problemas que afronta este barrio, que a pesar de los constantes accidentes que sufre durante temporadas invernales no abandona el territorio por la simple razón de no tener a donde ir.

10.11.1 Movilidad del barrio las Colinas

La movilidad en el barrio está compuesta por 2 vías vehiculares, una está localizada en la parte superior de la pendiente y lleva hasta la vía destapada de la vereda Monte oscuro , la otra vía vehicular está compuesta por un solo carril que llegan solamente hasta la parte baja del barrio ,también se cuenta con caminos de no más de 1 metro de ancho que solo pueden transitar personas y motocicletas, estos están contruidos en un 80% en concreto , los 20 % restantes están contruidos en tierra movida. Es importante destacar que para acceder peatonalmente a las viviendas del barrio la colina se maneja un sistema de escalas de alta pendiente que se convierten en elementos de alto riesgo para los niños y ancianos que habitan el barrio. Esto se agrava cuando hay emergencias en donde ni los bomberos, policía o ambulancias pueden ingresar al interior del barrio.

11 ANÁLISIS AMBIENTAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

11.1 PLANIFICACIÓN TERRITORIAL CON ÉNFASIS AMBIENTAL.

Estos determinantes se constituyen, para efectos de la planificación territorial, en instrumentos clave para un desarrollo físico-espacial integral, dentro de los cuales se destacan los determinantes ambientales, aplicables a áreas de manejo ambiental esenciales, manejos para la conservación y la preservación de recursos de vital importancia y el establecimiento y puesta en marcha de políticas ambientales indispensables para la supervivencia de los recursos naturales, la calidad de vida y un desarrollo sostenible. El Ordenamiento Ambiental del Territorio.

11.2 GESTION DE DESASTRES EN NUESTRO PAIS.

Las crecientes de los ríos son un fenómeno natural. El río Magdalena y el rio Cauca tienen un ciclo anual, con una época de niveles bajos y una de niveles altos. Pero las crecientes extremas y máximas ocurren en tiempos más largos.

Las lluvias también influyen en los deslizamientos de tierra, y nuestros poblados en su mayoría se ubican en la región andina que tiene altas pendientes que están expuestas a los

deslizamientos, fruto de la deforestación o la ubicación de pesos mayores a los que las montañas pueden sostener.

11.3 RESEÑA HISTÓRICA DE CATÁSTROFES ANUNCIADAS EN COLOMBIA.

Cuando al país le ocurre una tragedia con centenares de muertos y miles de damnificados como la del eje cafetero, Armero ,Popayan entre muchas, aparecen también una avalancha de críticas contra el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres, llegan las críticas sobre las políticas para la contingencia de las emergencias fenómenos naturales pero a la final ,pocos días después el drama de las víctimas deja de ser noticia, la controversia por la tragedia se va perdiendo por una nueva noticia y solo se despierta en medio de los lamentos de una nueva catástrofe.

Tragedias como las de Armero, Florida y Belalcázar deberían crear en nosotros una conciencia de atención al riesgo , en la catástrofe de Salgar en Antioquia quedo de nuevo evidenciada la debilidad de los programas de educación para prevenir desastres, la desorganización e improvisación de las entidades coordinadoras del sistema de emergencias a nivel nacional, regional y local, y lo más grave , la desobediencia y omisión de los estamentos gubernamentales de control , planificación territorial y del mismo habitante riverense.

FOTOGRAFÍA NO.127,128,129 -130 AVALANCHA OCURRIDA EN EL 2015 .92 PERSONAS MUERTAS, 1.300 PERSONAS DE UNAS 385 FAMILIAS, MÁS 120 VIVIENDAS, ES EL BALANCE DE AFECTACIÓN EN ESTE MUNICIPIO. .

Fuente: Diario el universal Medellín, Salgar Antioquia, mayo 2015.



Salgar podría describirse como el típico pueblo antioqueño. Está enclavado en las montañas, con cerca de 17.000 habitantes y en su mayoría es rural, este lugar cuenta con 9 barrios y 32 veredas, muy similar al área de estudio, el corregimiento de Arauca. A Salgar lo cruza a lo largo la quebrada la Liboriana, antes de la catástrofe un balneario natural, luego de la furia de la naturaleza pudo haber acabado con el 8 por ciento de Salgar.

Fotografía No.131.El invierno mantiene en emergencia al municipio del norte tolimense, donde se perdieron valiosos documentos históricos y económicamente se sufre cada vez que el río inunda la ciudad.



. Fuente: Juan Carlos Escobar

En 2013 el río Guali atacó con furia la ribera de Honda en el departamento de Tolima.

Esta cercanía a un río hace que la población este siempre a la incertidumbre de una inundación. Los dos renglones más importantes de la economía del municipio, el turismo y el transporte, resultaron golpeados por el cruento invierno, pues Honda es una ruta obligada en el trayecto a la Costa Atlántica, donde se vieron afectadas bombas de gasolina, hoteles, restaurantes y comercio informal.

Fueron 60 familias damnificadas de los barrios Las Delicias, Pedregosa y Alto San Juan de Dios. Pese a la magnitud de la emergencia, hasta el momento no se han reportado víctimas humanas. Pero si enfermedades que pueden generar un peligro inminente de plagas y epidemias.

Fotografía No.132, 133 Y 134 .su ubicación equivocada es fruto de unas entidades gubernamentales negligentes y de una población sin memoria.las consecuencias de un mal emplazamiento a borde de un gran afluente.



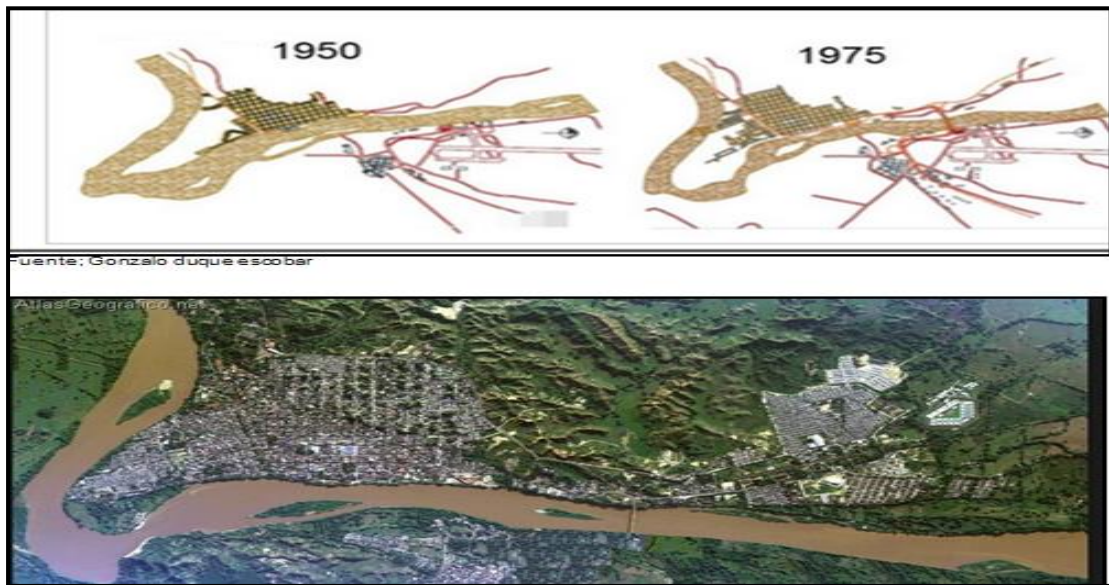
Fuente: Jaiver Nieto y Aldemar Serrano. El Nacional.

La Virginia, Risaralda en el 2011 sufrió las consecuencias de un gran invierno que hizo que los ríos se desbordaran de tal manera que inundaran más del 80% de la población ribereña. 951 familias colgaron sus pertenencias antes de salir para los albergues en las escuelas y salones comunales. Pero esto no es un caso aislado, es común tener que desalojar las casas una o dos veces al año por las inundaciones, esto se debe a un mal emplazamiento, la cercanía al río Cauca tiene consecuencias, la comunidad y los entes gubernamentales hacen caso omiso a la acción anual de la naturaleza, retándola y siempre saliendo perdedora ante la acción del Río cauca.

La Dorada en el Departamento de Caldas es un ejemplo similar a el área de estudio, el Corregimiento de Arauca, cuenta con un río de gran caudal y poder, mientras en Arauca lo cruza muy cerca el río cauca , a la Dorada lo cruza el río Magdalena, estos ríos son los más importantes canales fluviales del país. La Dorada a sufrido las consecuencias de un mal emplazamiento, su cercanía con el río Magdalena lo ha puesto en situaciones de alto riesgo que han causado pérdidas económicas que repercuten directamente en sus habitantes y su calidad de vida, esto porque después de las grandes inundaciones vienen enfermedades y sus secuelas en la comunidad. Para entender esta problemática, hay que mirar el comportamiento del río durante un largo tiempo y así mirar el comportamiento del crecimiento urbano, en donde se cometieron errores que en el momento han costado grandes pérdidas económicas y sociales. Estas son las dinámicas del río Magdalena.

Fotografía No.135. Magdalena en La Dorada: cambios dramáticos del meandro de la curva Conejo frente al barrio Bucamba, las inundaciones hacen pensar en la reubicación de los barrios ubicados en la curva del rio Magdalena.

Fuente; Gonzalo duque escobar .Imagen en: ladorada-caldas.gov.



Fotografía No.136. Deslizamientos en la capital Caldense, generando una tragedia en una zona densamente poblada por el mal manejo del agua lluvia y el daño de una tubería.



Fuente la patria 2011

La tragedia del barrio Cervantes, de Manizales, el 5 de noviembre del 2011, dejó 48 muertos, fue provocada por la tubería del acueducto, el mal manejo de las aguas lluvias, esto teniendo en cuenta que las construcciones estaban emplazadas en una ladera de gran pendiente lo que aceleró la catástrofe anunciada. Estas catástrofes son comunes en zonas donde el mal emplazamiento y el mal manejo de las aguas lluvias son el común denominador, en Caldas son muchos los lugares que están en riesgo y pueden repetir este hecho desafortunado que causó un dolor infinito en la sociedad Caldense.

11.4 ARAUCA UNA AMENAZA ANUNCIADA.

El corregimiento de Arauca cuenta con dos riesgos latentes por su errado emplazamiento y posterior desarrollo urbano. Un desarrollo hacia los latentes peligros, por ejemplo, los barrios la Colinas y los Chorros, crecen constantemente sin control de las autoridades que ignoran estos hechos con tal de contar con un apoyo político en época de elecciones. Esto sumado a las necesidades de los habitantes de bajos recursos de poder contar con un refugio, una casa en donde poder tener con medianas o malas condiciones un techo para la familia. Es así que se puede decir que los hechos que puedan ocurrir son catástrofes políticas a nivel local. A la falta de recursos, y con contadas excepciones, se agrega que el problema también se ha manejado de acuerdo con los intereses de los políticos de turno. Muchos de los barrios que se inundan o que están amenazados por las avalanchas fueron patrocinados por políticos que en época de elecciones fomentan la invasión de tierras ubicadas en zonas de alto riesgo. Y la realidad es que desde los comités locales, hasta las instancias regionales y nacionales, la voluntad de atender las emergencias depende más de los intereses políticos que de una voluntad seria de adoptar una norma para enfrentar las calamidades. Además de no estar bien emplazados algunos barrios de Arauca, no cuentan con el manejo adecuado de las aguas lluvias, esto porque las zonas de ladera, en donde se está más densamente poblado, no cuenta con un alcantarillado o cámaras que puedan frenar las fuerzas de las aguas en pendiente.

La ribera del Cauca amenaza zonas de vivienda y también de equipamientos importantes del corregimiento como lo es el colegio, o la cancha, es de esta manera como está en peligro de inundación los barrios los Chorros y la Carrilera, por subvalorar el Río Cauca, este con su

caudal puede acabar con las viviendas y las vidas de sus habitantes en cualquier momento. Es inminente una catástrofe en estos lugares que están amenazados por deslizamientos o por inundaciones, por lo tanto debe ser atendida la comunidad afectada por la omisión del estado y sus entidades gubernamentales con jurisprudencia en el corregimiento. la atención debe ser inmediata en los sitios de ladera y la ribera del Cauca, si no se encuentran soluciones técnicas y viables económicamente y socialmente, se debe recurrir a medidas como la reubicación con la ayuda de estamentos a nivel nacional.

Fotografía No.137 condiciones de las viviendas de Arauca –vivienda en ladera y al borde del rio Cauca .de color rojo se puede ver como una zona poblada del corregimiento está en riesgo latente de sufrir un deslizamiento de tierra y de color café como la mayor parte del poblado en zona de playa está en peligro de ser desaparecidos en una creciente del rio Cauca.

Fuente:google maps modificada por autor de la investigacion 2012

12 ANALISIS DE LA SITUACION SOCIO CULTURAL.



Dentro del análisis de la situación sociocultural del corregimiento, se encuentra que esta es responsable de la desorganización y la desobediencia civil en cuanto a la localización de sus viviendas de manera irresponsable en lugares no aptos para vivir.

La forma de ser del habitante de Arauca tiene un común denominador, es una persona emprendedora, que no cuenta con oportunidades dentro de su corregimiento y las busca afuera de el, pero siempre volviendo a su hogar. Son personas arraigadas a sus costumbres variadas entre la influencia de la colonización antioqueña y las costumbres del valle y sus habitantes por el ferrocarril, teniendo en cuenta que Arauca era un paso obligado para el centro del país.

Estas personas del corregimiento, no quieren salir de el, se sienten cómodas en su espacio, teniendo en cuenta las falencias y los riesgos inminentes que ofrecen las escarpadas laderas y el río Cauca con su grandeza. Esto se admira en sus habitantes, pero en ocasiones se va a extremos con su comportamiento, de tal manera aparece la obstinación, y con ella la falta de control y de conciencia.

De aquí que aparezcan viviendas en zonas donde no se puede construir según las entidades y entes gubernamentales locales y según la lógica humana. Aparecen poblados las zonas ribereñas y las zonas de ladera, donde el control de estos entes municipales no llega, estos poblados en su mayoría están constituidos por personas de bajos recursos que solo buscan un refugio, sin importar el peligro al que se exponen diariamente.

12.1 MAPEO DE ACTORES EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

Actores sociales e instituciones identificados como pertinentes con la planificación territorial e influyentes en el modelo de ocupación.

El corregimiento de Arauca cuenta con varios estamentos e instituciones públicas y privadas cuyo propósito es trabajar desde diferentes frentes por el desarrollo regional. Indagando con la comunidad no existe un conocimiento claro sobre estas instituciones, sus objetivos, programas desarrollados, campos de acción, áreas de influencia; esto solo trae

como consecuencia un doble esfuerzo y una competencia entre instituciones que podrían ser potencializadoras del territorio si halaran a un mismo lado.

El conocimiento de estos actores públicos o privados se convierte en un insumo indispensable para la formulación de estrategias de desarrollo territorial.

Actores del desarrollo territorial, entre entidades gubernamentales-privados y sociales.

Actores Sociales por tipo y acrónimo. 2013 No.	Actor	Tipo	Acrónimo
1	ALCALDIA DE PALESTINA	Público - Gubernamental	ALCA
2	SEC. DE DESARROLLO SOCIAL GOBERNACION DE CALDAS	Público - Gubernamental	DSOC
3	CORREGIDURIA	Público - Gubernamental	CORR
4	SEC. DE SALUD GOBERNACION DE CALDAS	Público - Gubernamental	SALU
5	SEC. DE PLANEACIÓN GOBERNACION DE CALDAS	Público - Gubernamental	PLAN
6	SEC. DE EDUCACIÓN GOBERNACION DE CALDAS	Público - Gubernamental	EDUC
7	SEC. DEL MEDIO AMBIENTE	Público - Gubernamental	AMBI

GOBERNACION DE CALDAS			
8	PARTIDOS POLITICOS	Público - Gubernamental	POL
9	SEC. DE GOBIERNO GOBERNACION DE CALDAS	Público - Gubernamental	GOBI
10	UNIDAD DE GESTIÓN DEL RIESGO	Público - Gubernamental	UGR
11	CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR	Público - Gubernamental	CAJA
12	PLANEACION PALESTINA	Público - Gubernamental	PLANPA
13	POLICÍA NACIONAL	Público - Gubernamental	POLI
14	CORPOCALDAS	Público - Gubernamental	CORP
15	INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO-ICA	Público - Gubernamental	ICA
16	IGLESIA CATOLICA	Social - Comunitario	IGL
17	JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES	Social - Comunitario	JALC
18	JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL	Social - Comunitario	JAL
19	SOCIEDAD CIVIL	Social - Comunitario	HABI
20	COMITÉ DE CAFETEROS	Privado - Económico	CAFE
21	BANCA	Privado - Económico	BANC
22	COMERCIANTES ASOCIADOS	Privado - Económico	COM
23	TRANSPORTADORES	Privado - Económico	TRAS

Fuente el autor.

La encuesta interroga por la posición frente al actual modelo de ocupación territorial en el Corregimiento de Arauca, en una escala que va de 1 a 6. En este sentido, la gráfica permite identificar que el ICA, la Banca y Corpocaldas se ven con una oposición activa y pasiva; la mayoría de las dependencias de la gobernación de caldas fueron ubicadas en una posición de apoyo pasivo.

En relación a la apreciación de los encuestados frente al interés que muestran los actores frente a las problemáticas, el menos favorecido fue el sector bancario teniendo en cuenta que su presencia en Arauca es casi nula. En el lado opuesto fueron calificados la iglesia Católica con su gran trabajo de recuperación social, la unidad de gestión del riesgo por su continua intervención en generar consciencia y la Gobernación con cada una de sus secretarías, ya que los encuestados los perciben como actores que se muestran con mucho interés hacia los procesos de planificación.

Cuando se indagó por la influencia de los actores, la mayoría estuvo de acuerdo que los bancos tienen poca o ninguna influencia en los procesos de planificación del territorio. Las Secretarías de de la Gobernación, la secretaria de planeación municipal, la corregiduría y de nuevo la iglesia, por el contrario fueron calificadas con una influencia activa.

Tabla N°33. Donde se expresa por actor una calificación de acuerdo a las encuestas realizadas con el modelo metodológico propuesto en el trabajo de grado. En este caso se evalúa la Posición en el modelo de ocupación del territorio.

Actores Sociales por tipo y acrónimo. 2013 No.	Actor	Tipo	ACRO	POSICION					
				DESCONOCIDA	OPOSICION ACTIVA	OPOSICION PASIVA	INDECISO	APOYO PASIVO	APOYO ACTIVO
				1	2	3	4	5	6
1	ALCALDIA DE PALESTINA	Público - Gubernamental	ALCA				X		
2	SEC. DE DESARROLLO SOCIAL GOBERNACION DE CALDAS	Público -	DSOC					X	
3	CORREGIDURIA	Público -	CORR					X	
4	SEC. DE SALUD GOBERNACION DE CALDAS	Público -	SALU			X			
5	SEC. DE PLANEACIÓN GOBERNACION DE CALDAS	Público -	PLAN						X
6	SEC. DE EDUCACIÓN GOBERNACION DE CALDAS	Público -	EDUC					X	
7	SEC. DEL MEDIO AMBIENTE GOBERNACION DE CALDAS	Público -	AMBI				X		
8	PARTIDOS POLITICOS	Público -	POLI			X			
9	SEC. DE GOBIERNO GOBERNACION DE CALDAS	Público -	GOBI						X
10	UNIDAD DE GESTIÓN DEL RIESGO	Público -	UGR					X	
11	CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR	Público -	CAJA						X
12	PLANEACION PALESTINA	Público -	PLANP					X	
13	POLICIA NACIONAL	Público -	POLI			X			
14	CORPOCALDAS	Público -	CORP		X				
15	INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO-ICA	Público -	ICA			X			
16	IGLESIA CATOLICA	Social - Comunitario	IGL						X
17	JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES	Social - Comunitario	JALC				X		
18	JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL	Social - Comunitario	JAL					X	
19	SOCIEDAD CIVIL	Social - Comunitario	HABI				X		
20	COMITÉ DE CAFETEROS	Privado - Económico	CAFE					X	
21	BANCA	Privado - Económico	BANC	X					
22	COMERCIANTES ASOCIADOS	Privado - Económico	COM			X			
23	TRANSPORTADORES	Privado - Económico	TRANS					X	

Fuente: LINEAMIENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL PARA LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE MANIZALES, EN EL MARCO DEL DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE.2014.

Tabla N°34. Donde se expresa por actor una calificación de acuerdo a las encuestas realizadas con el modelo metodológico propuesto en el trabajo de grado. En este caso se evalúa el Interés en el modelo de ocupación del territorio.

Actores Sociales por tipo y acrónimo. 2013	Actor	Tipo	ACRO	INTERES					
				DESCONOCIDA	OPOSICION ACTIVA	OPOSICION PASIVA	INDECISO	APOYO PASIVO	APOYO ACTIVO
				1	2	3	4	5	6
1	ALCALDIA DE PALESTINA	Público -	ALCA				X		
2	SEC. DE DESARROLLO SOCIAL GOBERNACION DE CALDAS	Público -	DSOC					X	
3	CORREGIDURIA	Público -	CORR					X	
4	SEC. DE SALUD GOBERNACION DE CALDAS	Público -	SALU		X				
5	SEC. DE PLANEACIÓN GOBERNACION DE CALDAS	Público -	PLAN					X	
6	SEC. DE EDUCACIÓN GOBERNACION DE CALDAS	Público -	EDUC			X			
7	SEC. DEL MEDIO AMBIENTE GOBERNACION DE CALDAS	Público -	AMBI		X				
8	PARTIDOS POLITICOS	Público -	POLI		X				
9	SEC. DE GOBIERNO GOBERNACION DE CALDAS	Público -	GOBI					X	
10	UNIDAD DE GESTIÓN DEL RIESGO	Público -	UGR						X
11	CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR	Público -	CAJA				X		
12	PLANEACION PALESTINA	Público -	PLANP					X	
13	POLICIA NACIONAL	Público -	POLI				X		
14	CORPOCALDAS	Público -	CORP			X			
15	INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO-ICA	Público -	ICA		X				
16	IGLESIA CATOLICA	Social - Comunitario	IGL					X	
17	JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES	Social - Comunitario	JALC			X			
18	JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL	Social - Comunitario	JAL				X		
19	SOCIEDAD CIVIL	Social - Comunitario	HABI				X		
20	COMITÉ DE CAFETEROS	Privado - Económico	CAFE					X	
21	BANCA	Privado - Económico	BANC	X					
22	COMERCIANTES ASOCIADOS	Privado - Económico	COM		X				
23	TRANSPORTADORES	Privado - Económico	TRANS			X			

Fuente: LINEAMIENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL PARA LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE MANIZALES, EN EL MARCO DEL DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE.2014.

Tabla N°35. Donde se expresa por actor una calificación de acuerdo a las encuestas realizadas con el modelo metodológico propuesto en el trabajo de grado. En este caso se evalúa la influencia en el modelo de ocupación del territorio.

Actores Sociales por tipo y acrónimo. 2013	Actor	Tipo	ACRO	INFLUENCIA					
				DESCONOCIDA	OPOSICION ACTIVA	OPOSICION PASIVA	INDECISO	APOYO PASIVO	APOYO ACTIVO
				1	2	3	4	5	6
1	ALCALDIA DE PALESTINA	Público -	ALCA			X			
2	SEC. DE DESARROLLO SOCIAL GOBERNACION DE CALDAS	Público -	DSOC				X		
3	CORREGIDURIA	Público -	CORR					X	
4	SEC. DE SALUD GOBERNACION DE CALDAS	Público -	SALU				X		
5	SEC. DE PLANEACIÓN GOBERNACION DE CALDAS	Público -	PLAN				X		
6	SEC. DE EDUCACIÓN GOBERNACION DE CALDAS	Público -	EDUC			X			
7	SEC. DEL MEDIO AMBIENTE GOBERNACION DE CALDAS	Público -	AMBI		X				
8	PARTIDOS POLITICOS	Público -	TUR				X		
9	SEC. DE GOBIERNO GOBERNACION DE CALDAS	Público -	GOBI					X	
10	UNIDAD DE GESTIÓN DEL RIESGO	Público -	UGR				X		
11	CAJA DE LA VIVIENDA POPULAR	Público -	CAJA			X			
12	PLANEACION PALESTINA	Público -	PLANP				X		
13	POLICIA NACIONAL	Público -	POLI				X		
14	CORPOCALDAS	Público -	CORP		X				
15	INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO-ICA	Público -	ICA			X			
16	IGLESIA CATOLICA	Social - Comunitario	IGL					X	
17	JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES	Social - Comunitario	JALC			X			
18	JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL	Social - Comunitario	JAL				X		
19	SOCIEDAD CIVIL	Social - Comunitario	HABI					X	
20	COMITÉ DE CAFETEROS	Privado - Económico	CAFE					X	
21	BANCA	Privado - Económico	BANC	X					
22	COMERCIANTES ASOCIADOS	Privado - Económico	COM				X		
23	TRANSPORTADORES	Privado - Económico	TRANS					X	

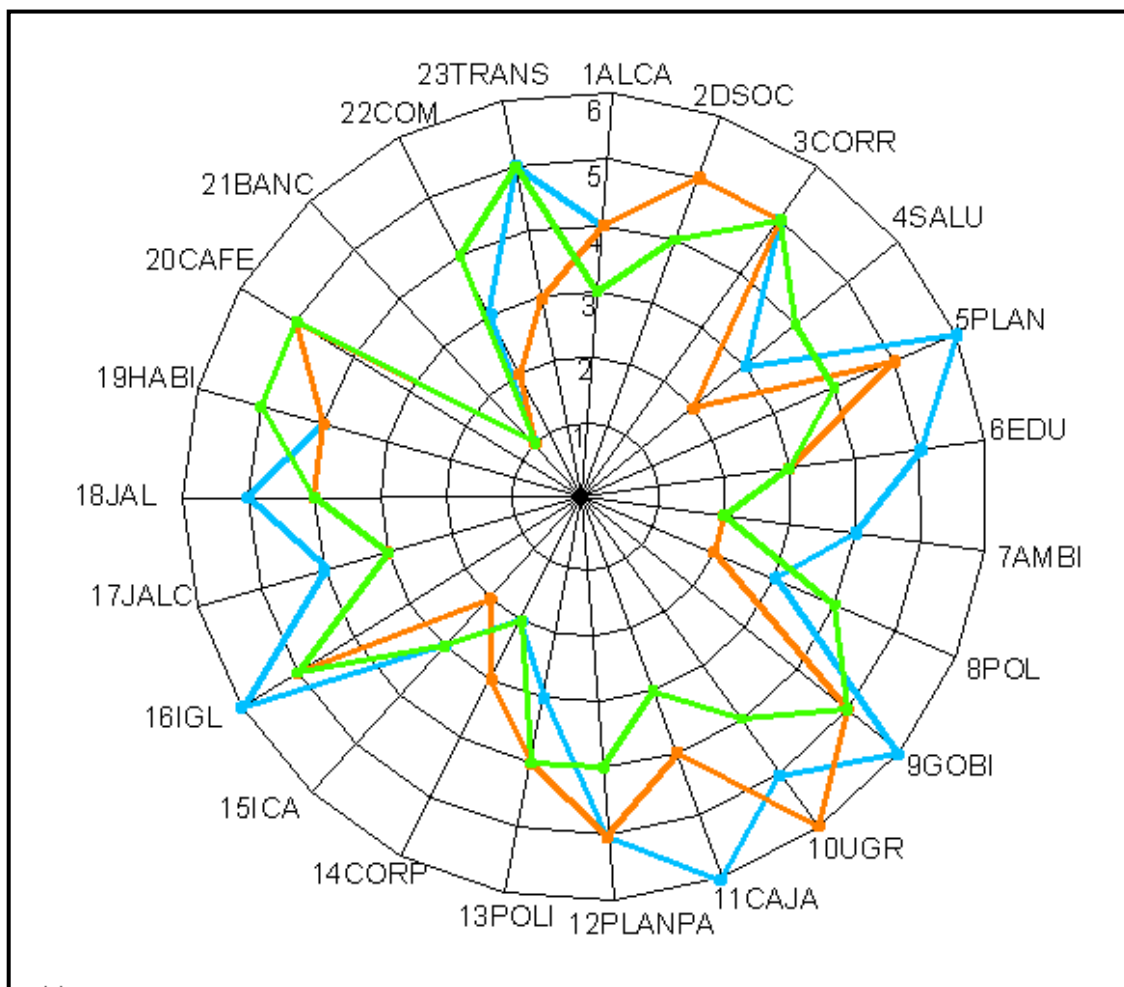
Fuente: LINEAMIENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL PARA LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE MANIZALES, EN EL MARCO DEL DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE.2014.

Del anterior ejercicio también se deduce que el grupo de encuestados no identifican muchos otros actores presentes en el territorio y que tienen un rol fundamental tanto en los procesos de planificación, como en la ejecución de referentes del modelo de ocupación territorial.. Entre ellos están: Universidades, SENA, Empresas, ONG, Comité de Ganaderos, Concejo Municipal, Asamblea Departamental entre otros.

Posición, interés e influencia de los actores

Sociales en el corregimiento de Arauca.

.En el gráfico, las expresiones numéricas se presentan en una escala de 1 a 6.





Fuente el autor.

LA FALTA DE EDUCACIÓN Y EL BAJO NIVEL DEL ESTUDIO EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA:

De la gran mayoría de personas marginadas en el corregimiento, poseen un bajo nivel de estudios, situaciones de analfabetismo, una formación general deficiente, escasa cualificación profesional para afrontar los retos del mercado laboral actual y una nula formación personal. Los escasos de acciones formativas de ética y moral en sus habitantes.

La escases de acciones formativas, el vacío de la formación familiar por ausencia de los padres, esto por razones variadas, menores desescolarizados buscando el sustento para sus familias, jóvenes en riesgo de contraer los vicios comunes del sector, drogadicción y **alcoholismo, mujeres con cargas familiares de crianza y sustento de trabajo.**

Deficiencias del entorno: Muchas personas viven en barrios sin servicios públicos, con peligros constantes de deslizamientos o de inundaciones y con un alto grado de inseguridad, esto sumado a la carencia de un hábitat propio y constante de un buen número de la población, espacios reducidos y carencia de espacios verdes o de espacios públicos de esparcimiento, para los niños no existen equipamientos adecuados para su lúdica y diversión, solamente la iglesia católica con su pequeño equipamiento cultural y recreativo, brinda espacios de esparcimiento, que no son suficientes para cubrir el gran número de niños y adolescentes del corregimiento, dejando jóvenes y niños vulnerables a tener vicios como la drogadicción y el alcoholismo.

Desigualdad en el reparto social de la salud, educación y la cultura: Las personas de bajos recursos cuentan con la atención del sisben 1 y 2, esta cobertura es atendida de manera desigual a los usuarios del régimen contributivo de salud, es notoria su atención privilegiada a los aportantes, esto genera inconformidad y una sensación de discriminación.

Esto sumado a la falta de una educación sanitaria a las comunidades marginales para que puedan tener unos hábitos saludables que eviten enfermedades comunes en sus niños y ancianos como la diarrea y las enfermedades respiratorias. En cuanto a enfermedades sexuales, es preocupante, teniendo en cuenta que es un lugar de paso para muchos viajeros y para los visitantes de las zonas suburbanas de Santagueda que buscan a jóvenes y niños marginados para suplir sus necesidades sexuales, esto hace que los jóvenes ejerzan la prostitución como método de subsistencia y de alcance económico.

El análisis de la problemática educativa es derivado a la falta de oportunidades, el gobierno ha realizado un esfuerzo grande al dar educación gratuita, también al crear restaurantes escolares, pero a pesar de esto, los niños y jóvenes tienen que contribuir en sus casas económicamente, lo que hace que falten constantemente a sus estudios y que en ocasiones tengan que dejarlos.

La infraestructura educativa del corregimiento es de buena cobertura, pero sus instalaciones requieren mayor atención de los entes gubernamentales, mayor mantenimiento de los edificios y adecuaciones en las aulas de clases, los colegios cuentan con laboratorios que no cumplen con sus funciones, porque ya son obsoletos a las nuevas prácticas y tecnologías.

La cultura es un campo casi inexplorado en el corregimiento, su cultura es de fiesta, de tomar alcohol para divertirse y de prácticas no sanas para pasar el tiempo libre. Esto está cambiando levemente con la intervención de la gobernación y la alcaldía municipal, el apoyo de la iglesia católica y la sociedad civil creando espacios lúdicos, adecuando espacios públicos como el parque para la gente y no para los vehículos, dignificando el espacio público para realizar tertulias y actos culturales. Logrando hacer ver las virtudes del corregimiento y generar una identidad en sus habitantes.

DIFÍCIL VIDA COTIDIANA DE LOS HABITANTES DEL CORREGIMIENTO:

Además de la precariedad de los asentamientos, las acciones de los espacios de alto riesgo en el corregimiento en favor de la regularización de su situación se han visto estimuladas por ciertos factores que acentúan la segregación de los habitantes:

El temor a perder sus bienes debido a eventuales expulsiones o traslados.

La asimilación de los habitantes de barrios de ladera o del borde del Río Cauca con delincuentes o pandilleros por parte de numerosos ciudadanos; Estos han sido víctimas, durante mucho tiempo, de discriminación en materia laboral.

También son discriminados en el otorgamiento de créditos para la compra de bienes de consumo corriente.

Para los servicios postales, los habitantes de estos barrios no cuentan con el servicio por no tener una nomenclatura.

Informalidad principio del desarrollo territorial del corregimiento: “La informalidad urbana se entiende en relación con el mundo urbano formal, pero también en relación con otro tipo de tensiones presentes en tal universo, como lo excluido o lo considerado “ilegal”.(U. Nacional Colombia 1999)

Lo informal, que genera dinámicas de autoproducción de ciudad a través de los habitantes urbanos que por su cuenta generan sus hábitat, sin ningún acompañamiento técnico y sin que estas soluciones sean las adecuadas y menos aún las deseables es un común denominador del corregimiento de Arauca, se puede decir que el control que ejerce la secretaria de planeación de palestina y la Corregiduría de Arauca es insuficiente para detener la bola de nieve que tiene Arauca en cuestión de la informalidad en su diario vivir , reflejado en sus construcciones sin estudios técnicos, estructurales o arquitectónicos, todo es fruto de la necesidad del día a día, la informalidad ejerce el control del territorio y se convierte tal vez en el principal obstáculo que tienen las políticas para el desarrollo del corregimiento.

Intervención en la marginación social del corregimiento de Arauca: La mejor manera de ayudar a las personas que se encuentran en esa marginalidad o están inadaptados y por fuera de las normas del municipio y del corregimiento, es crear momentos en donde se sientan integrados socialmente a la comunidad. Para ello se tendría que intervenir en distintas áreas de sus vidas. La reinserción e integración social se tratara de un conjunto de actuaciones, servicios y momentos que busquen la incorporación plena a la sociedad normalizada de los habitantes con situaciones de problemáticas avanzadas. La educación y la cultura son los canales más efectivos a la idea de incorporar una identidad de los habitantes del corregimiento. así se cuidara el entorno. (Barreto.H& Vieira.L, 1996)

ASPECTOS POLITICOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA: Durante mucho tiempo, los habitantes de los sectores segregados del corregimiento, conformaron con reivindicaciones individuales o, cuando mucho, a nivel de un grupo de vecinos. En tales condiciones, los problemas se resolvían caso por caso, lo cual propiciaba el clientelismo; así, un concejal o un dirigente del partido de turno podían mandar instalar una llave de agua, una teja o un muro en casa de un simple particular para obtener su voto en las elecciones.

No todo es malo en esas intervenciones clientelistas, así nacieron barrios que hoy en día cuentan con drenaje, la electricidad y la propiedad del suelo. Antes siquiera de que se instalaran el agua y la energía eléctrica en todo el corregimiento, los habitantes pensaban que estos trámites de consolidación podían frenar los procesos de expulsión. Numerosos políticos se comprometieron en los movimientos populares (transportes, salud, guarderías, etcétera) que en parte fueron construidos, pero no con la mejor calidad y con un alto índice de corrupción que desvió recursos dejando obras inconclusas como la cancha de futbol del corregimiento, entre muchas obras.

13 CONCLUSIONES.

El análisis de las dimensiones físico espacial ,ambiental y social en el corregimiento de Arauca muestra la complejidad de la morfología urbana de los desarrollos informales, la convivencia diaria con las amenazas y riesgos que generan sus entornos ambientales y la trama de relaciones sociales que se desarrollan dentro de ella.

En general se observa, cómo el modelo de ocupación de Arauca presente en la comunidad es muy diferente de las acciones que realizan las entidades públicas y privadas , pues allí la responsabilidad del estado a fallado al dejar el corregimiento sin control alguno por más de 50 años causando los estragos urbanísticos, ambientales en el territorio. El modelo de ocupación en función a la vivienda en Arauca es bastante irregular y desigual. Los barrios de las periferias muestran su desventaja con los ubicados al lado de la vía principal por los diseños, tamaños y materiales con los que cuentan sus viviendas, mientras los barrios periféricos no cuentan con vías vehiculares y los materiales de sus viviendas no cuentan con diseños y resistencias adecuadas para sus capacidades de habitabilidad, los barrios centrales gozan de espacios comercialmente valorados, generando entradas económicas que mejoran la calidad de vida de sus habitantes.

La informalidad urbana se entiende en relación con el entorno del social donde se desarrolla el corregimiento, pero también en relación con otro tipo de tensiones presentes en tal universo, como lo excluido o lo considerado ilegal .Los habitantes del corregimiento sobreviven a el abandono de las entidades públicas y privadas, generando una ley propia, sin orden ,sin planificación, por eso el problema de la construcción en lugares prohibidos, las invasiones constantes al espacio público y la proliferación de comercio sin control alguno.

De acuerdo al mapeo de actores relevantes en el corregimiento la banca es el menos aceptado debido a su ausencia en el desarrollo de políticas de vivienda y de crecimiento social en el lugar, por eso se requiere fortalecer los sistemas de acceso al financiamiento. Ahora bien, en muchos de los municipios de la región, existen desde hace varios años políticas de vivienda encaminadas a enfrentar los problemas que servirían como modelo a implementar en los planes de administración municipal.

En general corregimiento de Arauca posee graves problemas en su modelo de ocupación, en especial por contar con dos riesgos latentes por su errado emplazamiento y posterior desarrollo urbano .su modelo de ocupación es irregular e improvisado, por sus condiciones se hace evidente la falta de planeación y de control de los estamentos municipales hacen pensar que la reubicación del corregimiento sería la solución más acertada para este territorio de más de 8000 habitantes, Reubicación a veces necesaria, aunque entendiendo las dinámicas sociales y económicas de los habitantes del Corregimiento se vuelve una misión demasiado difícil.

Con el estudio también se identificó que el PBOT de Palestina no cuenta con una información precisa que pueda contribuir a el mejoramiento de la situación actual del modelo de ocupación de Arauca, esto sumado a la falta de interés de los actores gubernamentales en emprender una misión de cambio en el territorio, generando una barrera para los actores sociales y los habitantes del corregimiento para desarrollar acciones de una manera acertada en la búsqueda de soluciones al caos actual en todas las dimensiones del desarrollo. Todo lo anterior, señala la conveniencia de reestructurar la información planimétrica y catastral, realizar encuestas de hogares y actualizar los inventarios con el objeto de construir indicadores que permitan una adecuada cuantificación del problema habitacional, ambiental y social y por ende, un diseño de la política territorial más acorde con las necesidades. Se vuelven fundamentales para el éxito de procesos de desarrollo territorial en Arauca, son el gobierno municipal y su institucionalidad. Los que posibilitarían una mejor focalización de los instrumentos de política para el mejoramiento de la vida de sus habitantes. Esto quiere decir que si queremos crear un urbanismo de calidad en el Corregimiento de Arauca tenemos que enfocar los proyectos de habilitación física, no sólo como la solución a un problema de funcionamiento y organización urbana sino como una solución ligada a la morfología y conformación del espacio público y la vivienda digna. Debemos comprender el espacio en que se asienta la comunidad para poder pensarlo e intervenirlo, este posee un orden físico que debe considerarse objetivo prioritario, ya que las vivencias cotidianas de sus residentes son prueba de la importancia de esta trama de relaciones físicas y sociales que los habitantes comparten y comprenden.

Esto quiere decir que si queremos crear un urbanismo de calidad en el Corregimiento de Arauca tenemos que enfocar los proyectos de habilitación física, no sólo como la solución a un problema de funcionamiento y organización urbana sino como una solución ligada a la morfología y conformación del espacio público y la vivienda digna. Debemos comprender el espacio en que se asienta la comunidad para poder pensarlo e intervenirlo, este posee un orden físico que debe considerarse objetivo prioritario, ya que las vivencias cotidianas de sus residentes son prueba de la importancia de esta trama de relaciones físicas y sociales que los habitantes comparten y comprenden.

14 BIBLIOGRAFÍA

- Bienal XIX colombiana de arquitectura (2004).
- Blog dedicado a impulsar la apropiada planificación, gestión, ordenamiento y desarrollo territorial, en el marco de la sociedad de conocimiento, para centro América (Guatemala, el Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa rica, Panamá y República dominicana)
- Boisier, S. (2004). Desarrollo territorial y descentralización: el desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. *Eure* (Santiago), 30(90), 27-40.
- Boissier E Sergio, Rodríguez R Jahir, Agreda M Esperanza, Acebedo R Fernando, Lira C Luis. Gestión del desarrollo territorial. Cuadernos de clase 01-04, 2011. UAM
- Boissier, S. (2003). ¿ Y si el desarrollo fuese una emergencia sistémica. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, 27, 11-29.
- Boissier, S. (2011). El territorio en la contemporaneidad.(La recuperación de las políticas territoriales). *Líder: revista labor interdisciplinaria de desarrollo regional*, (18), 9-24
- Bolívar, F. A. L., & Heredia, R. E. B. (2015). El Desarrollo Desde Un Enfoque Alternativo Ante El Escenario Global. *Desarrollo local sostenible*, (24).
- Bollo Manent, M., & Hernández Santana, J. R. (2008). Paisajes físico-geográficos del noroeste del estado de Chiapas, México. *Investigaciones geográficas*, (66), 7-24.
- Brundtland Gro H. 1987. Nuestro futuro común. Comisión del medio ambiente y el desarrollo, Organización de Naciones Unidas.
- Buarque, Sergio. (2012)Concepto referido en e l marco del seminario de instrumentos de planificación I de la cuarta cohorte de la Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio de la Universidad Autónoma de Manizales el día 09 de Marzo del 2012.

- Camargo (2003). Apuntes de “Tesis de doctorado”.
- Castañeda H.J.(2009).Libro Historia de un pueblo sin historia .
- Castro Gil, N., López Giraldo, C. A., & Rodríguez Rodríguez, J. (2012). Propuesta de integración territorial de la zona suburbana de Santágueda y el corregimiento de Arauca a la cabecera del municipio de Palestina Caldas, dimensiones ambiental y físico espacial.
- CEPAL, (1997) .El gasto social en vivienda cayó de 0,53% del PIB en 1990 a 0,34% del, “Serie de Financiamiento 61”
- Chombar de Lauwe, M.J. (1976) L'apropriation de l'espace par les enfants i precessus de socialisation. (P. Corosec. Appropriation de l'espace. Actes de la tressième conférence internationale de psychologie de l'espace construite. Strasbourg.)
- Comité Local Para La Prevención y Atención de Desastres CLOPAD (2009)
Caracterización general de escenarios de riesgo, municipio de Palestina - Caldas.
- Foladori, G., & Tommasino, H. (2000). El concepto de desarrollo sustentable treinta años después. *Desenvolvimento e Meio Ambiente*, 1, 41-56.
- Forero Trejos, Ricardo Javier (2007) Aproximación a la problemática del manejo y tratamiento de las aguas residuales del corregimiento de Arauca.
[Http://www.bdigital.unal.co](http://www.bdigital.unal.co)
- Gómez, M., & Gustavo–Delgado Mahecha, O. (1998). Espacio, territorio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional. Cuadernos de geografía.
- Martin, H. (1994). Construir, habitar, pensar. Traducción de Eustaquio Barjau, en conferencias y artículos. Serbal. Barcelona.
- Helena Menna Barreto Silva y Laura Vieira Ceneviva(1996) Favelas y fraccionamientos irregulares en São Paulo1 Centrh<http://books.openedition.org/cemca/929?lang=es> -

tofrom2n3e d'études mexicaines et centraméricaines © Centro de estudios mexicanos y centroamericanos, 1996.

Hernández Jiménez, O. (2012) Arauca Caldas empeñada en su progreso.

<http://www.juntaex.es/consejerias/eic/¿quéeseldesarrollolocal.htm>.

Jiménez, C. E., & Suescún, J. I. S. (2007). Territorio y migraciones en el contexto colombiano. Cuadernos geográficos, 40, 185-194.

Levi y Anderson, L. (1980) La tensión psicosocial. Población Ambiente y Calidad de Vida. (Méjico. Ed. El manual moderno.

López Tejada Felipe, Jaramillo Adriam Ileinar. (2005). Diseño urbano borde paisajistico de chipre renovación y revitalización de su espacio público universidad nacional de Colombia sedemanizales facultad de ingeniería y arquitectura departamento de arquitectura.

Mapa de Uso y cobertura actual del suelo, perímetro urbano Palestina (1998). De quien????

Mazurek, H. I. (2005). Introducción, en modo de contexto.

Mogollón Seba Jaime. Entorno, variación y coherencia. Año desconocido.

Naciones Unidas. Desarrollo de la Comunidad.(1950). Revista Internacional de Servicio Social, Estados Unidos.

Naciones Unidas.(1958). Extracto del XX Informe del comité administrativo de coordinación del consejo económico y social.

Observatorio iberoamericano del desarrollo local y la economía social. Revista académica, editada y mantenida por el Grupo EUMED.NET de la Universidad de Málaga.
ISSN: 1988-2483

- Pablo Jose Ciccolela. (2011) Transformaciones territoriales y metropolitanas en el contexto del capitalismo global. Cuadernos de clase 01-04, 2011.
- Pallares Zoilo. (2005) Ponencia desarrollo económico a partir de lo local programa ART - GOLD Colombia. Promoción del desarrollo socioeconómico local en Colombia. PNUD/APPI .
- Pbot (1998) Mapa de Unidades geomorfológicas, perímetro urbano de Arauca. Palestina.
- PDM. Palestina Caldas. (2015) Plan de Desarrollo Municipal de Palestina 2012-2015
- Plan básico de Ordenamiento Territorial del municipio de Palestina Caldas. (1998). Cartilla sobre el Plan de Ordenamiento Territorial de Palestina,
- Ramírez, J. C., & de Aguas, J. (2015). Escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia, 2015.
- Ramírez, J. C., & Osorio, H. (2007). Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia (Vol. 16). United Nations Publications.
- Ramírez, R. (2004). El ordenamiento territorial municipal: una aproximación desde Colombia. Revista del Instituto de Investigación de la Facultad de Ingeniería Geológica, Minera, Metalurgica y Geográfica, 7(13), 31-36.
- Rodríguez Rodríguez, Jahir. (2006) “Región y competitividad territorial: una estrategia de desarrollo”, en Cuaderno de Clase número II, Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio, UAM, Colombia, p.3.
- Rueda. Salvador. Habitabilidad y calidad de vida. <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a005.html>. 30-06-1997
- Salcido, G. T., & Chávez, H. A. R. (2008). Gobernanza y territorios. Notas para la implementación de políticas para el desarrollo. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, 50(203), 75-95.

Secretaria de planeación palestina (2009)PBOT.

Secretaria de planeación palestina (2010) PBOT, Cartilla sobre el Plan de Ordenamiento Territorial de Palestina.

Sen, A., & Brundtland, G. H. (1999). Romper el ciclo de la pobreza. Invertir en la infancia. Conferencias magistrales. BID. Departamento de Desarrollo Sostenible, División de Desarrollo Social. Washington DC, Estados Unidos.

Sergio Boiser (1996) “Modernidad y Territorio”, Pág. 33.

Boisier, S. (2006). América Latina en un medio siglo (1950/2000): el desarrollo, ¿Dónde estuvo?. Investigaciones Regionales-Journal of Regional Research, 145(9), 145-167.

Stenhouse, L. (2003). Investigación y desarrollo del currículum. Ediciones Morata.

Szalachman, R. (2000). Perfil de déficit y políticas de vivienda de interés social: situación de algunos países de la región en los noventa. CEPAL.

UAM (2012) Seminario: Gobernabilidad y Desarrollo Territorial. Pág 33. Lectura: Territorio, Territorialidad y Desarrollo: Lazos y Necesidades. Maestría de desarrollo regional y planificación del territorio.

UAM (2012) Seminario: Gobernabilidad y Desarrollo Territorial. Pág 8. Lectura: Espacio y Territorio. Maestría de desarrollo regional y planificación del territorio.

UAM (2013) Tomado de las notas de clase y del Seminario: Gobernabilidad y Desarrollo Territorial. Maestría de desarrollo regional y planificación del territorio.

UAM. (2010).Formulación de una Propuesta de Desarrollo Institucional para la Ejecución de una Política Pública de Vivienda de la Subregión Centro-sur del Departamento de Caldas. Manizales Universidad Autónoma de Manizales, Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio Cohorte I (2010).Colombia. Trabajo sin publicación.

Universidad Nacional de Colombia Bogotá, D.C. (2009). Universidad Nacional de Colombia Facultad de Artes. Maestría en Hábitat. Grupo de investigación Procesos urbanos en hábitat, vivienda e informalidad .

Vázquez-Barquero, A. (1999). Dinámica productiva y desarrollo urbano: La respuesta de la ciudad de Vitoria (País Vasco) a los desafíos de la globalización. EURE (Santiago), 25(74), 19-33.

Ware, Caroline.(1954). Estudio de la Localidad. Editorial Himalaya. Buenos Aires, Argentina.

Wilches-Chaux, G. (2014). El conceptuario de la sostenibilidad. Reflexión sobre los compromisos éticos y políticos que debería generar la utilización de ciertos conceptos en el discurso del desarrollo sostenible. Sustentabilidad (es)

15 ANEXOS

INSTRUMENTOS METODOLOGICOS DEL TRABAJO DE GRADO.

ANÁLISIS DEL MODELO DE OCUPACIÓN TERRITORIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA MUNICIPIO DE PALESTINA, CALDAS, EN MATERIA DE VIVIENDA BASADO EN LAS DIMENSIONES FÍSICO ESPACIAL, AMBIENTAL NATURAL Y SOCIOCULTURAL.

INSTRUMENTO DE OBSERVACION. ANALISIS DE LA VOLUMETRIA Y ALTURA EN LOS BARRIOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS
LA SERNA	
LA CARRILERA	
CENTRO DE ARAUCA	
NUEVO	
RENAN BARCO	
LAS COLINAS	
SAN NICOLAS	
LOS CHORROS	
TOTALES	

Fuente: El autor.2015

BARRIO	viviendas de un piso	viviendas de un piso	viviendas de un piso
LA SERNA			
LA CARRILERA			
CENTRO DE ARAUCA			
NUEVO			
RENAN BARCO			
LAS COLINAS			
SAN NICOLAS			
LOS CHORROS			
TOTALES			

.Fuente: El autor.2015.

BARRIO	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN BAHAREQUE	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN MATERIAL	NUMERO DE VIVIENDAS CON PARED EN OTROS MATERIALES (ZINC, MADERA BRUTA, CARTON)
LA SERNA			
LA CARRILERA			
CENTRO DE ARAUCA			
NUEVO			
RENAN BARCO			
LAS COLINAS			
SAN NICOLAS			
LOS CHORROS			
TOTALES			

Fuente: El autor.2015.

GUÍA DE OBSERVACIONES Y VIVENCIAS DE LOS HABITANTES DEL CORREGIMIENTO.

DATOS DE IDENTIFICACIÓN.

Sector _____

Fecha _____

Inicio _____ Final _____

GUÍA DE OBSERVACIÓN	
DIMENSIÓN FISICO ESPACIAL , AMBIENTAL Y SOCIAL	
Ítems	Observaciones
<ul style="list-style-type: none"> • COMO SE ENCUENTRA LA CONECTIVIDAD DE LA REGIÓN CENTRO SUR CON RESPECTO A LA LOCALIZACIÓN DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA • QUE RECOMENDACIONES PARA LA REVISIÓN Y AJUSTE DE LOS POT ALREDEDOR DE LA MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD REGIONAL QUE IMPACTAN LAS DINÁMICAS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • CUALES SON LOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN LOCAL DE ACUERDO A SU CLASIFICACIÓN E INTENSIDAD DE CONECTIVIDAD. 	

<ul style="list-style-type: none"> • COMO OBSERVA LA MORFOLOGIA URBANA FRUTO DE LA VIDA COTIDIANA DE SUS HABITANTES. • DESCRIBA LA IDIOSINCRASIAS DEL TERRITORIO EN ARAUCA, LA ESPONTANEIDAD DEL DESARROLLO FÍSICO ESPACIAL, COMÚN DENOMINADOR EN LA VIDA COTIDIANA DE SUS HABITANTES • CUALES SON LAS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS Y PERCEPTUALES EN LOS TERRITORIOS EMPLAZADOS EN LADERAS • <i>DESCRIPCION DEL MODELO DE OCUPACION DESDE SUS INICIOS</i> • COMO ES EL MODELO DE OCUPACIÓN Y MORFOLOGÍA URBANA DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • DESCRIBA LA DENSIFICACIÓN DE LA VIVIENDA EN LA ZONA DE LADERA Y A BORDE DEL RIO CAUCA. VIVIENDA DE UNO, DOS Y TRES PISOS. DESARROLLO FÍSICO ESPACIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • ES CLARO EL USO DE SUELO CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • NOMENCLATURA POR ÁREAS • COMO SE MANEJA EL USO Y COBERTURA ACTUAL DE SUELO • EXISTE UN INVENTARIO DE CENTRALIDADES Y EQUIPAMIENTO URBANO • CUALES SON LOS MODELO DE OCUPACION: VALORES, PUNTOS DE TENSION, HITOS Y NODOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • COMO SE EJERCE EL DESARROLLO PREDIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA MUNICIPIO PALESTINA CALDAS. • CUAL ES LA ZONIFICACIÓN GENERAL DE LOS BARRIOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • LOTES, APROVECHAMIENTO DE LAS PREEXISTENCIAS, FRACCIONAMIENTOS Y FORMAS DE OCUPACION IRREGULAR. • RENTAS Y AMPLIACIONES SIN LEGALIZACION • CARACTERIZACION FISICO ESPACIAL DE LOS BARRIOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA • ANALISIS DE LA ESTRUCTURA FISICO ESPACIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.EL BARRIO COMO LA UNIDAD BASICA DE AGRUPACION SOCIAL EN EL TERRITORIO. • ANALISIS DE LA VOLUMETRIA Y ALTURA EN LOS BARRIOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • DONDE Y COMO SE EXPRESA POR BARRIO EL NUMERO DE VIVIENDAS DE UNO, DOS Y TRES PISOS EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • DONDE Y COMO SE EXPRESA EN BARRAS EL NÚMERO DE VIVIENDAS POR BARRIO, VIVIENDAS DE UNO, DOS Y TRES PISOS EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • ANALISIS DEL MATERIAL DE CONSTRUCCION Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS EN LOS BARRIOS DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • DONDE Y COMO SE EXPRESA EL NÚMERO DE VIVIENDAS POR BARRIO, VIVIENDAS CON PAREDES EN BAHAREQUE, CON PAREDES EN MATERIAL COMO ADOBE Y VIVIENDAS CON MATERIALES ALTERNOS EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • MORFOLOGÍA URBANA, VOLUMENTRIA Y SISTEMAS CONSTRUCTIVOS EN LOS BARRIOS DE EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • COMO SE DESARROLLAN LAS TIPOLOGÍAS DE VIVIENDA EN LADERAS PERIFÉRICAS. • DESCRIBA LAS DIFERENCIAS GRANDES ENTRE MODELOS DE VIVIENDAS • PLANIFICACIÓN TERRITORIAL CON ÉNFASIS AMBIENTAL • AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO 	
---	--

<ul style="list-style-type: none"> • ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO • CLASIFICACIÓN POR ZONAS SEGÚN LA PENDIENTE DEL TERRENO. • PRINCIPALES PROCESOS DE RIESGO • ACTORES GUBERNAMENTALES DE MAYOR RELEVANCIA PARA LOS HABITANTES DE ARAUCA. • SALUD EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • EDUCACION EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA. • POLITICA EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA.ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA. • CULTURA EN PALESTINA Y EN EL CORREGIMIENTO DE ARAUCA • DESIGUALDAD EN EL REPARTO SOCIAL DE LA SALUD,EDUCACION Y LA CULTURA 	
--	--

Fuente: El autor.2015.

ENCUESTA .CARACTERIZACIÓN DE LOS ACTORES SOCIALES

INVESTIGACIÓN: ANÁLISIS DEL MODELO DE OCUPACIÓN TERRITORIAL DEL CORREGIMIENTO DE ARAUCA MUNICIPIO DE PALESTINA, CALDAS, EN MATERIA DE VIVIENDA BASADO EN LAS DIMENSIONES FÍSICO ESPACIAL, AMBIENTAL NATURAL Y SOCIOCULTURAL.

Objetivo General: Analizar el actual modelo de ocupación territorial para el Corregimiento de Arauca en materia de vivienda basado en las dimensiones físico espacial, ambiental natural y sociocultural. Municipio de Palestina, Caldas. , 2016.

Gracias por su participación y por responder la presente encuesta. La información que usted consigne es confidencial y por tanto los investigadores garantizan la reserva estadística.

Fecha de elaboración de la encuesta:

Nombre Actor: _____

Institución o Entidad: _____

Actividad a la que se dedica: _____

Corregimiento: _____

Tipo de Actor (marque con una equis):

___ Público – Gubernamental

___ Privado – Económico

___ Social – Comunitario

___ Político – Partidario

___ Otro Cuál? _____

Caracterización de los actores según posición, interés e influencia frente al tema de investigación. Registre una equis (x) al frente de cada actor para señalar su percepción frente a los temas. Califique en la escala de 1 a 6. El cuadro incluye la descripción de la escala a valorar.

	Actores Sociales por tipo y acrónimo. 2013	Actor	Tipo	ACRO	POSICION					
					DESCONOCIDA	OPOSICION ACTIVA	OPOSICION PASIVA	INDECISO	APOYO PASIVO	APOYO ACTIVO
1					1	2	3	4	5	6
2										
3										
4										
5										
6										
7										
8										
9										
10										
11										
12										
13										
14										
15										
16										
17										
18										
19										
20										
21										
22										
23										

Fuente: LINEAMIENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL PARA LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE MANIZALES, EN EL MARCO DEL DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE.2014.

	Actores Sociales por tipo y acrónimo. 2013	Actor	Tipo	ACRO	INTERES					
					DESCONOCIDA	OPOSICION ACTIVA	OPOSICION PASIVA	INDECISO	APOYO PASIVO	APOYO ACTIVO
1					1	2	3	4	5	6
2										
3										
4										
5										
6										
7										
8										
9										
10										
11										
12										
13										
14										
15										
16										
17										
18										
19										
20										
21										
22										
23										

Fuente: LINEAMIENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL PARA LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE MANIZALES, EN EL MARCO DEL DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE.2014.

