

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MANIZALES
FACULTAD DE ESTUDIOS SOCIALES Y EMPRESARIALES**

**MAESTRIA EN DESARROLLO REGIONAL Y
PLANIFICACIÓN DEL TERRITORIO**

TRABAJO DE GRADO

**APORTES PARA UNA PROPUESTA DE MANEJO INTEGRAL
PARA EL ANTIGUO CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE
GRAMALOTE, NORTE DE SANTANDER.**

ESTUDIANTES

**LUIS LIZCANO CONTRERAS
EDGAR ARTURO GUTIERREZ LIMAS**

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de
Magister en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio**

**Director: JAHÍR RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ
Magister en Educación y Ciencias Políticas**

Manizales, Noviembre de 2012



TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN	
1. INTRODUCCIÓN	
2. OBJETIVOS	
2.1. OBJETIVO GENERAL.....	
2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	
2.3. HIPÓTESIS	
3. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	
4. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN	
5. JUSTIFICACIÓN	
6. CONTEXTO TERRITORIAL.....	
7. MARCO TEÓRICO.....	
7.1. MARCO REFERENCIAL	
8. METODOLOGIA.....	
8.1. UNIDAD DE ANÁLISIS Y DE INVESTIGACIÓN	
8.2. TIPO DE INVESTIGACIÓN	
8.3. DISEÑO METODOLÓGICO	
8.3.1. DISEÑO DE INSTRUMENTOS	
8.8. PROCESAMIENTO Y SISTEMATIZACIÓN DE INFORMACIÓN.....	
8.9. ANÁLISIS DE INFORMACION.....	
9. RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	
10. CONCLUSIONES.....	
11. RECOMENDACIONES	
12. BIBLIOGRAFIA	
ANEXOS	
Mapas	
Tablas	
Figuras	
Glosario.....	

RESUMEN

El 17 de Diciembre del año 2011, el casco urbano del municipio de Gramalote cedió varios metros por un deslizamiento complejo, producto de la saturación de los suelos a raíz de las lluvias intensas, que por esos días azotaban a Colombia y conocido como el fenómeno climático de la Niña. Este movimiento del terreno, provocó la destrucción total del casco urbano, obligando a la población a un desalojo inmediato y reubicación temporal. Hoy, dos años después de la tragedia, solo se han venido dando soluciones temporales a la población, sin que aún se tenga claridad del sitio final, momento y condiciones en que se hará la reubicación o reasentamiento definitivo de la población.

El interés particular de los autores de este artículo, dio origen y desarrollo a una tesis de la Maestría en Desarrollo Regional y Planificación del Territorio de la Universidad Autónoma en Manizales, en la cual se aborda una investigación enfocada al manejo de la zona de ruinas en Gramalote y cuyo objetivo fue identificar y definir elementos que coadyuven a la consolidación de un plan de manejo integral para el antiguo casco urbano o zona de ruinas del municipio de Gramalote.

Si bien es prioritario y fundamental la atención inmediata de las personas que han sufrido la tragedia en cuanto a su atención y reasentamiento definitivo, las zonas de ruinas no pueden seguir siendo en el mundo y en especial en Colombia donde sufrimos todo tipo de riesgos de desastre, zonas olvidadas, donde se sepultan la cultura, los recuerdos, la memoria colectiva de la tragedia, el conocimiento científico in situ de lo ocurrido; sino que debe convertirse la tragedia en una oportunidad de resignificar el territorio a partir del rescate y valoración de sus componentes y elementos tangible e intangibles.

Palabras Claves: Gestión del Riesgo, Desastre, Reubicación, Reasentamiento, Rescate la Memoria Histórica, Plan de Manejo Especial para Zona de Ruinas.

1. INTRODUCCION

Esta investigación aborda una propuesta direccionada a lo que en el futuro y desde ahí retrospectivamente, se pudiera referenciar como una lección aprendida de un desastre de origen natural en el municipio de Gramalote, Departamento de Norte de Santander Colombia.

Lo que sucedió en Gramalote, en el mes de diciembre de 2010, y que destruyó por completo su suelo urbano (a excepción de un pequeño sector en el barrio La Lomita), quedará inmerso en la memoria colectiva, no solo de los gramaloteros o vecinos, sino de un mundo que perplejo, observó cómo un fenómeno natural pueden cambiar todo un destino, un escenario construido y adaptado para ser habitado. Gramalote un territorio con historia.

Sucesos similares con sus detonantes han sucedido en Colombia y otros países, pero éste es muy particular y único. Como de manera gradual, como de forma casi planeada, se destruye un pueblo. Ni una sola víctima mortal, desde que se prendió la alarma del desastre, todo el pueblo fue evacuado.

Soluciones mediáticas y largoplacistas no esperaron, como debe ser. La presencia institucional de todo orden, llegó. Reubicación, albergues, tratamiento, reasentamiento. Un nuevo territorio se espacializará como suelo urbano en la cartografía oficial. Pero la historia, el pasado, seguirá ahí, en el colectivo de propios y extraños. Los gramaloteros aferrados a ella, queriendo saber que todo está aprendido, que no volverá a suceder.

Por eso la historia, aparte de escrita, debe conocerse. En este caso debe ser una lección de vida, donde se conjugue toda la trama de una comunidad que por tantos años consolidó un tejido urbano, con arraigo por un territorio enlazado con la ruralidad municipal y la conectividad regional. Aparte de darse cumplimiento a normas sobre el manejo del espacio afectado, de las ruinas, se observan aspectos en él, dignos de ser conservados, como quedaron, y que factores fueron las causas de su estado. Debe seguir espacializado en la cartografía oficial como el suelo urbano histórico o el casco urbano histórico.

Deberá ser un punto de encuentro con la historia y con el presente, donde en él conjuguen aspectos direccionados a su conservación y protección, sin desaprender de realidades, asociadas a riesgos, pero donde la trama sociocultural siga vigente. La participación de los actores sociales es relevante en este proceso, arquitectos del ejercicio de planificación de este espacio de enseñanza al mundo.

Se considera relevante formular una propuesta de manejo integral para el antiguo casco urbano, teniéndose en cuenta que aunque está destruido, aún conserva la cultura e historia de Gramalote que debe ser valorada, preservada y presentada a la región y al país. Además las estructuras aun en pie pueden representar peligro

para quienes decidan entrar allí, por lo tanto deben ser implementadas unas medidas de seguridad, restauración o reacondicionamiento turístico. El resultado deseado deberá transferir el mensaje de la historia y la cultura, así como enseñanza y aporte al conocimiento para abordar en su integralidad la gestión del riesgo de desastres tanto a nivel regional como nacional.

2. UNIDAD DE ANALISIS

Antigua ruina del casco urbano histórico del municipio de Gramalote, Departamento de Norte de Santander.

3. PREGUNTA DE INVESTIGACION

Que elementos y consideraciones ambientales, socio-culturales y de política pública, a través de una proceso consensuado con todos los actores sociales e institucionales del municipio de Gramalote, se deben considerar para una propuesta de manejo integral del antiguo casco urbano?

4. OBJETIVOS

4.1 GENERAL

Identificar y definir elementos que coadyuven a la consolidación de un plan de manejo integral para el antiguo casco urbano o zona de ruinas del municipio de Gramalote.

4.2. ESPECIFICOS

1. Elaborar un documento de reconocimiento histórico de municipio.
2. Realizar el mapeo de actores del territorio y su relacionamiento.
3. Identificar elementos y proponer directrices que coadyuven a una propuesta de manejo integral del antiguo casco urbano de Gramalote.

4.3. Hipótesis

El desastre en Gramalote genera oportunidades de resignificar la cultura y el aprendizaje dejado por las lecciones de los riesgos a través de la conservación del patrimonio tangible e intangible sobre las ruinas.

5. DESCRIPCION DEL PROBLEMA

A raíz de la temporada invernal (Fenómeno de La Niña) de finales del año 2010 en Colombia, el municipio de Gramalote, ubicado en el departamento de Norte de Santander, asentado sobre un antiguo coluvión o depósito de vertientes, sufrió un deslizamiento a raíz de la saturación de los suelo por las altas precipitaciones.

Dicho deslizamiento destruyó la totalidad de la cabecera urbana (a excepción de un pequeño sector en el barrio La Lomita), afectando tanto sus viviendas, equipamiento, vías y redes de servicios públicos domiciliarios; lo cual requirió de la reubicación temporal de la población en casas de familiares y albergues temporales en la zona rural de Gramalote y en municipios contiguos, incluida la capital del departamento, Cúcuta.

El antiguo casco urbano del municipio de Gramalote fue evacuado completamente, pero aun así, sigue siendo un espacio importante del territorio gramalotero que debe intervenir adecuadamente para prevenir y mitigar riesgos futuros, pero también de aprovecharse para exaltar y rescatar la cultura, usos y costumbres de los gramaloteros y simultáneamente para profundizar el conocimiento científico de este tipo de amenazas naturales, acompañado de una estrategia de educación ambiental.

Las ruinas de desastres deben convertirse en testigos históricos de lo pasado y en enseñanzas, para este caso del poder de la naturaleza, para el futuro. Es común observar como los desastres de origen natural se repiten una y otra vez, afectando poblaciones, sucesivamente, cobrando víctimas mortales, cientos de heridos y grandes pérdidas económicas. Es necesario entonces, recobrar la memoria histórica colectiva de lo pasado, de lo sucedido, poder documentarlo y mas que ello, poder plasmarlo espacial y temporalmente en el territorio afectado, como testigo de la tragedia y sobre todo, como enseñanza para el futuro de este territorio y otros en condiciones similares.

Esta propuesta de investigación propone aportar elementos, bases y directrices para la consolidación de una propuesta de manejo integral del antiguo casco urbano del municipio de Gramalote en el departamento de Norte de Santander, abordado desde las dimensiones del desarrollo: socio-culturales, ambientales y políticas.

6. JUSTIFICACION

Las zonas afectadas por desastres naturales y en especial las urbanas donde se requiere el abandono del espacio y la de la reubicación de la población, no deben ser olvidadas para concentrarse exclusivamente en la reconstrucción del nuevo

espacio urbano para dar solución a todas las personas afectadas, así sea esta la prioridad en estos casos y como normalmente se entiende.

Es por ello, que debe simultáneamente pensarse e investigarse sobre factores de origen y efectos del desastre, diagnósticos actuales y formulación de proyectos que tiendan a prevenir o mitigar nuevas tragedias en estas zonas u otras del país, donde las características del fenómeno natural son similares. Pero no solamente el abordaje de la problemática debe ser ambiental, pues es vital importancia el rescate cultural para no enfrentarse a la pérdida de la memoria colectiva e histórica, abordar la problemática desde lo cultural, desde las tradiciones e hitos más importantes de la población que han quedado destruidos físicamente, pero que continuarán en la memoria y la cultura de toda la población.

Igualmente se espera que con la consolidación de una propuesta de manejo integral de la zona destruida, se abran nuevas puertas al desarrollo socio-económico de la población a través del turismo, la educación ambiental y la investigación científica. Esta investigación plantea un tema innovador, poco tratado a nivel mundial y más para Colombia, donde lo único que podríamos valorar, es un intento tímido de rescate de la memoria colectiva del desastre en el antiguo municipio de Armero, Tolima, en el cual murieron alrededor de 25.000 personas por una avalancha provocada por el flujo de lodo, producto del deshielo del glaciar del volcán nevado del Ruiz en el año 1985.

7. CONTEXTO TERRITORIAL

7.1 DIMENSION FISICO – ESPACIAL

Para abordar en su especificidad la unidad de análisis se debe dimensionar el territorio más allá de sus fronteras que permita presentar sus relaciones y ubicación en el contexto general, regional y local. Además teniéndose en cuenta la situación actual que presenta el municipio debido al desastre ocurrido y que afectó la totalidad de su suelo urbano (a excepción de un pequeño sector en el barrio La Lomita) y sectores rurales en el año 2010 (mes de diciembre). Hasta la fecha actual la situación en el suelo urbano no ha cambiado, su afectación sigue siendo la misma, igual que en parte del suelo rural.

7.1.1 Relaciones funcionales¹

7.1.1.1 El municipio de Gramalote en el contexto general

¹ Información tomada en el Esquema de Ordenamiento Territorial, EOT, del municipio de Gramalote. Acuerdo Municipal No. 008 de 24 de junio de 2002.

El municipio de Gramalote es uno de los 40 municipios que conforman territorialmente el Departamento de Norte de Santander, el cual se encuentra ubicado hacia la parte nororiental de la República de Colombia haciendo frontera con la República Bolivariana de Venezuela.

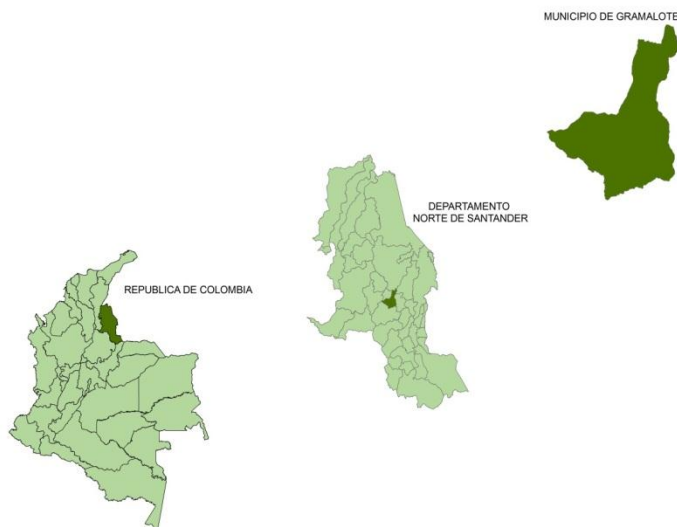
Gramalote debe su nombre a una gramínea silvestre, abundante en épocas remotas en las vecindades del poblado que en 1.880 trazara el Padre Secundino Jácome y que en 1.888 según ordenanza del Estado Soberano de Santander, le fuera dado. Anterior al año 1.888 se le llamaba Galindo.

Con respecto al Ecuador, el Municipio de Gramalote se sitúa entre los 7° 50' y 8° 3' de Latitud Norte; con respecto al Meridiano de Greenwich los 72° 45' y 72° 55' de Longitud Occidental. Según referencia de la Cuadrícula Universal Transversal de Mercator (UTM), la ubicación del municipio está entre los 1.129.816 E y 1.146.561 E con los 1.357.428 N y 1.378.942 N.

El municipio de Gramalote tiene una superficie cercana a los 151 Km², que equivale al 0.69% de la extensión del Departamento de Norte de Santander, al referenciar como superficie departamental 21.679 Km².

Limita al norte con los municipios de Sardinata y Lourdes; al sur con el Municipio de Salazar; al oriente con los municipios del Zulia y Santiago y al occidente con los municipios de Lourdes y Villacaro.

Figura 1. Ubicación espacial de la unidad de análisis



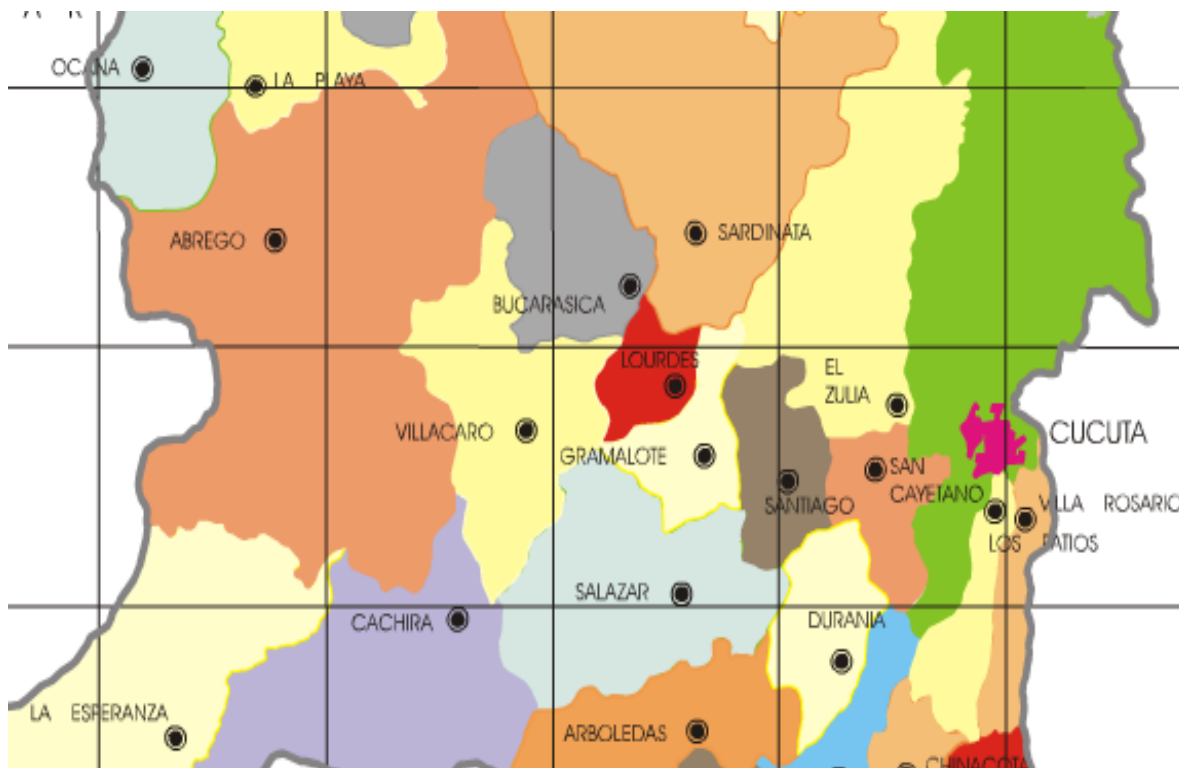
.Fuente: Adaptación propia con cartografía IGAC.

7.1.1.2 El municipio de Gramalote y su contexto regional

El municipio de Gramalote pertenece a la Subregión Centro del Departamento de Norte de Santander. Su cabecera municipal se encuentra a una distancia por carretera de 49 Km. a la capital del Departamento, la ciudad de San José de Cúcuta, transitando por los municipios de El Zulia, San Cayetano y Santiago. Gramalote es paso obligado para los municipios de Lourdes y Villacaro hacia la capital de Departamento; además genera conectividad con el municipio de Cáchira y municipios del norte del Departamento.

La Subregión está compuesta por los municipios de Salazar, Arboledas, Cucutilla, Gramalote, Lourdes, Santiago y Villacaro. Se caracteriza por ser expulsora de población en su zona rural y tener una economía de subsistencia, ubicada en climas medios y fríos, aptos para cultivo de café, caña panelera, maíz, frijol y cítricos. Cuenta con una población aproximada de 55.000 habitantes, correspondiendo a las zonas urbanas 31.1% del total de la población de la región.

Figura 2. Ubicación regional del municipio de Gramalote.



Fuente: Diagnóstico General de Gramalote 2011. Alcaldía Municipal de Gramalote.

El relieve es ondulado en las formaciones terciarias y de cerros altos subredondeados en las rocas precretáceas de tipo metamórfico. El territorio es en su gran mayoría quebrado montañoso, sobresaliendo los páramos de Guerrero y Pringador; además de la Sierra de Salazar, grandemente cortante forma una unidad con la digitación de Gramalote. Presenta erosión local de tipo laminar (por la acción del agua lluvia, escorrentía) y de tipo eólico (por acción del viento) por la falta de protección del suelo debido a la escasa cobertura vegetal y al relieve fuertemente ondulado.

7.1.1.3 El municipio de Gramalote y su contexto urbano

Desde su fundación el área urbana se ha desarrollado como centro funcional para los vínculos comerciales, administrativos y religiosos de los habitantes del sector rural quienes son la fuerza generadora de la economía municipal; la necesidad de un centro urbano como centros para el desarrollo de actividad comercial, cultural, de servicios básicos (educación, salud), de servicios administrativos, financieros, complementados por una red vial acondicionada, ha dado como resultado un contexto urbano que es único centro poblado de relativamente fácil accesibilidad para la población rural gramalotera, y protagónico para algunas áreas rurales vecinas de los municipios de Salazar y Santiago.

7.1.1.4 El municipio de Gramalote en el contexto de la cuenca hidrográfica

El Municipio de Gramalote se sitúa en la parte central del departamento Norte de Santander y pertenece a la Cuenca del Lago de Maracaibo, cuenca tributada hidrológicamente por el Río Catatumbo, el Río Sardinata, Río Zulia, Río Peralonso, cuencas a las que aportan sus caudales las Quebradas La Calderera, La Cárdenas, La Pailona, Santa Bárbara, El Indio, enclavadas en el Macizo de Santander de la Cordillera Oriental.

El drenaje municipal fluye a la vertiente del río Catatumbo, una de las cinco vertientes del país. El río Catatumbo es el principal tributario del Lago de Maracaibo en Venezuela y representa el 56% del agua dulce que le tributan.

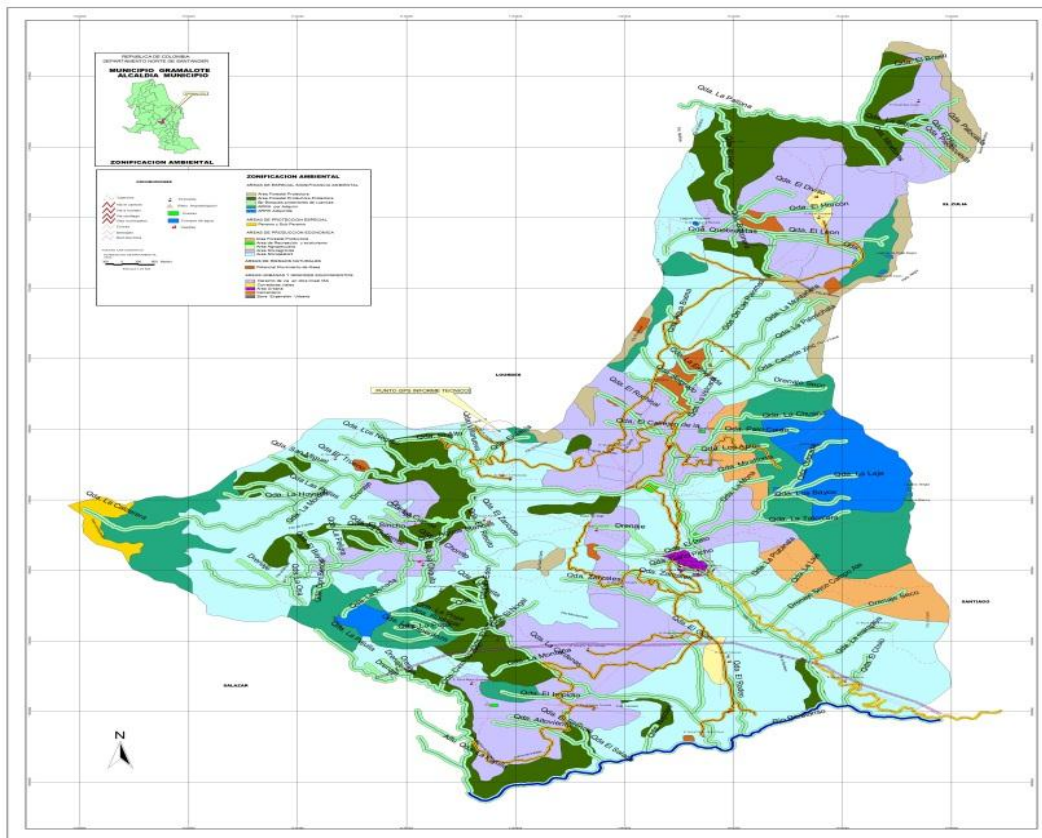
7.1.2 Modelo de ocupación propuesto en el Esquema de Ordenamiento Territorial²

El municipio a través de este instrumento de planificación formuló la cartografía producto: Zonificación Ambiental Territorial y Modelo de Ocupación o Uso Propuesto Urbano.

7.1.2.1 Zonificación Ambiental Territorial

Se define con base a lineamientos o directrices establecidas en los Determinantes Ambientales³ las áreas de especial significancia ambiental, de protección especial, de producción económica, de amenazas y riesgos, y urbanas y grandes equipamientos.

Figura 3. Zonificación Ambiental Territorial.



Fuente: Esquema de Ordenamiento Territorial Municipio de Gramalote, 2002.

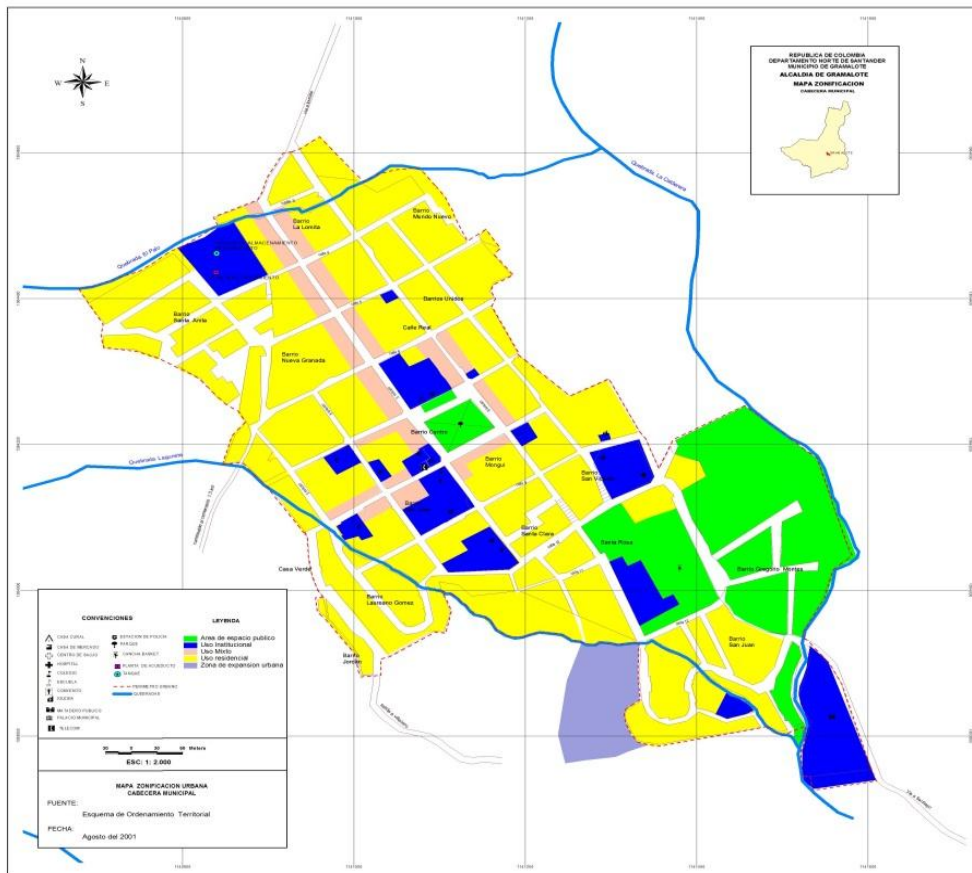
² Acuerdo Municipal No. 008 de 24 de junio de 2002.

³ Resolución No. 0326 de 1999 de la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental, CORPONOR.

7.1.2.2 Modelo de Ocupación o Uso Urbano Propuesto

Se definen los usos correspondientes a: espacio público, institucional, mixto, residencial y expansión urbana.

Figura 4. Uso Propuesto Urbano.



Fuente: Esquema de Ordenamiento Territorial Municipio de Gramalote, 2002.

7.1.3 Población

Según el Departamento Nacional de Estadísticas, DANE, en el año de 2010 la población en el municipio de Gramalote era la siguiente⁴:

⁴ Población proyectada 2010 con base en el Censo 2005. DANE.

Población total: 5.928 habitantes.
Población en la cabecera municipal: 2.871 habitantes.
Población rural: 3.057 habitantes.

7.1.4 Situación actual o posdesastre del municipio



Foto 1. Suelo urbano antes del 17 de dic. 2010

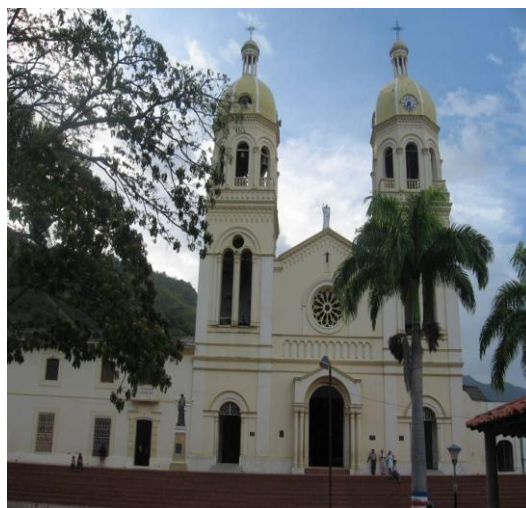


Foto 2. Iglesia principal antes del 17 de dic. 2010



Foto 3. Suelo urbano. Inicio del desastre 17-12-2010



Foto 4. Iglesia principal colapsada.

7.1.4.1 Generalidades sobre el territorio municipal

7.1.4.1.1 Información Esquema de Ordenamiento Territorial

En el Esquema de Ordenamiento Territorial, EOT⁵, se relaciona la siguiente información referente a la clasificación del territorio municipal.

El Municipio presenta como divisiones administrativas tradicionales el sector urbano y el sector rural, no posee ningún corregimiento.

En el municipio solo existe un sector urbano que ha sido producto del desarrollo de un núcleo poblacional de viviendas en respuesta a la necesidad de un lugar de intercambio comercial con el sector rural, en él se desarrolló viviendas y con ello infraestructura de servicios básicos y servicios administrativos; esta área corresponde a una extensión territorial de aproximadamente 33 hectáreas en las que se concentran un total de 838 viviendas habitadas por una población de 3092 habitantes. Dividido el suelo urbano en 16 sectores más que en barrios obedeciendo a las formas en que se agrupa la población para la realización de actividades de tipo social cultural y religioso.

El sector rural tiene una extensión de 151 kilómetros cuadrados, el suelo rural se divide administrativamente en 25 veredas y no existen corregimientos; en el se realiza la actividad agropecuaria principal fuente generadora de la economía municipal.

7.1.4.1.2 Situación actual

El suelo urbano fue afectado en su totalidad, lo mismo que parte del sector rural. Lo relacionado en el numeral precedente, respecto a lo urbano, no existe. Todo fue afectado por un fenómeno de remoción en masa.

Se verificó un proceso de movimientos en masa, de gran magnitud, de tipo complejo (rotacional con flujo de detritos), asociado a sobrecarga de humedad y detonado por las intensas lluvias ocurridas en el mes de diciembre⁶.

⁵ Acuerdo Municipal No. 008 de 24 de junio de 2002.

⁶ Información de Ingeominas en el marco del CLOPAD del municipio de Gramalote, reciente al suceso.

7.2 DIMENSION AMBIENTAL

Se enfocará a la unidad de análisis específica, dándose relevancia al suelo urbano afectado.

7.2.1 Generalidades del municipio⁷

El Municipio de Gramalote se sitúa en el Macizo de Santander de la Cordillera Oriental, en la parte central del departamento Norte de Santander, se caracteriza por tener suelos con relieves quebrados a escarpados, con pendientes fuertes mayores del 25%, con texturas finas, de moderada a baja profundidad efectiva, la mayor parte del territorio posee suelos ácidos y pobres en magnesio, calcio y fósforo. Su altimetría va desde los 600 msnm en el Peralonso hasta los 3.290 msnm en el cerro el Espartillo con precipitaciones que varían en su territorio de 1.500 mm anuales en Valderrama al sur oriente del municipio y 2.100 mm anuales en Santa Teresita al sur occidente.

El principal recurso natural del territorio son sus suelos, paisaje e hidrología, son estos recursos los que los pobladores deben utilizar para generar su desarrollo. Gramalote tiene una ubicación privilegiada muy cerca a Cúcuta y a Venezuela, está ubicado estratégicamente en el Norte de Santander, pues su economía agropecuaria y la cercanía a centro de consumo le dan excelentes posibilidades; además el ser paso obligado para los municipios de Villacaro y Lourdes le permite proyectarse como un epicentro económico de la zona.

Sus características geológicas y topográficas, le dan una vocación forestal, la cual debe ser implementada para conservar su riqueza hídrica y generar producción agropecuaria que sustente económicamente su población. Como debilidad estas mismas características le generan zonas con riesgos sísmicos, de deslizamientos, remoción de masas en algunos sectores de su territorio este mismo fenómeno termino destruyendo el casco urbano, como manifestación además del desequilibrio ambiental del territorio; la gran cantidad de fallas geológicas que atraviesan el departamento generan sobre este territorio alto riesgo sísmico, situación que unida a las obsoletas e inadecuadas técnicas de construcción propician condiciones de alta vulnerabilidad.

⁷ Diagnóstico General de Gramalote 2011. Alcaldía Municipal de Gramalote.

7.2.2 Descripción del evento que originó el desastre en el municipio⁸

Evento generador: deslizamientos, flujo de detritos, movimiento rotacional.

A partir del 16 de Diciembre de 2010 en horas de la noche las familias ubicadas en el barrio de Santa Ana, del municipio de Gramalote se alertaron debido a que las viviendas se empezaron a grietar y amenazaba el tanque de almacenamiento de acueducto municipal, que estaba ubicado en dicho sector. El día 17 de diciembre de 2010, las familias empezaron a evacuar sus casas informadas por el Párroco de la Iglesia, la Policía Nacional y la Alcaldía Municipal; debido a la amenaza evidente por el agrietamiento progresivo de las viviendas de la vereda Santa Anita y a un deslizamiento de tierra que se venía presentando en la parte superior del municipio; posteriormente Ingeominas describió de la siguiente manera el evento:

Debido a la fuerte época invernal del segundo semestre de 2010 que afecto todo el país, se generaron deslizamientos en varios municipios del departamento de Norte de Santander, de los cuales el más grave por su afectación a la población y a la infraestructura, se presentó en el Municipio de Gramalote.

El inicio de los movimientos en masa fue reportado por habitantes de la región desde la primera semana de diciembre de 2010, reseñando pequeños deslizamientos en el occidente y parte alta del casco urbano. En general, la intensidad de las lluvias en los días siguientes a estos movimientos, saturó una gran cantidad de terreno conformada por depósitos tipo coluvial clasto-soportado, representado por grandes bloques de areniscas y calizas de las formaciones Uribante y La Luna, embebidos en una matriz arcillo arenosa.

La saturación de ésta masa, junto con el alto grado de inclinación de la pendiente del terreno, causó una serie de movimientos en masa en el sector, siendo el más importante y el de mayores dimensiones, el comenzado a la altura de la carretera que de éste municipio conduce a San Isidro en jurisdicción de Vereda Jácome. Este movimiento tipo flujo de detritos y bloques, se encausó en dirección hacia el casco urbano de Gramalote, y a la altura de la silleta principal del Sistema de Fallas de Gramalote (parte alta de la población), se produjo por sobrepeso un movimiento tipo rotacional, levantando su parte oriental aproximadamente 8 metros de altura.

Los días 16 y 17 de diciembre se presentaron los mayores daños, debido al movimiento en masa desplazándose una velocidad aproximada de 4 metros por hora. Dada la magnitud de los daños y la amenaza potencial que los movimientos representan, se tomó por parte de las autoridades locales la decisión de desalojo

⁸ Información relacionada en el Formato para consolidar la información sobre daños en el municipio de Gramalote. EDAN. SNPAD. DPAD. 2011. Se transcribe en su mayoría tal como fue redactado.

inmediato de todas las personas que habitaban la parte urbana y algunas casas de la Vereda Jácome.

La ocurrencia de los movimientos en masa coincidió con una serie de pequeños sismos registrados por la Red Sismológica Nacional RSNC, cuyos epicentros fueron ubicados en el municipio de Salazar de Las Palmas. El primer movimiento sísmico ocurrió a las 7:22 a.m. (hora local) del día 17 de diciembre de 2010, con una magnitud de 3.8 en la escala de Richter a una profundidad de 1.2 Km, el segundo a las 3:49 p.m., con magnitud 2.3 y profundidad de 3.2 km, el tercero a las 3:57 p.m. con magnitud 2.8 y profundidad de 3.6 km y el cuarto a las 7: 39 p.m. con magnitud 2.3 y profundidad de 2.8 km. El 18 de diciembre la RSNC solo registró un sismo a las 2:56 a.m. con una magnitud de 1.0 y profundidad de 2.5 km.

Los movimientos en masa ocurridos destruyeron el casco urbano de Gramalote y se calcula que afectaron aproximadamente unas 100 Ha, en donde se encontraban asentadas unas 830 familias; esta zona está enmarcada por las quebradas El Palo al norte y Lagunetas al sur y la Loma El Nogal al occidente.

Los movimientos en masa a la fecha del presente informe, continúan su desplazamiento de manera lenta y extendida hacia la quebrada La Calderera. Los Movimientos en Masa, no solo se presentan en el sector del casco urbano, también se presentan hacia el norte a lo largo del Sistema de Fallas de Gramalote, afectando localmente la vía que de Gramalote conduce al municipio de Lourdes.

Figura 5. Panorámica aérea en donde se muestran los primeros efectos del flujo de detritos, escombros y bloques. Nótese el escarpe producido por la rotación de un bloque de la Formación La Luna.



Fuente: Informe relacionado.



Foto 5. Fenómeno de remoción en masa.



Foto 6. Afectación suelo urbano.



Foto 7. Afectación suelo urbano.



Foto 8. Afectación suelo urbano.

7.2.3 Suelo Urbano afectado⁹

La destrucción del casco urbano fue del 99%, prevaleció una cuadra del barrio La Lomita donde viven 14 familias, las ruinas del pueblo se mantienen transitadas debido a que es paso obligado de los municipios de Villacaro y Lourdes, adicionalmente la población rural hace esfuerzos por restablecer su actividad comercial.

En el expediente municipal se evidencio la necesidad de ampliar las áreas de espacio público, lo cual nunca se planifico debido a que se identificaron grandes restricciones naturales para la ampliación del perímetro urbano.

En cuanto a lugares característicos del casco urbano, los gramaloteros enumeraron como los más representativos: la Iglesia Parroquial, el Colegio del Sagrado Corazón, el convento de las Clarisas, El Estadio y el Parque. Ellos desean que el nuevo Gramalote incluya todas estas edificaciones; además solicitan que el diseño urbano respete – en la medida de lo posible - la distribución de los 16 antiguos barrios, de forma que las familias reconstituyan sus relaciones vecinales.

En el siguiente mapa se localizan los sectores que aun prestan alguna función en el casco urbano histórico. Principalmente las vías y la zona habitada.

⁹ Se relaciona información referente a “Casco urbano histórico” del Diagnóstico General de Gramalote 2011. Alcaldía Municipal de Gramalote.

Figura 6. Localización de infraestructura en uso en el casco histórico de Gramalote.



Fuente: Informe relacionado.

El cementerio es parte inherente a la vecindad del casco urbano está localizado a 1.3 km en la parte occidental del municipio. La vía de acceso sufrió afectación grave sin embargo la zona del campo santo se encuentra en perfectas condiciones, prevalecen los catorce pasos o Estaciones de la Pasión De Nuestro Señor Jesucristo, diseminados en un trayecto de 1.200 metros de cuesta. En la entrada del cementerio funciona la posada “La Ultima Mirada”.

El otro sitio de especial interés es la vecindad del casco urbano que se mantuvo intacto, fue la piscina del municipio, localizada sobre la vía al municipio de Lourdes, a pocos kilómetros del casco histórico, este lugar muy frecuentado para la recreación y eventos sociales de las familias de Gramalote.

El riesgo al que está sometido el perímetro urbano no es mitigable, de hecho el movimiento en masa continúa en actividad, por esta razón está altamente condicionado el uso futuro que se le dé. Sin embargo para mantener la memoria histórica de los gramaloteros y transformar la amarga experiencia en aprendizaje para los ciudadanos del mundo, se requiere un plan de manejo especial. El cual hace parte de los documentos de planeación con los que contará la administración 2012 – 2015 para definir el respectivo plan de desarrollo.

8.2.3 Conflictos ambientales desde la lectura del Esquema de Ordenamiento Territorial¹⁰

Con base en el instrumento de planificación territorial, en el municipio se presentan los siguientes conflictos:

- Mal manejo de la unidad de paisaje.
- Baja cultura ambiental.
- Deficiente alcantarillado.
- Deforestación no controlada.
- Manifestación de procesos erosivos.
- Arrastre de sedimentos.
- Contaminación de suelos, aguas (vertimientos, pesticidas).
- Irregularidad en los caudales.
- Zona de riesgos sísmicos.
- Invasión del espacio público.
- Espacio público insuficiente.
- Inadecuado manejo de suelos.
- Baja capacidad de aplicación de normatividad para conservación de recursos naturales.
- Disminución progresiva del área boscosa.
- Presencia de áreas que presentan diferentes clases de riesgos.

7.3 DIMENSION SOCIO - CULTURAL

8.3.1 Generalidades¹¹

De acuerdo con el EOT (2002), Gramalote antes de la ocurrencia del fenómeno de remoción en masa que destruyó el casco urbano y afectó parte del sector rural, presentaba las siguientes características generales:

- Presentaba una población de 7800 habitantes. El 56% de la población del sector rural y el 44% en el casco urbano, con una densidad urbana de 83 habitantes por hectárea y una densidad rural de 29 habitantes por kilómetro cuadrado, encontrándose las mayores densidades en la zona cafetera (Zumbador, San Isidro, Jácome, Villanueva, Miraflores).
- La población urbana crecía a una tasa del 1,16% y la población del sector rural decrecía a un ritmo de 0.1%. Era considerado un municipio expulsor de población.

¹⁰ Relacionados en estudio: Gramalote: Historia, Cultura y Tragedia. CORPONOR. Diego Alzate. 2011.

¹¹ *Ibíd.*

- El grupo de edad más significativo era de 25 a 45 años (24,7%), donde se concentra la fuerza laboral del Municipio. Igualmente, en este rango de edad es donde mayor participación tienen las mujeres (14%).
- Desde sus orígenes la población es eminentemente católica; es así como la religión católica y sus practicantes ha sido el permanente protagonista de la historia del municipio; las más importantes festividades son hechas en honor a sus invocaciones y patronos; buena parte de sus veredas, escuelas, edificaciones recibieron el nombre de sus santidades.
- El municipio es de tradición conservadora; la principal forma de participación de la comunidad es a través de las Juntas de acción Comunal en especial las del sector rural.
- Los actores empresariales promotores de desarrollo de más relevancia fueron y son actualmente el comité municipal de cafeteros y las juntas de acción comunal, quienes son los dos principales sistemas de organización de la comunidad.

7.3.2 Conflictos socio- culturales desde la lectura del Esquema de Ordenamiento Territorial¹²

Se relacionan los siguientes conflictos:

- Baja información cultural.
- Desconocimiento y pérdida de valores culturales.
- Escasa valoración de sitios, tradiciones y costumbres de valor cultural.
- Baja cobertura escolar.
- Deficiente dotación de material tecnológico y didáctico a planteles educativos.
- Niveles deficitarios en los servicios públicos y sociales por la no planificación de los requerimientos infraestructurales y de dotación.
- Escasa cobertura de ARS.
- Baja capacidad del hospital para atender problemática de salud.
- Insuficientes escenarios deportivos.
- Escasa practica de recreación pasiva.
- Carencia de infraestructura que se asocie a la recreación, esparcimiento, contemplación y el deporte colectivo.
- Abandono de estrategias tradicionales de recreación.
- Gran número de viviendas en mal estado.
- Viviendas ubicadas en áreas de riesgos.
- Escasas áreas seguras para uso urbano.
- Alta presencia de hacinamiento en el sector rural.
- Alto costo de la vivienda.

¹² Ibíd.

- Problemáticas por deficientes sistemas de tenencia de vivienda.
- Problemática de violencia intrafamiliar detectada.
- Falta de infraestructura para el desarrollo de programas de bienestar social.
- Bajo aprovechamiento de los medios de comunicación.
- Baja cultura de ahorro de agua.
- Bajo cubrimiento de acueductos.
- Deficientes métodos artesanales en la captación del agua.
- Falta de potabilización.
- Escasa cultura de pago en el servicio.
- Deficiente cubrimiento del alcantarillado.
- Focos de vertimientos de aguas servidas diseminados en varias corrientes.
- Vertimientos de aguas servidas sin tratar.
- 30% de la población rural con sistemas de disposición de excretas inexistente u obsoleto.
- Ausencia de manejo integral de residuos sólidos.
- Altos costos económicos en disposición de residuos sólidos.
- Baja cultura de pago.
- Alguna infraestructura eléctrica posee sobreutilización causando deficiente servicio.
- Bajas condiciones de higiene en el matadero municipal.
- Tecnologías utilizadas son obsoletas.
- Mala disposición de residuos contaminando fuentes hídricas.
- Falta de organización y reducido espacio.
- Su localización concentra actividades administrativas y comerciales en el centro de la población.
- Malla vial intermunicipal y veredal en deficiente estado.
- Sectores rurales de importancia sin carreteables.
- Escasas obras en caminos veredales.
- Las vías carecen de señalización.

7.4 DIMENSION ECONOMICA

7.4.1 Generalidades¹³

En el EOT (2002) se relaciona:

- El principal renglón económico de la agricultura es el café: 445 ha con algún grado de tecnificación y 1094 ha en café tradicional. Importantes también por mano de obra que generan y economía: caña panelera (200 ha), banano (217 ha) y los cítricos, estos tres últimos renglones tienen muy baja tecnificación.

¹³ Ibíd.

- En cuanto a cultivos transitorios son importantes: frijol tradicional (110 ha/año), el cual es cultivado en su totalidad en el primer semestre del año por encima de 1300 msnm. maíz tradicional con 30 hectáreas, la hortaliza 10 hectáreas, el tomate con 6 hectáreas y la yuca tradicional.

- Los potreros ocupan más de 8000 ha con pastos como el Yaragua, el Kikuyo y el Guinea. Se estiman unas 150 hectáreas con pastos mejorados en los que sobresale la Brachiaria. En estos potreros pasta una población estimada de 4.590 bovinos de los cuales corresponden a ordeño 798 y doble propósito 3792; además es importante la población equina estimada en 800 animales de los cuales: cabalgar 370, mular 415, asnal 15.

- De importancia para la economía también los porcinos 640, los conejos 1090 animales, 10000 aves y cerca de 80 colmenas.

- A nivel urbano son importantes dinamizadores: el comercio con el sector rural, además algunas industrias de tipo familiar que generan mano de obra como carpinterías, talleres de mecánica, talleres de ornamentación metálica, y panaderías.

- El principal empleador formal es el estado en el sector educativo con 110 puestos, además de la administración municipal, juzgado, salud, policía, Banco Agrario, para un total estimado en 230 empleados.

8.4.2 Conflictos económicos desde la lectura del Esquema de Ordenamiento Territorial¹⁴

- Escasa industria generadora de empleo.
- Infraestructura no específica para el mercadeo.
- Limitaciones topográficas para el establecimiento de rubros intensivos de producción.
- Baja producción asociada a una cuestionada productividad.
- Desmedido tradicionalismo en los medios y modos de producción.
- Marcados rangos en la tenencia de la tierra que dificultan el consolidar proyectos productivos significativos.
- Programación deficitaria relacionada con la capacitación y la extensión rural.
- Bajo consumo de la producción asociada a patrones alimenticios no acordes con las necesidades tradicionales.
- Incapacidad de productores para asociarse.
- Insuficiente cubrimiento de los servicios de asistencia técnica.
- Uso de material genético vegetal y animal de baja calidad.
- Inestabilidad de la mano de obra no calificada motivada por la baja remuneración del trabajo.
- Alta presencia de intermediarios.

¹⁴ Ibíd.

- Poca oportunidad laboral económicamente compensada para el técnico medio profesional.
- Deficientes métodos artesanales en la captación del agua.
- Capacidad muy limitada de equipos e implementos agroindustriales.
- Deficiente organización.
- Desconocimiento parcial del beneficio de trabajos asociados.
- Se carece de infraestructura de hotelería y hospedaje.
- La presencia de parque automotor obsoleto.
- Oficinas públicas diseminadas por el casco urbano.

7.5 DIMENSION POLITICO – INSTITUCIONAL

Se relaciona información referente a los conflictos con base en información EOT (2002)¹⁵.

- Centralismo en el despacho del Alcalde Municipal impide labores de gestión.
- Ausencia de liderazgo institucional, coordinador de todos los procesos gestados para el desarrollo agrario.
- Insuficiente asignación de recursos públicos para el medio rural.
- Limitado desarrollo de obras enmarcadas en el consenso de acción transcrito en los planes de gestión operativa y de desarrollo y construcción y/o consolidación de la red vial a nivel secundario y mejoramiento de la principal, sujetas a la disponibilidad de los recursos asignados.
- Inexistencia de programas institucionales que incentiven el desarrollo campesino, lo arraiguen al campo y le ofrezcan la seguridad social en su medio.
- Instancias de participación comunitaria en proceso de fortalecimiento.
- Baja cultura de organización.
- Presencia de grupos armados fuera de la ley.

8. MARCO TEÓRICO

8.1. LA GESTIÓN DEL RIESGO

Al igual que muchos países en América Latina, Colombia enfrenta grandes retos que amenazan seriamente su desarrollo. Factores como el desplazamiento de población de las zonas rurales a las zonas urbanas, la degradación ambiental y el cambio acelerado del uso del suelo amplifican dichos retos. Estas condiciones socio – económicas, aunadas a la propensión del país a la ocurrencia de fenómenos naturales, tales como sismos, inundaciones y deslizamientos, entre otros, exacerbados por las acciones humanas y las condiciones variantes del

¹⁵ Ibíd.

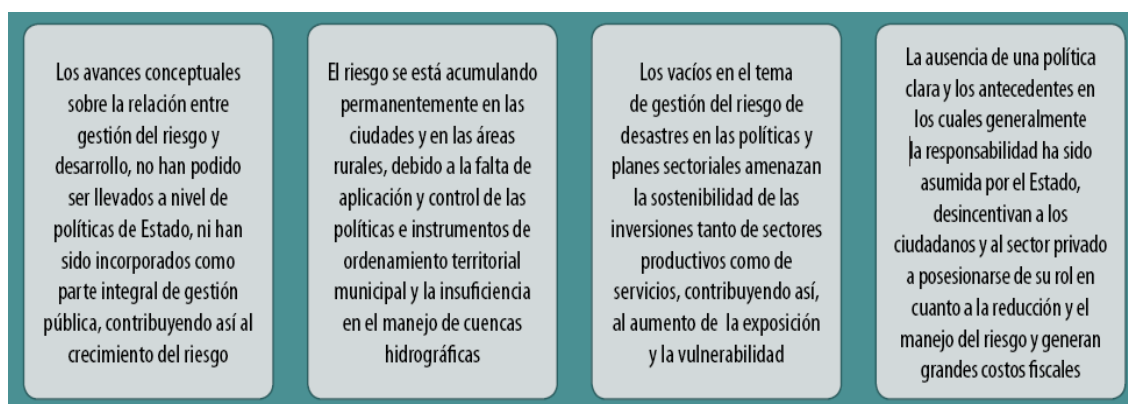
clima, confirman un proceso continuo de construcción y acumulación de riesgos (Campos ,2011).

A partir de 1988 se cuenta con una organización formal para la gestión integral del riesgo: el “Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres”. De esta forma es uno de los primeros países de la región que promueve una aproximación integral al problema de los desastres, tratando no sólo de la respuesta sino también, de manera privilegiada, la prevención y mitigación (reducción del riesgo) (BID, 2010), Asimismo ha ejecutado la asistencia técnica en gestión del riesgo a nivel municipal y departamental que lo han requerido, la implementación de estas actividades han estado reguladas por la LEY 1523 DE 2012 – GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES, compuesta por ocho capítulos donde se declara la , responsabilidad, principios, definiciones y Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

En la determinación del riesgo existen tres componentes esenciales, cada uno de los cuales debe cuantificarse separadamente:

- a) la *probabilidad de acontecer la amenaza*: la posibilidad de experimentar una amenaza natural o tecnológica en un lugar o región
- b) *los elementos en riesgo*: identificación y preparación de un inventario de la gente o edificaciones u otros elementos que podrían verse afectados en caso de ocurrir la amenaza y, donde sea necesario, la estimación de su
- c) la *vulnerabilidad de los elementos en riesgo*: qué daño sufrirán la gente y las construcciones u otros elementos si experimentan algún nivel de peligro(Corbun, 1991).

Figura 7. Análisis de la Gestión del Riesgo en Colombia



Fuente. Banco Mundial, 2011

La distinción entre amenazas naturales y causadas por el hombre es cada vez más confusa. Las amenazas causadas por el hombre, tales como los accidentes tecnológicos y químicos, contaminación del aire y del agua y la desertización, destruyen el medio ambiente, pudiendo conducir a desastres. Se piensa que las amenazas que una vez se consideraban naturales y evitables, se deben ahora en parte a cambios ambientales inducidos por el hombre. Por ejemplo, las investigaciones indican que en muchas partes del mundo, el aumento de las inundaciones está relacionado con el gran aumento en la tasa de deforestación de esas áreas.

Vulnerabilidad + Amenaza=Riesgo de desastre.
(Fórmula matemática de los desastres)

El antiguo casco de urbano Gramalote estuvo distribuido en zonas con riesgos sísmicos, de deslizamientos, remoción de masas en algunos sectores de su territorio, este mismo fenómeno termino destruyendo el casco urbano, como manifestación además del desequilibrio ambiental del territorio; la gran cantidad de fallas geológicas que atraviesan el departamento generan sobre este territorio alto riesgo y vulnerable (Servivienda 2011).

8.1.1. LA LEY NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO

La ley 1523 DE 2012, conocida como Ley Nacional de Gestión del Riesgo, pretende atender el riesgo en Colombia en especial por fenómenos naturales, el caso de Gramalote tiene dos aspectos importantes, la reubicación de la comunidad del antiguo casco urbano en un área dentro del Municipio y la implementación de un plan de manejo en el antiguo casco urbano de Gramalote, en este aspecto se resaltarán

A continuación relacionamos algunos artículos relevantes de dicha Ley para esta investigación:

Artículo 2

Principio de diversidad cultural: En reconocimiento de los derechos económicos, sociales y culturales de las personas, los procesos de la gestión del riesgo deben ser respetuosos de las particularidades culturales de cada comunidad y aprovechar al máximo los recursos culturales de la misma.

Principio del interés público o social: En toda situación de riesgo o de desastre, el interés público o social prevalecerá sobre el interés particular. Los intereses locales, regionales, sectoriales y colectivos cederán frente al interés nacional, sin detrimento de los derechos fundamentales del individuo y, sin demérito, de la autonomía de las entidades territoriales

Principio de sostenibilidad ambiental: El desarrollo es sostenible cuando satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de los sistemas ambientales de satisfacer las necesidades futuras e implica tener en cuenta la dimensión económica, social y ambiental del desarrollo. El riesgo de desastre se deriva de procesos de uso y ocupación insostenible del territorio, por tanto, la explotación racional de los recursos naturales y la protección del medio ambiente constituyen características irreductibles de sostenibilidad ambiental y contribuyen a la gestión del riesgo de desastres.

Principio de gradualidad: La gestión del riesgo se despliega de manera continua, mediante procesos secuenciales en tiempos y alcances que se renuevan permanentemente. Dicha gestión continuada estará regida por los principios de gestión pública consagrados en el artículo 209 de la Constitución y debe entenderse a la luz del desarrollo político, histórico y socioeconómico de la sociedad que se beneficia.

Artículo 4.

Calamidad pública: Es el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción.

Cambio climático: Importante variación estadística en el estado medio del clima o en su variabilidad, que persiste durante un período prolongado (normalmente decenios o incluso más). El cambio climático se puede deber a procesos naturales internos o a cambios del forzamiento externo, o bien a cambios persistentes antropogénicos en la composición de la atmósfera o en el uso de las tierras.

Manejo de desastres: Es el proceso de la gestión del riesgo compuesto por la preparación para la respuesta a emergencias, la preparación para la recuperación posdesastre, la ejecución de dicha respuesta y la ejecución de la respectiva recuperación, entendiéndose: rehabilitación y recuperación.

Mitigación del riesgo: Medidas de intervención prescriptiva o correctiva dirigidas a reducir o disminuir los daños y pérdidas que se puedan presentar a través de reglamentos de seguridad y proyectos de inversión pública o privada cuyo objetivo es reducir las condiciones de amenaza, cuando sea posible, y la vulnerabilidad existente.

Recuperación: Son las acciones para el restablecimiento de las condiciones normales de vida mediante la rehabilitación, reparación o reconstrucción del área afectada, los bienes y servicios interrumpidos o deteriorados y el restablecimiento e impulso del desarrollo económico y social de la comunidad. La recuperación tiene como propósito central evitar la reproducción de las condiciones de riesgo preexistentes en el área o sector afectado.

Artículo 38

Parágrafo. Todas las entidades públicas y privadas que financien estudios para la formulación y elaboración de planes, programas y proyectos de desarrollo regional y urbano, incluirán en los contratos respectivos la obligación de incorporar el componente de reducción del riesgo y deberá consultar los lineamientos del Plan aprobado de Gestión del Riesgo del municipio o el departamento en el cual se va ejecutar la inversión.

8.1.2. LOS DESASTRES

El desastre es un evento, generalmente repentino e imprevisto, que ocasiona daños, pérdidas y paralización temporal de actividades en cierta área y afecta a una parte importante de la población. De acuerdo con el fenómeno que los originan, los desastres pueden clasificarse en dos grandes grupos: los que son provocados por fenómenos naturales y los que se derivan de actividades humanas. Los principales efectos primarios de los desastres son: la pérdida de vidas y lesiones en la población, la pérdida de bienes, el daño e interrupción de los servicios básicos, los daños en la infraestructura, la desorganización social y física de la comunidad, y las alteraciones orgánicas y conductuales de las personas

En Colombia se ha generado en los últimos años, una trágica cadena de riesgos que no parece tener fin, se trata del tremendo vínculo entre los desplazados y los desastres Naturales. Los desastres naturales, ya sean de tipo sísmico, volcánico, huracanes o inundaciones causan muchos efectos que trascienden las lamentables pérdidas de vidas humanas y los costos materiales (Alfaro, 2001).

Colombia ha enfrentado en los años 2010 y 2011 una temporada muy fuerte de lluvias que han afectado significativamente a los colombianos, Por ello en el tema de agua y saneamiento la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres ha desplazado su apoyo a los sitios requeridos, trasladando Equipos de Respuesta Inmediata en Emergencias (ERIES) Agua y Saneamiento,¹⁶ Norte de

¹⁶Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Santander fue uno de los Departamentos con mayor prioridad a nivel nacional por su ubicación geográfica que lo hace bastante vulnerable a deslizamientos en masa y movilidad sísmica.

Tabla 1. Desastres más importantes en Colombia.

Desastre	Estimado de daños	Inversión en reconstrucción a/	Diferencia	Inversión en reconstrucción frente a los daños (Porcentajes)
Popayán (1983)	29 900 teniendo en cuenta los costos estimados de reparación y de reconstrucción, pero no pérdidas sociales, económicas, producción.	14.040 cifras de 3 años después	-15.860	47
Armero (1985)	34.940 teniendo en cuenta los costos estimados de reparación y de reconstrucción.	51.120 cifras de 11 años después	16.180	146,3
Atrato Medio (1992)	30.833 teniendo en cuenta los costos estimados de reparación y de reconstrucción.	10.016 cifras de 11 años después	-20.817	32,5
Tierradentro(1994)	124.176	107.197 cifras de 10 años después	-16.979	13,67
Eje Cafetero (1999)	2.795.043 teniendo en cuenta los costos estimados de	1.505.262 cifras de 6 años después	-1.289.781	53,9

Desastre	Estimado de daños	Inversión en reconstrucción a/	Diferencia	Inversión en reconstrucción frente a los daños (Porcentajes)
	reparación y de reconstrucción			

Fuente: Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, 2011

Tabla 2. Atención de la emergencia 2010-2012

Fenómeno de la niña (2010-2011)	Recursos Destinados por el Gobierno Nacional para la fase 1 y 2 \$6.8 Billones de pesos	\$0,44 Billones FASE 1. Atención humanitaria (Necesidades Básicas)	\$ 4,19 Billones FASE 2. Rehabilitación (restablecimientos de servicios básicos) Vías obras mayores y menores	\$22 Billones Fondo de Adaptación FASE 3. Reconstrucción (proyectos que se adapten a condiciones de territorio) Solución Integral y estratégica.
---------------------------------	---	---	--	---

Fuente: Departamento Nacional de Planeación –DNP, 2012.

Si los desastres son causados por fenómenos naturales hay que destacar que la vulnerabilidad de las poblaciones aumenta debido a las actividades antrópicas causadas por los humanos, como lo son:

Deforestación en el Departamento: El alto grado de destrucción de los bosques naturales en el Departamento, se ha dado principalmente por procesos de cambio en el uso del suelo que involucran inicialmente bosques naturales que dieron paso a cultivos como el café con sombrero y luego café sin sombrero. Posteriormente ante la caída del precio internacional del café, pérdida de productividad en algunas zonas y aparición de problemas fitosanitarios, se dio paso al establecimiento y manejo de potreros abiertos para el desarrollo de ganaderías, y actualmente se ha incrementado la cultura minera con un nulo manejo forestal (PDDF, 2011).

Degradación del suelo: el agua y el viento erosionan la valiosa capa superior de la tierra; las prácticas agrícolas deficientes agotan los nutrientes del suelo; y los contaminantes vuelven el suelo ácido y tóxico. El pisoteo del ganado y la maquinaria comprimen el suelo volviéndolo menos permeable. El manejo deficiente del riego puede resultar en la salinización y alcalinización del suelo (Wilches, 1991).

Crisis de Combustible. En un momento en que el planeta se enfrenta a una crisis energética como consecuencia del agotamiento de las reservas de petróleo y del cambio climático, los Estados y las multinacionales consideran más necesario que nunca asegurar las fuentes energéticas que permitan la pervivencia de un sistema de producción y consumo basado en la explotación de los combustibles fósiles (González, 2001)

Contaminación química tóxica: el uso de metales pesados como mercurio en actividades mineras, el vertimiento de aguas servidas y otro tipo de compuestos relacionados con actividades industriales y prácticas agrícolas inadecuadas (Néstor 2006) han disminuido la cantidad de agua potable para diferentes actividades agrícolas y de uso doméstico, predisponiendo a los ecosistemas a un colapso ambiental que trae consigo desastres.

8.2. CAMBIO CLIMATICO

Aunque los cambios climáticos han sido una constante en la historia de la tierra, el actual cambio climático que se está viviendo, ha sido atribuido a la actividad del hombre. Existen evidencias de que está afectando a Colombia, particularmente de la segunda mitad del siglo veinte. Se ha demostrado un incremento en la temperatura media anual del aire a un ritmo de 0,1 a 0,2 grados centígrados por década. Las precipitaciones han variado: en unas zonas aumenta y en otras disminuye en un rango que oscila entre el -4 y el +6% por década. Desde hace varios decenios los nevados experimentan una pérdida considerable de su masa de hielo, y ya varios nevados colombianos se extinguieron durante el siglo pasado. En las costas el nivel del mar ha aumentado a razón de dos milímetros por año. Y en materia de salud humana al dengue ha encontrado ambientes propicios para su proliferación donde antes no existía entre otras enfermedades transmitidas por vectores.

Tabla No. 3. Algunos efectos del cambio climático

Salud	Aumento de la incidencia de las enfermedades transmitidas por vectores (malaria y dengue). Las regiones andinas son las más propensas a estas nuevas epidemias por ser zonas de malaria inestable, pero también indirectamente a causa del deterioro de los recursos hídricos y de las condiciones de habitabilidad.
Sector agropecuario	Gran parte de los agroecosistemas del país son vulnerables a los efectos de la aridización, la erosión de suelos, la desertificación y a los cambios en el régimen hidrológico. También se estima un mayor riesgo de inundaciones en cultivos y de otros eventos naturales que afectan la producción agrícola (vendavales, granizadas, etc.).
Recursos hídricos	Se proyectan aumentos de la escorrentía en las regiones costeras, en los llanos orientales y en los departamentos donde en las últimas décadas hubo inundaciones y deslizamientos. En contraste, se prevé una disminución de la escorrentía en la región andina y el norte del país, que puede causar problemas en el suministro de agua y déficit en los embalses, lo cual disminuye la generación de hidroenergía.
Sistemas costeros	Con la elevación prevista del nivel del mar millones de habitantes quedarían expuestos a las inundaciones en las zonas costeras, así como los asentamientos industriales, la infraestructura e instalaciones turísticas, y los cultivos. También son vulnerables las fuentes de agua, por una mayor intrusión salina.
Ecosistemas	Preocupa la reducción del área de nevados y páramos y, por tanto, de sus servicios ambientales. Los corales pueden sufrir por el aumento de la temperatura media del mar, y afectar así la biodiversidad y los recursos pesqueros asociados. Los impactos sobre los bosques pueden ser considerables, pero existe todavía incertidumbre sobre la resiliencia de éstos.
Vivienda y asentamientos	La infraestructura en todo el país y los asentamientos precarios y en zonas de riesgo pueden verse afectados por la mayor frecuencia de eventos extremos (en especial inundaciones, lluvias fuertes, tormentas tropicales, vendavales y deslizamientos), lo que deteriorará aún más las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida de poblaciones desplazadas y pobres.

Fuente, PNUD, 2007

Se espera, además, un impacto del cambio climático sobre los medios de vida de la población, en especial de la rural, y sobre la calidad de vida de todos los colombianos, Por otra parte, el cambio climático puede acelerar los procesos de desplazamiento y migraciones internos. En este orden de ideas, se va a generar un estrés adicional en la lucha contra la pobreza en el país, que intensificara – en algunos caso- la vulnerabilidad de poblaciones y grupos marginales y excluidos (2007, PNUD).

8.3. VARIABILIDAD CLIMATICA

La Variabilidad Climática se refiere a las fluctuaciones observadas en el clima durante períodos de tiempo relativamente cortos. Durante un año en particular, se registran valores por encima o por debajo de lo normal. La Normal climatológica o valor **normal**, se utiliza para definir y comparar el clima y generalmente representa el valor promedio de una serie continua de mediciones de una variable climatológica durante un período de por lo menos 30 años (Montealegre, 2006).

Se puede decir que hay variabilidad climática cuando:

- Oscilación natural y recurrente en el clima, en escalas intra e interanual
- Las épocas secas y lluviosas en el año por la acción de la Zona de Confluencia Inter Tropical
- Las años con mayor o menor pluviosidad debido a fenómenos “Niño” y “Niña” (eventos ENOS)

La variabilidad climática puede afectar a varios sectores no solo al agrícola, en el sector turístico, existen aún muchas incertidumbres sobre la evolución turística, pues se desconocen las posibles variaciones del comportamiento de la demanda debidas al cambio climático y la variabilidad climática, el nivel cuantitativo del impacto que supondrá pero indudablemente este sector puede verse fuertemente afectado en varios países (PNU, 2011). Sin embargo a través de la experiencia por las épocas que se ha generado emergencia, los investigadores han desarrollado diferentes estrategias de adaptación para épocas de fenómenos niña o niño.

8.3.1. FENOMENO DE LA NIÑA

El clima mundial siempre ha experimentado la influencia de la interacción entre la atmósfera de la Tierra y los océanos, y fenómenos como El Niño y La Niña forman parte intrínseca del mismo y se han documentado durante siglos. Sin embargo, hoy en día se habla más de ellos que en el pasado porque, gracias a la investigación, ahora se entienden mejor estos fenómenos y sus consecuencias en el clima mundial(IPCC)¹⁷

“La Niña” se manifiesta entre otras variables, por un enfriamiento de las aguas del Océano Pacífico Tropical central y oriental frente a las costas del Perú, Ecuador y sur de Colombia. Este fenómeno causa efectos contrarios a los que presenta “El Niño”, mientras que “El Niño” reduce las precipitaciones, “La Niña” favorece el incremento de las mismas en gran parte del país en particular sobre las regiones

¹⁷IPCC – Panel Intergubernamental del Cambio Climático

Caribe y Andina. Las condiciones observadas del presente mes muestran un continuo fortalecimiento del fenómeno de “La Niña (IDEAM, 2011).

Aunque el fenómeno de la niña estuvo presente en el 2011, según el IDEAM, el 2012 cuenta con un episodio neutro Durante los meses de abril y mayo, se mantuvieron aguas más cálidas de lo normal en zonas superficiales del Océano Pacífico Oriental, principalmente desde el Sur de las costas de Chile hasta Colombia, presentándose anomalías de temperatura superficial del mar (TSM) desde 0,5°C a 2,0 °C. Del mismo modo, los modelos de predicción internacionales y los del IDEAM, estiman que las aguas superficiales del Océano Pacífico tropical presenten patrones alrededor de lo normal para los meses de julio y agosto de 2012 (IDEAM, 2012).

La ola invernal, más que una catástrofe, constituye una oportunidad para corregir errores y prevenir futuros desastres. Para que esta adversidad se convierta en una oportunidad, es necesario realizar un diagnóstico exhaustivo de la gestión ambiental y del riesgo del país, e identificar las modificaciones necesarias para atender las consecuencias recientes y prevenir o disminuir las futuras. En otras palabras, entender mejor nuestra geografía, conocer mejor nuestros riesgos e intervenirlos.

Figura No. 8 Ejes estructurales del Plan Nacional de Desarrollo



Fuente, DNP, 2010

8.4. REASENTAMIENTO

La intervención de las instituciones se planifica según cada caso. Si el reasentamiento es motivado por riesgos naturales o sociales, o si se da como consecuencia de un desastre natural o una obra de desarrollo, las acciones

adquieren unas características especiales. Sin embargo, es posible decir que cualquiera de esas intervenciones están encaminadas hacia el restablecimiento de unas condiciones de habitabilidad (Ceballos, 1999).

Dependiendo de las causas que motivan el reasentamiento, este se clasifica en tres grandes tipologías:

- Reasentamiento por proyectos de desarrollo, determinado por la existencia de proyectos de modernización de la ciudad, consistentes en obra pública o de infraestructura de servicios, que requieren para su ejecución terrenos ocupados por Asentamientos Humanos. Dentro de este tipo, también se incluyen los proyectos de recuperación ambiental, que buscan restituir zonas aledañas a cuerpos de agua o determinadas como espacio público. Estos proyectos pueden afectar zonas formalizadas de la ciudad como también zonas de Asentamientos Humanos de Desarrollo Incompleto, siendo necesario en este último caso la implementación de acciones integrales para su solución.

- Reasentamiento por desastre natural o alto riesgo, el cual se contempla para los casos donde la localización de las viviendas se ha desarrollado en terrenos inundables o inestables y el riesgo de deslizamientos o de anegación determinan la necesidad de un reasentamiento. También y de manera específica es el caso de las catástrofes por desastres naturales, siendo necesario adelantar la reconstrucción y el reasentamiento de un importante número de habitantes.

- Reasentamiento por violencia, el cual se motiva por la existencia de desplazamientos forzosos o forzados, la población se ve obligada a salir de su lugar de habitación ubicándose generalmente en zonas urbanas. Ante desplazamiento las alternativas son tres:
 1. Retorno, dependiendo de las condiciones de seguridad en el lugar de origen.
 2. Integración en la ciudad, de acuerdo a las oportunidades y la voluntad de la comunidad y el gobierno Municipal.
 3. Reasentamiento a un lugar definitivo diferente de su entorno inicial, a través de un Plan de Gestión (Morales, 2003).

En el caso de Gramalote el desplazamiento se originó a partir de un fenómeno de remoción de placas, la ola invernal y a un acelerado incremento de las actividades antrópicas en el área el cual magnifico los efectos del fenómeno.

8.5. LA PLANIFICACION TERRITORIAL

En este inicio de siglo, América Latina debe plantearse cómo retomar el crecimiento, aprovechando los avances que se han producido en la gestión macroeconómica, especialmente en materia de control de la inflación. Sin embargo, dichos avances no han bastado para impulsar el desarrollo, sobre todo en el ámbito local; de modo que es preciso encontrar un nuevo enfoque, que rescate la identidad local con sus rasgos culturales propios. Al mismo tiempo, habrá que renovar los mecanismos de fomento y financiamiento que faciliten la conformación de redes empresariales y fortalezcan el tejido social en el plano territorial (*Elizalde, 2003*)

La planificación es un proceso continuo que busca aprovechar las oportunidades, reducir o mitigar las amenazas, potenciar las fortalezas, transformar las debilidades, dar soluciones a problemas y atender las necesidades, a través de estrategias que de manera eficiente apunten al cumplimiento de metas y objetivos, asimismo transforma la intención en acción y permite vislumbrar los impactos y consecuencias de los acontecimientos e influir en ellos. En este sentido, la planificación tiene la responsabilidad de las repercusiones futuras de las decisiones asumidas en el momento (DPN.2008).

En Colombia, la promoción del ordenamiento territorial a escala municipal, como una política de Estado se afianza con la promulgación de la Ley 388 en 1997, la cual define qué es, cómo se hace y cuáles son sus alcances, así como establece la necesidad de evaluar sus impactos sobre el territorio; en tal sentido, la Ley crea el instrumento de seguimiento y evaluación de los Planes de Ordenamiento Territorial – POT, denominado Expediente Municipal – EM (Buitrago, 2005)

La planificación estratégica de ciudades se define como un proceso sistemático, creativo y participativo, que sienta las bases de la actuación a largo plazo. Formula estrategias para alcanzar el modelo, que establece un sistema continuo de toma de decisiones y que involucra a los agentes locales o regionales. Este proceso supone una movilización de la sociedad hacia objetivos compartidos por todos. El objeto de la planificación estratégica es complementar y no suplantar a los procesos de planificación sectorial, de corte tradicional, que se elaboran en una ciudad o en un territorio.

El cumplimiento de un buen proceso de planificación en un municipio requiere de:

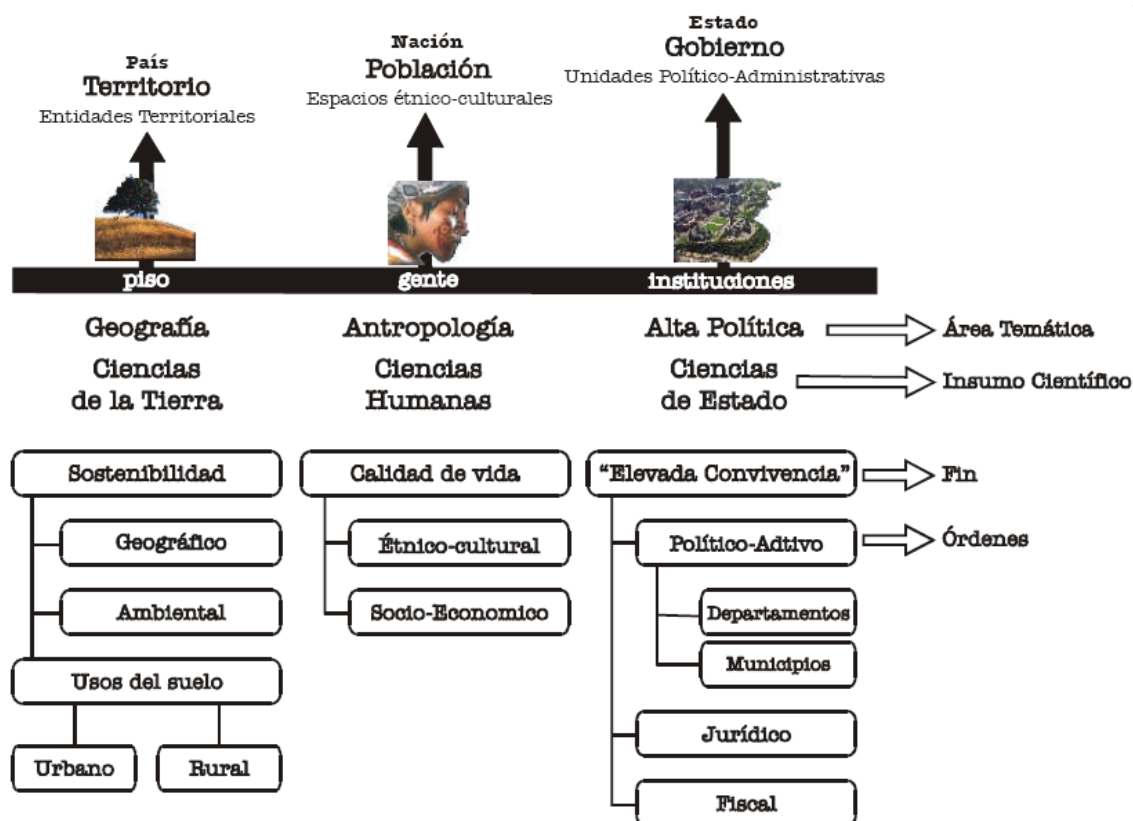
- Papel proactivo y liderazgo del alcalde
- Consenso y respaldo de la administración
- Desempeño de la oficina de planeación
- Relación permanente con el Concejo Municipal
- Fortalecimiento de los mecanismos de participación.

8.5.1. EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El plan de ordenamiento territorial es la herramienta por antonomasia de organización del territorio en Colombia. La forma como se diseñe y haga uso de él afecta de manera decisiva la capacidad de los municipios para responder a las actuales y futuras realidades urbano-rurales. En este sentido, resulta importante, e incluso necesario, reflexionar sobre la orientación que este instrumento ha tenido, con el propósito de establecer su funcionalidad y pertinencia.

Un ejercicio de esta naturaleza requiere de un proceso de investigación que contemple los siguientes procesos: 1. Indagación sobre el estado del arte en la materia, lo cual implica revisar, no sólo la normatividad y las teorías que le dan sustento –principios y objetivos– al Ordenamiento territorial, sino, además, los resultados obtenidos mediante las políticas aplicadas. 2. Evaluación de la implementación, los contenidos y la base teórico-conceptual de los planes. 3. Construcción de un diagnóstico integral a partir del cual se puedan realizar propuestas que mejoren la forma como se construye el territorio desde los planes de ordenamiento territorial.

Ilustración 1 Ejes Temáticos del Ordenamiento Territorial (Mendoza, 2009)



Según la ley 388 de 1997 que desarrolla estos mandatos constitucionales y legales, dando al OT municipal el fundamento legal para su aplicación. Dicha ley parte de la definición del ordenamiento territorial municipal y distrital en los términos de que éste *"comprende un conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertados, en ejercicio de la función pública que les compete...en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales"* (Ley 388/97, art. 5).

Esta ley permite direccionar la coyuntura de crisis económica, fiscal, social y política que vive el país, el ordenamiento territorial, como política de estado e instrumento de planificación, gestión y construcción colectiva el país, se constituye en un medio fundamental para propiciar y promover la integración, el desarrollo y la competitividad territorial, entre otras(Espinosa, 2010).

8.6. LA CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO ADOPTADA

El concepto del desarrollo ha tenido una construcción relativamente reciente y se planteó con fuerza después de la Segunda Guerra Mundial, donde aparecen conceptos espaciales como el Primer Mundo (potencias occidentales), Segundo Mundo (bloque comunista) y Tercer Mundo (países subdesarrollados). En este inicio, el concepto de desarrollo era concebido fundamentalmente como crecimiento económico, medido por el nivel de producción de cada país. Sin embargo el concepto se ha ido transformando rápidamente con la inclusión de nuevas concepciones como el replanteamiento de la relación estado y mercado, la diversidad cultural entre las sociedades y la existencia de una base de recursos naturales cuyas relaciones se denominan comúnmente medio ambiente (Revesz, 2006).

Estas transformaciones y giros del desarrollo han hecho aparecer varios términos y conceptos asociados a él desde una mirada territorial como el desarrollo local o endógeno, el desarrollo regional, el desarrollo sostenible y el desarrollo humano entre otros.

De acuerdo con Serna (2005), el indicador de PIB para medir desarrollo, esta siendo altamente cuestionado, pues se confunde crecimiento con desarrollo y desarrollo con bienestar y este con felicidad, pero se sabe que no es igual crecimiento a desarrollo, y que tampoco es igual bienestar y felicidad, surgiendo la necesidad de formular nuevos indicadores socioeconómicos y ambientales para concretar el concepto de desarrollo sostenible.

Para esta investigación, el concepto de desarrollo irá enfocado desde lo territorial local, es decir el municipio, y desde la concepción del desarrollo sostenible, incluyendo en él el concepto de desarrollo humano.

A continuación se expone una breve mirada por estas diferentes concepciones del desarrollo.

8.6.1. Desarrollo Humano

De acuerdo con Ibarra (2001), el desarrollo humano significa todo lo contrario de paternalismo, para hacer del protagonismo de las personas una de las claves del bienestar colectivo. En él se subraya como fundamento la educación a todo nivel.

El enfoque de desarrollo humano, desarrollo de capacidades, tiene su principal exponente a Amartya Sen. Sobre la base de sus aportes se configuró la medición del Índice de Desarrollo Humano (IDH) que anualmente publica el PNUD. Para Sen (1995), el crecimiento económico es solo un medio, no es el fin: es un medio para lograr el desarrollo. Define la pobreza ya no solo como falta de acceso a bienes sino como falta de oportunidades. Una estrategia para erradicar la pobreza debería empezar por lo tanto por desarrollar las capacidades de las personas. Otro tema clave es la libertad de escoger. El índice de desarrollo humano es una medida que el PNUD calcula desde 1990 y da una medida multidimensional del desarrollo y comprende tres dimensiones: 1) Ingreso suficiente, 2) Una vida larga y saludable (Esperanza de Vida al Nacer) y 3) El acceso a la educación. Un país con desarrollo humano alto está arriba de 0,80; para 2004 el IDH de Colombia era de 0,78, lo que lo ubica en el grupo de países de desarrollo medio (PNUD, 2007).

Las personas tengan más opciones, es decir, puedan escoger más, serán más libres y al ser más libres habrá más desarrollo. De esta manera, el concepto de capital social se vincula al de más concreta y tal como se expone anteriormente, el capital social está conformado por redes de relaciones sociales como la familia y ciertos rasgos de una cultura institucional como la confianza en las instituciones o el cumplimiento de normas, que afectan el sentido y la posibilidad de la acción individual y colectiva. De manera que el capital social es fundamental para el logro de ciertas capacidades. desarrollo humano, porque estimula capacidades individuales y colectivas.

De otro lado, se tiene la teoría de Max-Neef del desarrollo a escala humana, la cual parte de la crítica a la concepción tradicional del desarrollo, tanto desde los modelos que defienden al capitalismo como el dependentismo. Se evidencia sus virtudes y fracasos. Uno de los puntos de partida es la humanización del desarrollo, el deterioro del equilibrio ecológico, la participación de las comunidades, son elementos claves para la discusión del desarrollo. La economía debe servir a las personas por lo que el desarrollo a escala humana, según

Serrano (2002), es una propuesta de América Latina para el mundo en la visión de Max Neef, desde esta perspectiva se propone un enfoque de tipo antropocéntrico:

“... los tipos de desarrollo aplicados hasta ahora no han tenido otro resultado que cerrarnos las puertas para nuestro futuro “ (Max-Neef). No hay un solo tipo de desarrollo. Existen diferentes formas de este. El Estado es incapaz de estimular la formación de espacios que promuevan el desarrollo a escala humana pero aquí es necesario el entender también la dinámica privada, que poco aporta (Serrano, 2002).

Continúa agregando Serrano (2002), que los modelos dominantes presentan para Max-Neef un serio problema, en la medida que la teoría económica y en particular la corriente dominante, se mueve con unos supuestos que el mundo real no puede aceptar, sin embargo tal discusión no puede dejarse en tales términos, el problema de la teoría no es su forma de interpretar los problemas de la realidad, es efectivamente obtener de los modelos interpretaciones que conduzcan a la elaboración de políticas “correctas”.

8.6.2. Desarrollo Sostenible

El informe Bruntland en 1987, definió el desarrollo sustentable o sostenible como aquel que satisface las necesidades del presente sin comprometer la habilidad de generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades. Si bien esta definición se centra básicamente en la protección del medio ambiente y la conservación de las bases biológicas de la vida, trata de formular estrategias integrales de desarrollo, que articula en las dimensiones económicas, ecológicas, y sociales en un solo concepto.

Edwards y Sepúlveda (2000), definen desarrollo sostenible como el manejo racional de los recursos naturales como aquel proceso que permite el uso de la base de recursos sin afectar su capacidad de producción en el corto plazo y de su reproducción en el largo plazo, es decir, incorpora explícitamente las necesidades de las generaciones presentes y de las futuras generaciones.

En la definición del IICA (2002) de desarrollo sostenible se sostiene que: “...para que el desarrollo sea sostenible debe ser concebido como un proceso multidimensional e intertemporal, en el cual la trilogía equidad, sostenibilidad y competitividad se sustentan en principios éticos, culturales, socioeconómicos, ecológicos, institucionales, políticos y tecnológicos-productivos”.

El desarrollo sustentable o sostenible implica pasar de un desarrollo pensado en términos cuantitativos, basado en el crecimiento económico, a uno de tipo cualitativo, donde se establecen estrechas vinculaciones entre aspectos económicos, sociales y ambientales, en un renovado marco institucional

democrático y participativo, capaz de aprovechar las oportunidades que suponen avanzar simultáneamente en estos tres ámbitos, sin que el avance de uno, signifique ir en desmedro de otro.

El reto es pues, superar los antagonismos entre crecimiento económico, equidad social y conservación ambiental, con resultados satisfactorios para todas las partes involucradas. Lograr el reforzamiento mutuo a veces implicará sacrificar un objetivo en favor de otro, sobre todo en países donde la superación de la pobreza y la satisfacción de las necesidades básicas son la principal prioridad, a pesar de que ello signifique la depredación de sus ecosistemas.

Según el DNP (2002), el desarrollo humano sostenible significa que la comunidad busca directamente la solución de sus problemas, y no al paternalismo y proteccionismo por parte de las élites o gobernantes de tendencias mesiánicas o de tecnocracias esclarecidas. Debe ser una propuesta autodefinida por la comunidad, de acuerdo con sus potencialidades, oportunidades y sus restricciones particulares, buscando romper los paradigmas tradicionales.

De acuerdo con Boissier (2001), por más adjetivos que se le den al concepto de desarrollo, éste puede solo ser sustentable, endógeno, descentralizado, capilar y descentrado:

- Sustentable, de acuerdo a lo definido por la Comisión Brundtland.
- Endógeno por la capacidad de autogenerar su propio desarrollo
- Descentralizado, donde el territorio pasa a ser sujeto colectivo.
- Capilar, que se expande desde abajo hacia arriba y a todos lados
- Local, desde el mismo municipio y,
- Descentrado, dispersión en el territorio del mismo desarrollo.

Vallejo (2003), afirma que el desarrollo sostenible debe estar fundamentado en un reencuentro cultural con la naturaleza, y en la construcción de capital social como base de visiones y pensamientos colectivos de largo plazo, que nos identifican como especie. Continúa agregando que, como todos los problemas del desarrollo, el de la sostenibilidad no se restringe a la esfera de lo técnico. Tanto su origen como su solución están en el ámbito del comportamiento humano, histórico, contingente y situado y, por lo tanto, esencialmente sociocultural.

Serna (2002), sostiene que las nuevas conceptualizaciones sobre el desarrollo involucran la necesidad de alcanzar un desarrollo sostenible sin destrucción, compatible con la capacidad de carga de la biosfera y además con la conservación y la mejora de los ecosistemas ecológicos, que son la base de cualquier tipo de desarrollo humano, es decir, que no puede existir un verdadero desarrollo si es a costa del medio ambiente.

En contraposición con lo anterior, Nixon (2001) afirma que la especie humana se engaña al subirse al carro atractivo pero absolutamente vacío del “desarrollo sostenible” con su promesa de rescatar a los seres humanos del desastre medio ambiental que ellos mismos han propiciado.

8.6.3. Desarrollo Local

Afirma Garay (2002), que lo local es el municipio en su doble connotación territorial, lo urbano y lo rural. Lo urbano se identifica como el punto en donde se aglomera parte de la población y en algunos casos un componente importante de la actividad económica del municipio, más la infraestructura de servicios. Lo rural, da cabida a los asentamientos poblacionales dispersos y actividades económicas de poco valor agregado, de tipo extractivo y generalmente asociadas a agropecuario, forestal, minero, acuícola y servicios complementarios.

Adicionalmente anota que en el caso del gobierno local es claro que su responsabilidad va mas allá de la simple prestación de determinados servicios y que su compromiso debe abogar por el bienestar social, cultural y económico de los ciudadanos, pues la cercanía de sus instituciones a los demás actores y la identificación de intereses hacen que su papel de promotor, dinamizador y coordinador del desarrollo sea central. Sus tareas pueden ir desde mejorar las obras de infraestructura hasta potencializar la innovación, pasando por la formación de recursos humanos (Garay 2002).

Muñoz y Holguín (2006), sostienen que la sociedad civil es un actor esencial en el desarrollo local. Si no existe una sociedad civil organizada y dinámica, con una clase política, empresarial y trabajadora y unas organizaciones sociales fuertes, con capacidad y disposición de sumar esfuerzos para provocar un despegue del desarrollo, de nada valen los esfuerzos del Estado en materia de inversión, capacitación del recurso humano, protección del medio ambiente, etc.

Para estos autores se identifican seis condiciones que permiten potencializar el desarrollo local endógeno:

1. Existencia de un tejido humano dinámico
2. Identidad social
3. Existencia de centros sociales dinámicos
4. Densidad y diversidad de redes de información
5. Capacidad social para asimilar cambios y,
6. Grado de diversificación del mercado de trabajo

Así mismo definen factores que pueden obstaculizar este desarrollo:

1. Bajos niveles de información del recurso humano
2. Carencias en el acopio y procesamiento de información y
3. Escaso desarrollo de la planificación y gestión pública y privada.

Intentar leer lo local territorial como totalidad desde un enfoque sistémico implica, para Garay (2002), descomponerlo, como sistema que es, en los diferentes subsistemas que lo integran o intentar dar cuenta de cada uno de ellos. Ellos son:

Patrimonio Natural: El territorio, sus características ecosistémicas y su disponibilidad actual y potencial de recursos naturales renovables y no renovables, es decir su base u oferta natural.

Social: La población y sus características demográficas, sus niveles educativos y capacidad científico-tecnológica, capital cognitivo, capital social, su organización institucional, sus niveles de fragmentación y segregación, grados de conflictividad, participación ciudadana.

Económico: Medio ambiente construido y artificial, capacidad productiva, capitales acumulados e infraestructura instalada y acumulada, circuitos mercantiles, identificación de ventajas comparativas, competitividad sistémica, racionalidad económica.

Público: organización del Estado, sistemas y regimenes políticos, apoyo a la producción de capital y a la reproducción de la fuerza de trabajo, visión prospectiva de largo plazo del territorio, adaptabilidad institucional y capacidad innovadora, tradición democrática, compromiso con la comunidad, racionalidad administrativa, transparencia, capacidad de gestión, relaciones políticas.

Cultural: tradiciones –historias, mitos, cuentos-, corrientes ideológicas, racionalidad operante, identidad, modos de vida –costumbre, folclor-, permeabilidad al cambio, patrimonio histórico, artes plásticas, artes representativas, artes visuales, creencias, y el imperio de una política cultural del consumo o del desarrollo.

Vásquez (1999), define el desarrollo endógeno como la habilidad para innovar a nivel local. Como la capacidad para transformar el sistema socioeconómico, la habilidad para reaccionar a desafíos externos con promoción del aprendizaje social y la habilidad para introducir formas específicas de regulación social a nivel local.

Adicionalmente afirma que el desarrollo endógeno persigue satisfacer las necesidades y demandas de una población local a través de la participación activa de la comunidad local en los procesos de desarrollo. “...no se trata tanto de mejorar la posición del sistema productivo local como de mejorar el bienestar económico, social, y cultural de la comunidad local en su conjunto”. El desarrollo endógeno se caracteriza por la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio gracias a la iniciativa y, en todo caso, bajo control de los actores

locales. Para Boissier (2005), el desarrollo local es un proceso territorial y autónomo, ejecutado por las personas en su lugar.

8.6.4. Desarrollo Económico Local

Para la CEPAL (2001), el desarrollo económico local se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región.

Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, nos encontramos ante un proceso de desarrollo local endógeno. Así mismo argumenta que, el desarrollo económico local exige una actuación decidida de las instancias públicas territoriales, lo cual obliga a incorporar esta dimensión en los actuales programas de fortalecimiento de los gobiernos locales. La descentralización no puede limitarse a las tareas de mejorar la capacidad de gestión de los recursos transferidos a los gobiernos locales y de modernizar la gestión municipal. Estas tareas son fundamentales, pero la modernización de los gobiernos locales debe incorporar también la capacitación de éstos en su nuevo papel de animadores y promotores del desarrollo económico local, a fin de que puedan construir conjuntamente con los actores privados y la sociedad civil local los entornos territoriales innovadores que son necesarios para el fomento productivo y el desarrollo del tejido local de empresas. Sólo así pueden las municipalidades superar su tradicional actuación asistencial y distributiva y colaborar en la generación de riqueza y empleo productivo (CEPAL, 2001).

Continúa la CEPAL (2001) agregando, que se hace necesaria una mayor valorización de los recursos endógenos de cada ámbito local, tratando de impulsar actividades de diversificación productiva y promoción de nuevas empresas locales. Igualmente una organización de redes locales entre actores públicos y privados para promover la innovación productiva y empresarial en el territorio y la superación de las limitaciones del enfoque asistencialista implícito en los fondos de inversión social y en los programas de lucha contra la pobreza, mediante la incorporación de la dimensión de desarrollo productivo local y de apoyo a las microempresas y pequeñas empresas. De otro lado para Sen (1995), el proceso de desarrollo económico se debe concebir como la expansión de las “capacidades” de la gente. Este enfoque se centra en lo que la gente puede hacer y el desarrollo se ve como un proceso de emancipación de la obligada necesidad de vivir menos o ser menos.

8. 6.5. LA REGIÓN

La región se entiende como la unidad de análisis, planificación y acción para el desarrollo sostenible. Este espacio de operación se convierte en el escenario territorial en el que se procesan relaciones sociales y económicas históricamente determinadas, cuyas fronteras son fácilmente reconocibles. Esta unidad territorial presenta cierto grado de homogeneidad desde el punto de vista de su potencial y de sus limitaciones, tanto ecológicas y productivas como sociales e institucionales. Desde esta perspectiva, presenta un escenario apropiado para asignar recursos que promuevan su transformación multidimensional. (IICA; 2002).

Al respecto afirma Gaviria (2002) que para Colombia el balance para las regiones es negativo, y se evidencia en los siguientes aspectos: baja gobernabilidad, ilegitimidad y ausencia del Estado en diversos puntos del país, violencia por disputas territoriales, deterioro ambiental, marginalidad de territorios y sectores sociales, y falta de un mayor reconocimiento de la diversidad cultural y étnica. El fenómeno de violencia que padecemos, la debilidad institucional y la escasa gobernabilidad en diversas zonas, ha sido aprovechada por la guerrilla, el narcotráfico y los paramilitares, quienes actúan en gran parte de los municipios del país.

Una gran oportunidad de reordenamiento de los entes territoriales del país, hacia la consolidación de regiones formalmente constituidas, estaría en la nueva Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT) que cursa actualmente en el Congreso de la República y por cierto con mucho retraso, ya que esta ley incentivará y avalará a los territorios nacionales a generar nuevas dinámicas territoriales basadas en el reconocimiento de su homogeneidad geográfica y cultural.

9. MARCO REFERENCIAL

Realmente como referentes teóricos o de experiencias similares, concretas, en el tema del manejo pos-desastres de ruinas, no se cuenta con información al respecto. Tanto en la literatura nacional como internacional, es escasa la información sobre el tema de planes de manejo sobre ruinas pos-desastre, sobre todo si se indaga por el manejo integral de estas zonas, es decir abarcando dimensiones socio-culturales, ambientales, económicas y políticas.

En Colombia se ha dado la reubicación completa de casco urbano del municipio de San Cayetano en Cundinamarca, el cual fue destruido en el año de 1999, por un movimiento en masa, similar a lo ocurrido en Gramalote el 16 de Diciembre de 2010, sin embargo la antigua zona de ruina de San Cayetano fue abandonada, sin preservarse elementos o hitos culturales o ambientales, es decir la memoria colectiva. En el momento la zona de ruinas esta cubierta de rastrojos y no se advierte ningún interés local, regional o nacional por rescatar y preservar la historia del desastre.

En el caso del casco urbano del municipio de Armero en el departamento del Tolima, el cual fue sepultado el 13 de Noviembre de 1985 por una flujo de lodo producto de la erupción del Volcán Nevado del Ruiz, el cobro 25.000 vidas, se han hecho algunos intentos aislados e incompletos para preservar la memoria colectiva de la tragedia a nivel nacional y mundial.

En Armero se cuenta con el Parque a la Vida, el Museo “Omaira Sánchez” y el Centro de interpretación de la Memoria y la tragedia de Armero que muestra personajes y sitios representativos del desaparecido pueblo y balnearios como el Complejo Turístico El Laguito de Armero. Si bien este es un intento de conservación y preservación de la memoria del desastre, no se cuenta con un plan de manejo integral de la zona de ruinas que permita desarrollar actividades turísticas, investigativas, educativas o culturales.

10. METODOLOGÍA

10.1. Tipo de investigación.

Esta investigación corresponde a un estudio de corte social, cualitativo. Adicionalmente se define como descriptivo y explicativo con momentos cuantitativos.

Cualitativo: Ya que se trata de identificar las características de la realidad que se evidencia en el municipio de Gramalote y los elementos a tener presentes en el momento de formular un Plan de Manejo Integral para el antiguo casco urbano o zona de ruinas.

Descriptivo/explicativo: Ya que también se ocupa de describir las características que debe tener una futura propuesta de plan de manejo para las ruinas y de explicar los factores o elementos favorables y desfavorables para que se consolide a futuro un plan de manejo para la zona y sea puesto en marcha.

Cualitativo crítico-social: Ya que la investigación se encamina también hacia el logro de una conciencia auto-reflexiva por parte de sus habitantes con su medio. Los actores involucrados en dicho propuesta de plan de manejo, expresan su percepción crítica con la posibilidad de consolidar una propuesta de plan de manejo.

10.2. Instrumentos de investigación

A continuación se describen las principales técnicas e instrumentos de investigación para adelantar el estudio:

- **Revisión de información:** Se hizo un levantamiento y revisión exhaustiva de información secundaria, principalmente sobre las causas y consecuencias del desastre en el casco urbano de Gramalote. Tal como se advierte anteriormente, sobre antecedentes concretos de declaratoria de zonas de manejo integral para antiguas ruinas de desastres, no se encontró información concreta.

- **Entrevistas:** Se realizaron entrevistas semi-estructuradas a diferentes líderes de la región, entre ellos políticos, gremios, ONG's y comunidad gramalotera.

- **Encuestas:** Las encuestas realizadas se hicieron con dos fines: inicialmente para conocer la percepción de los actores relevantes en el tema de estudio y en segundo lugar, para realizar el mapeo de actores y posterior análisis. Para ello se abordaron igualmente, políticos, ONG's, actores religiosos, sector privada y la comunidad gramalotera.

Se realizaron encuestas estructuradas para determinar sus percepciones y aptitudes ante el la elaboración del plan, se utiliza un cuestionario formal para estructurar las entrevistas y se establecen de una manera que puedan generar

datos cuantitativos; las respuestas posibles a cada pregunta tienen un conjunto limitado de opciones cifradas para el análisis y la presentación de los datos estadísticos, asimismo la cobertura de las encuestas estructuradas se decide y estandariza con anterioridad al desarrollo de las entrevistas. Las entrevistas para una encuesta estandarizada se llevan a cabo, con una muestra que en este caso será la comunidad, y los actores institucionales públicos y privados.

Las encuestas se realizaron en los talleres desarrollados por CORPONOR, en dos escenarios diferentes en uno se trabajaron las comunidades y en otro el sector institucional público y privado, esto con el fin de que sus respuestas no variaran en torno a las discusiones que se pueden presentar en cada uno de los escenarios. El diseño de la encuesta se estableció de pregunta con múltiple respuesta, con el fin que no estuviese sujeta a una sola perspectiva.

Igualmente se trabajó con encuestas no estructuradas, donde se plasma el conocimiento u opinión del encuestado, se trabaja con preguntas abiertas, sin un orden pre-establecido, adquiriendo características de conversación, esta técnica consiste en explotar áreas que surgen espontáneamente durante la entrevista, gracias a la mayor flexibilidad que ofrece el encuestador puede producir información sobre un área que se minimiza o que se piensa que no es importante.

Este tipo de encuesta va dirigida a aquellos actores que tienen un nivel técnico y que puede aportar en las decisiones y los lineamientos que se puedan establecer para elaborar los lineamientos del plan de manejo del antiguo casco urbano de gramalote, por lo tanto se puede generar una pérdida de información si se limita a contestar unas preguntas estructuradas y limitadas.

El análisis de las encuestas fue de tipo descriptivo cuyo objetivo principal consiste en describir las características de una determinada situación mediante el análisis de diferentes variables, y obtener apreciaciones acerca del comportamiento que se trata de prever, describiendo el grado de asociación entre dichas variables

- **Mapeo de Actores**: Los mapeo de actores ayudó a identificar, jerarquías, tensiones de poder y relacionamiento entre los diferentes actores, para ello se utilizaron software de análisis y mapeo de actores.

Como todo proceso de manejo ambiental, socio-político y económico es necesario que las propuestas de intervención deben definir desde su inicio que instituciones, grupos organizados o personas individuales, forman parte de la propuesta, es por ello que el mapeo de actores se hace necesario para identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Mediante una lluvia de ideas se realiza un listado de los diferentes actores que tiene una influencia positiva o negativa en la propuesta de intervención, investigación, proyecto o programa. Luego clasificarlos por grupos de actores sociales, con la finalidad de hacer un reconocimiento de los actores más importantes que intervienen en la propuesta.

La matriz actor-actor permite conocer las relaciones de fuerza existentes entre un actor sobre los demás que interesan para el logro de los objetivos propuestos para solucionar las situaciones de la cuenca.

Permite definir una vez realizado el gráfico de *influencia x dependencia* la posición de unos actores con respecto a los otros y categorizarlos en: *actores dominantes, actores de enlace, actores autónomos y actores dominados*.

Para la caracterización de los actores y los niveles de dependencia se utilizó la herramienta de análisis que involucra determinar la ubicación espacial de cada uno de los actores que pueden estar relacionados en todas o en una de las fases del proceso, la distribución se realiza a nivel local, regional, Nacional e Internacional, donde se integran actores en al ámbito, social, cultural, político, económico y educativo.

La dinámica del ejercicio promueve la participación de los actores invitados a los talleres, quienes determinan los actores importantes que deben estar dentro del proceso y su distribución en el cuadro de niveles.

Se identifica las redes existentes y el conjunto de acciones que deben tomar. Por ejemplo se puede identificar redes sociales que coordinan actividades en común para la gestión de riesgos en su comunidad, grupos que presentan relaciones que requieren ser fortalecidos y los que presentan relaciones de conflicto. A partir de ello se puede plantear estrategias para trabajar con las redes consolidadas y para fortalecer las relaciones entre los grupos que presentan relaciones débiles, estas pueden ser de tres tipos:

- Aceptación
- Cooperación
- Conflicto

Esta herramienta (Diagrama de Venn) da un bosquejo del estado actual y de la dinámica en la que se encuentra una comunidad o un territorio en este caso la comunidad Gramalotera con las instituciones públicas y privadas.

Se elabora una matriz de actores sociales con la cual se organiza la información de los actores en aspectos sociales y jerárquicos, mediante un análisis socio-económico y socio-político, donde se definen las percepciones, necesidades e

intereses de cada uno en la elaboración de los proyectos que se ejecutan dentro del territorio perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

La matriz es la siguiente:

N ^o	ACTORES	TIPO / SECTOR	JURISDICCION	PRIMARIO/ SECUNDARIO	INTERES	NECESIDADES	PROYECTOS	ACTITUDES
1								

Esta herramienta permite una visualización general de los actores, la cual facilita el diseño de estrategias de participación y cooperación para los diferentes proyectos que se establezcan para la zona así como su sostenibilidad en el tiempo, ya sea de orden técnico, económico o social.

Finalmente se realiza un gráfico histórico de desarrollo de conflictos en la zona, cuando se conocen los actores se puede establecer mediante esta herramienta donde se puede vislumbrar quienes han estado presentes dentro de un conflicto y los efectos que este presenta en el territorio a través del tiempo.

La dinámica de esta herramienta es que se determina unas variables en este caso sociales y económicas pero con mayor importancia las ambientales ya que los efectos y la emergencia se generó principalmente por los efectos antropogénicos de las actividades desarrolladas en la zona, los rangos históricos se establecieron en rangos desde los años 80-90, 90-2000 y 2000-2010 que fue el año donde ocurrió el desastre.

En cuanto las variables se establecieron las siguientes:

- Población
- Cambios en el uso del Suelo
- Recurso Hídrico
- Deforestación
- Presencia Interinstitucional
- Mercados
- Presencia de Grupos Armados

Estas variables pueden estar presentes en una o en todos los rangos de las épocas establecidas, no está aunado a una presencia continua en el territorio.

- **Talleres de planeación participativa**: Estos fueron realizado con la comunidad gramalotera y otros actores relevantes en la ciudad de Cúcuta. Los talleres permitieron indagar sobre los intereses y propuestas de las comunidades acerca

de la posible declaratoria de la zona de ruinas de Gramalote, como área de interés ambiental y cultural.

- **Observación**: Durante todas las etapas de la investigación se realizaron varias visitas de campo para identificar, reconocer y analizar las problemáticas ambientales y sociales que se dan en la zona.

- **Análisis Espacial**: A través de técnicas como la cartografía, levantamientos con GPS (Sistemas de Posicionamiento Global –GPS) y SIG (Sistemas de Información Geográfica), se realizaron análisis espaciales para delimitar el área de trabajo e identificar elementos ambientales y culturales de importancia para el trabajo.

Para la planificación o implementación de proyectos en un territorio es necesario generar una zonificación, la cual forma parte del Plan de Manejo de la misma, consiste en ordenar el uso del espacio en base a las potencialidades y características ecológicas y sociales, clasificando e identificando diferentes zonas de manejo que guarde estrecha relación con el objetivo y la categoría de manejo.

Para esta zonificación se realizó una Georreferenciación del casco urbano y los puntos de ubicación de diferentes construcciones importantes para el municipio, con el fin de generar un mapa de distribución urbana para la implementación del nuevo casco urbano de Gramalote o el Plan de manejo del antiguo casco urbano.

Para una mejor descripción de la dinámica del desastre se georreferencia toda el área de la corona de deslizamiento, la vereda Jácome y Santa Anita que circundan hacia el noroccidente y suroccidente el casco urbano sobre la zona alta, cerca al Cerro de la Cruz (CORPONOR, 2011), la información se procesara en ArcGis con un modelo de elevación y el otro con una imagen satelital de la base de datos de Google-Eart, Adicionalmente se georreferencia el límite actual del casco urbano, y los puntos de las infraestructuras importantes del Municipio.

10.5 Etapas o Momentos de la Investigación

Todo el trabajo de la investigación fue planeado de acuerdo a las siguientes etapas o momentos: etapa preliminar o de aprestamiento, etapa de revisión bibliográfica, trabajo de campo, sistematización de información, análisis de resultados y consolidación del documento final.

10.3. Sistematización de la Información y Análisis Preliminar

Para la aplicación de las encuestas se relacionó los actores que se han involucrado en el desarrollo de los procesos y el mapeo de actores elaborado por CORPONOR en los cuales se destacaron aquellos que son más importantes dentro de los procesos en el desarrollo del territorio y sus relaciones en niveles de cooperación, aceptación o indiferencia.

A continuación una tabla informativa de los actores encuestados mediante diferentes medios, correo electrónico con el cual se envió un link el cual conducía instantáneamente a el portal de la encuesta una vez finalizada los datos eran procesados en un recopilador de respuestas, encuestas estructurales las cuales se aplicaron de pregunta única con múltiples respuesta y comentario abierto y encuesta semi-estructuradas mediante una entrevista en la cual se abordaron los temas principales para la elaboración de los lineamientos del Plan de Manejo especial para el antiguo casco urbano de Gramalote.

Tabla No. 4 Actores, Instituciones y Tipo de Encuesta

ACTORES IMPORTANTES PARA LA ELABORACION DE LOS LINEAMIENTOS DEL PLAN DE MANEJO ESPECIAL PARA EL ANTIGUO CASCO URBANO DE GRAMALOTE			
<i>Institución</i>	<i>Actor</i>	<i>Tipo de encuesta</i>	<i>Nivel</i>
Gobernación	Director Crepad	Personal inestructurada	Departamental
Gobernación	Secretario	Personal inestructurada	Departamental
Policía Nal.	Capitán	Correo estructurada	Departamental
Líderes Urbanos	Comunidad	Personal estructuradas	Regional
Líderes Rurales	Comunidad	Personal estructuradas	Regional
Religioso	Representante de la pastoral	Personal inestructurada	Regional

ACTORES IMPORTANTES PARA LA ELABORACION DE LOS LINEAMIENTOS DEL PLAN DE MANEJO ESPECIAL PARA EL ANTIGUO CASCO URBANO DE GRAMALOTE

CREPAD	Representante Unidad de Gestión del Riesgo	Personal inestructurada	Regional
Gobernación	Secretario de Cultura	Personal inestructurada	Departamental
Alcaldía	Alcaldesa	Personal inestructurada	Regional
CENS	Delegado	Personal inestructurada	Departamental
Policía Gramalote	Sargento	Personal estructuradas	Regional
Alcaldía	Personero	Personal estructuradas	Regional
UMATA	Técnico	Personal estructuradas /correo estructurada	Regional
Comisaria de Familia	Delegada	Correo estructurada	Regional
Juez Mpal.	Delegado	Correo estructurada	Regional
Instituto Agrícola	Rector	Personal estructuradas	Regional
Defensa Civil	Presidente	Personal estructuradas	Departamental

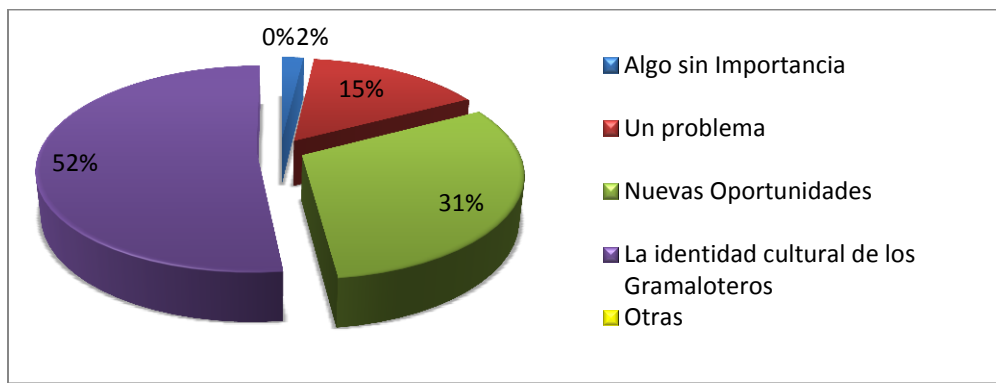
ACTORES IMPORTANTES PARA LA ELABORACION DE LOS LINEAMIENTOS DEL PLAN DE MANEJO ESPECIAL PARA EL ANTIGUO CASCO URBANO DE GRAMALOTE			
Veeduría Central Gramalote	Representante	Correo estructurada	Regional

Fuente: Elaboración propia, 2012

Se realizó diferente tipo de encuesta dependiendo de la accesibilidad al actor, esto con el fin tomar las percepciones y actitudes del total de los actores y no parcialmente, la temática de la encuesta si fue la misma abarcando todos los aspecto ambientales, socio-económicos, socio-culturales y políticos.

A continuación el análisis de las encuestas estructuradas al Personal de la Alcaldía, CLOPAD y Lideres Urbanos y Rurales.

El antiguo casco urbano de gramalote representa para usted...



Fuente: Elaboración propia, 2012

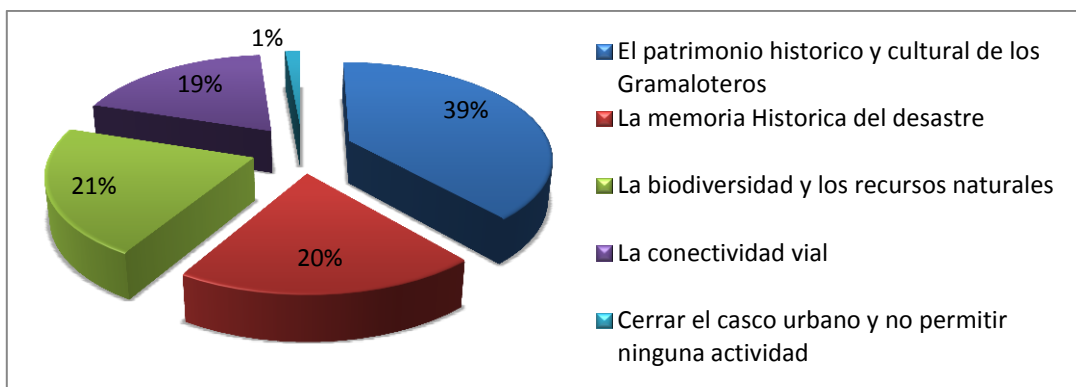
Análisis Grafico.

Con esta primera pregunta se demostró que el arraigo cultural de los Gramaloteros a lo que fue alguna vez Gramalote forma parte aun de su **identidad Cultural e historia**, por lo tanto el antiguo casco urbano representa la identidad cultural del 52% de los actores aunado con la visión prospectiva de un desarrollo en la zona y la generación de **nuevas oportunidades**.

Las opciones con la menor seleccione fue la opción de que la zona era **algo sin importancia** con un 2%. Los que seleccionaron esta opción generalmente creen que no se le debe dar prevalencia a este sector y que se debe priorizar la

reconstrucción del nuevo casco urbano de gramalote, esta opción en algunos encuestados apareció enlazada a la opción de que es **un problema** la cual presento un mayor porcentaje 15% ya que ven que la zona se ha convertido en una zona de alto riesgo ya que la población se ha desplazado al área para realizar actividades de extracción de material y ven muy probable que se comiencen a originar nuevos reasentamientos humanos en la zona.

¿Cuál de las siguientes actividades considera que se deben privilegiar en esta zona?



Fuente: Elaboración propia, 2012

Análisis Grafico.

En esta pregunta las opiniones y perspectivas se enfocaron en las cuatro primeras opciones y en gran parte de los encuestados consideraban que las cuatro opciones eran válidas y viables para el manejo de la zona.

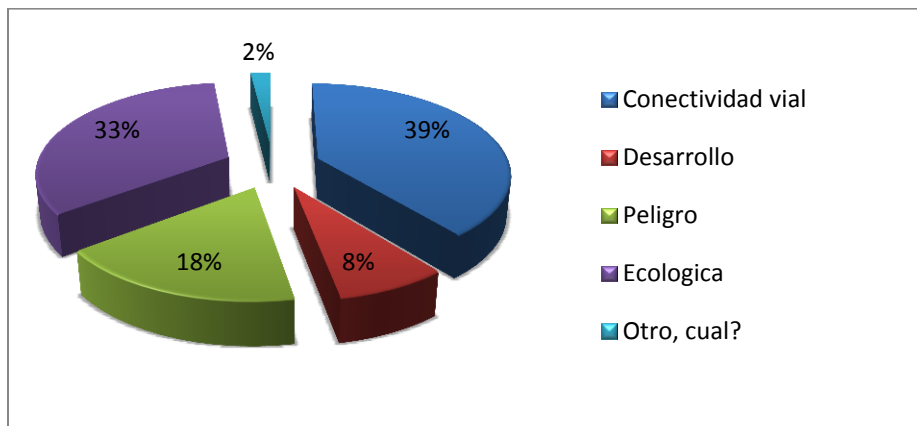
Aquellas respuestas que fueron únicas son las que generaron variación en los porcentajes de las encuestas, donde el 39% de los encuestados reitera que la zona es **el Patrimonio histórico y cultural de los Gramaloteros**, después de la tragedia el único vínculo de identidad son las estructuras que aún se sostienen a pesar de los movimiento tectónicos de la zona.

En la gran mayoría de los encuestados se ha generado una visión ecológica por el desastre el cual lo encuentran vinculado a sus actividades extractivas sin un manejo sostenible por lo tanto opinan que en la zona se deben promover

actividades ecológicas que promuevan el manejo de **La biodiversidad y los recursos naturales con 21%**.

Asimismo **la memoria histórica del desastre** con un 20% es una opción desde una óptica más turística y educativa y **la conectividad vial** 19% seleccionó esta opción ya que la actividad comercial sigue siendo estas vías y consideran importante mantener estas actividades en la zona.

Actualmente usted considera el antiguo casco urbano de gramalote como una zona



Fuente: Elaboración propia, 2012

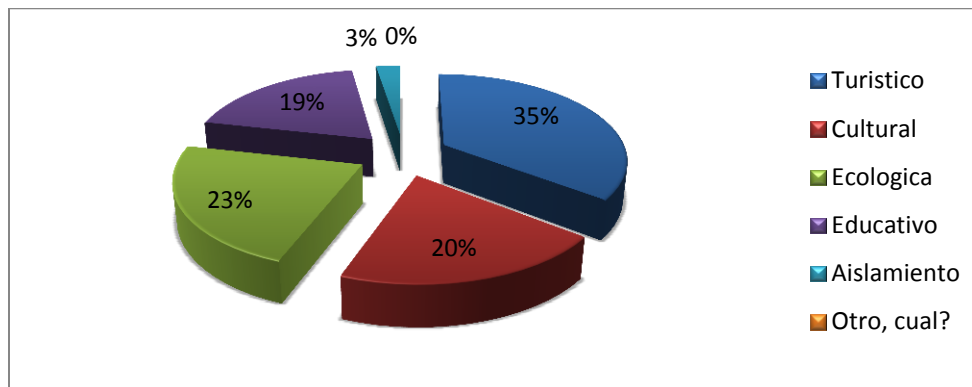
Análisis Grafico.

Referente a esta pregunta se prevaleció más al uso actual de la zona la cual fue la **conectividad vial** con un 39% ya que la zona no ha dejado de ser el paso obligatorio desde Cúcuta y Santiago para los Municipios de Lourdes y Villacaro a pesar del estado actual de la vía. Gracias al poder de la dispersión ecológica de semillas y regeneración natural se ha promovido el desarrollo de vegetación remanente en la zona la cual considera los Gramaloteros como una zona de recuperación **Ecológica** con un 33%.

El estado actual de la zona es percibida como un **peligro** con un 18% ya que las estructuras que aún están en pie presentan una amenaza para las personas que se movilizan aun por la zona, el 8% considera que a pesar de su estado continua siendo una zona donde se puede generar un desarrollo en el ámbito comercial en especial de productos agrícolas.

En un menor porcentaje el 2% selecciono la opción de otro en la cual resaltaron nuevamente el valor de la memoria histórica en aquellas estructuras que aún se conservan en baja calidad dentro de la zona y que aun generan un sentimiento a lo que un día fue Gramalote.

¿Cuál de los siguientes enfoques de una propuesta de manejo, cree que es el más adecuado?



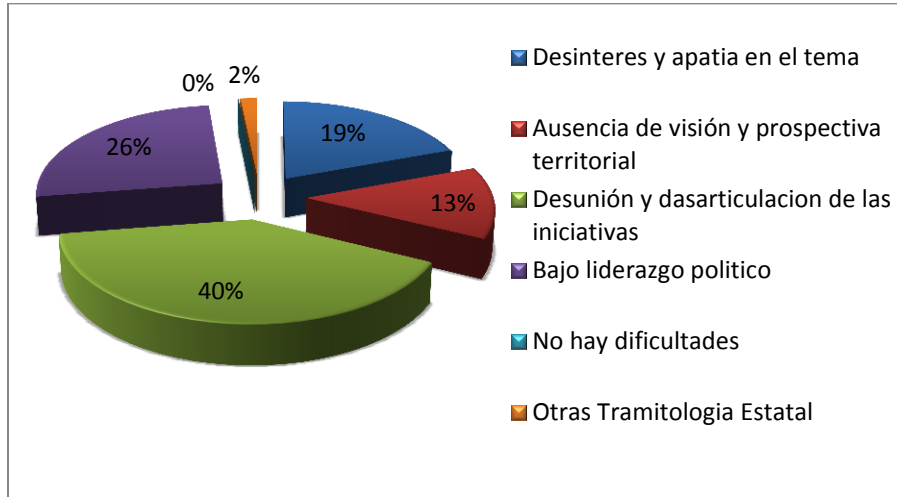
Fuente: Elaboración propia, 2012

Análisis Grafico.

Esta fue otra de las opciones que se seleccionaron de forma múltiple en las cuales se destacaron el Turismo con el 35% como un eje estructural para las demás opciones es decir que opinan que el enfoque debe ser turístico en los cuales se involucren aspectos **Ecológicos 23% Culturales 20% y educativos 19%.**

Como última opción el 3% restante opina que el **Aislamiento** es viable ya que opinan la regeneración natural cumpliría su función en la zona y que la atención se debe enfocar es en la construcción del nuevo casco urbano.

¿Cuál de las siguientes opciones considera como la mayor dificultad para sacar adelante una propuesta de desarrollo en esta zona?



Fuente: Elaboración propia, 2012

Análisis Gráfico.

La percepción hacia esta pregunta ha sido afectada por el desarrollo de las actividades en el territorio que se han tornado lentas e inconclusas por lo tanto el 40% consideran que la **desunión y desarticulación de la iniciativas** es un gran dificultad para que un proceso se facilite en la zona.

Seguidamente el **bajo liderazgo político** con un 26% arroja la segunda opción de mayor selección donde los encuestados perciben que las prioridades políticas no están relacionadas con el desarrollo de actividades en esta zona.

El **desinterés y la apatía en el tema** con un 19% los encuestados seleccionaron esta opción en la cual consideran que hay un desinterés en general de todos los actores por diferentes factores económicos y sociales.

La Ausencia de visión y prospectiva territorial con un 13% de los encuestados opinan que en la zona efectivamente se debe desarrollar un plan de manejo en el cual no se tomen decisiones apresuradas y sin una previa planificación.

La zona no es indiferente y al contrario se considera que es una zona en la cual se debe generar alguna actividad de manejo en cualquier aspecto cultural, turístico o gestión del riesgo ya que hay muchas dificultades en la zona por lo tanto la opción de **No hay dificultades arroja un 0%**.

En la opción de **otras solo el 2%** brindó sus opiniones y coincidieron en una misma idea que por efectos de documentación y trámites estatales se tornaban más lentos los procesos y la ejecución de actividades en la zona.

¿Que aspectos positivos encuentra para que se propicie desarrollo en esta zona?



Fuente: Elaboración propia, 2012

Análisis Grafico.

En qué aspectos positivos o fortalezas encuentra para que se propicie un desarrollo en esta zona el **27%** considera que **el Interés de todos los actores por ser incluidos dentro los lineamientos del plan**, se enfocaron especialmente a la comunidad y a los líderes urbanos y rurales quienes han generado un liderazgo para lograr que sus opiniones y percepciones sean tomadas en las decisiones que correspondan al desarrollo del Municipio, asimismo la participación de algunas instituciones han sido constantes como la Alcaldía de Gramalote, CLOPAD, CORPONOR, Gobernación, Cruz Roja , Defensa Civil, Policía Nal, La Arquidiócesis de Cúcuta entre otros han estado presentes en los proyectos y adelantados en el Municipio.

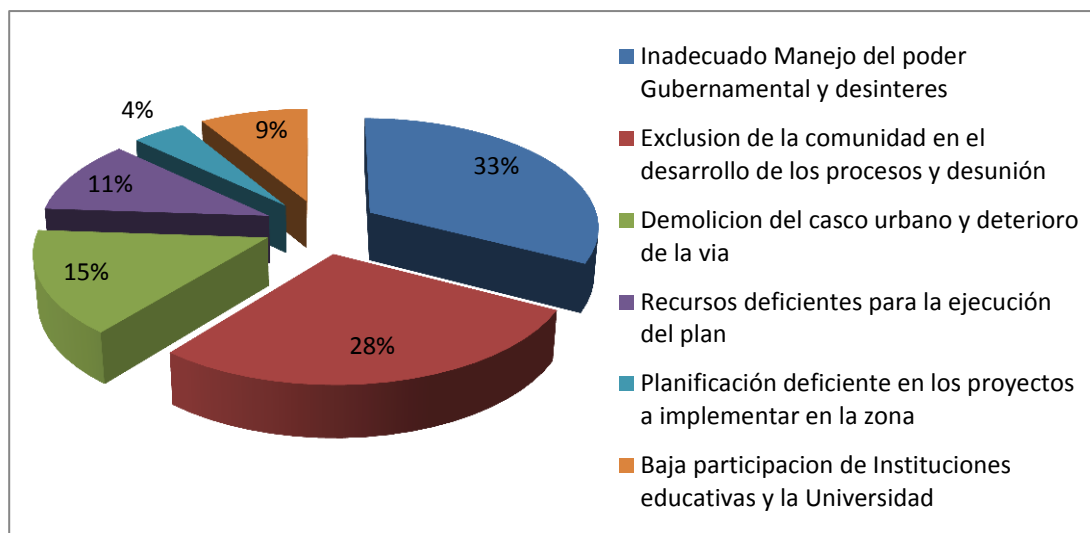
Con un **24%** consideran que el **Potencial histórico y la dinámica del fenómeno como atractivo turístico y educativo** puede ser un potencial para el desarrollo y futuro de la zona y se puede generar una buena propuesta con dicha temática turística.

La participación e interés de la comunidad se ha incrementado a partir del desastre, identificando cuáles son sus fortalezas y debilidades, consideran que la clave en la viabilidad de un proceso en esta zona depende en gran parte cambiar sus prácticas agrícolas tradicionales por la implementación de nuevas tecnologías que sean más ecológicas y generen un menor impacto ecológico. Asimismo consideran que sus conocimientos ancestrales y la diversidad de productos agrícolas son un gran atractivo por lo tanto la opción de **Interés de la comunidad por adquirir y nuevas tecnologías limpias, conocimientos ancestrales y diversidad de productos agrícolas** fue seleccionada por un **19%** de los encuestados.

Con un porcentaje igual del **11%** **Las voluntades políticas e institucionales** y la **dinámica vial que existe a pesar del estado de las vías**, la función de cada una de las potencialidades están desligadas. Por un lado las voluntades políticas e Instituciones han estado interesadas en cooperar con la emergencia y la definición del nuevo lugar para el nuevo casco urbano, sin embargo según el porcentaje para pocos actores esta es una potencialidad en el Municipio. Las vías siguen siendo la conectividad entre Gramalote y sus Municipios colindantes para el desarrollo de diferentes actividades en especial de tipo comercial, sin embargo un **11%** es un porcentaje bajo de perspectiva a que sea una de la mayores potencialidades del Municipio.

El menor porcentaje **8%** **Viabilidad de la zona en regeneración y propagación de flora**, fue seleccionada por la comunidad enfatizados en la dinámica que ha tomado la zona a partir del desastre en donde ha crecido un gran número de especies de herbáceas y arbustos.

¿Qué aspectos negativos encuentra para que las iniciativas no se den?



Fuente: Elaboración propia, 2012.

Análisis gráfico.

El **33%** consideran que el **Inadecuado manejo del poder gubernamental y desinterés** ha generado la disociación en los procesos y han carecido de importancia en especial a nivel nacional.

El **28%** que representa en su mayoría los encuestados por parte de los líderes urbanos y rurales, sienten que se ha **excluido a la comunidad y se ha generado una desunión** en especial con las instituciones, por lo tanto consideran que ha sido un aspecto negativo ya que consideran que para que cualquier actividad sea sostenible debe incluir a la comunidad ya que son ellos los que van a estar constantemente en la zona.

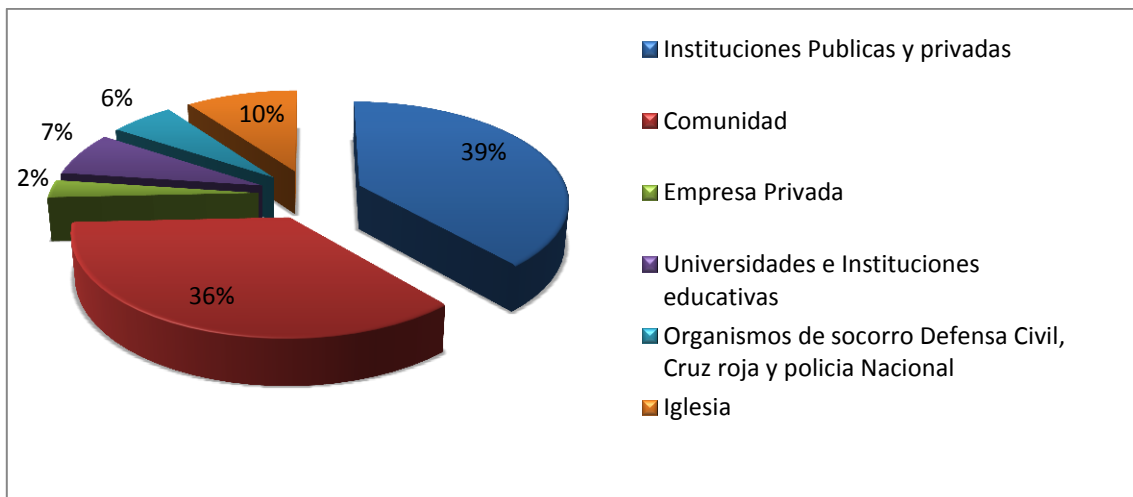
El **15%** encuentran como aspecto negativo la **Demolición del casco urbano y el deterioro de la vía**, ya que con esto sienten que se está perdiendo parte de su patrimonio cultural y valor histórico, por lo tanto la oportunidad de mostrar algo de lo que fue alguna vez Gramalote a sus hijos y a la sociedad en general será irrecuperable.

El **11%** teme que **los recursos que se requieran en la zona, no sean suficientes** y por lo tanto los proyectos queden inconclusos y se generen pérdidas, las cuales no son convenientes para el estado en el que se encuentra el Municipio.

El **9%** considera como aspecto Negativo la **Baja participación de instituciones educativas y las Universidades**, ya que son instituciones regionales que podrían estar más involucradas en los procesos, vinculando a sus estudiantes de último semestre en Geología, Ingenierías, Arquitectura, Psicología etc. como equipo de apoyo en las diferentes temáticas.

Con un bajo porcentaje pero no menos importante el **4%** considera que una **Planificación deficiente en los proyectos a implementar en la zona**, sería un aspecto negativo en la zona ya que se correrían con la implementación de proyectos no sostenibles y la mala inversión de recursos económicos.

¿Qué actores (personas, instituciones, políticos, comunidad, etc.) considera que deben estar presentes en una propuesta del plan de manejo del antiguo casco urbano de gramalote?



Fuente: Elaboración propia, 2012.

Análisis Grafico.

Para el análisis de esta pregunta fue necesario articular los actores en grupos donde pudiesen ser establecidos como opción para graficar en porcentaje las percepciones de los encuestados.

Tabla No. 5. Articulación de actores por grupos

Instituciones Públicas y privadas	Comunidad	Empresa Privada	Universidades e Instituciones educativas	Organismos de socorro	Religioso
Alcaldía	Líderes Urbanos	I.S.A	U. Santo Tomás	Defensa Civil	Sacerdote
Gobernación			U. de Pamplona		
Min. Vivienda					
Arquidiócesis	Líderes Rurales	CENS	U. Francisco de Paula Santander	Cruz roja	
CORPONOR					
DGR					
Min. Medio Ambiente	J.A.C	ECOPETROL	U. Simón Bolívar	Policía Nacional	Representante de la pastoral social
Sec. Cultura					
Min. Turismo					
Min. De Transporte			FESC		
UMATA	Personero	Federación cafeteros	SENA		
Fondo de Adaptación					
Organismo Internacional					

El **39%** indicó una o varias instituciones dentro de la elaboración del plan, **las instituciones públicas o privadas** poseen el equipo técnico y recursos económicos para la elaboración e implementación del plan.

La comunidad con un **36%** fue la segunda opción con mayor porcentaje, su nivel de importancia radica en que es la población que resulta directamente afectada o

beneficiada, son personas que se encuentran en la zona constantemente y poseen conocimientos ancestrales que pueden servir como potencial de desarrollo.

La Iglesia con un **10%** demuestra el nivel de importancia del componente religioso para la población de Gramalote por sus raíces culturales y un elevado nivel de liderazgo que tiene ante la comunidad rural y urbana, de la misma manera es un actor importante dentro del sector educativo rural y urbano del Municipio.

Las Universidades e Instituciones educativas con un **7%** se consideran que son actores importantes en el desarrollo del plan ya que el departamento posee excelentes instituciones con gran diversidad de plazas profesionales que pueden servir como apoyo técnico en diferentes componentes de planificación e implementación.

Los organismos de socorro, la defensa civil, la Policía y la Cruz Roja con un **6%** son considerados como un actor que debe estar dentro de la elaboración del plan por su gran participación y compromiso con las necesidades y proyectos dentro del casco urbano y área rural.

La empresa privada con un **2%** como componente económico por bienes y servicios de las actividades o Instalaciones de las empresas que se encuentren o crucen el Municipio.

11. ANÁLISIS DE RESULTADOS

A continuación se presentan los principales resultados y hallazgos encontrados en la investigación, los cuales se relacionaran en concordancia con los objetivos específicos propuestos en el estudio.

11.1. Reconocimiento Histórico del municipio de Gramalote

"La Historia ofrece el medio mejor de preparación para los que han de tomar parte en los asuntos públicos."

Polibio

11.1.1. Asentamiento de los Pueblos en la Cuenca del Río Zulia

Según Pabón (2007)¹⁸, los asentamientos y unidades territoriales locales que componen y han dinamizado la ocupación y uso de los recursos en la Cuenca del Río Zulia durante los siglos XIX y XX fueron en orden de aparición los siguientes: Pamplona en 1549, Salazar de las Palmas en 1583, Arboledas en 1623, Santiago en 1643, San Faustino de los Ríos en 1662, San José de Cúcuta en 1734, Bochalema en 1757, San Cayetano en 1774, Limoncito de los Motilones en 1775, Cucutilla en 1804, **Gramalote en 1864**, Durania en 1911, El Zulia en 1959 y finalmente Puerto Santander en 1993.

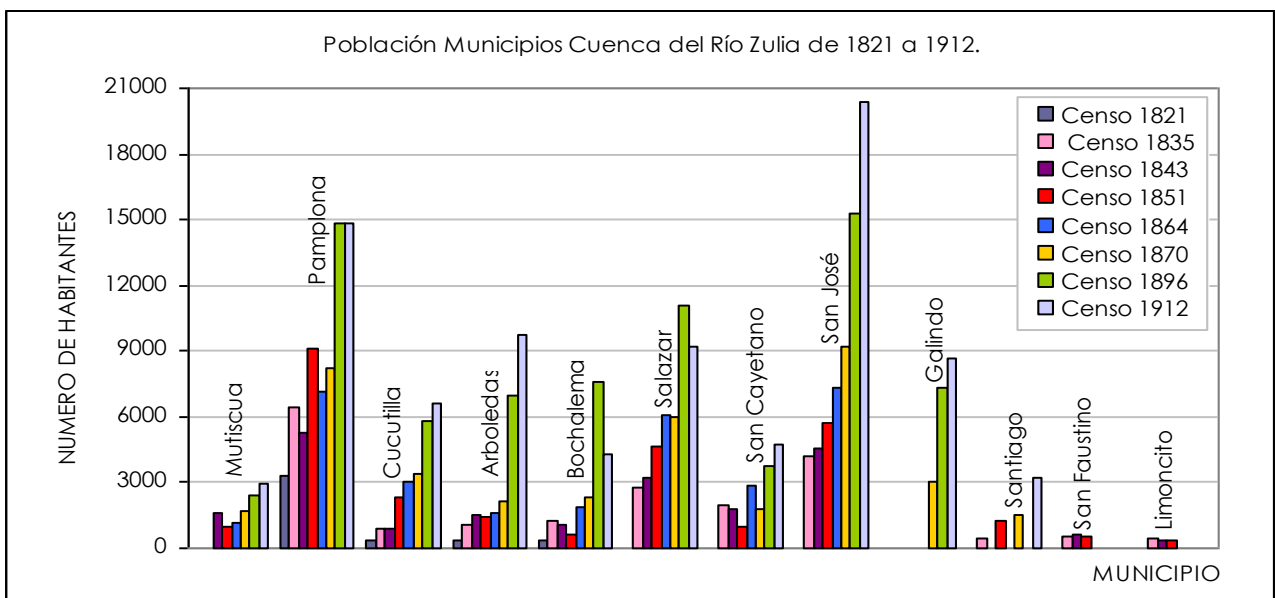
Los primeros registros poblacionales para los asentamientos más tradicionales y estables, como Pamplona, Salazar y San José, presentan cifras muy modestas, del orden de los 5000 habitantes, y ya desde esa época el crecimiento se presentaba en una manera exponencial aquí no se incluían los registros de San Luís¹⁹. Los municipios de Durania, El Zulia y Puerto Santander son de creación tardía, ya en el Siglo XX, y responden a fuerzas muy modernas y contemporáneas con respecto a la ocupación y el uso de los recursos. Durania funda su origen, establecimiento y desarrollo en la agroindustria del café y demás producción agropecuaria; mientras que El Zulia debe su nacimiento y consolidación, tanto al café como cultivo como a su posición estratégica en el camino por el que circulaba

¹⁸ PABÓN, S. Poblamiento De La Cuenca Del Río Zulia: Ciudades, Pueblos de Indios, Parroquias y Pueblos Modernos. CORPONOR. Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental. Cúcuta. 2007.

¹⁹ En municipio de San Luis, más conocido como el pueblo de Cúcuta, fue eliminado como tal y convertido en corregimiento de San José de Cúcuta en el año de 1913. Más adelante fue eliminado como corregimiento y hoy es un barrio más de la ciudad Capital. (Pabón.2007)

la producción cafetera y poblacional de la Cuenca del Zulia y el resto del Departamento hacía en Norte y el Occidente. Puerto Santander por el contrario debe su origen, en principio a las vías, primero del Ferrocarril de Cúcuta y luego el paso a la República de Venezuela como punto fronterizo de creciente población comercial. Ahora, si hace una mirada histórica al desarrollo poblacional de los asentamientos que ocupan la Cuenca, se puede formar una idea global de cómo se construyó el territorio.

Ilustración 4. Población en el Siglo IX y XX en los asentamientos de la Cuenca.

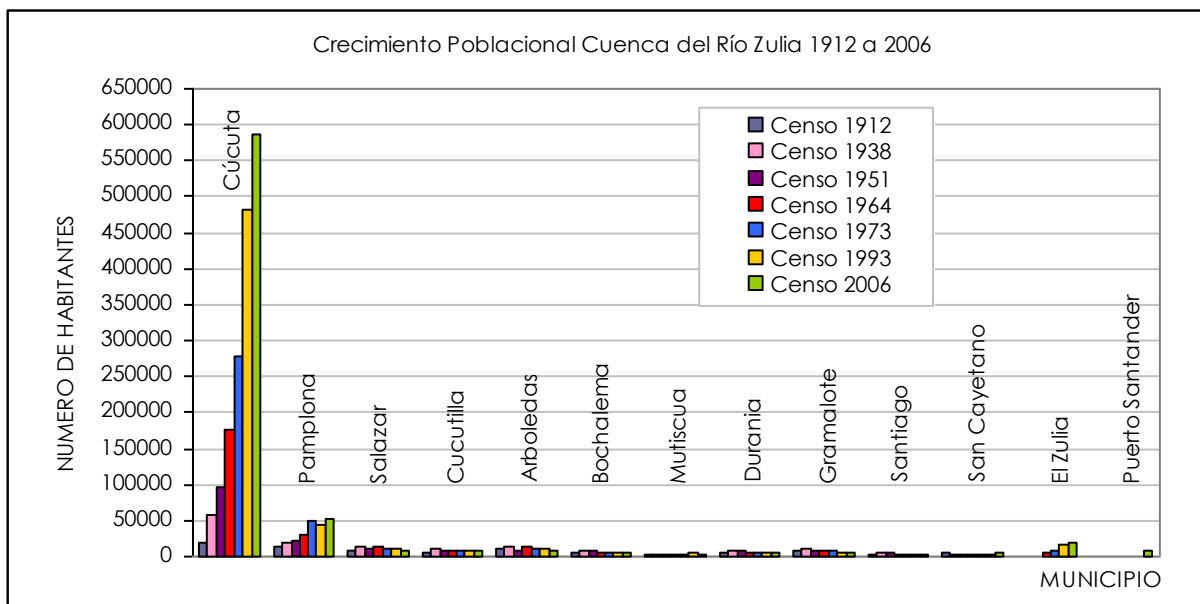


FUENTE: PABÓN, S. 2007. Poblamiento De La Cuenca Del Río Zulia: Ciudades, Pueblos de Indios, Parroquias y Pueblos Modernos.

La ciudad de San José de Cúcuta se asienta en suelo de las cuencas del Pamplonita y del Zulia, comparte esos territorios, tanto en lo rural como en lo urbano. Sin embargo, en desarrollo histórico de que se ve en su crecimiento demográfico sí ha estado cifrado en su mayor parte sobre suelo de la cuenca del Pamplonita, salvo por el vertiginoso crecimiento urbano de la Ciudadela de Atalaya y barrios adyacentes, así como el crecimiento que experimentó la población de la zona rural a partir del desarrollo de las vías férreas y carretables en términos del río Zulia. En los últimos 100 años fue muy significativo en crecimiento poblacional

en torno a corregimientos de Buena Esperanza y Aguaclara, merced a la intensa actividad agrícola con el Distrito de Riego y la ganadería mayor. (Pabón 2007)²⁰

Ilustración 5. Relación de Censos en el Siglo XX en los municipios de la Cuenca.



FUENTE: PABÓN, S. 2007. Poblamiento De La Cuenca Del Río Zulia: Ciudades, Pueblos de Indios, Parroquias y Pueblos Modernos.

San José de Cúcuta, Pamplona y el Zulia presentan comportamientos de crecimiento superiores al promedio, a razón de los niveles de recepción de población, mientras que otros municipios han mantenido un nivel poblacional relativamente estable aún desde comienzos del siglo XX.

11.1.2. Caso Gramalote: de los Caldederos, Galindo y finalmente Gramalote

Gramalote tuvo un primer asentamiento con dos nombres y un segundo asentamiento con un tercer y definitivo nombre.

²⁰ Op cit.

Primer asentamiento y primer nombre: Caldederos

De acuerdo con Santafé (2010), **Caldederos** era un antiguo caserío constituido por una calle larga, empedrada y tortuosa, con sólo dos puntos cardinales: norte y sur, por donde se entraba y por donde se salía. No tenía este ni oeste, porque por el este queda la quebrada, que por cierto en ese lugar es más angosta, y por el oeste las faldas de la montaña. Casas al lado y lado de la vía, de construcciones rudimentarias, con paredes de bahareque y techos de paja; era la forma de construir de ese tiempo. Algunas casas estaban encerradas por cimientos de piedra, unas independientemente de otras, pero todas formando un solo conjunto.

El primer caserío, que comenzaron a llamar sus primeros pobladores como **Caldederos**, lo hicieron así por quedar ubicado en las orillas de la quebrada "La Caldadera", a escasos tres, cuatro o cinco metros de distancia de sus aguas. Este fenómeno poblacional venía sucediéndose de muchos años antes de la existencia de Caldederos como población; los arrieros pernoctaban con sus recuas de mulas y bestias, que por penosos caminos llevaban y traían carga desde el Magdalena medio y de Ocaña hasta Cúcuta y viceversa. Fue un sitio escogido por tener el parecido a una aldea, o por la tranquilidad del lugar escasamente interrumpido por el arrullo de la quebrada y donde funcionaban posadas para los caminantes que transitaban hacia sus veredas y lugares circunvecinos, distante de Cúcuta uno o dos días de camino. Civilmente pertenecía al Municipio de Salazar de las Palmas, había empezado a crecer, a poblarse y se necesitó de una autoridad Civil para que rigiera la marcha de dicho poblado.

Foto 1. Calle pedregosa y angosta del antiguo Caldederos-Galindo



Fuente: Santafé, 2010.

El proceso de "fundación" - con el ritual español que implicaba el juramento, clavar la cruz e izar la bandera y los estandartes, hacer el acta, etc."- no sucedió. Sencillamente construyeron una vivienda junto al camino, luego otra y después más, que fueron habitadas por sus primeros pobladores (los antiguos dueños de fincas) entre quienes se encontraban los Alba, Rolón, Ballestero, Veloza, Montañez y Suárez. Según Santafé (Ibíd.) fue un agregado de casas sin ninguna planeación, Por tanto *fue una fundación defacto (de hecho)*, sin escrituras de fundación como lo fueron la mayoría de los pueblos del departamento.

De acuerdo con Santafé (Ibíd.), aun cuando se tienen dudas de la fecha exacta de fundación de Caldederos, se encontró en un borrador escrito a máquina la siguiente referencia: "Fue así como entonces y según la tradición, el 27 de Noviembre de 1857, Gregorio Montes, declara que **"FUNDA EN NOMBRE DE DIOS a CALDEDEROS"** y sus propiedades son repartidas en pequeños lotes a los Rolón, los Alba, los Ballesteros y demás familias existentes en el lugar. Así nació a la vida ciudadana propiamente dicha lo que ahora con nostalgia llamamos y evocamos como "Pueblo Viejo".

La discusión surge de acuerdo con el autor, al comparar la fecha de fundación de Salazar (15 83) y la que supuestamente fue de Caldederos (27 de noviembre de 1857), casi tres siglos de diferencia como para haber fundado muchos pueblos más; el ritual de la fundación no se corresponde con el personaje que afirman fue el fundador, que era un buen vecino, generoso y emprendedor, y con respecto de la fecha de fundación de Caldederos no se encontró ninguna evidencia documental que así lo demuestre.

Es por todo lo anterior casi imposible que esa agrupación de casas y de familias que dieron origen a Caldederos se hubiera formado a escasos ocho años antes de la erección de la primer Parroquia, que tuvo lugar en 1865.

Segundo nombre: Galindo

La forma de ser de los habitantes de Caldederos era como una manera de contradecir a las costumbres y a la identidad política de las gentes de Salazar de las Palmas, de donde se separaron para formar un núcleo político y social con identidad propia, contrario al gobierno que en 1860 estaba a cargo de Mariano Ospina Rodríguez, en lo que se llamó "La Confederación Granadina", gobierno que duró de 1857 hasta 1861. El General Tomás Cipriano de Mosquera se apoderó del gobierno e instaló la Dictadura de 1861 a 1863 pero, antes de esta fecha, él tenía mucha influencia en el Estado Soberano de Santander, especialmente.

Para el Gobierno de Santander, **Caldederos** era una piedra en el zapato que debía ser arrancada o sometida. Por eso, el Gobierno Liberal del Estado Soberano de Santander envió al Coronel Toribio Galindo para que doblegara a los Caldederos y los sometiera al régimen de turno.

Al mando de 200 soldados veteranos, armados con fusiles y bayonetas, fueron recibidos por vecinos defensores del pueblo de Caldederos (eran 70 o 100), armados de canillas de piedra, escopetas y lanzas. Sus capitanes Juanito Pérez, Buenaventura Arévalo, Fernando Arévalo y Jesús Peñaranda (el sordo), se enfrentaron al Coronel Toribio Galindo hasta hacerlo huir, y posteriormente le dieron muerte.

De acuerdo con Santafé (Ibíd), el nombre de Galindo fue una imposición como un castigo al valor y al conservatismo de sus gentes, a cargo de los legisladores del Estado Soberano de Santander, el pueblo debía llamarse Galindo como condición indispensable para reconocerle en lo civil su carácter de Aldea (1864). El castigo duró hasta el año de 1885 cuando triunfó La Regeneración.

Foto 2. Caldereros, o Galindo o "Pueblo Viejo" actual, visto desde la carretera hacia Lourdes. Se aprecian dos o tres tejados del floreciente pueblo que fue. Se ven las lomas de enfrente donde combatió y huyó el Coronel Toribio Galindo.



Fuente: Santafé, 2010.

Segundo asentamiento y tercer nombre: Gramalote

La vida religiosa marcaba el devenir, desde su creación como el caserío de Caldederos-Galindo y por ultimo Gramalote, como se describe a continuación:

- ✓ En Galindo existía una pequeña Capilla, oratorio que según la tradición fue donado por Gregorio Montes, una casa arrendada que hacía de "casa cural", su Crucifijo, una que otra imagen y su campana, pero todo de una pobreza que presagiaba su pronta extinción, los fieles devotos acudían de manera espontánea a dicha Capillita para rendir homenaje a la Reina Celestial y cuando algún Sacerdote se acercaba por aquellos lugares, las gentes acudían a recibir los Santos Sacramentos. (Ibíd., p. 30).
- ✓ Los primeros intentos para la fundación de la Parroquia se dieron por las dificultades que los pobladores de Caldederos tenían para llegar a Salazar en la búsqueda de los servicios religiosos. La nueva Iglesia Parroquial se consolidó el 23 de Diciembre de 1865 donde se expidió el título Firmado + Bonifacio Antonio Toscano - Obispo de San Pedro de Pamplona. En una primera parte del documento de erección de la nueva Parroquia se afirma: *'Erigimos una nueva Iglesia Parroquial bajo la protección y título del glorioso Arcángel San Rafael en el distrito de Galindo, compuesto de las familias que hoy existen y bajo los mismos límites designados en el Decreto del señor Presidente del Estado Soberano de Santander. Declaramos la erección del distrito Parroquial'*. El nombramiento del primero párroco se dio en enero 8 de 1866, siendo el Pbro. Sr. Dr. Secundino Jácome.

Es importante mencionar que el traslado del pueblo viejo al pueblo nuevo fue impulsado principalmente por la necesidad de contar con una mejor iglesia, con más espacio y sin las precarias condiciones de la que existía en Caldederos-Galindo. De acuerdo con Santafé (Ibíd.), para 1871 y según el "Patrón Eclesiástico", libro que equivalía al actual Libro de Bautismos, aparecían inscritos 3.183 nacidos en Caldederos - Galindo. El Padre Secundino, emprendió todas las actividades que canónicamente le estaban encomendadas, es decir, a hacer parroquia: organizar los grupos apostólicos, crear el comité económico, organizar la liturgia, etc. Pronto tuvo su Párroco que construir una segunda Capilla un poco más holgada (de la que no se encuentran restos) quedando la primera como una sacristía o como un cuarto donde guardaban santos y ornamentos de la capilla principal.

"Un hecho muy significativo para Galindo fue la donación que hizo en 1870 Juan Benito Ayala, de casi una manzana de terreno en la vereda Gramalote para hacer allí un nuevo Templo y la Casa Cural con el fin de trasladar el antiguo Galindo a un sitio más amplio y con mejores perspectivas para su desarrollo, decisión que debía

vencer grandes obstáculos, aunque por otra parte los recursos pecuniarios hubieran alcanzado en aquellos felices tiempos hasta para levantar una Basílica. Era apremiante tomar esa decisión.

El traslado tuvo lugar el 15 de noviembre de 1885. Se aprovechó que el Padre Secundino había viajado a Pamplona para hacer el traslado del pueblo y así se hizo. Ese día, con la dirección del Vicario Cooperador, Pbro. Domiciano Valderrama, trastearon con todo lo rescatable a la nueva sede. Ya estaba hecho el nuevo Templo cuya construcción era de ladrillo en algunas paredes, en otras de tapia pisada, pisos de ladrillo y techos de madera y teja española; las medidas eran: de frente 26 mts y de fondo 60 mts. Pasaron diez años, a partir de 1875 cuando tuvo lugar el terremoto de Cúcuta, para construir el nuevo Templo en el nuevo y definitivo lugar.

Tomó el nombre definitivo de GRAMALOTE, entre otras cosas porque el sitio donde fue construido, anteriormente se llamaba de esa manera, cuando era una vereda de Caldederos - Galindo. En la época del traslado del pueblo al sitio que hoy tiene, las gentes empezaron a denominar al pueblo original como "Pueblo Viejo" en lugar de Caldederos o Galindo, nombres que se fueron olvidando con el correr de los años y al nuevo asentamiento, simplemente Gramalote. Algunas personas sostienen que el nombre de Gramalote se deriva de dos palabras: grama y lote”.

Foto 3. Una de las primeras fotografías de Gramalote; aun cuando ya estaba cuadrículado el terreno había muchos lotes baldíos, ocho o diez manganas completas. Las principales casas tenían entrada por dos calles. Se destaca el Templo y la Casa Cural



Fuente: Santafé, 2010.

11.1.3. La vida civil en Gramalote

De acuerdo con Santafé (2010), los principales hitos de la vida civil en Gramalote se presentan a continuación.

- Creación del Corregimiento Caldederos-Galindo (Mediante la Ley 7a de Octubre de 1864)
- Nombramiento del primer Alcalde Abelardo Madariaga (1865)
- Primer consejo municipal de Caldederos
- Traslado del Pueblo y designación de su nombre: Gramalote (el nuevo sitio correspondía a una vereda del antiguo Caldederos llamada de esa manera. Por tanto tomó oficialmente el nombre de Gramalote el 15-11-1885)
- Problema Sanitario: Epidemia de "fiebre amarilla": Aproximadamente entre 1913 y 1917, que diezmó la población. La comunidad de Hermanas Terciarias Dominicanas tuvieron que soportar el fallecimiento de cuatro Religiosas y las otras tres debieron huir a Villa de Leiva de donde provenían, quedando trunco el proyecto del Colegio "María Auxiliadora" para Señoritas.
- Alcaldes: Francisco Alfredo La Cruz (1917), Elpidio Bruno (1918) y Ángel Miguel Bueno Esparta (1919).
- La interconexión Eléctrica: En 1920, marcaron especial importancia para la vida civil y social de Gramalote, la interconexión eléctrica con Salazar de las Palmas.
- Arribo de las Religiosas Betlemitas a Gramalote: 25-06-1923
- Instalación del reloj lunar en la Torre derecha del Templo (fue obsequiado aproximadamente entre 1920 y 1925 por Doña Matea Peñaranda Leal de Peñaranda).
- Visita del General Pedro Nel Ospina, Presidente de Colombia y de su Ministro de Obras Públicas Dr. Laureano Gómez Castro (1928): Con el General Ospina venía el Dr. Laureano Gómez Castro en calidad de Ministro de Obras Públicas. Entonces, años después, el puente sobre el río Peralonso al pasar Santiago, fue denominado "Puente Gómez" en su honor.
- Apertura de la Carretera sitio "Puente Cuervo" (1932): permitió emprender la construcción de la carretera hacia Lourdes y Sardinata. Fue un hecho muy importante porque permitió el comienzo de una época de adelanto para toda la región central del Departamento.
- Desarrollo comercial de Gramalote: A partir de 1932, se inició una época de desarrollo comercial importante con el asentamiento de Comerciantes de todo orden: Compradores de café, panaderos, constructores, herreros, latoneros, músicos, sastres, se abrieron pesebreras en las afueras del pueblo para servir a los campesinos que llegaban con sus cabalgaduras, se crearon colegios, escuelas, clubes sociales, deportivos, se conformaron equipos de fútbol, se formaron grupos de teatro, llega el cine mudo y luego parlante a Gramalote, se crean empresas de transporte de pasajeros y de

carga, se crea la Caja Agraria (hoy Banco Agrario), etc, etc. Se instalan en Gramalote muchas familias venidas del extranjero y de pueblos vecinos buscando educar a sus familias y amasar fortuna con su trabajo.

- Gramalote se une con Cúcuta y otros pueblos (1932): Gramalote pasa de la época de la mula a la del carro; se integra con Cúcuta y con Colombia por carretera. La vía que a lomo de muía duraba dos días para llegar a Cúcuta, ahora duraba tres horas. Tenía el siguiente recorrido: Gramalote, Santiago, Cornejo, San Cayetano y Cúcuta.
- Los Gramaloteros se proveen de vehículos particulares: la llegada de los carros a Gramalote, dio inicio a toda la actividad comercial de la población y de toda la región, porque permitió un intercambio de productos especialmente agrícolas, siendo el café el principal de ellos. A su vez, empezaron a llegar artículos manufacturados a la población y poco a poco se fue desarrollando el comercio.
- El cultivo y procesamiento del café: la llegada del transporte permitió el desarrollo agrícola siendo el café el principal renglón de la agricultura de Gramalote.
- Gramalote y su Industria harinera: en Gramalote de ese tiempo hubo una compañía Molinera que procesaba el trigo y la cebada, ubicada a orillas de la quebrada "La Colorada". Quizás no era muy rentable dicho negocio y el sitio fue desapareciendo.
- Desarrollo del sector transportador: Los vehículos, unos eran de pasajeros, otros de carga solamente y los mixtos (carga y pasajeros). Comenzaron a aparecer carros con nombres muy llamativos como "El Canopo", "Viejo Cañaveral", "Quo vadis" y muchos más. Aparecieron los primeros empresarios del transporte porque vieron la necesidad de comercializar los productos de la región especialmente el café que tenía una producción muy importante en la economía de Gramalote y el Departamento.
- Segunda visita del Dr. Laureano Gómez Castro a Gramalote (1937).
- Creación de la Policía Municipal de Gramalote (1938). Posteriormente fue nacionalizada por el Gobierno central.
- Inauguración del Hospital "San Vicente de Paúl". (06 de Agosto de 1941)
- Se mejoran los servicios públicos (1947): El Municipio mejora las condiciones del servicio eléctrico de Gramalote y se acomete la instalación de la red del Acueducto Municipal.
- Visita a Gramalote del Directorio Nacional Conservador (1950).
- Proclamación de la Virgen de Nuestra Señora del Rosario de Monguí como patrona de Gramalote y Celebración de la fiesta del Centenario. Noviembre 27 de 1957.
- Centenario de la Fundación de Gramalote: Alcalde Capitán Justo Germán Wilches (1957).
- "El Episodio o Capítulo de las estatuas" (1962-1965): mayor problema de toda la Historia Civil de Gramalote. Un Párroco, entusiasmado por un grupo de gramaloteros, quería colocar la estatua del Padre Secundino Jácome,

primer Párroco de Gramalote, en el parque principal. Otro grupo de personas, quizá mayoritario, tenía desde 1950 la idea de colocar en el parque principal de la población la estatua del Dr. Laureano Gómez Castro, expresidente de Colombia. Al final la sindéresis del Señor Obispo ordenó colocar al Padre Jácome en cualquier lugar del Templo o de sus adyacencias, y la del Dr. Laureano Castro fue colocada en el parque.

- Alcaldía de José Prudencio Urrego Duarte (1960).
- Retiro de la Comunidad de Hermanas Vicentinas (1985): se ausentaron en forma definitiva, después de permanecer cerca de 50 años al servicio de los enfermos de Gramalote y la región en el Hospital "San Vicente de Paúl".
- Promoción de los primeros Bachilleres del Colegio "Simón Bolívar" (1992): después de 46 años de existencia.

11.1.4. Educación en Gramalote

La educación ha sido fundamental en el contexto histórico de Gramalote. Esta se remonta al Caserío Caldederos-Galindo donde existieron Maestros nombrados por el Gobierno y otros contratados por el Párroco y por particulares. A continuación se nombran algunos Rectores de quienes se obtuvo la confirmación del hecho (Santafé, 2010).

Cuadro 1. Rectores en Caldederos - Galindo

PERÍODO	NOMBRE	OBSERVACIONES
1868 a 1870	Paulino Ayala	
1871 a 1872	Pioquinto Hernández	
1873 a 1974	Julio Betancourt Vega	Afamado Maestro por su ilustración, educación, caridad y fraternidad.
1875 a 1876	General Pardo	
1877 a 1878	José Natividad Zafra.	
1878 a 1879	Cenón Salas.	

1880 a 1889	Trinidad Valencia.	
1883 a 1884	No se tiene registro	Último maestro de Galindo

Fuente: Santafé, 2010.

Foto 4. José Natividad Zafra (de corbatín) acompañado del Padre Secundino Jácome, de dos Profesores y de sus alumnos en 1877.



Fuente: Santafé, 2010.

“El último maestro de Galindo estuvo de 1883 a 1884. (No se encontró su nombre) A él le correspondió el traslado de la antigua población a la actual. En Gramalote a partir del 15 de noviembre de 1885, fecha del traslado de la población: En 1894, el Párroco Pbro. Santiago Mantilla, dio los primeros pasos para la fundación del Colegio de "Santa Catalina de Sena" para Señoritas. Los registros no señalan nada de su funcionamiento pero no se descarta que hubiera tenido éxito conociendo la dinámica del Sacerdote”. (Ibíd., p56)

En el siglo XX se dio una interesante dinámica educativa con el arribo de numerosas comunidades religiosas a dirigir colegios y centros educativos. Además fue testigo de la construcción de nuevos centros y colegios para la enseñanza, que posicionaron históricamente a Gramalote como un municipio de referencia regional en materia educativa.

- En 1910 se da el primer colegio de varones que estaba en manos del maestro Rafael Landazábal.
- En 1913 arriban a Gramalote las Reverendas Hermanas Dominicas Terciarias para dirigir un Colegio de Señoritas, con el nombre de Colegio "María Auxiliadora". *“Llegaron de Villa de Leiva siete hermanas: cuatro murieron en Gramalote a consecuencia de una peste llamada de "fiebre amarilla", mientras que las otras tres Religiosas tuvieron que partir de nuevo a su lugar de origen”.* (Santafé, 2010)
- El 25 de Junio de 1921 llegaron a Gramalote las Reverendas Hermanas Bethlemitas a dirigir un Colegio Femenino, que posteriormente llamaron “Colegio Sagrado Corazón de Jesús”.

Foto 5. Lote del Colegio Sagrado Corazón de Jesús en 1921



Fuente: Santafé, 2010.

- La transformación física del Colegio se fue dando con el paso del tiempo (Foto 6). Empezó como una casona amplia pero de un piso, poco a poco se convirtió en un amplio Centro de estudios, a la altura de otros centros de otros lugares de la geografía Colombiana.

Foto 6. Construcción y vista hasta el año 2010 de la Capilla y frente del Colegio Sagrado Corazón de Jesús



Fuente: Santafé 2010.

- El Colegio obtuvo su aprobación oficial, el 20 de octubre de 1953 por medio de la Resolución N° 2817. Desde su fundación, el Colegio tuvo la categoría de Oficial para la sección de Bachillerato. Pero también las Religiosas Bethlemitas fundaron desde el principio, cuando se hicieron cargo del Colegio, una Escuela Primaria que inicialmente se llamó "Escuela del Niño Jesús de Praga" donde albergaban a un centenar de niñas de escasos recursos. A partir de la fusión (2002) en torno al Colegio "Sagrado Corazón de Jesús" de otras instituciones educativas, se encuentra la escuela primaria "La concentración Rodrigo Peñaranda". (Santafé, 2010)

- **Otros centros educativos del Siglo XX fueron:** "Escuela Superior de Comercio" (1930), "El Liceo Jácome" (1930-1936), "Liceo Antonio María Claret" (1939), Escuelas particulares (antes de 1940).
- Existieron también escuelas oficiales en Gramalote: Escuela Urbana de Niñas (1940), Escuela Urbana de Varones (1943-1947), Colegio Simón Bolívar (funcionó inicialmente en un salón de la Escuela urbana de Varones).
- El Colegio Simón Bolívar, en su última estructura ubicada en el barrio *Lagunitas* funcionó desde 1947 hasta el año 2000, año en el cual fue integrado al Colegio Sagrado Corazón de Jesús por el Gobierno Departamental.
- En el año 1953 fue fundada la Escuela Vocacional Agrícola de Gramalote, transformada posteriormente en Instituto Técnico Agrícola (ITA) en 1970. La Institución fue reorganizada por el Decreto 000832 del 30 de septiembre de 2002 y le asociaron 15 escuelas veredales.
- Tras 50 años de funcionamiento en 2003 el Gobernador del Departamento, Doctor Juan Alcides Santaella Gutiérrez, por medio del Decreto N° 000901 del 12 de septiembre de 2003, le otorgó la condecoración "JOSÉ EUSEBIO CARO" en grado extraordinario, condecoración destinada a las entidades o personas que se han destacado en el campo de la educación y de la formación de la juventud.

A partir del año 2000 hasta el 2010, y de acuerdo a información aportada por la Gobernación de Norte de Santander (2010), en Gramalote se cuenta con las siguientes instituciones educativas:

- Institución Educativa Colegio Sagrado Corazón de Jesús: creado mediante Decreto No. 00831 del 30 de Septiembre de 2002. A este se fusionaron las Instituciones: Colegio Simón Bolívar, Concentración Rodrigo Peñaranda y la Escuela Urbana de Varones.
- Instituto Agrícola de Gramalote: creado como centro educativo principal mediante Decreto No. 00832 del 30 de Septiembre de 2002.
- Los centros educativos rurales existentes son: San Isidro (sedes Fátima, El Triunfo, Jácome, Vergel Pacheco, Ospina Pérez, María Auxiliadora, La Hoyada, Nuestra Señora de Mongui, Piedecuesta, El Rosario, Santa Teresita, Teherán y Santo Domingo) y, El Zumbador (sedes: San Jorge, San José, Santa Bárbara, Ricaurte y Pabón Nuñez). Ambos Centros Educativos Rurales fueron creados mediante el Decreto 00339 de 2004.

11.1.5. ARCHIVO FOTOGRÁFICO

Hospital San Vicente de Paul, Para la construcción del hospital en 1937, los gramaloteros trabajaron unidos para la elaboración del hospital junto a las hermanas Vicentinas, quienes organizaron bazares, rifas entre otros con el fin de coleccionar fondos para la construcción del hospital, todo este proceso se llevo cabo en el tiempo del Pbro. José María Castillo. El hospital contaba con un dispensario, una capilla, rayos x, área de hospitalización, área de urgencias, área de consulta externan entre otros. A pesar de que se tenían deficiencias económicas según los gramaloteros el hospital servía como servicio de salud a todo el Municipio y Municipios colindantes.



El Pozo el Molino, es un lugar muy agradable y visitado por los Gramaloteros, se encuentra en la vereda Valderrama ceca al viejo gramalote, goza de una vegetación conservada y aguas cristalinas. Se le llama pozo el molino por que allí se encuentra un viejo molino de piedra, asimismo dice la leyenda que los enamorados que se bañan en este pozo están ligados a casarse.



La droguería de los Ibarra se encontraba a lado del templo San Rafael al frente del Parque, se construyo desde su fundación, conservo su estructura hasta el día de la destrucción. Para los Gramaloteros este lugar tomó un valor simbólico, por

ser siempre de los mismos propietarios el Señor Antonio Ibarra, la misma estructura y el mismo nombre "DROGUERÍA LA RESERVA" se data que esta casa fue construida en 1870

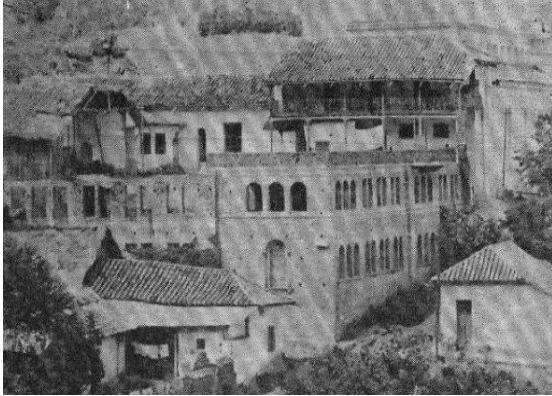


Colegio Simón Bolívar, sus orígenes se remontan a la escuela Espíritu Santo, que funcionaba unos 200 metros al noroccidente del parque hasta el año de 1948 cuando se traslada a las antiguas instalaciones del centro de salud. Posteriormente el colegio es nuevamente trasladado a la carrera 6ª entre calles 4ª y 5ª ; por el año de 1951 el colegio es de nuevo reubicado en las instalaciones de la calle 8ª antiguo distrito Nacional de Policía y finalmente en el año de 1962 el colegio entra a funcionar en el lugar que hoy conserva. (Peñaranda 2011). El Colegio "Simón Bolívar", colindaba con el estadio "Manuel Grillo Martínez" y el polideportivo "Álvaro Ayala Pérez". Después de lograr la estabilidad de un lugar en el barrio "La Laguna", lo que contaba con un gran espacio para la recreación de los menores, en el momento de la tragedia el colegio prestaba servicios de primaria básica.



Colegio Sagrado Corazón de Jesús, Fue administrado desde su fundación en 1921 por las hermanas Betlemitas al cual se le dio como primer nombre Colegio María

Auxiliadora el cual fue cambiado a mediados de Julio de 1921 (Santafé) el colegio fue terminado totalmente en Agosto de 1936. Siempre fue un colegio femenino hasta que la necesidad por la demanda de Varones se convirtió en un colegio Mixto, Aun se ve una parte de la fachada como se ve en la fotografía pero al otro costado si se encuentra totalmente deteriorado



Centro de Salud, se encontraba ubicado en la zona sur-este del parque central o plaza de la Restauración, por esta esquina anteriormente funcionaron instituciones como la escuela para señoritas, la cárcel Municipal y la Alcaldía. El centro de salud prestaba principalmente servicios de consulta externa y urgencias al Municipio y Municipios Colindantes, en la actualidad el hospital hacia parte del plan de manejo de residuos de Gramalote junto con el hospital San Vicente de Paul.



La Capilla del Sagrado Corazón de Jesús En 1931 y por iniciativa de la Rvda. Madre Angelina Báez, de gratísima recordación por todos los Gramaloteros, se celebró el VOTO al Sacratísimo Corazón de Jesús, de levantar un Templo a sus Dolores Internos con el fin de alcanzar para Gramalote y pueblos circunvecinos la tranquilidad ciudadana en medio de los disturbios que agitaban a dichas poblaciones. La obra fue concluida y bendecida en agosto de 1936 (Santafé). En

la actualidad solo se encuentran escombros de lo que fue una gran estructura, se evidencia entre los escombros que era una estructura con piezas elaboradas en mampostería y ladrillo, la cual era común en las construcciones del Municipio.



Banco Agrario, En Gramalote no solo habían vendedores ambulantes y modista, una prueba del buen movimiento económico de los gramaloteros lo llevaba el banco agrario gracias al buen comercio de compra de café, almacenes, cacharrerías, venta de materiales de construcción, droguerías, plaza de mercado suficiente, entre otros. El parque se encontraba en el nor-este del parque central o plaza de la restauración, aún conserva gran parte de su fachada a excepción del techo y las rejas.

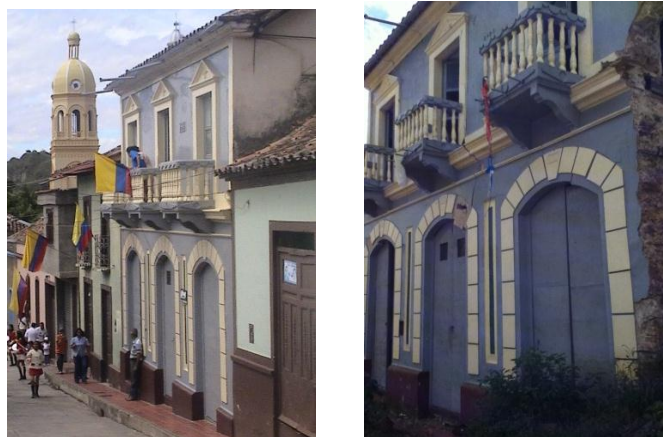


El templo de San Rafael, en los años 50 se plasmó la imagen del Señor de la misericordia con sus ángeles, imagen que posteriormente fue borrada con pintura a gusto del sacerdote que se encontraba a cargo. A principios del 2010 un grupo de gramaloteros sintieron un impulso por recopilar información histórica del Municipio donde observaron la pintura que se encontraba antiguamente en el atrio

la cual decidieron recuperar con un artista del Municipio. La imagen se conserva aun entre las ruinas.



Almacén de telas, fue una casa que siempre conservo su estructura, se encontraba en la calle comercial donde llegaban compradores de los Municipios vecinos y del mismo Municipio, finalmente perteneció a la familia Suz Coury. En la actualidad conserva gran parte de su fachada en buen estado a pesar de que esta calle fue una de las más afectadas por el deslizamiento y la falla geológica



La alcaldía de gramalote funciono antes (1940) donde se encontraba el centro de salud luego fue trasladada para el lugar en el cual se mantuvo hasta el día del desastre, la esquina derecha del parque por la vía que conduce a el Zulia y

Cúcuta, el lugar recibía el nombre de "casa Municipal Gregorio Montes en honor a su fundador" el 27 de Noviembre de 1987. La alcaldía aportaba a subsidios para transporte y estudio de estudiantes que se encontraba en las veredas lejanas a los sitios de estudio, lo que era de agrado para la comunidad gramalotera, la estructura de la alcaldía aun se mantiene sin el material que se puede reutilizar que ha sido extraído por personas de Municipios cercanos y recicladores.



11.1.6. Actividad reciente en Gramalote

De acuerdo con el EOT (2001), Gramalote antes de la ocurrencia del fenómeno de remoción en masa que destruyó el casco urbano y afectó parte del sector rural, presentaba las siguientes características generales:

En lo social:

- Presentaba una población de 7800 habitantes. El 56% de la población del sector rural y el 44% en el casco urbano, con una densidad urbana de 83 habitantes por hectárea y una densidad rural de 29 habitantes por kilómetro cuadrado, encontrándose las mayores densidades en la zona cafetera (zumbador, San Isidro, Jácome, Villanueva, Miraflores).
- La población urbana crecía a una tasa del 1,16% y la población del sector rural decrecía a un ritmo de 0.1%. Era considerado un municipio expulsor de población.
- El grupo de edad más significativo era de 25 a 45 años (24,7%), donde se concentra la fuerza laboral del Municipio. Igualmente, en este rango de edad es donde mayor participación tienen las mujeres (14%).
- Desde sus orígenes la población es eminentemente católica; es así como la religión católica y sus practicantes ha sido el permanente protagonista de la historia del municipio; las más importantes festividades son hechas en honor a sus invocaciones y patronos; buena parte de sus veredas, escuelas, edificaciones recibieron el nombre de sus santidades.
- El municipio es de tradición conservadora; la principal forma de participación de la comunidad es a través de las Juntas de acción Comunal en especial las del sector rural.
- Los actores empresariales promotores de desarrollo de más relevancia fueron y son actualmente el comité municipal de cafeteros y las juntas de acción comunal, quienes son los dos principales sistemas de organización de la comunidad.

En lo económico

- El principal renglón económico de la agricultura es el café: 445 ha con algún grado de tecnificación y 1094 ha en café tradicional. Importantes también por mano de obra que generan y economía: caña panelera (200 ha), banano (217 ha) y los cítricos, estos tres últimos renglones tienen muy baja tecnificación.
- En cuanto a cultivos transitorios son importantes: frijol tradicional (110 ha/año), el cual es cultivado en su totalidad en el primer semestre del año

por encima de 1300 msnm. Maíz tradicional con 30 hectáreas, la hortaliza 10 hectáreas, el tomate con 6 hectáreas y la yuca tradicional.

- Los potreros ocupan más de 8000 ha con pastos como el *Yaragua*, el *Kikuyo* y el Guinea. Se estiman unas 150 hectáreas con pastos mejorados en los que sobre sale la *Brachiaria*. En estos potreros pasta una población estimada de 4.590 Bovinos de los cuales corresponden a ordeño 798 y doble propósito 3792; además es importante la población equina estimada en 800 animales de los cuales: cabalgar 370, mular 415, asnal 15.
- De importancia para la economía también los porcinos 640, los conejos 1090 animales, 10000 aves y cerca de 80 colmenas.
- A nivel urbano son importantes dinamizadores: el comercio con el sector rural, además algunas industrias de tipo familiar que generan mano de obra como carpinterías, talleres de mecánica, talleres de ornamentación metálica, y panaderías.
- El principal empleador formal es el estado en el sector educativo con 110 puestos, además de la administración municipal, juzgado, Salud, policía, Banco agrario, para un total estimado en 230 empleados.

En cuanto a vulnerabilidad y riesgo

- En el sector urbano antiguo, el área de mayor riesgo declarada en 1997, fue el Barrio Gregorio Montes que sufría de deslizamientos permanentes, también en el barrio San Juan y a la salida al Carmen de Nazareth, donde fueron identificados riesgos por deslizamientos.
- En el área rural, se identifican dos áreas de deslizamientos en la vereda El Zumbador, un sector en la parte sudoeste de la vereda Violetas en límites con la vereda Boyacá, otros en las veredas La Garza, Ricaurte, Jácome, Piedecuesta y Brisas del Peralonso.

Imagen del municipio de Gramalote 2000-2010

De acuerdo con el EOT (Ibíd., p.11), la conflictividad socio ambiental principal se presenta a continuación.

Cuadro 2. Conflictos socioambientales por dimensiones del desarrollo en Gramalote

DIMENSION	CARACTERISTICA
AMBIENTAL	• Mal manejo de la unidad de paisaje.
	• Baja cultura ambiental.
	• Deficiente alcantarillado.

DIMENSION	CARACTERISTICA
	<ul style="list-style-type: none"> · Deforestación no controlada. · Manifestación de procesos erosivos. · Arrastre de sedimentos. · Contaminación de suelos, aguas (vertimientos, pesticidas). · Irregularidad en los caudales. · Zona de riesgos sísmicos. · Invasión del espacio público. · Espacio público insuficiente. · Inadecuado manejo de suelos. · Baja capacidad en aplicación de normatividad para conservación recursos naturales. · Disminución progresiva del área boscosa. · Presencia de áreas que presentan diferentes clases de riesgo.
CULTURAL	<ul style="list-style-type: none"> · Baja información cultural. · Desconocimiento y pérdida de valores culturales. · Escasa valoración de sitios, tradiciones y costumbres de valor cultural.
SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> · Baja cobertura escolar. · Deficiente dotación de material tecnológico y didáctico a planteles educativos. · Niveles deficitarios en los servicios públicos y sociales por la no planificación de los requerimientos infraestructurales y de dotación. · Escasa cobertura de ARS. · Baja capacidad del hospital para atender problemática de salud. · Insuficientes escenarios deportivos. · Escasa practica de recreación pasiva. · Carencia de Infraestructura que se asocie a la recreación, esparcimiento, contemplación y el deporte colectivo. · Abandono de estrategias tradicionales de recreación. · Gran número de viviendas en mal estado. · Viviendas ubicadas en áreas de riesgo. · Escasas áreas seguras para uso urbano.

DIMENSION	CARACTERISTICA
	· Alta presencia de hacinamiento en el sector rural.
	· Alto costo de la vivienda.
	· Problemática por deficientes sistemas de tenencia de vivienda.
	· Problemática de violencia intrafamiliar detectada.
	· Falta de infraestructura para el desarrollo de programas de bienestar social.
	· Bajo aprovechamiento de los medios de comunicación.
	· Baja cultura de ahorro de agua.
	· Bajo cubrimiento de acueductos.
	· Deficientes métodos artesanales en la captación del agua
	· Falta de potabilización.
	· Escasa cultura de pago en el servicio.
	· Deficiente cubrimiento del alcantarillado.
	· Focos de vertimiento de aguas servidas diseminados en varias corrientes.
	· Vertimiento de aguas servidas sin tratar.
	· 30% de la población rural con sistemas de disposición de excretas inexistente u obsoleto.
	· Ausencia de manejo integral de residuos sólidos.
	· Altos costos económicos en disposición de residuos sólidos.
	· Baja cultura de pago.
	· Alguna infraestructura eléctrica rural posee sobreutilización causando deficiente servicio.
	· Bajas condiciones de higiene en el matadero municipal.
	· Tecnologías utilizadas son obsoletas.
	· Mala disposición de residuos contaminando fuentes hídricas.
	· Falta de organización y reducido espacio.
	· Su localización concentra actividades administrativas y comerciales en el centro de la población.
	· Malla vial intermunicipal y veredal en deficiente estado.
	· Sectores rurales de importancia sin carretables.

DIMENSION	CARACTERISTICA
	· Escasas obras en caminos veredales.
	· Las vías carecen de señalización
ECONOMICA	· Escasa industria generadora de empleo.
	· Infraestructura no específica para el mercadeo
	· Limitaciones topográficas para el establecimiento de rubros intensivos de producción.
	· Baja producción asociada a una cuestionada productividad.
	· Desmedido tradicionalismo en los medios y modos de producción.
	· Marcados rangos en la tenencia de la tierra que dificultan el consolidar proyectos productivos significativos.
	· Programación deficitaria relacionada con la capacitación y la extensión rural.
	· Bajo consumo de la producción asociada a patrones alimenticios no acordes con las necesidades nutricionales.
	· Incapacidad de productores para asociarse.
	· Insuficiente cubrimiento de los servicios de asistencia técnica
	· Uso de material genético vegetal y animal de baja calidad.
	· Inestabilidad de la mano de obra no calificada motivada por la baja remuneración del trabajo.
	· Alta presencia de intermediarios.
	· Poca oportunidad laboral económicamente compensada para el técnico medio profesional.
	· Deficientes métodos artesanales en la captación del agua
	· Capacidad muy limitada de equipos e implementos agro industriales.
· Deficiente organización.	
· Desconocimiento parcial del beneficio de trabajos asociados.	
· Se carece de infraestructura de hotelería y hospedaje.	
· La presencia de parque automotor obsoleto.	

DIMENSION	CARACTERISTICA
	<ul style="list-style-type: none"> Oficinas públicas diseminadas por el casco urbano.
ADMINISTRATIVA	<ul style="list-style-type: none"> Centralismo en el despacho del alcalde impide labores de gestión.
	<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de liderazgo institucional, coordinador de todos los procesos gestados para el desarrollo agrario.
	<ul style="list-style-type: none"> Insuficiente asignación de recursos públicos para el medio rural.
	<ul style="list-style-type: none"> Limitado desarrollo de obras enmarcadas en el consenso de acción transcrito en los planes de gestión operativa y de desarrollo y construcción y/o consolidación de la red vial a nivel secundario y mejoramiento de la principal, sujetas a la disponibilidad de los recursos asignados.
	<ul style="list-style-type: none"> Inexistencia de programas institucionales que incentiven el desarrollo campesino, lo arraiguen al campo y le ofrezcan la seguridad social en su medio.
	<ul style="list-style-type: none"> Instancias de participación comunitaria en proceso de fortalecimiento.
	<ul style="list-style-type: none"> Baja cultura de organización.
	<ul style="list-style-type: none"> Presencia de grupos armados fuera de la ley.

Fuente: Esquema de Ordenamiento Territorial de Gramalote, 2001.

La tragedia anunciada

De acuerdo a una revisión y análisis del POT del Municipio de Gramalote (2001), de información secundaria tanto rural como urbana relacionada con *riesgo, amenazas y vulnerabilidad* y sus componentes asociados (geología, suelos, climatología) para el Diagnóstico y la Formulación, los programas y proyectos asociados con la Gestión del Riesgo para la zona urbana y rural del municipio se tienen algunas conclusiones:

- Para la fecha de formulación del POT vigente (2001) se tenía conocimiento de que el casco urbano y en general el municipio se encontraban en zona de alta amenaza por procesos de remoción en masa, por sismos y por eventuales desbordamientos de las quebradas que circundan en casco urbano.
- Se planteó en el componente de formulación unos proyectos tendientes a la reubicación de urbanizaciones, otras al mejoramiento estructural de viviendas y a la construcción de obras de canalización de aguas lluvias identificadas como las potenciales causantes de deslizamientos en la zona.

De acuerdo con SERVIVIENDA (2011)²¹, Gramalote está localizado en las laderas de la cordillera oriental de los Andes colombianos en un entorno geológicamente inestable y complejo, es decir, con frecuentes movimientos sísmicos, rocas fracturadas y plegadas y presencia de depósitos coluviales altamente susceptibles a movimientos en masa.

Sobre uno de estos depósitos se estableció el casco urbano de Gramalote. El material de dicho depósito es clastosoportado (conformado por grandes bloques de areniscas y calizas contenidas en una matriz fina arcillo-arenosa). Este depósito coluvial está limitado en la parte norte por la quebrada El Palo y en la parte sur por la Quebrada Laguneta, se ubica sobre el trazo sur-norte del sistema de fallas de Gramalote.

De acuerdo con un diagnóstico integral del fenómeno, el tipo de depósito con pendientes inclinadas y presencia de corrientes hídricas circundantes es significativamente dependiente de la cobertura vegetal que posea, siendo ideales los bosques naturales conservados y manejados sosteniblemente. Sin embargo en La vereda Jacome ubicada al occidente y en la zona alta al casco urbano se dio un proceso de deforestación intenso asociado a cambios de actividad agrícola forestal a ganadera, lo que ocasiono un deterioro grave en las laderas, comprometiendo enormemente la estabilidad del terreno y aumentando su susceptibilidad a los factores detonantes de procesos de remoción en masa como lo son eventos extremos de lluvias y sismos.

A causa de los cambios climáticos que se vienen presentando en el planeta y que han repercutido drásticamente sobre los fenómenos de variabilidad climática como El Niño y La Niña, se han registrado alteraciones en las variables de precipitación y temperaturas que han traído graves consecuencias al Departamento. Como hecho curioso, a mediados del año 2010 empezó un duro fenómeno de la Niña (2 meses luego que terminara un fenómeno El Niño). De inmediato este fenómeno empezó a generar precipitaciones intensas y atípicas (superando índices históricos máximos) que empezaron a saturar los suelos del país y a generar todo tipo de fenómenos de remoción en masa e inundaciones a las cuales Norte de Santander no fue ajeno. Fue tal la magnitud de este fenómeno que el Plan Nacional de Desarrollo quedaron plasmadas todo tipo de actividades para atender la emergencia y preparar mejor al país para lo que viene, especialmente de cuenta del Cambio Climático Global.

²¹ Obra de la Compañía de Jesús, según Personería Jurídica 1208 del 20 de abril de 1976, como empresa social, sin ánimo de lucro, cuyo objetivo es mejorar la calidad de vida de la población en condiciones de vulnerabilidad económica y social, mediante programas integrales de Vivienda. En 2011 fueron escogidos por el Gobierno Nacional para adelantar la primera fase del proceso de reconstrucción de Gramalote.

De acuerdo con habitantes de Gramalote, desde la primera semana de 2010 se empezaron a presentar deslizamientos en la vereda Jácome que circunda hacia el occidente el casco urbano sobre la zona alta, cerca al Cerro de la Cruz.

De esta forma en este sitio se conjugó la amenaza con la vulnerabilidad y el riesgo se tradujo en desastre, donde las lluvias intensas, las altas pendientes, el tipo de material parental y la falta de cobertura boscosa, causó un flujo de detritos. El movimiento arrastró rocas grandes y escombros hacía el casco urbano de Gramalote, ocasionando en la parte alta de la población por sobrepeso un movimiento tipo rotacional que levanto la parte oriental del terreno aproximadamente 8 metros de altura. (Ibíd., p.5).

Los días 16 y 17 ocurrieron los mayores daños en el casco urbano, curiosamente esos días no se registraron precipitaciones, sin embargo los suelos estaban saturados y desprotegidos. Se estimó que el terreno se desplazaba a una velocidad aproximada de 4 metros por hora. Esto generó en la decisión de las autoridades municipales de desalojar el casco urbano y algunas casas de la Vereda Jácome. Lo cual no fue inicialmente acatado por todos. La ocurrencia de estos movimientos coincidió con una serie de pequeños sismos registrados por la Red Sismológica Nacional, cuyo epicentro fue ubicado en el municipio de Salazar de Las Palmas.

Al final los deslizamientos y el movimiento rotacional destruyeron el casco urbano de Gramalote y hacía el norte, a lo largo del sistema de fallas, dañaron parte de la vía que de Gramalote conduce al municipio de Lourdes, siendo afectadas aproximadamente unas 100 ha.

Foto 7. Agrietamientos del suelo en la parte alta del casco urbano. Vereda Jacome



Foto 8. Material que se deslizó en la parte alta del casco urbano

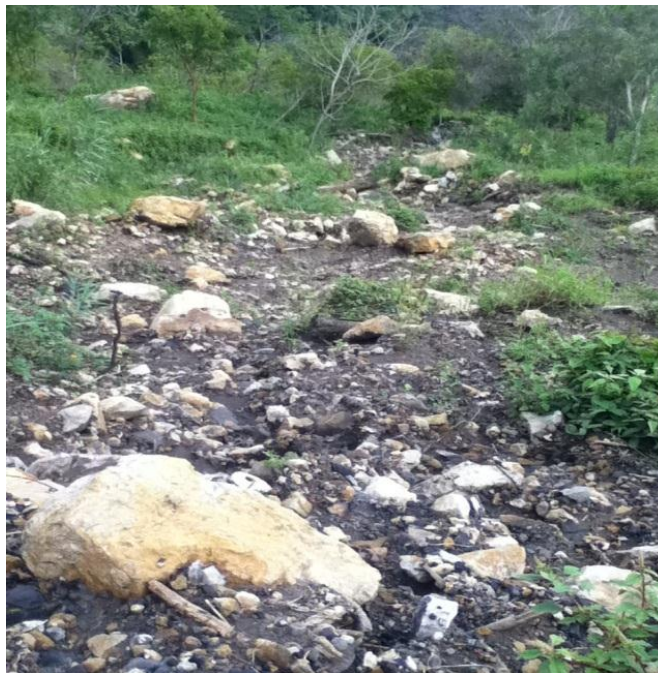


Foto 9.



Foto 10. Gran deslizamiento ocurrido en la parte superior del casco urbano



Foto 11. Deslizamiento paralelo al curso de la Quebrada Lagunetas.

Parte superior del casco urbano. Vereda Jácome



Foto 12. Deslizamiento en las proximidades al casco urbano. Vereda Jácome.



Nótese la cobertura de pastos y la pérdida de bosques en el lugar.

Foto 13. Colegio Sagrado de Jesús y casas vecinas destruidas



Gramalote y el proceso de reconstrucción/reasentamiento

El fenómeno de remoción en masa asociado a una serie de pequeños sismos ocurrido entre el 16 y 17 de Septiembre destruyó la zona urbana y afectó algunos sectores rurales del municipio de Gramalote, afectando a más de 1500 familias.

Desde este momento, inició todo una serie de acciones para la atención de la emergencia y posteriormente un proceso de planificación tendiente al reasentamiento del casco urbano. En este sentido fue designado por el MAVDT (hoy Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio) y COLOMBIA HUMANITARIA la Fundación de Vivienda Popular SERVIVIENDA, para que adelantarán la fase inicial de estudios requeridos para viabilizar el reasentamiento del municipio de Gramalote mediante convenio interadministrativo No. 1005-09-64-2011, siendo este el primer el primer paso para iniciar el proceso de reasentamiento.

La premisa para el proceso de reasentamiento es la de elaborar una propuesta integral que involucre el componente técnico, físico-territorial, ambiental, económico, social, político-institucional y con significativa y permanente participación de los actores sociales involucrados.

De acuerdo con SERVIVIENDA (2011), todo el proceso de reasentamiento se compone de las siguientes fases:

- Prefactibilidad
- Formulación y Adopción del Plan Integral de Desarrollo Urbano PIDU
- Diseños definitivos y construcción
- Traslado
- Evaluación y consolidación

La prefactibilidad es la primera fase de todo el proceso de reasentamiento y consiste en definir el mejor sitio para el reasentamiento y elaborar los lineamientos de base para las fases siguientes. SERVIVIENDA, entidad a cargo de esta fase ha estructurado esta fase en los componentes de Ordenamiento Territorial e Infraestructura, Social, Económico e Institucional, Jurídico-predial y Comunicaciones. El desarrollo de esta fase se definió en 5 meses, abarcando el segundo semestre de 2011.

Los avances en el año 2011 de la fase de prefactibilidad, de acuerdo con SERVIVIENDA, se muestran a continuación:

- Análisis en campo por parte del INGEOMINAS para definir las zonas potenciales bajo criterios geológicos y geomorfológicos para el reasentamiento.
- Características geomorfológicas: área mínima de 50 ha, zonas con pendientes menores a 15°, zonas con pocos procesos de erosión y movimientos en masa y unidades geomorfológicas propias de estructuras rocosas que ofrezcan mayor estabilidad.
- Características geológicas: zonas con menor densidad de fallas y fracturamiento de material rocoso, unidades litológicas con rocas competentes (duras), áreas con suelos residuales y suelos de depósitos, datos estructurales de estratificación y diaclasamiento (para definir menor susceptibilidad a movimientos en masa)
- Definición de 4 alternativas iniciales: Sector Pomarroso (Vereda Valderrama), Sector Teherán (Vereda Teherán), Zona San Luis (Vereda Carrizal, Municipio Salazar) y Zona Miraflores (sector norte del Instituto Técnico Agrícola).
- De las cuatro alternativas se eliminaron: sector Teherán (cercanía a fallas que precipitaron el desastre), sector San Luis (fuera del perímetro urbano del municipio).

- La comunidad propuso otro sitio conocido como El Idilio, el cual no fue seleccionado por no cumplir con los requerimientos de área, pendiente y calidad de materiales.
- El INGEOMINAS seleccionó de esta forma el Sector Norte de la Vereda Miraflores (zona norte del Instituto Técnico Agrícola) y el Sector Pomarroso (Vereda Valderrama) como mejores opciones para reasentar el casco urbano de Gramalote.
- El 25 de Septiembre en el marco del tercer encuentro de Gramaloteros, llevado a cabo en el teatro Zulima de la ciudad de Cúcuta, la Ministra de Vivienda, Ciudad y Territorio Dra. Beatriz Uribe anunció de acuerdo a los estudios del INGEOMINAS y SERVIVIENDA la escogencia del Sector Pomarroso como el sitio definitivo para el reasentamiento del casco urbano de Gramalote.

Paralelamente a las acciones de prefactibilidad adelantadas por SERVIVIENDA, CORPONOR ha apoyado el proceso de formulación del Plan de Acción Específico, el Plan Municipal de Gestión del Riesgo, el Plan de Acción Específico Gramalote, la Revisión y Ajuste del Esquema de Ordenamiento Territorial que vence en el presente año y adicionalmente generará como aporte al municipio unos lineamientos de manejo del casco destruido (antiguo Gramalote).

11.2. MAPEO DE ACTORES DEL TERRITORIO

11.2.1. Mapa y Análisis de Actores

El Municipio de Gramalote se ha caracterizado por la unión de su comunidad y el gran sentido de pertenencia hacia su territorio, por lo tanto se destacan actores de gran importancia respecto a su liderazgo comunitario y aportes en la planeación e implementación de los procesos.

TABLA 8. LISTADO DE ACTORES

N°	NOMBRE DEL ACTOR	SÍMBOLO	CARÁCTER
1	UNIVERSIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS	UNIVER	CENTROS DE INVESTIGACIÓN
2	INSTITUCIONES DE INVESTIGACIONES	INST_INVES	CENTROS DE INVESTIGACIÓN
3	ASOCIACIONES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS	ASO_PROAGR	GREMIOS
4	COMUNIDAD DE GANADEROS	COM_GANAD	GREMIOS
5	GREMIO DE CAFETEROS	CAFETER	GREMIOS
6	ALCALDÍA	ALC	INSTITUCIONAL
7	GOBERNACIÓN	GOBER	INSTITUCIONAL
8	UMATA	UMA	INSTITUCIONAL
9	EMPRESA DE SERVICIO PÚBLICO	ESP	INSTITUCIONAL
10	PERSONERÍA	PERS	INSTITUCIONAL
11	CONCEJO MUNICIPAL	CON_MUN	INSTITUCIONAL
12	AUTORIDAD AMBIENTAL	CORPONOR	INSTITUCIONAL
13	SECTOR EDUCATIVO: RECTOR, DOCENTE	SEC_EDUC	INSTITUCIONAL
14	POLICÍA NACIONAL	POL_NAL	INSTITUCIONAL
15	MEDIOS DE COMUNICACIÓN	EMIS_COM	SOCIEDAD CIVIL
16	JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL	JAC	SOCIEDAD CIVIL
17	JUNTAS ADMINISTRADORAS DE ACUEDUCTOS	JAA	SOCIEDAD CIVIL
18	ONG Y PROMOTORES AMBIENTALES COMUNITARIAS	ONG	SOCIEDAD CIVIL
19	COMITÉS DE EDUCACIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL	CEAM	SOCIEDAD CIVIL
20	HERMANDADES RELIGIOSAS (BETLEMITAS Y CLARISAS)	HER_BETHLE HER_CLARI	INSTITUCIONAL
21	SERVIVIENDA	SERVI	INSTITUCIONAL

N°	NOMBRE DEL ACTOR	SÍMBOLO	CARÁCTER
22	CEAM	CEA	SOCIEDAD CIVIL
23	INSTITUCIÓN DE ATENCIÓN Y PREVENCIÓN DE DESASTRES	PREVDES	INSTITUCIONAL
24	Ministerio de Ambiente	MIN_AMB	INSTITUCIONAL
25	PROPIETARIOS DE FINCA	PROP_FI	SOCIEDAD CIVIL
26	COOPERACIÓN INTERNACIONAL	COOP_INT	INSTITUCIONAL
27	MINERÍA ILEGAL DE CARBÓN	MIN_IL_CAR	SOCIEDAD CIVIL
28	UNIVERSIDAD. FRANCISCO DE PAULA SANTANDER	UFPS	INSTITUCIONAL
29	COMUNIDAD	COM	SOCIEDAD CIVIL
30	COMERCIALIZADORA DE MADERA	COM_MAD	SOCIEDAD CIVIL

Fuente Elaboración propia, 2012.

11.2.2. Matriz actor-actor

La matriz actor-actor permite conocer las relaciones de interacción en términos de influencia y dependencia existentes entre un actor sobre los demás que interesan para el logro de los objetivos propuestos para solucionar las situaciones problema en el territorio objeto del estudio.

Permite definir una vez realizado el gráfico de influencia x dependencia la posición de unos actores con respecto a los otros y categorizarlos en: actores dominantes, actores de enlace, actores autónomos y actores dominados.

Las Influencias se puntúan de 0 a 4 teniendo en cuenta la importancia del efecto sobre el actor de la siguiente manera:

	0: Sin Influencia
	1: Procesos
	2: Proyectos
	3: Misión
	4: Existencia

En la matriz se observa que los colores más recurrentes son en su orden el rojo y el rosado, lo cual representa el predominio de las relaciones sin influencia, seguidas de la ejecución de proyectos, esto significa que el territorio presenta muy

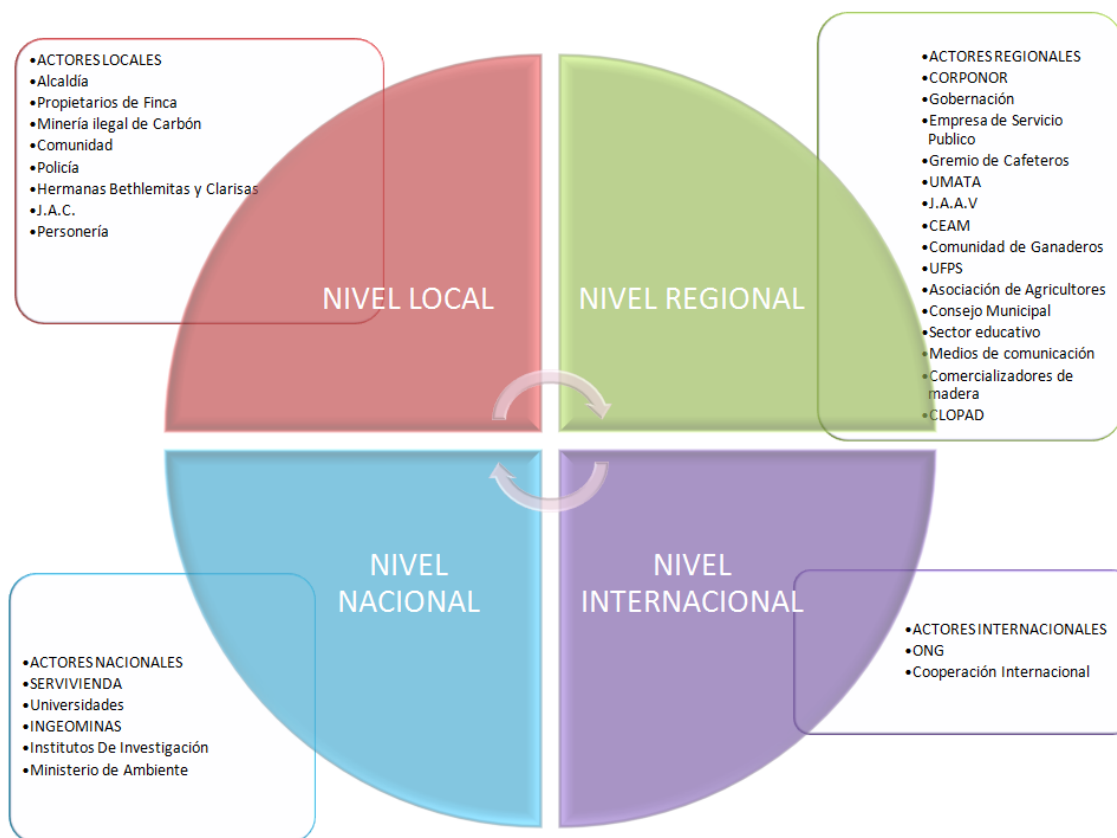
baja articulación entre actores, la cual se limita al desarrollo de proyectos que resultan de obligatorio cumplimiento por parte de las instituciones y de necesidad imperiosa para los actores sociales.

11.2.3. Caracterización de los actores y niveles de dependencia

Se identificaron 30 actores que intervienen en el contexto del conflicto, los cuales se reparten de la siguiente forma (Figura 5):

- Nivel local: ocho (8) actores
- Nivel Regional: catorce (14) actores
- Nivel Nacional: seis (6) actores
- Nivel Internacional: dos (2) actores

FIGURA 1 GRAFICO DE NIVEL DE ACTORES DENTRO DEL DESARROLLO DEL TERRITORIO



Fuente Elaboración propia, 2012.

Entendiendo que las relaciones de aceptación son aquellas en donde los actores sociales se reconocen mutuamente, saben que actividades realizan cada uno de ellos pero no tienen ningún tipo de vínculo u objetivos en común. Así, se encontraron las siguientes:

TABLA 4. RELACIONES DE ACEPTACIÓN

ACTOR	ACTOR
Comunidad	Policía
Comunidad	CAR
Comercializadores De Madera	J.A.A.V
Comunidad	Ingeominas
Policía	E.S.P
Comunidad	Gobernación
No Total de Relaciones de Aceptación : 5	

Fuente Elaboración propia, 2012.

En segunda medida las relaciones de cooperación, son aquellas en las que los actores sociales se reconocen, saben la labor que desempeñan cada uno de ellos y tienen objetivos o metas en común; y en el mapa de relaciones encontramos las siguientes:

TABLA 5. RELACIONES DE COOPERACIÓN

ACTOR	ACTOR
Comunidad	J.A.C
Comunidad	E.S.P
Comunidad	Alcaldía
J.A.C	Alcaldía
J.A.C	Policía
Alcaldía	Policía
Alcaldía	E.S.P
Alcaldía	Propietarios de Finca
Alcaldía	C.A.R
Alcaldía	CLOPAD
Alcaldía	Servivienda
Alcaldía	Ingeominas
Policía	C.A.R
Ingeominas	C.A.R
Ingeominas	Servivienda
CORPONOR	Servivienda

ACTOR	ACTOR
Asociación de Agricultores	Instituto de Investigación
Comunidad de Ganaderos	Instituto de Investigación
Gremios de cafeteros	Instituto de Investigación
Hermanas Bethlemitas y Clarisas	Universidad
Hermanas Bethlemitas y Clarisas	J.A.C
Medios de Comunicación	Comunidad
Personería	Comunidad
CLOPAD	Comunidad
Cooperación Internacional	CORPONOR
Consejo Municipal	Comunidad
CEAM	Comunidad
No Total de Relaciones de Cooperación: 27	

Fuente Elaboración propia, 2012.

Finalmente encontramos las relaciones conflictivas, las cuales se caracterizan por el rompimiento total de acercamientos, comunicación y cooperación; y se da entre los siguientes actores sociales:

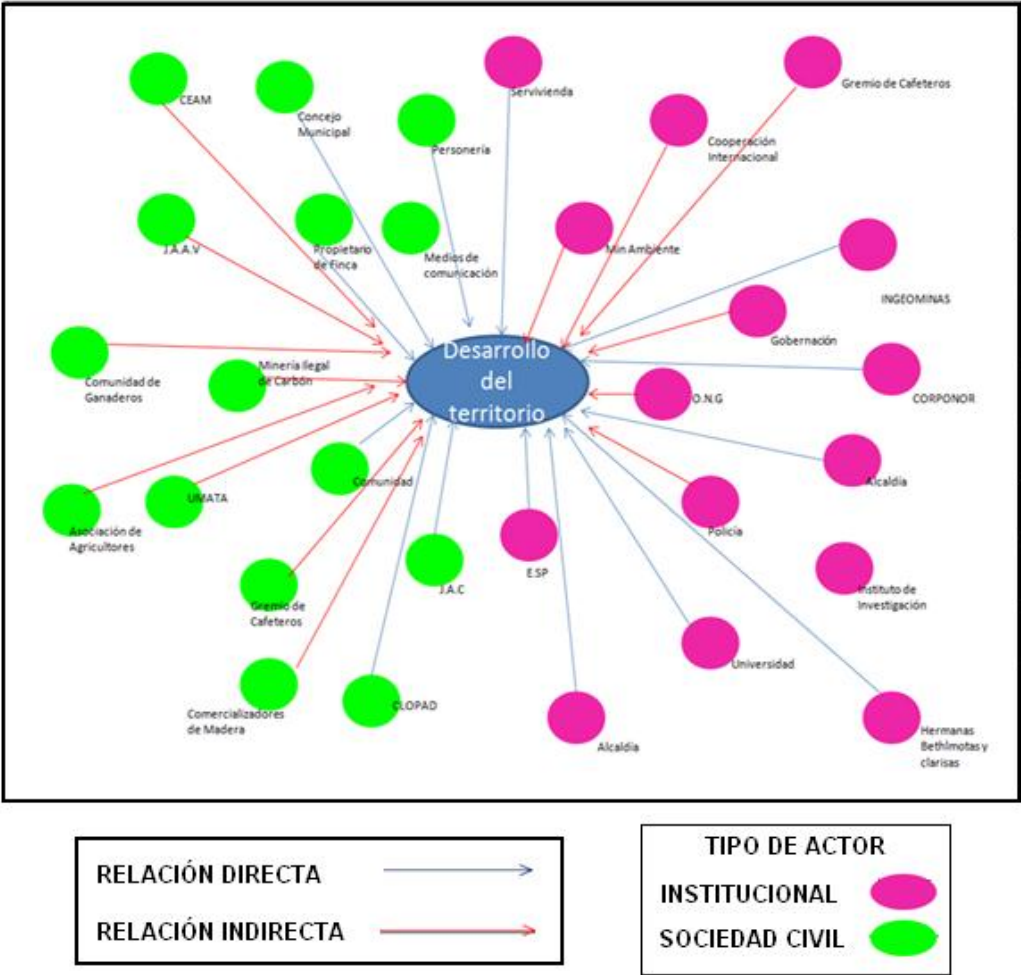
TABLA 6. RELACIONES DE CONFLICTO

ACTOR	ACTOR
Comunidad	Propietario de Finca
Comunidad	Minería Ilegal de Cal
Comunidad	Comercializadora de Madera
CORPONOR	Comunidad de Ganaderos
CORPONOR	Minería Ilegal de Cal
CORPONOR	Propietario de Finca
J.A.C	Ingeominas
Ministerio de Ambiente	Minería Ilegal de Cal
Minería Ilegal de Cal	J.A.C
Comunidad de ganaderos	Gremio de Cafeteros

TOTAL DE RELACIONES CONFLICTIVAS: 10
Fuente Elaboración propia, 2012.

De esta manera, se pudo determinar en el ejercicio del Diagrama de Venn, la existencia de 42 niveles de relación entre los actores, de las cuales el 4.75% son relaciones de aceptación; el 9.5% de las relaciones establecidas son conflictivas y el 25.5% son de cooperación. Para un total de relacionamiento entre actores del 39,75%. Es recomendable abordar el conflicto lo antes posible con el ánimo de evitar que el porcentaje presentado de las relaciones de conflicto siga en aumento y afecten a otros sectores o actores sociales e impida ampliar las relaciones de cooperación entre actores.

FIGURA 2. MAPA DE RELACIONES ENTRE ACTORES FRENTE AL DESARROLLO DEL TERRITORIO



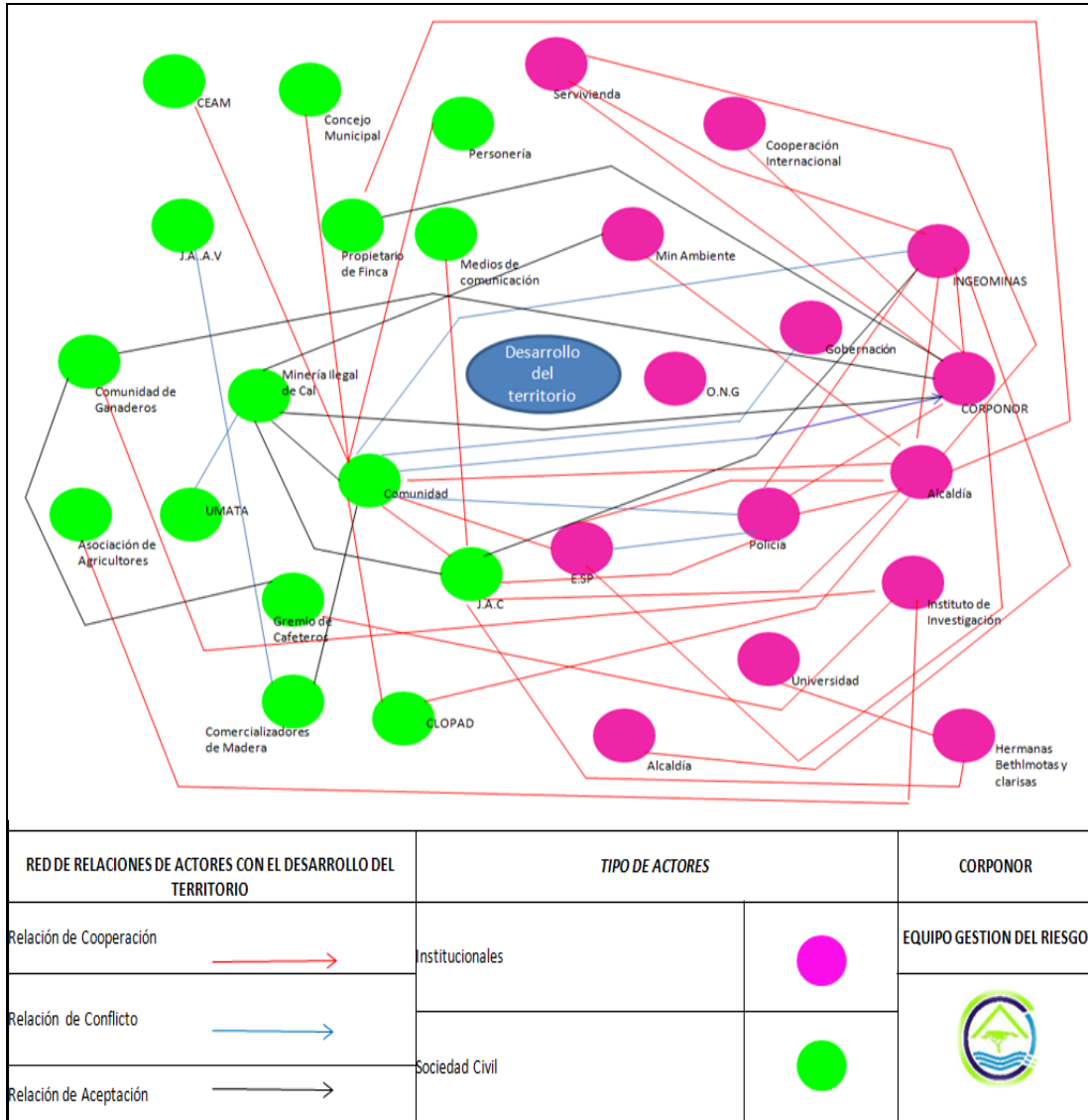
Fuente Elaboración propia, 2012.

El proceso de reconstrucción del Municipio de Gramalote es de tendencia a la incertidumbre, siendo esta la percepción de la comunidad que son los principales afectados por la destrucción del antiguo casco urbano, asimismo se evidencia una desarticulación de la entidades públicas y privadas en torno a las labores desarrolladas en el Municipio, guardando con prevención la información sin trabajar de una forma vinculante.

Por lo tanto todos estos conflictos generan un retraso en los resultados de los procesos que se adelantan en torno al desarrollo del nuevo casco urbano de Gramalote, aunado a estos conflictos se encuentran otras situaciones las cuales son:

- La dispersión de la comunidad en diferentes Barrios, Municipios, Ciudades y hasta países, los que hace complicado el trabajo de comunidades.
- Oportunismo de algunas personas en los subsidios y censos poblacionales
- Disminución en la calidad de vida de algunos Gramaloteros que ocupan cargos de menor nivel a los que ocupaban antes.
- Pérdida de vidas humanas por episodios de depresión.
- Hurto y robo de bienes de significancia cultural, religioso y privado.
- Manejo de Información poco participativa y vinculante

FIGURA 3. MAPA DE RELACIONES DE ACTORES FRENTE AL DESARROLLO DEL TERRITORIO



Fuente Elaboración propia, 2012.

TABLA 7. ACTORES SOCIALES IDENTIFICADOS

Nº	ACTORES	TIPO / SECTOR	JURISDICCIÓN	PRIMARIO/ SECUNDARIO	INTERESES	NECESIDADES	PROYECTOS	ACTITUDES
1	Alcaldía	Público	Municipal – Local	Primario	Garantizar el cumplimiento y acatamiento de los mandatos de ley. Realizar la Gestión y planificación territorial. Garantizar el bienestar de la comunidad que están en su respectiva jurisdicción.	Apoyo logístico y profesional en los procesos de construcción del nuevo casco urbano de Gramalote	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental.	Apoyo y gestión en los procesos de reubicación del nuevo asentamiento poblacional de los Gramaloteros. Atención a necesidades inmediatas de los Gramaloteros ubicados en diferentes zonas.
2	Ingeominas	Público	Colombia – Nacional	Primario	Otorgamiento de títulos mineros, con base en criterios técnicos. Estudios Geomorfológicos en el nuevo terreno de establecimiento Urbano	Reportar irregularidades con actividades de minería ilegal que afecten la seguridad poblacional y ambiental	PIDU, EOT, Desarrollo Histórico,	Aprobación o desaprobación del cumplimiento bajo parámetros técnicos y normativos de la actividad minera. Apoyo con estudios sobre la viabilidad del suelo
3	CAR.	Público	Municipal – Local	Primario	Desarrollo de la construcción del nuevo casco urbano de Gramalote bajo parámetros de sostenibilidad y bajo impacto ambiental.	Apoyo del gobierno nacional en los procesos y proyectos ambientales del Departamento	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Educación Ambiental, Pmdh,	Aprobación o desaprobación bajo parámetros ambientales, técnicos y normativos.
			N de S – Regional		Vigilancia, conservación y manejo de los recursos naturales del departamento N de S			Apoyo a la elaboración de Planes, Programas y Proyectos que son obligatorios para el establecimiento del nuevo casco urbano
4	J.A.C	Comunitario	Veredal - Local	Primario	Que la posición de la comunidad sea tenida en cuenta en la toma de decisiones. Garantizar que se respeten los recursos para proveerse en el nuevo casco urbano.	Asegurar la sostenibilidad de los recursos.	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Desarrollo Historico	Participación y presentación de inquietudes antes las diferentes entidades encargadas de la construcción del nuevo casco urbanos de Gramalote
5	Comunidad	Comunitario	Local	Primario	Garantizar que sus necesidades básicas se cumplan con la nueva construcción del nuevo casco urbano. Vinculación a la toma de decisiones en los planes, programas y proyectos	Que sus recursos naturales no se vean disminuidos en cuanto a calidad y cantidad.	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Desarrollo Histórico	Reclamación ante las entidades encargadas de regular la efectividad de cada uno de los proyectos. Generación de alianzas comunitarias para la defensa de sus intereses.

Nº	ACTORES	TIPO / SECTOR	JURISDICCIÓN	PRIMARIO/ SECUNDARIO	INTERESES	NECESIDADES	PROYECTOS	ACTITUDES
6	Servivienda	Privado	Nacional	Primario	Establecer los lineamientos técnicos para el desarrollo territorial del nuevo casco urbano de Gramalote		Estudio De Pre Factibilidad Para La Reasentamiento Del Casco Urbano De Gramalote	Exposición de los resultados del estudio con un limitado o casi nulo acceso a la documentación
7	Minería Informal de Cal	Privado	Local	Primario	Obtener lucro al desarrollar la actividad minera sin tener en cuenta los lineamientos legales y ambientales.	Asesoramiento para incorporarse a la legalidad.	Ninguno	Arbitraje, nivel alto de preocupación por sus propios intereses y mínimo interés por los de los demás.
8	Propietarios de Finca	Privado	Local	Primario	Obtener lucro del arrendamiento de sus predios	Generar un ingreso económico	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica.	Arbitraje, nivel alto de preocupación por sus propios intereses y mínimo interés por los de los demás.
9	Comercializador de Madera Ilegal	Privado	Local	Secundario	Obtener lucro al suplir las necesidades para construcción cumpliendo las normas establecidas por la autoridad ambiental. Garantizar que todos los transportadores de madera se encuentren en la legalidad	Legalizar aquellos comercializadores de madera y vincularse al Plan de desarrollo forestal de norte de Santander	Pot, Plan De Gestión Ambiental.	Arbitraje, nivel alto de preocupación por sus propios intereses y mínimo interés por los de los demás.
10	ONG	Privado	Internacional	Secundario	Trabajar por diferentes fines a favor de las comunidades, el medio ambiente y la protección de los derechos humanos.	Apoyo de las entidades Publicas	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica.	Intervención y apoyo en los diferentes procesos o proyectos que se necesiten en la zona
11	Ministerio de Ambiente	Publico	Nacional	Secundario	Aportar con recursos económicos a los proyectos que se desarrollen en la elaboración del nuevo casco urbano bajo una visión sostenible.	Generación de Proyectos que estén de acuerdo a sus requerimientos	EOT, Plan De Desarrollo, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Manejo Del Área Histórica	

Nº	ACTORES	TIPO / SECTOR	JURISDICCIÓN	PRIMARIO/ SECUNDARIO	INTERESES	NECESIDADES	PROYECTOS	ACTITUDES
12	Cooperación Internacional	Privado	Internacional	Primario	Apoyar a los países en vía de desarrollo en la protección y conservación de sus recursos	Participación más activa de la comunidad en los procesos	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica.	Intervención y apoyo en los diferentes proyectos y procesos que se adelanta en la zona
13	CEAM	Publico	Local	Primario	Generar proyectos e ideas a favor de la educación ambiental	Apoyo del sector público y Privado	EOT, Plan De Desarrollo, Plan De Gestión Ambiental, Plan De Educación Ambiental, Plan De Manejo De Áreas Estratégicas,	Implementación y manejo de proyectos de medio ambiente con comunidades educativas
14	E.S.P	Publico	Local	Secundario	Generar un manejo en la prestación y administración de los servicios públicos en el nuevo casco urbano de Gramalote	Apoyo en la protección de los cause hídricos y calidad del suelo	Plan de desarrollo, EOT, plan de gestión ambiental.	Administración de servicios públicos para la comunidad recibiendo un beneficio económico
15	Universidades	Público y Privado	Regional y Nacional	Primario	Generar una capacitación técnica en la comunidad con el fin de disminuir la deserción de la población joven	Mayor participación y convenios del sector educativo	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica.	Receptividad a la elaboración e implementación de nuevos proyectos en la preparación técnica a la comunidad Gramalotera.
16	Comunidad de Ganaderos	Privado	Local	Primario	Producir ganancias sin importar la calidad ambiental	Capacitación técnica en el desarrollo de sus actividades	EOT, Plan De Gestión Ambiental, Plan De Educación Ambiental, Programa De Desarrollo Agropecuario Municipal, Plan De Desarrollo,	Arbitraje, nivel alto de preocupación por sus propios intereses y mínimo interés por los de los demás.
17	Medios de Comunicación	Privado	Regional y Nacional	Secundario	Informar a la comunidad local y nacional de los proyectos, campañas y necesidades de la sociedad Gramalotera.	Mayor vinculación en los procesos y proyectos que se desarrollen en gramalote	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica.	Bajo interés en vincularse a los procesos y proyectos de la construcción del nuevo casco urbano de gramalote

Nº	ACTORES	TIPO / SECTOR	JURISDICCIÓN	PRIMARIO/ SECUNDARIO	INTERESES	NECESIDADES	PROYECTOS	ACTITUDES
18	Sector Educativo	Público y privado	Regional	Primario	Ofrecer capacitación institucional primaria y bachillerato a los Gramaloteros	Mayor vinculación en los procesos y proyectos que se desarrollen en gramalote	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, Pidu, Plan De Edu. Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica.	Generar educación académica a la población Joven de Gramalote
19	Gremio de Cafeteros	Privado	Local y Regional	Primario	Generar ingresos económicos con poca tecnificación	Tecnificación de la población cafetera	EOT, plan municipal de gestión del riesgo., plan de desarrollo, programa agropecuario mpal, plan de gestión ambiental, PIDU, plan de edu. Ambiental. Plan de manejo del área histórica.	Arbitraje, nivel alto de preocupación por sus propios intereses y mínimo interés por los de los demás.
20	CLOPAD	Publico/Privado	Municipal/local	Primario	Prevenir y mitigar el impacto que pueda causar los fenómenos climáticos, el manejo de los suelos y recurso hídrico	Mayor vinculación a los procesos de gestión del riesgo de las regiones	POT, Plan De Atención Del Riesgo, Plan De Desarrollo, PIDU, Plan De Educación Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica	Atención en mitigación de impactos más que en la prevención
21	Personería	Publico	Local	Primario	Velar por las necesidades de la comunidad de Gramalote	Mayor participación en los procesos de reconstrucción del casco urbano	Eot, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica.	Interés por el bien común de los gramaloteros
22	Policía	Publico	Local y Regional	Primario	Garantizar la seguridad pública de los Gramaloteros	Mayor interacción con la comunidad	Plan De Gestión Del Riesgo, Plan De Desarrollo, Plan De Educación Ambiental.	Interés por la seguridad de los Gramaloteros
23	Hermanas Betlemitas y Clarisas	Publico	Local	Primario	Manejo de la vocación religiosa y educación académica de los Gramaloteros	Mayor incorporación en los procesos educativos del Municipio		Mantener el manejo del sector educativo y religioso del Municipio
24	GOBERNACIÓN	Publico	Regional	Secundario	Manejo departamental de proyectos		EOT, Plan De Desarrollo,	Actitud poco vinculante en los procesos y proyectos de la entidad,

Nº	ACTORES	TIPO / SECTOR	JURISDICCIÓN	PRIMARIO/ SECUNDARIO	INTERESES	NECESIDADES	PROYECTOS	ACTITUDES
								Como fuente de financiación de recursos económicos para proyectos a nivel municipal y regional.
25	J.A.A.V	Privado	Local	Primaria	Prestación de servicios, administración y manejo de acueductos veredales	Capacitación técnica y apoyo económico para mejorar el servicio e infraestructura.	Plan De De Desarrollo, Plan De Gestión Ambiental, Pot, Plan De Educación Ambiental.	Interés en la participación de tomas de decisiones en torno al uso del agua Interés de mejorar el servicio de una forma sostenible
26	Consejo Municipal	Publico	Local	Primario	Participación en los programas planes y proyectos de gramalote	Mayor participación en los procesos de reconstrucción del casco urbano	EOT, Plan Municipal De Gestión Del Riesgo., Plan De Desarrollo, Programa Agropecuario Mpal, Plan De Gestión Ambiental, PIDU, Plan De Edu. Ambiental. Plan De Manejo Del Área Histórica.	Interés en las participación e intervención en los procesos, planes y proyectos de la construcción del nuevo Gramalote

Fuente Elaboración propia, 2012.

11.3. ELEMENTOS AMBIENTALES, CULTURALES Y DE POLÍTICA A CONSIDERAR EN UNA PROPUESTA DE MANEJO INTEGRAL PARA LA ZONA.

A continuación se presentan a continuación los lineamientos través de políticas, objetivos y estrategias a considerar en la propuesta de Plan de Manejo para el Casco Urbano destruido. Estos lineamientos deben hacer parte integrante del Esquema de Ordenamiento Territorial que se formule y el Plan Municipal de Gestión del Riesgo que se ajuste con el propósito que se dé especial atención a este polígono del municipio de acuerdo con la dimensión ambiental, socio-cultural e institucional.

Con base en los resultados de la aplicación de los instrumentos de investigación en campo, como las entrevistas, encuestas, mapeo de actores y talleres participativos, principalmente, se concluye la propuesta de plan de manejo para el antiguo casco urbano de Gramalote debe estar dirigida, según los actores involucrados en futuro proceso, a lo siguiente:

1. Ambiental: Ecosistémico y de Riesgo
2. Cultural: Patrimonio, memoria histórica, usos y costumbres
3. Económico: Turístico

El plan de manejo para el antiguo casco urbano de Gramalote parte de reconocer que éste hace parte de un sistema ecológico, donde se observa un paisaje cultural e histórico urbano y donde se puede posicionar el turismo para contribuir al desarrollo del nuevo Gramalote.

La propuesta que se genere debe tener como objetivo restablecer el medio ambiente ecológico local, la prestación de servicios ambientales, generar valor agregado al municipio y ayudar a recuperar los ecosistemas y la biodiversidad que ha sido destruida a causa de la urbanización y crear un entorno de desarrollo entre el hombre y la naturaleza con perfecta armonía.

De esta forma, el presente documento presenta unos lineamientos de manejo del casco destruido (antiguo Gramalote), con el propósito de establecer allí un parque temático que lleve por un lado el mensaje de la historia y cultura y por otro el de un escenario de transformación del riesgo en desastre, que debe servir para la gestión del riesgo tanto a nivel regional como nacional.

11.3.1. DIMENSIONES DEL DESARROLLO

Los referentes o lineamientos sectoriales (dimensiones) que deben considerarse e incluirse en el Plan de Manejo que se formule son los siguientes:

11.3.1.1. Dimensión Ambiental

Promover el restablecimiento del medio ambiente ecológico local y la generación de servicios ambientales en el área donde se encuentra el casco urbano destruido. En este aspecto es compatible la actividad eco-turística e histórica planificada. Allí se debe armonizar las actividades del hombre con el avance de la naturaleza por recuperar de forma natural.

Objetivos

- Incorporar el área del casco urbano destruido como una **zona especial de conservación** en los instrumentos de planificación que se formulen para adelantar el proceso de reasentamiento poblacional.
- Realizar todos los estudios físico-bióticos y ambientales que se requiere para la declaratoria de área como de manejo especial.
- Integrar el casco urbano destruido en la estructura ecológica y paisajística municipal de forma que se mejore la calidad ambiental del territorio municipal en general.
- Implementar programas de turismo ecológico que involucren la temática histórica, cultural y de gestión del riesgo.
- Posicionar como **escenario de manejo del riesgo** en el Plan Municipal de Gestión del Riesgo el área del casco urbano destruido.
- Definir como **área de mitigación, estabilización y manejo del riesgo** la zona del casco urbano destruido.

11.3.2. Dimensión Socio-cultural

El casco urbano destruido tiene una historia de más de 120 años donde el trabajo y las costumbres gramaloterías han forjado la cultura e identidad de este municipio que aun preservan con arraigo sus pobladores. Esta cultura e historia es digna de enseñar, de dar a conocer a la comunidad nortesantandereana, al país y al mundo. En este sentido, las acciones que se formulen e implementen deben ser respetuosas y acordes con estas creencias de manera que no se generen impactos negativos en el sentir y pensar de los gramaloterios que poblaron el nuevo casco urbano.

Objetivos

- Incorporar la zona del casco urbano destruido como **área de interés cultural e histórico** en el Plan de Desarrollo Municipal que se formule.
- Valorar, proteger y preservar el patrimonio arquitectónico, histórico, cultural, urbanístico y ambiental del casco urbano destruido.
- Promover el intercambio social, la interiorización de la cultura, participación en grupos, y la vivencia de experiencias sociales.
- Identificar y reflejar la variedad de aspectos sociales de los gramaloterios, tales como costumbres, patrones, vida en sociedad, normas, valores, idiosincrasia, desempeño de roles, género y comportamiento.

11.3.3. Dimensión político-institucional

La administración municipal con el apoyo de la institucionalidad pública regional y nacional debe actuar de forma articulada y colaborativa para la implementación del Plan de Manejo, al amparo de la ley y la política pública, para evitar generar conflictos socio-ambientales derivados de una mala planificación del manejo del casco urbano destruido.

Objetivos

- Contar con el interés y la voluntad política de los gobernantes locales, regionales y nacionales para llevar a cabo el proyecto.
- Incorporar la zona del casco urbano destruido como **área de interés cultural e histórico** en el Plan de Desarrollo Municipal que se formule, como **área de mitigación, estabilización y manejo del riesgo** en el Plan Municipal de Gestión del Riesgo y como una **zona especial de conservación** en el Esquema de Ordenamiento Territorial que se formule.
- Dar continuidad, con el apoyo del Gobierno Nacional, al proceso de reasentamiento de Gramalote, a partir de un adecuado manejo del casco urbano destruido y de la incorporación de la dimensión ambiental, socio-cultural e institucional.
- Definir políticas y normas urbanísticas que permitan dar un adecuado manejo a la zona del casco urbano destruido a través de su declaración en las categorías mencionadas (área de interés cultural e histórico, área de mitigación, estabilización y manejo del riesgo y zona especial de conservación).
- Gestionar y disponer de recursos financieros suficientes para llevar a cabo las acciones previstas en el Plan de Manejo del Casco Urbano destruido.

11.3.4. Dimensión Económica

La declaratoria de zona de manejo especial que consolide el turismo sobre las ruinas y sus elementos ambientales y culturales, podrá ser una estrategia de desarrollo local sostenible para el municipio. Este requiere de inversiones para el equipamiento, los servicios y vías necesarias.

Objetivos

- Establecer desde la nueva revisión y ajuste del Esquema de Ordenamiento Territorial, la infraestructura vial, de servicios y equipamiento que requiere la zona de ruinas para consolidarse como una zona turística de importancia.

- Proyectar el mejoramiento de vías de acceso a la zona de ruinas, así como las nuevas vías que requiera, si es del caso.
- Establecer alianzas intersectoriales público-privadas para el desarrollo de la propuesta. Esto involucra instituciones y entidades del nivel local, regional y nacional.
- Construir el equipamiento de servicio turístico que se requiera para atender la población visitante.

11.4. Estrategias

Con el propósito de establecer un marco estratégico para el manejo del casco urbano destruido desde la dimensión ambiental, socio-cultural e institucional, y contribuir al desarrollo social y ambiental del Municipio de Gramalote, se proponen las siguientes estrategias:

11.4.1. Articulación con instrumentos para la planificación municipal

Para garantizar el éxito de la implementación del plan de manejo del casco urbano destruido es necesario su articulación con otros instrumentos de planificación ambiental territorial, de tal forma que se aúnen esfuerzos en las acciones que se prioricen y concierten. Entre los planes relacionados se encuentran:

- Plan de Desarrollo Municipal,
- Esquema de Ordenamiento Territorial,
- Plan Municipal de Gestión del Riesgo,
- Plan Integral de Desarrollo Urbano y,
- Plan de Manejo del Casco Destruído.

Asimismo, la articulación de los actores encargados de gestionar las acciones establecidas en los planes regionales con las instituciones encargadas de liderar la planificación municipal garantiza un mayor compromiso y apropiación del plan.

11.4.2. Conocimiento y apropiación de la historia cultura y tradición de Gramalote y su relación con el Casco Urbano Destruído

Para el cumplimiento del Plan de Manejo del casco urbano destruido es necesario generar y transmitir conocimiento sobre la historia y cultura de Gramalote que se encuentra contenida en el casco urbano, así como sobre el fenómeno de remoción en masa ocurrido, a través de una relación de *investigación-conocimiento-apropiación-empoderamiento*. Todo esto implica un fortalecimiento de los sistemas de información socio-institucionales y su articulación entre todos los actores de la cuenca. Es importante reconocer la dinámica de intervención del hombre sobre los recursos naturales y el proceso de transformación que sufre constantemente el municipio.

11.4.3. Fortalecimiento de la organización institucional en materia ambiental y gestión de riesgos

Deben plantearse y generarse los escenarios de articulación institucional en torno al plan de manejo y al plan municipal de gestión del riesgo que permitan unificar esfuerzos y concertar acciones, con la participación y compromiso de todos. Así mismo, la definición de roles y responsabilidades para los actores municipales es un aspecto muy importante que ayuda a la construcción del modelo de manejo del casco urbano y a sus objetivos inherentes.

Esta estrategia esta soportada en el marco ambiental vigente y las políticas nacionales ambientales y busca afianzar y dinamizar un nuevo orden institucional que de manera articulada reconozca su papel en la cuenca y actúe de manera coordinada en el logro de los objetivos propuestos Plan de Manejo, garantizando la inclusión, la participación ciudadana y la concertación de las acciones planteadas.

11.4.4. Educación ambiental y participación comunitaria

La educación ambiental y el fortalecimiento de la participación comunitaria es fundamental para lograr los objetivos del Plan de Manejo, en un escenario donde

existe baja conciencia y educación ambiental y falta de conocimiento del rol de los actores en la planificación municipal. Por lo tanto, se propone como una estrategia local de formación y capacitación integral (que incluye el escenario de riesgo y su gestión) de actores sociales, a través de los espacios de gestión ambiental municipal y/o regional existentes de manera que contribuya en el logro de los objetivos del Plan.

11.5. Sitios de referencia histórica y cultural

A pesar de la ocurrencia del fenómeno de remoción en masa que destruyó el casco urbano y afectó algunas zonas rurales en Gramalote, en el casco urbano aún se mantienen en pie algunas estructuras o parte de ellas que son emblemáticas para los gramaloteros y están cargadas de historia y cultura. Algunas de ellas, bajo medidas estructurales de conservación y manejo son susceptibles de ser incluidas en un proyecto integral que puede tener un enfoque turístico a través de un parque temático que involucre los aspectos culturales e históricos y de gestión del riesgo.

En este sentido, algunas de estas estructuras pueden servir para:

- Recordar y conmemorar a través de iniciativas turísticas y culturales la historia e identidad de los gramaloteros y,
- Realizar estudios y tomar datos de campo del fenómeno de remoción en masa que afectó al casco urbano con fines académicos y científicos y para establecer alternativas de solución viables para el futuro y generar aportes a la gestión del riesgo en el Departamento.

12. CONCLUSIONES

- El 16 y 17 de Diciembre de 2010 el casco urbano del municipio de Gramalote fue destruido por un deslizamiento complejo a raíz de la saturación de los suelos provocado por las intensas lluvias del fenómeno climático de la Niña.
- La lentitud del deslizamiento facilitó la evacuación de toda la población urbana sin víctimas fatales, las cuales se reubicaron temporalmente en la zona rural de Gramalote, los municipios vecinos y la capital del departamento, Cúcuta.
- Hoy, casi dos años después, aun continúa la temporalidad del desastre para la población, sin que se tenga soluciones concretas para la reubicación y reasentamiento definitivo.
- La necesidad de preservar el patrimonio histórico, cultural y la memoria colectiva del desastre, propicia el desarrollo de esta investigación, apuntando a una futura propuesta de manejo integral de la zona de ruinas.
- Los conflictos entre todos los actores involucrados en la reubicación y reasentamiento del municipio han generado:
 - La dispersión de la comunidad en diferentes barrios, municipios, ciudades y hasta países, los que hace complicado el trabajo de comunidades.
 - Oportunismo de algunas personas en los subsidios y censos poblacionales.
 - Disminución en la calidad de vida de algunos Gramaloteros que ocupan cargos de menor nivel a los que ocupaban antes.
 - Pérdida de vidas humanas por episodios de depresión.
 - Hurto y robo de bienes de significancia cultural, religioso y privado.
 - Manejo de Información poco participativa y vinculante
- La investigación permitió recopilar, reconstruir y reconocer, a través de información secundaria y primaria, la historia del municipio desde su

fundación hace 150 años hasta la actualidad. Parte de este trabajo queda soportado en un registro fotográfico descriptivo completo.

- El análisis de redes sociales y los mapas actores, evidencian que el proceso de reconstrucción del municipio de Gramalote es incierto, siendo esta la percepción de la comunidad que son los principales afectados por la destrucción del antiguo casco urbano, asimismo se evidencia una desarticulación de la entidades públicas y privadas en torno a las labores desarrolladas en el municipio, guardando con prevención la información sin trabajar de una forma vinculante.
- Los instrumentos de investigación expresan los intereses de la comunidad gramaloretana en consolidar una zona de interés integral en las ruinas de Gramalote, privilegiando temas culturales, ambientales y el turismo.
- Una futura propuesta de consolidación y desarrollo de una zona de interés cultural y ambiental en la zona de ruinas, debe involucrar lineamientos en todas las dimensiones del desarrollo y definir los atributos que requiere este territorio para tal fin. En este sentido, los resultados de esta investigación realizan un aporte importante.

13. RECOMENDACIONES

- La clasificación del suelo que se adopte en el nuevo EOT del municipio de Gramalote, debe considerar la zona del casco urbano destruido como una *Zona Especial De Conservación*. Así mismo, en la estructura del modelo de ocupación que se defina para el municipio deberá ser considerado el casco histórico como una zona de este tipo.
- Se debe reubicar completamente las familias que viven en la parte alta del casco urbano, en el barrio lomas, el cual no se destruyó con el fenómeno de remoción, para dar paso a una propuesta de declaratoria de Zona Especial de Conservación.
- El casco urbano a causa del movimiento en masa se desplazó en algunos lugares más de 10 metros de su posición antes del desastre²². Esto podría ser útil para adelantar actividades de control y vigilancia y también académicas que permitan monitorear y estudiar el fenómeno de remoción y generar aportes a potenciales procesos de gestión del riesgo en el Departamento.
- Es necesario adelantar un diagnóstico del estado de las estructuras del municipio que son representativas de su historia y cultura y definir potenciales medidas estructurales para preservarlas como están o alguna parte de ellas para que se conviertan en un atractivo turístico como parte del plan de manejo del casco urbano destruido, atendiendo todas las medidas de protección y seguridad.
- Aquellas estructuras que representen alto riesgo para el desarrollo de un proyecto turístico basado en la cultura, historia y el estudio del fenómeno de remoción en masa deben ser demolidas por completo y se deben adecuar paisajísticamente las áreas de tal forma que se promueva una nueva estructura ecológica, donde lo cultural e histórico permita posicionar el turismo y contribuir al desarrollo del nuevo Gramalote.

²² Lo cual se comprueba por la diferente ubicación de los puntos georeferenciados con respecto a la localización de las estructuras en la imagen del año 2002 de Google Earth.

- El casco urbano destruido debe ser adecuado con senderos e inmobiliario que funcione como un parque temático para personas externas al municipio y como un lugar de recuerdo e identidad cultural para los gramaloteros, que permita a la vez generar recursos adicionales al municipio.
- Dar continuidad al proceso investigación, finalizando en una propuesta de manejo integral de las ruinas.
- Influir con investigaciones de este tipo en la inclusión del tema del manejo de las ruinas en la normatividad y legislación de Gestión del Riesgo.
- Los procesos que se adelanten en lo sucesivo para el municipio de Gramalote, deberán ser incluyente y participativos.
- Se requiere una mayor articulación entre los actores institucionales y de entidades, que hacen presencia en el municipio, así como una mayor capacidad gestión en los procesos institucionales y de las entidades que redunden en una mayor celeridad.

14. BIBLIOGRAFÍA

Banco Interamericano de Desarrollo Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2010. INFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES CASO COLOMBIA

CORBUN Andrew, 1991 Vulnerabilidad y evaluación de riesgo, Programa de Entrenamiento para el Manejo de Desastres (PNUD) Cambridge Architectural Research Limited The Oast House, Maling Lane, Cambridge, U.K. p69

CAMPOS Ana. et al. Resumen Ejecutivo, Análisis de la Gestión del Riesgo en Colombia, BANCO MUNDIAL COLOMBIA: un aporte para la construcción de políticas públicas, Bogota- Colombia p58

WILCHES Gustavo. 1991 Programa de Entrenamiento para el Manejo de Desastres, Desastres y el medio ambiente, 2ª edición. P69

ALFARO Andrés. 2001. Desastres Naturales y Desplazados en Colombia, de desastre a Natural a Catástrofe Social. 7p.

NACIONES UNIDAS COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE – CEPAL. 2005 El Impacto De Los Desastres Naturales En El Desarrollo: Documento Metodológico Básico Para Estudios Nacionales De Caso. 56p

CORPONOR 2011. Plan Departamental de Desarrollo Forestal. Cúcuta. 93p.

GONZALEZ Erika et al. 2001. La energía que apaga a Colombia. Observatorio de multinacionales en América Latina – Paz con Dignidad 4p.

MANCERA Néstor et al. 2006. Estado del Conocimiento de las Concentraciones de Mercurio y otros metales pesados en Peces dulceacuícolas de Colombia. Scielo p21.

PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLLO (PNUD, COLOMBIA) 2007.8p.

MONTEALEGRE José. 2006. Escalas de la Variabilidad Climática, Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia, IDEAM. Bogotá, 9p.

Efectos del cambio climático en la costa de América Latina y el Caribe Dinámicas, Tendencias y Variabilidad Climática, Programa de Naciones Unidas, 2011. p269.

Boletín informativo Abril 2012.Sobre el monitoreo de los Fenómenos de variabilidad climática "El Niño" y "La Niña". Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM .

CEBALLOS Juan. 1999. La Comunicación en Procesos de Reasentamientos de Población, Universidad Nacional- Medellín. 17p.

MORALES Victoria et al. 2003. Reasentamiento Involuntario:integración y civilización. Bitacora1(7). 7p.

El proceso de planificación en las entidades territoriales: el plan de desarrollo y sus instrumentos para la gestión 2008 – 2011, Departamento Nacional de Planeación, 2008. 108p.

BUITRAGO Oscar. 2005 El Papel del Seguimiento y Evaluación en la Planificación Territorial Municipal. Revista prospectiva, Universidad del Valle. 25p.

ELIZALDE Antonio 2003. Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local Hevia Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) S E R I E gestión pública 29 Santiago de Chile.

GÓMEZ Daniel et al. 2007. Itinerario y énfasis del ordenamiento territorial en Colombia Reflexiones al cumplir la Ley de Desarrollo Territorial, Ley 388 de 1997, una década de vigencia. Editorial Universidad del Rosario. 48p.

ESPINOSA José et al. 2010. Importancia del Ordenamiento Territorial en la Integración, la Competitividad y el desarrollo, Universidad Nacional, Cap. 4. 136p.

MOLANO Olga, 2006. La identidad cultural, uno de los detonantes del desarrollo territorial. Territorios con Identidad Cultural. RIMISP. 25p.

PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). Estrategia de Turismo Sustentable, en Reservas de Biosfera y sitios Ramsar de Argentina. Argentina. 140p

HEGER Rubén. 2003. Gestión de la Información para la gestión Sustentable del Turismo, Metodología para Implementar un Sistema de información Geográfica en la Gestión del Turismo. Universidad Nacional de Mar de Plata. 83p.

VANEGAS Gloria. 2006. Ecoturismo Instrumento de desarrollo Sostenible, Universidad de Antioquia, Dpto. de Ingeniería Sanitaria y Ambiental. 63p

ALCALDÍA MUNICIPAL DE GRAMALOTE EMPRESA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE GRAMALOTE. 2009. Programa uso Eficiente y Ahorro del Agua Municipio de Gramalote.19p.

ALCALDÍA DE GRAMALOTE. 2001. Esquema de Ordenamiento Territorial de Gramalote. Documento Síntesis. Gramalote. 33p.

PABÓN, S. 2007. Poblamiento de la Cuenca del Río Zulia: Ciudades, Pueblos de Indios, Parroquias y Pueblos Modernos. CORPONOR. Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental. Cúcuta.

SANTAFÉ, Rafael 2010. Gramalote: su historia, sus gentes, sus costumbres, sus paisajes, su flora y su riqueza. Academia de Historia de Norte de Santander. San José de Cúcuta. 226p.

SERVIVIENDA. 2011. ABC del proceso de reasentamiento de Gramalote. Cartilla 01. Sobre la fase de Prefactibilidad. Bogotá. 31p.